

## التنمية المحلية.. قضية على طاولة المؤتمر الثالث للمجالس المحلية

ج- مساهمة القطاع الخاص ومعدلات نموه في الجمهورية اليمنية وخاصة في قطاعات التنمية البشرية لإقتناس وحاجات السكان والدور المتوقع من هذا القطاع ذلك لأن هذا القطاع يعتمد في نموه على سوقه المحدود في الواقع فمخلاً في قطاع التعليم لايقوى على دفع تكاليف التعليم الخاص إلا قلة قليلة من السكان في المدن الرئيسية وهذا يعني محدودية توسع وانتشار القطاع الخاص التعليمي اعتماداً على هذه الآلية غير الفاعلة.

ان التخصص الأمثل للموارد العامة ( ويقصد بها هنا الإيرادات العامة للدولة) يمكن أن يتم من خلال البحث عن وسائل مبتكرة تضمن توافر إدارة ذات كفاءة وفعالية أعلى وفي الغالب ستكون هذه الإدارة هي إدارة القطاع الخاص ولأن هذا المجال لايتوسع كافة القطاعات الخدمية للدولة لتعذر ذلك فسيتخفى الكاتب بمثل على امكانيات التخصص الأمثل للموارد العامة عبر القطاع الخاص من خلال قطاع التربية والتعليم..

**- التربية والتعليم**  
**١- تتميز خدمة التعليم بالمميزات الآتية:-**

● أنها حق باتي على رأس قائمة الحقوق الدستورية لأي مواطن لايمتن لأي نظام سياسي التخصن منه.  
● أن قطاع التعليم هو القطاع الذي ترتبط به كل أسر مباشرة عن طريق أحد أو بعض أفرادها ممن هم في سن التعليم وناديه هي الاسرة التي لا ترتبط بهذا القطاع بشكل يومي..

● ان التعليم هو أساس التنمية البشرية والاقتصادية والاجتماعية وبدون توافره وتطوره لايمكن تحقيق التنمية المنشودة.

● تصب أنشطة السلطة المحلية في معظمها في هذا القطاع حيث تشكل نفقات التعليم حوالي (٧١٪) من إجمالي نفقات السلطة المحلية ويشكل عن قطاع الصحة حوالي (٨٪) من إجمالي نفقات السلطة المحلية..

● إذا وجد أي أسلوب ابتكاري يخفف التكاليف في هذا القطاع ويرفع معدلات التغطية بالخدمة التعليمية وتحسين جودة الخدمة فإن هذا القطاع الخساس قد يشكل نموذجاً لبقية القطاعات.

**ب- أسلوب التخصص المقترح:**  
قيام متعهدين من القطاع الخاص بتقديم الخدمة التعليمية لسكان خاصة في المناطق الريفية مقابل قيام الدولة بدفع تكلفة تعلم كل طالب دون قيامها بتقديم الخدمة مباشرة..

**المزايا:-**  
تكاليف الطلب: في القطاع الحكومي العام تساوي حوالي (٢٢٥.٠٠٠ ريال) مقابل (١٠٠٠٠ ريال) في القطاع الخاص وانخفاض التكلفة في القطاع الخاص سنجذب بسبب وفورات الحجم الذي سيقومها تعاضد الدولة مع المتعهدين من القطاع الخاص حيث يضمن حصول المتعهد على عدد من الطلاب (بحدود ٥٠٠ طالب) يمكنه من تحقيق تلك الوفورات المنخفضة..

● يساعد على تحقيق الهدف التربوي للمجتمع والمتمثل في تغطية السكان في سن التعليم بهذه الخدمة وجودة مناسبة ذلك لأن التكلفة تمثل حوالي (٥٠٪) من تكلفة القطاع الحكومي وقد تصل إلى حوالي (٨٠٪) في حالة المقارنة على أساس الإيرادات المتوقعة في نفقات التعليم الناتجة عن اصلاح هيكل الاجور والمرتبات بالجمهورية في قطاع التعليم فإذا كان الحجز في معدلات التغطية يمثل حوالي (٨٢٪) من السكان في سن التعليم بالجمهورية فإن هذا الاسلوب يضمن تغطية هذه النسبة بنصف تكلفة القطاع العام الحكومي وفقاً للمستوى الحالي للانفاق التربوي.

