

تعدادات في اليمن

ام سياسي وإعلامي غير مسبوق



يق ومؤشرات على تحقيق أعلى معدلات النجاح



الدين: التحضيرات استمرت عامين للوصول إلى معلومات وبيانات دقيقة

إعادة بيانات وصياغة برامج على أسس علمية أبرز الأهداف

الزمني والذي تزايدت أهميته بحكم ما شهدته الساحة اليمنية من تطورات وتحولات سكانية وديمقراطية خلال فترة العشر السنوات الماضية التي أعقبت تعداد عام ١٩٩٤م وهي الفترة التي تتفق أيضاً مع معظم برامج التعدادات السكانية في الكثير من بلدان العالم.

ويؤكد مسؤولو الجهاز المركزي للإحصاء بأن الجهاز حرص على التحضير والإعداد القانوني والتنظيمي والتفني الكفيل بإنجاح عملية التعداد خلال مراحل تحقيق الأهداف المرجوة وذلك بالاستناد إلى قانون الإحصاء رقم ٢٨ لسنة ١٩٩٥م وإلى اللوائح الرسمية التي تنظم مهام ومسؤوليات الجهاز، بالإضافة إلى جملة من القرارات الصادرة عن رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء ونائب رئيس الوزراء وزير التخطيط والتعاون الدولي رئيس اللجنة العليا للتعداد ورئيس الجهاز المركزي للإحصاء نائب رئيس اللجنة العليا للتعداد مدير التعداد والتي مهلت الأسس القانونية والتنظيمية لتنفيذ التعداد من قبل الجهاز المركزي للإحصاء. كما أن الإطار القانوني للتعداد قد حدد العلاقة بين مؤسسات الدولة بكافة مستوياتها المركزية والمحلية والمواطنين ودور كل منهم في عملية التعداد باعتبار أن الجميع معنى بتنفيذ التعداد واتحاضه. كما نظمت أيضاً وفي نفس الإطار الاختصاصات والمسؤوليات الجماعية للجهاز والهيئات التعديدية بكافة مستوياتها المركزية والمحلية والشخصية المطابة بالآفراد.

ومن جانب آخر فإن الأطر القانونية والمؤسسية للتعداد تخدم استخدام أي بيانات أو معلومات تعديدية لأغراض مخالفة لأهداف التعداد سواء من قبل الإحصاء أو الأفراد ويؤكد على ذلك قانون الإحصاء رقم ٢٨ لسنة ١٩٩٥م.

الأعداد الدقيق

وحظي مشروع التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م باهتمام رسمي غير مسبوق ووجدت الدولة كل إمكانياتها من أجل إنجازها والوصول إلى البيانات والمعلومات الصحيحة وهو الأمر الذي تجلى بوضوح من خلال التوعية الشخصية والمستمره لفخامة رئيس الجمهورية الذي حرص على متابعة كل ما يتعلق بالأعداد والتحضير. كما حرص على تشييد المشروع يوم الخميس الماضي داعياً المواطنين إلى ضرورة الإزالة بالبيانات والمعلومات الصحيحة حتى يضمني للدولة القيام بأبحاثها التنموية على أسس علمية صحيحة.

وعن عملية الأعداد يقول الدكتور/ أمين محمد محيي الدين رئيس الجهاز المركزي للإحصاء نائب رئيس اللجنة العليا للتعداد مدير التعداد إن عملية التعداد في أي بلد من العالم تظل عملية معقدة وفي الغالب تستغرق الأعداد والتحضير لها ما بين سنتين إلى ٣ سنوات، ونحن أخذنا بالحد الأدنى وهو عامان والسبب أننا في اليمن لدينا خبرات سابقة، وهناك بعض الشقين الفني والمكتبي من تعدادات سابقة، وهناك بعض البلدان تستغرق ٤ سنوات في التحضير لأن أهم ما في العمل التعدادي هو الأعداد الجيد ثم يأتي تنفيذ ما تم تحضيره على الأوراق.

