

# صوفان يلتقي الوفد الصحفي والاعلامي السعودي المتخصص في المجال الاستثماري والسياحي



كتب / عبد الله بجاش  
التقى الأخ أحمد محمد صوفان نائب رئيس الوزراء وزير التخطيط والتعاون الدولي أمس الوفد الصحفي والاعلامي السعودي في المجال الاستثماري والسياحي الذي يمثل عدداً من الصحف ووسائل الإعلام الرئيسية بالملكة العربية السعودية. وفي اللقاء الذي حضره الأخ عبده علي القباطي وزير شؤون المغتربين رحب الأخ صوفان بزيارة الوفد الصحفي والاعلامي لبلادنا مستعرضاً التطورات التي تشهدها اليمن في جميع المجالات وكذلك الفرص المتاحة والمزايا والتسهيلات والاعفاءات التي يقدمها قانون الاستثمار في بلادنا للمستثمرين في مختلف المجالات... أوضح ذلك له الأخ عبد القادر عايش وكيل وزارة شؤون المغتربين مشيراً إلى أن الوفد الصحفي والاعلامي السعودي زار أمس صنعاء القديمة واطلع على المعالم الحضارية والتاريخية التي تتميز بها صنعاء عن غيرها عبر التاريخ وبقدرتها على الاحتفاظ بالحضوية والاستمرار والرفي لتحاكي الحاضر على ابداعات الإنسان اليمني في الفن المعماري على

مدى التاريخ. موضحاً أن الوفد اعرب عن اعجابيه لما شاهده في صنعاء القديمة وما تخرجه من مبانٍ وقوش تؤكد عظمة الإنسان اليمني في الابداع والفن المعماري منوهاً إلى بان زيارة الوفد الذي من المتوقع أن يتوجه اليوم إلى إب ودمت في إطار جولته إلى تعز وعدن وحضرموت تهدف إلى الاطلاع على الامكانيات السياحية والاستثمارية في بلادنا.

# تعريف ٢٠ مشاركاً بالمفاهيم والمهارات الضرورية للإدارة الوسطى على مستوى العالم



والأولى للورشات أسس أوراق عمل حول تحديات الاقتصاد الرقمي المعولم واضمحلال البنية الهرمية للمؤسسات ويزوغ عصر الشبكات وادارة المعرفة والقيمة المضافة على أساس المعلومات وموقع الإدارة الوسطى في التحولات المختلفة. قدم أوراق العمل عدد من المختصين من أساتذة الجامعة الأمريكية ببيروت.



بالتأسيس الى تفعيل النشاط العملي للمؤسسة من خلال القابات العاملة فيها وربط الاساليب الإدارية الحديثة بالعمل الميداني والآدراي داخل القطاعات المختلفة. وقال ان المؤسسة تحاول خلق شراكة عملية مع وزارة التعليم الفني والتدريب المهني لتفعيل دورة التعليم والتاهيل في الجوانب الفنية والمهنية من خلال مبددا شراكة السوق

صنعاء/سبأ بدأت أمس ورشة العمل في الإدارة للقيادات الوسطى في المؤسسة الاقتصادية اليمنية التي تستهدف تعريف ٢٠ مشاركاً بالمفاهيم والمهارات الضرورية للإدارة الوسطى في القرن الجاري على أسس المقارنة المرجعية بأهم المؤسسات الاقتصادية الرائدة في العالم. كما تستهدف الدورة التي تنظمها المؤسسة ووزارة التعليم الفني والتدريب المهني، بالتعاون مع الجامعة الأمريكية ببيروت وشركة الحاسبات الإلكترونية لمدة ثلاثة أيام بناء قدرة المشاركين على نقل المهارات المكتسبة من موقع التدريب إلى مواقع العمل ودمجها ضمن دورة عمل المؤسسة. وفي الافتتاح أكد المهندس عبد الوهاب العاقل نائب وزير التعليم الفني والتدريب المهني على ضرورة التاهيل الفني والمهني لتلبية احتياجات السوق اليمنية من الكفاءات والكوادر الوطنية. مشيراً إلى أهمية أشراك القطاع الخاص في عملية تنمية المهارات وتحديد متطلبات السوق وتوجيهه العمل نحوها. منوهاً بارتفاع عدد الكوادر