● المزايا الاجتماعية: وتتمثل في وصول خدمة التعليم إلى كافة السكان في سن التعليم ورفع مستوى التشغيل لخرجي الجامعات وخاصة في المناطق الريفية (المديرية) وهو مايجقق جزء من العدالة الاجتماعية المستهدفة.

● المزايا الاستراتيجية أهمها:-  
توفير البنية الأساسية للقطاع الخاص التعليمي وقد يهدد ذلك المشاركة أكبر لأسرة مستوي دخل الأسرة.

● في حالة نجاح الاسلوب فقد يشكل ذلك نموذجاً للتفكير في اساليب ابتكارية مشابهة في بقية القطاعات الخدمية الحكومية وقد يتركز على ذلك تخفيض التكاليف الكلي

ومن ثم تجنيد الموازنة العامة العجز والاقتراض وغير ذلك من المشاكل المالية والاقتصادية.

● يسهم الاسلوب في حالة نجاحه في تقليل النفقات التحويلية المقدمة للتخصصات الاجتماعية والمنتاج وذلك بتحويل هذه النفقات إلى نفقات منتجة عبر استبدالها بأسلوب الربح الاقتصادي الذي سيحصل عليه متعهد القطاع الخاص التربوي والذي يتوقع أن يكون في الغالب من أوساط المنشآت والوجهاء المقدرين مالياً في المناطق الريفية..

**مدير عام فرع المعهد الوطني للعلوم الإدارية بمحافظة إب**

### د.عبد السلام القيضي

بالإيرادات العامة والنفقات العامة يرتبط عليها ضمناً قديين يحكمان الموازنة العامة للدولة في أي مجتمع وهما:

١- قيد منحني الوفر: ومضمونه أن الدولة ترفع معدلات الضرائب إلى النقطة التي تحقق أعظم إيراد كلي يمكن وبعد هذه النقطة يؤدي رفع معدل الضريبة إلى تناقص الإيرادات العامة بسبب تراجع الاستثمارات ونزوحها إلى خارج الحدود بسبب انخفاض الأرباح الناتج عن ارتفاع معدلات الضريبة.

٢- قيد «المرض الهولندي»: ومضمونه أن زيادة تدخل الدولة في النشاط الاقتصادي (ارتفاع حجم النفقات العامة) والذي يتم تمويله من مصادر ريعية (البتروول والقروض.. الخ) يؤدي إلى توسع القطاعات الخدمية وتقلص القطاعات السلعية (استيراد السلع الزراعية والصناعة من الخارج) وهذا يؤدي إلى نشوءات هيكلية في الاقتصاد تؤثر على النمو في الأجل المتوسط والطويل وعندها يكون التوسع في القطاعات الخدمية مركزاً بدرجة رئيسية ويغذي بشكل أساسي من خلال القطاعات الخدمية الحكومية فإن انعكاش العائدات الربعية في المستقبل سيتربط عليه نشوء المشكلة المالية المتعلقة بعجز الموازنة العامة ولأن الاقتراض العام علاج مؤقت لهذا العجز لايتنصف بالديمومة لأن آثار خدمة الدين تسهم في تلاشي الآثار الإيجابية قصيرة الأمد للدين العام فإن السياسة المالية تتجه إلى سد ذلك العجز عن طريق الإصدار النقدي الجديد كوسيلة حتمية لايفر منها وهو مايعني ضمناً تخفيض في جودة السلع والخدمات التي تقدمها المؤسسات العامة الحكومية لأن هذه الوسائل في التمويل ليست سواء تخفيضاً لقيمة الأجور والمرتبات والنفقات السلعية والخدمية ونفقات الصيانة وغيرها من النفقات أي أن الحكومة وهي تجد أن من المستحيل طرد العبء الحكومية نتجاً إلى المحافظة على القيمة الفعلية لخصصات الاجور مع تخفيض القيمة الحقيقية لتلك الاجور تخفيضاً كثيراً بحيث يصبح أجر الموظف أجراً مؤظفياً أو أربعة أو خمسة وهكذا.