ويشير محيي الدين إلى أن الجهاز المركزي للإحصاء اعتمد في أعداد التنفيذ العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م على الكثير من الأسس العلمية والفنية، أولها من حيث الأثر التشريعي للتعداد ثم ضبط فترة ليلة الإصدار الزمني إذ تم فيها ضبط الفترة بين التعدادين السابق والحالي بدقة وهي عشر سنوات بالضبط حيث أن كل التعدادات السابقة كانت الفترة بينها إما ثمان سنوات أو ١١ سنة ولم يكن هناك أي ضبط، ولهذا فقد كان تعداد ٢٠٠٤م لعشر سنوات لا تزيد ولا تنقص ساعة واحدة.

وهذا مهم جداً لأن التعداد إذا لم يكن مضبوطاً وفيه شهر ناقص تضطر لقيام عدة استقافات لإنتاج بيانات هذا الشهر أو المدة الزائدة ومن هنا اتخذ الجهاز خطوة صحيحة وعلمية ودقيقة، أما الميزة الثانية في تعداد ٢٠٠٤م هو البدء من حيث

الإحصائية النوعية التي تستخدم عند إجراء البحوث والمسوحات الإحصائية المتخصصة بالعبئة لتوفير البيانات الأساسية اللازمة لتطوير العمل الإحصائي وتحديث المؤشرات وتوفير قاعدة بيانات عن المهاني والمساكن والمنشآت لوضع استراتيجيات وسياسات التنمية الحضرية والريفية وتخطيط المدن وتوزيع الخدمات وتوفير المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية والديمقراطية والبيئية والمؤشرات اللازمة لمتطلبات خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ٢٠٠٦-٢٠١٠م وتحديث قواعد البيانات والمؤشرات الإحصائية التي تمكن الجهات المختصة من تنفيذ استراتيجيات التنمية من الفقر وتحقيق أهداف التنمية الألفية وتوفير قواعد البيانات الإحصائية الحديثة التي تساعد على تحديث الاستراتيجية الوطنية للسكان وخطة عملها وتطوير البرامج والسياسات السكانية وقاسم ما حققته الاستراتيجية خلال الفترة ما بين تعداد ١٩٩٤م وتعداد ٢٠٠٤م. وتوفير قواعد البيانات الإحصائية الأساسية التي ستساعد الجهات المختصة في إجراء تعزيز السجل المدني وتعميم الرقم الوطني للسكان.

استخدامات تنموية

تستخدم بيانات التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م على نطاق واسع عند صياغة السياسة الخاصة بالتنمية المستقلة لبلادنا وسيمت الاستفادة منه مباشرة في وضع الخطة التنموية القادمة لتبادلنا ٢٠٠٦ - ٢٠١٠م وتعمل الجهات التخطيطية في بلادنا على نتائج التعداد في دراسة وتقديم كافة المستويات والتغيرات الجارية فيما بين خصائص السكان والمساكن وبالتالي تقديم مدى إمكانية توفير كافة احتياجات الأسرة المعيشية الأساسية ومن خلال ذلك يمكن تحديد المناطق المحرومة ومساعدتها ووضع الأولويات للخطة والعمل بها، ويشير الدكتور قائد العملي معاون مدير التعداد للشئون المالية وأستاذ الاقتصاد بجامعة صنعاء أن الهدف الرئيسي من التعداد يعتبر هو جمع المعلومات والبيانات للسكان والمساكن والمنشآت خلال فترة زمنية معينة وبشكل دوري ومن ثم إتاحة هذه البيانات والمعلومات لكافة الفئات المستفيدة والمستخدمه لها سواء الدولة أو القطاع الخاص أو الاقتصاديين والحكومة في بلادنا لا تزال أكبر مستخدم لهذه البيانات حتى الآن، حيث يساهم التعداد في توفير احتياجاتها من البيانات حول الخصائص الديمقرراطية والاجتماعية والاقتصادية المتعلقة بالسكان والمساكن والمنشآت ويستفاد منها في جميع مراحل التخطيط وتعتبر قاعدة لصياغة سياسة التنمية على الصعيد الوطني والإقليمي.

ويضيف الدكتور العملي أن التعداد يشكل جزءاً لا يتجزأ من النظام الإحصائي ويعتبر المصدر الرئيسي للإحصاءات الخاصة بخصائص السكان والمساكن والمنشآت الصناعية والاقتصادية ولذا فإن كل تعداد يجب أن يوفر هذه البيانات وفقاً لما أكدته المؤتمر الدولي الذي عقد في بروكسل عام ١٩٥١م حيث أكد على أهمية التعداد العام بوصفه مصدراً للبيانات الأساسية التي تدعو إليها الحاجة لا عن عامة السكان بل عن فئات محددة مثل الأطفال والشباب والنساء بالإضافة إلى كونه يشكل إطاراً للاستقصاءات والبيانات الإحصائية لتصنيف مجموعة كبيرة من المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية.