# بدء فعاليات الدورة التدريبية لمسجلي مرحلة الحصر والترقيم في عموم المحافظات



الثورة/أحمد الطيار - إب/محمد الوراقي/محافظات/سبأ.. بدأ أمس بالجهاز المركزي للإحصاء بامانة العاصمة وعموم محافظات الجمهورية فعاليات الدورة التدريبية للمسجلين المشتغلين في مرحلة الترقيم الحصري للتعهد العام للسكان والمسكن والمنشآت ٢٠٠٤ وبالجمعه ٨٣٤٤ مسجلاً وفي هذا الصدد اعتبر الاخ احمد محمد صوفان نائب رئيس الوزراء وزير التخطيط والتعاون الدولي رئيس اللجنة العليا للتعهد ان مسالة فهم جميع العاملين في التعهد لهمامهم تعد من أهم العوامل الحاسمة في انجاز واتجاح التعهد بمختلف مراحله. مشيراً الى ان تحقيق التعهد لأهدافه المرجوة لا يمكن ان يتأتى إلا من خلال التدريب الجيد والفعال لكافة العاملين المناطة بهم عملية التنفيذ الميداني بجهة واقتدار وفهم عميق لكافة الاعمال التي سيزاولونها وبالذقة والمهارة المطلوبة.

بالمحافظة في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ٣٧٨ متدرباً حول أهمية الدورة في اكتساب المشاركين مهارات ومعارف ذات صلة بمرحلة الترقيم والحصر وتأمين العد التام للتعهد والمسكن والمنشآت وغيرها من المهام في هذه المرحلة. وفي محافظة البيضاء حضر افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٥٢ مسجلاً على تقصي الأوضاع المسكنة واستشعار المسؤولية وأداء المهام على وجه سليم مؤكداً ان سلامة التخطيط يتوقف على دقة البيانات المدخلة والمسؤولية التي سيقوم المسجلون بجمعها.

وفي محافظة لحج أكد الاخ منصور عبد الجليل عبد الرب محافظ المحافظة في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٢٢ مسجلاً على ارتباط المعلومات الاحصائية بالخطط والبرامج التنموية والخدمية وتطويرها مستقبلاً وانعكاسات ذلك على تحسين الأوضاع المعيشية للمواطنين اقتصادياً واجتماعياً وصحياً وتعليمياً وغيرها. وفي محافظة عمران حضر افتتاح الدورة التي يشارك فيها ٢٦٩ مسجلاً حول أهمية عملية التعهد السكاني وأثره في توفير البيانات الاحصائية اللازمة لوضع خطط التنمية المستقبلية. وفي محافظة صنعاء أشار المحافظ عبد الواحد الخخني في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٦٥ متدرباً إلى ضرورة الحرص على استيعاب معارف الدورة لأهميتها الحيوية في الأعمال الميدانية اللاحقة. واستعرض الأخ محمد طاهر عبد الغني مدير عام الجهاز المركزي للإحصاء بالمحافظة الخطط والبرامج التي أعدت لتنفيذ هذه المرحلة الهامة. وفي محافظة الضالع حضر افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٢٨ متدرباً على الاستفادة من كافة المفاهيم والمعارف والأسس الاحصائية التي سيتلقونها في الدورة من أجل انجاح مرحلة التعهد وجمع البيانات التعهدية السليمة.