وستنتج مما سبق أن حدود النمو في الإيرادات والنفقات العامة تعتمد على الشريطين الآتيين:-

١- أن لايتجاوز الإنفاق العام الجاري الإيرادات العامة غير الربعية (الإيرادات الضريبية)..

٢- أن يتم تخصيص العائدات الربعية للنفقات الرأسمالية والاستثمارية.

والإنفاق العام الجاري يمثل كما سبق القول حوالي (٩٨٪) من إجمالي النفقات العامة، حين أن الإيرادات العامة غير الربعية (الإيرادات العامة الإجمالية ناقصاً القروض والمساعدات وعائدات البترول والمساعدات) تشكل حوالي (٢٣٪) من النفقات الحكومية ويمكن تغطية بقية النفقات الحارية التي تمثل حوالي (٧٥٪) من النفقات الحارية أن تم الالتزام بالشروط الأولى من شروط حدود النمو في الإيرادات والنفقات العامة.

فإذا خصصت الحكومة النسبة المتبقية من الإيرادات العامة (الإيرادات الربعية) وهي تمثل حوالي (٧٧٪) من إجمالي النفقات العامة لصالح النفقات الرأسمالية والاستثمارية

هذه الأسلة توما وهي تشكل منطقات للأسس التي تبنى عليها برامج الحكومة المتعاقبة إذ تتعلق الإجابة عنها بشكل أو بآخر بدور القطاعين العام والخاص في مضمار التنمية الاقتصادية والاجتماعية..

**- التخصص الأمثل للموارد العامة:-**  
تعلمنا النظرية الاقتصادية أن المشكلة الاقتصادية هي مشكلة قائمة في مختلف دول العالم بلا استثناء تتفاوت حدتها من مجتمع إلى آخر بنفوات موارده الاقتصادية المتاحة وقدراته الإنتاجية وطريقة استغلاله لتلك الموارد والقدرات..

والمواقع الأكثر صوابية في منظور اللحظة الزمنية الراهنة أن القطاع الخاص يمتلك الياث أكثر قدرة على استخدام الموارد استخداماً رشيداً ولذلك تتجه المجتمعات إلى تنمية دور هذا القطاع اعتماداً على الأساليب المتبعة حالياً والتي تعتمد على القطاع العام الحكومي بدرجة أساسية بسبب العوامل الآتية:-

١-حجم السكان ومعدلات نموه في المدن لايتناسب وحجم الموارد النفطية والموارد الأخرى بالمقارنة بالدول النفطية المجاورة.

ب- تكلفة تقديم الخدمات الحكومية في القطاع العام أعلى بكثير من تكلفة تقديم هذه الخدمات في القطاع الخاص وهذا يسهم في انخفاض معدلات التغطية بالخدمات العامة.

استناداً إلى تقديرات الموازنة العامة للدولة لعام ٢٠٠٣م فإن تمويل خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية في المجالات قد تم عبر رصد أموال ضخمة لا تتناسب والحاجات المجتمعية الفعلية التي تمكن من تغطية الفجوة بين معدلات التغطية بالخدمات العامة والسكان الذين لايتاح لهم فرص الحصول على تلك الخدمات لاسباب عدة أهمها ضالة النفقات الإضافية السنوية المتاحة للسلطة المحلية في تقديرات الموازنة العامة للدولة لعام ٢٠٠٣م..

بلغت قيمة هذه الأموال الرأسمالية والاستثمارية حوالي (١٨.٧) مليار ريال وهي تمثل حوالي (٢.٨٪) من إجمالي النفقات العامة وقد توزعت مصادر هذه الموارد التنموية على النحو الآتي:

● الإيرادات المحلية (٦.٦) مليار وبنسبة (٣٦٪) من إجمالي موارد التنمية المحلية.