تنظيم التعداد

يعتبر تعداد السكان والمساكن أكبر عملية إحصائية منفردة تقوم بها الدول وهي مكلفة ومعقدة، ولذا لابد من وجود منظمة مسؤولة عن إدارتها وموقعها في إطار الحكومة وسلطتها القانونية في تنظيم التعداد وتنفيذه والدعم المالي الذي تلقاه، وقد تولت هذه الأمور في التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م حيث حرص الجهاز المركزي للإحصاء على ضرورة التحضير والإعداد القانوني والتنظيمي والتفني الكفيل بإنجاح عملية التعداد خلال مختلف مراحلها لتحقيق الأهداف المرجوة، وذلك بالاستناد إلى قانون الإحصاء رقم ٢٨ لسنة ١٩٩٥م وإلى اللوائح الرسمية التي تنظم مهام ومسؤوليات الجهاز، بالإضافة إلى جملة القرارات الصادرة عن رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء ونائب رئيس الوزراء وزير التخطيط والتعاون الدولي رئيس اللجنة العليا للتعداد ورئيس الجهاز المركزي للإحصاء نائب رئيس اللجنة العليا للتعداد مدير التعداد، فيما من جانب آخر تحرص اللجنة القانونية استخدام أي بيانات أو معلومات تعديدية لأغراض مخالفة لأهداف التعداد بحسب ما جاء في قانون الإحصاء رقم ٢٨ لسنة ١٩٩٥م حيث صدر القرار الجمهوري رقم ٢١٩ لسنة ٢٠٠٢م بشأن إجراء التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م والقانون الجمهوري رقم ١٤٦ لسنة ٢٠٠٣م بشأن تعديل المادتين ٢ و٥ من القرار الجمهوري رقم ٢١٩ لسنة ٢٠٠٢م بشأن إجراء التعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م والقانون الجمهوري رقم ١٩٤ لسنة ٢٠٠٤م بشأن تحديد ليلة الإصدار الزمني للتعداد العام ٢٠٠٤م، أما قرارات مجلس الوزراء فمنها قرار رئيس مجلس الوزراء رقم ٢٧٩ لعام ٢٠٠٢م بشأن تشكيل اللجنة العليا للتعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م ورئيس مجلس الوزراء رقم ٢٧٩ لعام ٢٠٠٢م والخاص بتشكيل اللجنة العليا للتعداد، وقرارات نائب رئيس الوزراء وزير التخطيط والتعاون الدولي رئيس اللجنة العليا للتعداد وأولها رقم ٨٧ لسنة ٢٠٠٢م بشأن تشكيل اللجنة الفنية للتعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت ٢٠٠٤م وقرارات رئيس الجهاز المركزي للإحصاء نائب رئيس اللجنة العليا للتعداد مدير التعداد بشأن تشكيل اللجان الفنية والمالية والإدارية المساعدة للتعداد.

إطلاق العد

استكمل الجهاز المركزي للإحصاء منذ أوائل شهر ديسمبر كافة المستلزمات المطلوبة لإطلاق مرحلة العد وتم تدريب العدادين خلال الفترة من ٨ إلى ١٤ ديسمبر في مراكز المحافظات والمدريات ويستند ليلة الإصدار الزمني لواقعة تاريخ ١٦ ديسمبر أي منتصف ليلة الخميس - الجمعة، حيث منلت انطلاقاً مرحلة العد النهائية للسكان والمساكن، وفي تلك الليلة التي حفلت بإطلاق الألعاب النارية من رؤوس الجبال في عدة محافظات انطلق نحو ٢٠٠ عداد لعد الفئات الخاصة إباناً بيده مرحلة العد الفعلي فيما باشر العمل الفعلي صباح يوم الجمعة ١٧ ديسمبر ٢٠٠٤م منتقلاً منهم ٢٤٠٠٠ عداد وعدادة ٥١٨٧ مسجلاً ٧٧١ معاوناً و٦٨ مشرفاً ومساعداً بينهم ٢٠ احتياط.