بالمحافظة في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ٣٧٨ متدرباً حول أهمية الدورة في اكتساب المشاركين مهارات ومعارف ذات صلة بمرحلة الترقيم والحصر وتأمين العد التام للتعهد والمسكن والمنشآت وغيرها من المهام في هذه المرحلة. وفي محافظة البيضاء حضر افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٥٢ مسجلاً على تقصي الأوضاع المسكنة واستشعار المسؤولية وأداء المهام على وجه سليم مؤكداً ان سلامة التخطيط يتوقف على دقة البيانات المدخلة والمسؤولية التي سيقوم المسجلون بجمعها.

وفي محافظة لحج أكد الاخ منصور عبد الجليل عبد الرب محافظ المحافظة في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٢٢ مسجلاً على ارتباط المعلومات الاحصائية بالخطط والبرامج التنموية والخدمية وتطويرها مستقبلاً وانعكاسات ذلك على تحسين الأوضاع المعيشية للمواطنين اقتصادياً واجتماعياً وصحياً وتعليمياً وغيرها. وفي محافظة عمران حضر افتتاح الدورة التي يشارك فيها ٢٦٩ مسجلاً حول أهمية عملية التعهد السكاني وأثره في توفير البيانات الاحصائية اللازمة لوضع خطط التنمية المستقبلية. وفي محافظة صنعاء أشار المحافظ عبد الواحد الخخني في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٦٥ متدرباً إلى ضرورة الحرص على استيعاب معارف الدورة لأهميتها الحيوية في الأعمال الميدانية اللاحقة. واستعرض الأخ محمد طاهر عبد الغني مدير عام الجهاز المركزي للإحصاء بالمحافظة الخطط والبرامج التي أعدت لتنفيذ هذه المرحلة الهامة.

وفي محافظة الضالع حضر افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٢٨ متدرباً على الاستفادة من كافة المفاهيم والمعارف والأسس الاحصائية التي سيتلقونها في الدورة من أجل انجاح مرحلة التعهد وجمع البيانات التعهدية السليمة.

وفي محافظة صنعاء أشار المحافظ عبد الواحد الخخني في افتتاح الدورة التي يشارك فيها ١٦٥ متدرباً إلى ضرورة الحرص على استيعاب معارف الدورة لأهميتها الحيوية في الأعمال الميدانية اللاحقة. واستعرض الأخ محمد طاهر عبد الغني مدير عام الجهاز المركزي للإحصاء بالمحافظة الخطط والبرامج التي أعدت لتنفيذ هذه المرحلة الهامة.

# الأموال العامة بين السياسة المالية والاقتصادية

يقصد بالأموال العامة كافة ما يتم تحصيله من مبالغ مستحقة وتدخل خزانة الدولة عبر جميع اجهزتها سواء كانت من ميدا السيادة او مقابل خدمات او سلع وذلك متى ما كانت هذه المبالغ مستحقة لإحدى جهات الجهاز الإداري للدولة كالوزارات والمصالح وحدات القطاع العام والمخططة وتعتبر مصدر للدخل العام، للأموال العامة وكذا الثروات الطبيعية وكافة الموارد جميعها ملك للدولة ولها حرمتها وتقع مسؤولية الحفاظ عليها وحمايتها على الجميع وتحتمل السلطات العامة عملية اتخاذ كل الوسائل التي تكفل صيانتها واختيار أفضل الوسائل والسبل الاقتصادية لاستثمارها ليعود خيرها على جميع أفراد المجتمع. وتتكون الأموال العامة من:

- 1- كافة أنواع الضرائب والرسوم السيادية المباشرة وغير المباشرة ورسوم الامتياز والائتوات وكافة الغرامات والتعويضات والجزاء المفروضة استناداً لإحكام قوانين إنشائها.
- 2- كل أنواع الرسوم الخدمية المقررة قانوناً.
- 3- جميع عائدات ومبيعات أملاك الدولة الزراعية والعقارية والنقلية ومشتقاتها والذوات الخزانة العامة وشهادات الاستثمار وأيضاً ما تستعيده الدولة من سندات من القروض التي منحها للعاملين بها أو الأفراد أو الجهات الخاصة أو العامة.
- 4- الأموال المستحقة للإدارات والهيئات والمؤسسات التي تعمل كلياً أو جزئياً باموال عامة أو بكفالة الدولة أو بضمانتها.
- 5- المبالغ المستحقة نتيجة استثمار أموال هيئة التامينات وصناديق المعاشات والتقاعد.
- 6- الفوائد الناتجة من سداد الغير للقروض التي منحها لهم الدولة.
- 7- أية مبالغ أخرى تكون مستحقة لإحدى الجهات.
- 8- أية أموال أخرى تنص القوانين الخاصة على وجوب تحصيلها.
- 9- وبالرغم من أن مستحقات سداد القروض قد لا تكون من بين مصادر الإيرادات الدائمة إلا أنها تعتبر طبقاً للتشريعات المالية من ضمن الموارد المالية التي تتعلق بعمليات الخزانة العامة.
- 10- أما علم المالية الذي يقوم بدراسة الوسائل التي تحصل بها الدولة على إيراداتها العامة حتى تتمكن من تغطية نفقاتها العامة وتتضمن دراسة السياسة المالية وسياسة الموازنة العامة والسياسة الضريبية وتغطي المالية العامة كلاً من التشريعات المالية والسياسات المالية وذلك يتم تحليل أثر الموقف الاقتصادي على الموارد المالية للدولة الذي بدوره يعكس دراسة الظواهر المالية في إطار التحليل الكلي للمالية العامة. وأيضاً تشكل المالية العامة أحد فروع علم القانون العام الذي يهدف بدوره إلى دراسة القواعد والعمليات المختلفة باموال الدولة وبالتالي فالمالية العامة لها زاويتين هما:

1- وجهة النظر الاقتصادية  
2- وجهة النظر القانونية  
وعلى الرغم من تداخل نطاق ومجال المالية مع غيرها من العلوم القانونية والمحاسبية والاجتماعية والاحصائية وايضا ارتباطها وعلاقتها الوثيقة بعلم الاقتصاد. وبالتالي يؤكد ذلك على صلة علم المالية بالعلوم القانونية حيث إن المالية العامة تعنى أساساً بدراسة الظواهر الكلية سواء كان انفاق عام أو إيرادات عامة وتأثير هذه الظواهر الكلية سواء كان انفاقاً عاماً أو إيرادات عامة وتأثير هذه الظواهر على إمكانية مستوى النشاط الاقتصادي العام بتشريعات مقننة. والأموال العامة التي تعكس بالموازنة العامة للدولة بمصطلح الإيرادات العامة هي جميع الموارد المالية التي تورد لخزانة الدولة بحيث تشكل مصدراً هاماً لدخلها وكونها تشكل مصدراً للدخل العام سنوياً وبالأساس التقديري وأساس الاستحقاق فإن هذا يعني أن المقصود بالإيراد هو التيار التقديري الشبه ثابت أو الذي له صفة الاستمرارية أو الاستمرارية. والإيرادات العامة تختلف عن الصادات أو الأموال الخاصة في أن الأولى تحصل عليها الدولة بصفتها سلطة ذات سيادة أو باعتبارها وحدة عامة تساهم في إدارة بعض المشروعات الإنتاجية بما يضمن لها الحصول على مورد دائم. ولذا فإن الدولة لا يمكن أن تعتمد على مصدر واحد بحيث يصبح هو المصدر الوحيد لإيراداتها العام لأن ذلك ينطوي على خطورة بالغة قد تهدد الكيان الاقتصادي للدولة فمن أن تستمد هذا الإيراد العام من مصادر متعددة ومتنوعة لذا استوجب الأمر تصنيف الإيرادات العامة مشكلة تصنيف هذه الإيرادات تظهر بوضوح عندما يبدأ تدفق الإيراد المالي على خزينة الدولة بحيث يصبح محكوماً بجمع الإيرادات التي تتحكم في تصريف إنفاقها العام فمن وجهة نظر النفقات العامة يجب تصنيف النفقات العامة من حيث وجهتها النهائية أي على أساس التصنيف الوظيفي لها. وعلى العكس من ذلك نجد أنه من الصعب تصنيف الإيرادات العامة من خلال مقصدتها النهائي أو اتجاهها النهائية حيث أن جميع الإيرادات العامة لها مصب واحد إلا وهو تغذية الخزانة العامة للدولة وهذا هو المبدأ الأساسي في قانون الموازنة العامة للدولة بأن المتحصلات لا تكون مخصصة بمعنى عدم تخصيص إيراد معين لنفقة معينة. وبالتالي فإن الإيرادات العامة لا يمكن تصنيفها إلا من خلال الإجراءات المستخدمة في الحصول عليها أو في استقطاعها هذا هو أساس التوزيع القانوني أو من خلال موقعها بالنسبة للخزانة العامة وهذا هو التصنيف المالي وأيضاً من خلال طبيعتها الاقتصادية وهذا ما يترجم في صورة تصنيف اقتصادي. فالصنيف القانوني للإيرادات العامة يستند أساساً على العمل الذي تقوم به الوحدات العامة في تحصيل المال العام مستخدمة وغير مستخدمة في ذلك لسلطاتها العامة. وتستطيع الدولة أن تسلك نفس سلوك الوحدات الاقتصادية الخاصة من أجل الحصول على موردها المالية كما هو الحال إذا قامت الدولة ببيع أحد موردها الطبيعية وليكن النفط ومشتقاته أو المعدن الموجودة في المناجم العامة أو الأراضي الزراعية وغير الزراعية والمباني والمؤسسات الحكومية... الخ بذلك تحصل على دخل نظير مشاركتها في النشاط الاقتصادي وقد يكون هذا الدخل ناتج من إصدار الدولة نفسها لقرض داخلي شأنها في ذلك شأن مشروع خاص فهذا نجد أن الدولة أو إحدى وحداتها العامة قد استطاعت الحصول على دخل أو على مورد مالي دون أن تستخدم هنا سلطاتها السيادية حيث أن حصولها على هذا المورد كان بنفس الأسلوب الذي يسلكه المشروع الفردي أو الخاص للحصول على نفس المورد وفي هذه الحالة نجد أن الدولة استخدمت في سبيل الحصول على متحصلاتها نفس الأساليب والإجراءات الخاصة بالقانون الخاص كالبيع، التاجير، الإقراض، المتاجرة إلا أن هذا لا يعني أن الدولة وهيئاتها ومؤسساتها العامة يستطيعون أن يقوموا بجباية متحصلاتهم من طريق استخدام الميزة التي يتحوزها لهم القانون إلا وهي سلطاتها الإجبارية أو ما يمكن أن نسميه تلك السلطات من حق احتكار فروع معينة من النشاط الاقتصادي ومن الطبيعي أن تكون هذه السلطات غير مكفولة للإيراد أو للوحدات الاقتصادية الخاصة وأيضاً تستطيع الدولة أن تقوم باستقطاع جزء من ثروة الأفراد بدون أن يكون هناك مقابل مباشر لذلك وهذا حق مكفول للدولة وحدها. كما أن هناك موارد مالية قاصرة على الدولة أيضاً مثل صك النقود وتخفيض العملة أو زيادة قيمتها الخارجة من أجل تحقيق أهداف اقتصادية كل هذه الإجراءات لا يمكن أن تتخذها إلا السلطات العامة فقط. وذلك يوضح لنا طبيعة هذه الموارد من ضرائب أو إصدار نقود أو تمويل بالعجز "التضخم" أو احتكار أنشطة معينة. إيرادات الدولة العامة هذه ما تسمى بالمجموعة الأولى.