● الدعم المركزي الرأسمالي (٣.٨٥) مليار وبنسبة (٢١٪) من إجمالي موارد التنمية المحلية.

● الموارد العامة المشتركة (١.٥٦) مليار وبنسبة (٨٪) من إجمالي موارد التنمية المحلية.

● الفوائض المحرلة في المجالات من اموال سابقة (١.٦٨) مليار وبنسبة (٩٪) من إجمالي موارد التنمية المحلية.

والبشائات السابقة يتم قراءتها من وجهة نظر السلطة المحلية على النحو الآتي:

١- أن الموارد المالية المتاحة لتمويل خطط التنمية ( النفقات الرأسمالية والاستثمارية) زهيدة مما يؤدي إلى ظهور الآثار السلعية المتمثلة في: تعثر العديد من مشروعات المشروعات المحلية في عام إلى آخر، تضخم التكاليف الرأسمالية والاستثمارية بسبب العاملين السابقين، عدم قدرة السلطة المحلية على اشباع الحاجات المجتمعية المتزايدة وبالتالي حرج السلطة المحلية وهي تواجه ضغوط مجتمعية ومطالب شعبية غير قادرة على تاديتها على نحو مرضي..

ب- ضالة الموارد المالية المتاحة لتمويل خطط التنمية المحلية ترجع بدرجة أساسية إلى:-

● انخفاض حجم التحويلات الرأسمالية المركزية (الدعم المركزي الرأسمالي والموارد العامة المشتركة).

● انخفاض حجم التحويلات الرأسمالية المحلية (عائدات البترول- القروض والمساعدات) للمناطق الرأسمالية والاستثمارية.

● الإنفاق العام الجاري يمثل كما سبق القول حوالي (٩٨٪) من إجمالي النفقات العامة، حين أن الإيرادات العامة غير الربعية (الإيرادات العامة الإجمالية ناقصاً القروض والمساعدات وعائدات البترول والمساعدات) تشكل حوالي (٢٣٪) من النفقات الحكومية ويمكن تغطية بقية النفقات الحارية التي تمثل حوالي (٧٥٪) من النفقات الحارية أن تم الالتزام بالشروط الأولى من شروط حدود النمو في الإيرادات والنفقات العامة.

فإذا خصصت الحكومة النسبة المتبقية من الإيرادات العامة (الإيرادات الربعية) وهي تمثل حوالي (٧٧٪) من إجمالي النفقات العامة لصالح النفقات الرأسمالية والاستثمارية

هذه الأسلة توما وهي تشكل منطقات للأسس التي تبنى عليها برامج الحكومة المتعاقبة إذ تتعلق الإجابة عنها بشكل أو بآخر بدور القطاعين العام والخاص في مضمار التنمية الاقتصادية والاجتماعية..

**- التخصص الأمثل للموارد العامة:-**  
تعلمنا النظرية الاقتصادية أن المشكلة الاقتصادية هي مشكلة قائمة في مختلف دول العالم بلا استثناء تتفاوت حدتها من مجتمع إلى آخر بنفوات موارده الاقتصادية المتاحة وقدراته الإنتاجية وطريقة استغلاله لتلك الموارد والقدرات..

والمواقع الأكثر صوابية في منظور اللحظة الزمنية الراهنة أن القطاع الخاص يمتلك الياث أكثر قدرة على استخدام الموارد استخداماً رشيداً ولذلك تتجه المجتمعات إلى تنمية دور هذا القطاع اعتماداً على الأساليب المتبعة حالياً والتي تعتمد على القطاع العام الحكومي بدرجة أساسية بسبب العوامل الآتية:-

١-حجم السكان ومعدلات نموه في المدن لايتناسب وحجم الموارد النفطية والموارد الأخرى بالمقارنة بالدول النفطية المجاورة.

ب- تكلفة تقديم الخدمات الحكومية في القطاع العام أعلى بكثير من تكلفة تقديم هذه الخدمات في القطاع الخاص وهذا يسهم في انخفاض معدلات التغطية بالخدمات العامة.



## تأهيل مهندسي توزيع المنظومة الكهربائية في تسع محافظات

وستتطرق الدورة إلى الإجراءات والتدابير الوقائية في الشبكات الكهربائية بمختلف أنواعها وطرق الوقاية والحد من الحوادث والإخطار التي يتعرض لها الإنسان نتجة التعامل مع الشبكات الكهربائية عن طريق التعرف على أدوات وقواعد الأمن والسلامة المهنية والالتزام بتنفيذها بكل دقة حفاظاً على سلامة الشخص وضمان استمرار التيار الكهربائي دون انقطاع، بالإضافة إلى التعرف على الخطوات والإجراءات التشغيلية للمعدات الرئيسية والأنظمة الرئيسية التابعة لها.

التشغيل المستمر دون انقطاع.

كما سيتعرف المشاركون في الدورة على أسس وقواعد التحويل الهندسي منظومة التوزيع الكهربائية (١١/٣٣/٠.٤ ك.ك.ف)، بالإضافة إلى الأمان الكهربائي من خلال حجم تأثير التيار على جسم الإنسان وطرق حساب مقدار التيار الناتج عن جهد الخطوة وجهد اللمس والإخطار الكهربائية على الإنسان، بالإضافة إلى التعرف على قواعد واحتياطات العمل على معدات التشغيل العالي والخطوات والإجراءات التشغيلية وقواعد واحتياطات العمل على معدات الجهد المنخفض.

## اقتصاديات عربية وعالية

### هزة قوية تواجه سوق الاسهم السعودية

● عمان /سيا  
أربك تقبل الإجراءات العراقية بفتح وإغلاق الحدود العراقية مع الأردن في وجه السيارات المستوردة للعراق مؤيد ٢٠٠٠ فما دون عمل التجار خصوصاً ان فترات السماح لتخفيف تكس السيارات على الحدود ولحالات خاصة وإنسانية . وقالت مصادر حدودية ان قرار فتح الحدود والحدود والسماح بتبرير عدد محدود من السيارات لم يأت نتيجة لقرار عراقي رسمي بتعليق القرار الذي يمنع دخول هذه الموديلات من السيارات إلى السوق العراقية، وأضاف المصدر ان فترات السماح هدفت إلى تقليل الأزمة الخانقة التي سببها تكس السيارات على الحدود . موضحاً ان القرار فترات السماح جاء نتيجة لعلاقات شخصية تربط العاملين على الحدود في البلدين. يذكر بان الحكومة العراقية وعلى خلفية دراسة بدأت منذ ثلاث اشهر اتخذت مؤخراً قراراً بمنع استيراد السيارات من موديلات ٢٠٠٠ فما دون من جميع دول العالم .

وقد بدأ الجانب العراقي تطبيق القرار منذ الرابع والعشرين من تشرين الثاني لهذا العام وذلك في ضوء تزايد المستوردات العراقية من السيارات بعد انتهاء مبررات الحصار الاقتصادي على العراق منذ نيسان ٢٠٠٣ الماضي.

### ال جي تفكر في استثمار ١١٠ ملايين دولار في بولندا

● وارسو (رويترز)  
قالت صحيفة جازيتا وبيورجا ان شركة ال جي الكورية الجنوبية للالكترونيات تفكر في استثمار ما يصل إلى ١١٠ ملايين دولار في مصنعها للتلفزيونات في بولندا. ونقلت الصحيفة عن جيمس كيم مدير ال جي في أوروبا قوله ان هذا الاستثمار قد يتم على مرحلتين مما يسمح للمصنع الموجود في مدينة مالوا الواقعة في وسط بولندا ببدء إنتاج تلفزيونات تستخدم التكنولوجيا الحديثة لشاشات البلازما والكريستال السائل في عام ٢٠٠٦. وينتج المصنع حالياً تلفزيونات ذات شاشات تقليدية ويعمل به ١٥٠٠ شخص . وقالت الصحيفة ان هذا الاستثمار قد يزيد عدد العاملين في المصنع إلى المئتين .

● عدن /سيا  
حددت المنطقة الحرة بعـدن مساحة / ١٠٠ الف متر مربع لإحدى الشركات الوطنية لإنشاء مصنع للحديد والصلب في المنطقة الصناعية التابعة للمنطقة و بتكلفة ١٢ مليوناً و ٥٠٠ الف دولار وأفادت النشرة الاقتصادية الصادرة عن المنطقة الحرة بان المشروع المزمع إقامته سيعمل بطاقة إنتاجية سنوية في مرحلته الأولى تصل إلى ٤٠ الف طن من حديد التسليح . ويتكون المشروع الاستراتيجي الذي ستنفذه الشركة الوطنية من عدة وحدات لإنتاج الحديد والصلب بكافة انواعه ووحدات الغازات الصناعية والطبية ووحدات المعدات والتجهيزات الطبية ومعمل إنتاج / للمبات النيون/ مرحلة ثالثة من المشروع المذكور .

وأشارت النشرة إلى ان إنتاج المشروع سيبدأ في أغسطس العام المقبل ٢٠٠٥ وأنه سيتم خلال المرحلة الأولى للمشروع استيعاب ١٥٠ عاملاً منهم ٦٠ عاملاً أجنبياً سيتم الإستعانة بهم خلال عام ونصف قبل أن يتم استبدالهم بعمالة محلية مؤهلة .

## تأهيل مهندسي توزيع المنظومة الكهربائية في تسع محافظات

● كتب/منصور شايح  
يتأهل نحو (٣٢) مهندساً من منظومة التوزيع الكهربائية من (٩) محافظات في دورة تدريبية تنظمها وزارة الكهرباء خلال الفترة من ال ٤ وحتى الـ ١٣ من ديسمبر الجاري.

وتهدف الدورة إلى رفع كفاءة المهندسين وتدريبهم على كيفية صيانة المعدات الكهربائية لرفع كفاءتها التشغيلية وكذا العاملين عليها على ضوء تطبيق التشغيل الآمن وقواعد السلامة المهنية ولضمان تامين

## في ثلاثة أعوام: ملياران و ٨٧٠ مليون ريال إيرادات الاتصالات في عمران

### صعدة .. حجة

● عمران/سيا..  
ناقش اللقاء الموسع الذي عقد أمس بمحافظة عمران برئاسة الأخ يحيى محمد غوير وكيل المحافظة المواضيع المتعلقة بالدفع بالعملية التنموية والخدمية بالمحافظة وسبل تطوير وتحسين الأداء العلمي في تشجيع الاستثمارات المحلية والبرامج التنموية في التنمية المستدامة في شتى المجالات الأنامية ومنها مجالات الاتصالات السلكية واللاسلكية وتقنية المعلومات.

● واستعرض المهندس مدير عام الاتصالات لمنطقة عمران ،صعدة ،وحجة الأنشطة والمهام والمشاورات المنجزة خلال الفترة من العام ٢٠٠٠م وحتى نهاية نوفمبر من العام الجاري حيث بلغ عدد المشاريع سبعين مشروعاً منها « ٣١» مشاريع سبعا و ٩ محطات اتصالات ريفية

بسعة « ٨٩٥٩١» خطاً هاتفياً موزعة على مناطق محافظات عمران ، صعدة، وحجة. ونوه إلى الخطة المستقبلية تتضمن ثلاثين مشروعاً في هذا المجال.

وأشار مدير عام المنطقة إلى أنه تم تغطية جميع المناطق في هذه المحافظات بخدمة الاتصالات الجديدة «يمن موبایل» من خلال عشرة مشاريع بتكلفة مليار وسبعمئة وخمسة ملايين وأربعمائة ألف ريال.

وقال : إن الخطة تتضمن تنفيذ «١٢» مشروعاً في مجال خدمة «يمن موبایل» بتكلفة أكثر من مليارين ريال.

هذا وقد حققت منطقة عمران ، صعدة ، حجة للاتصالات إيرادات خلال الأعوام الثلاثة الماضية وصلت إلى مليارين وثمانمئة وسبعين مليون ريال.