وقد نفذوا العمل الميداني واستقوفوا بيانات الأسر والمساكن في ٣٣ مديرية فيما ٥٧٠ قطاعاً تعدادياً و٥٢٢٢ تقسماً ٢١٨٧٧ منطقة عد تشمل أراضي الجمهورية اليمنية ريفاً وحضراً.

وقد استمر العمل الميداني عشرة أيام، يعمل المشغولون في اليوم عشر ساعات، حيث قاموا باستقفاء بيانات المواطنين في استمارتين طويلة وقصيرة، وقد دشّن فخامة الأخ الرئيس في عبد الله صالح رئيس الجمهورية إطلاق العد الفعلي في

أشكال متعددة لنشر وتسيويع بيانات التعداد مكتبياً وإلكترونياً

احتفالية أقيمت يوم الخميس ١٦ ديسمبر حث فيها المواطنين على التعاون البناء مع رجال التعداد وتعاونهم في الإزالة بالبيانات الصحيحة بشكل حضاري، وأعدت قيادة التعداد والمختصون أن اهتمام فخامة الأخ الرئيس وتبنيته انطلاق العمل الميداني وإدلاءه بالبيانات صباح اليوم الجمعة كان له الأثر الكبير في تفاعل الناس مع العدادين وأسهم بشكل كبير جدا في دفع المواطنين للاقتداء بفخامته في الإزالة بالبيانات التعديدية الطلوية، حيث سارت العملية طول عشرة أيام على خير ما يرام، وتقول مصادر غرفة العمليات أن العمل الميداني نجح بشكل فاق التوقعات، وتعاون المواطنين بشكل كبير مما يدل على ارتفاع الحس والوعي الوطني لدى المجتمع المدني.

نشر البيانات وتسويقها سيقوم الجهاز المركزي للإحصاء بتوفير البيانات التفصيلية المنتجة من التعداد بعدة أشكال وأنواع تفيد الباحثين والمختصين وكافة المستخدمين، ويقوم بتوفير النتائج المتخصصة على أشكال وجداول ومقارير مطبوعة، كما سيقوم بنشرها أيضاً على وسائل حاسوبية وإلكترونية وعبر موقعه على شبكة الإنترنت.

ويعتزم أيضاً توفير بيانات على أشكال متخصصة يستفيد منها عدد قليل من الباحثين والمهتمين ويقدم كذلك وضع قاعدة بيانات تكون على شكل مخزون تعتبر مصدراً غنيا بالمعلومات مما يسمح بإنتاج سريع لجدول إضافية الوصول المباشر لقواعد البيانات الجزئية أو الكلية ويخلق النشاط المتزايد في مجال التخطيط الاقتصادي والاجتماعي لتخذي القرارات التنموية وخاصة السلطات المحلية طلبات جديدة على المعلومات الإحصائية صفة عامة وبيانات التعداد بصفة خاصة وعلى مستوى كافة التقسيمات وحسب المناطق ومعلومات تفصيلية لم يتم نشرها في نتائج التعداد، ولذا فإن الجهاز المركزي للإحصاء على استعداد تام لتلبية احتياجات المستخدمين وغير نشر نتائج التعداد بعد صور وستكون منها التقارير الوصفية بنشر النتائج التي تتضمن معلومات عن جميع المؤشرات مع تقديم وصف مختصر عن كل مؤشر من المؤشرات وعلى مستوى المحافظة والمديرية والقرية.

وتجدر الإشارة إلى أن الجهاز سيقوم بإصدار نتائج التعداد على مرحلتين أولهما النتائج الأولية للتعداد ويتوقع أن تتم في شهر مارس المقبل وثانيهما نشر النتائج النهائية والتي تلي احتياجات مجموعات مختلفة من المستخدمين على مستوى كل محافظة، وهذه قد تتأخر إلى أواخر عام ٢٠٠٥م أو بداية ٢٠٠٦م.

كما أنه سيقوم بنشر النتائج الرئيسية لتعداد السكان مثل المتعلقة بعمر السكان وجنسياتهم وتوزيعهم الجغرافي وتعداد المساكن مثل التوزيع الجغرافي لمجموعات المساكن والأسر المعيشية والسكان حسب نوع المسكن ضمن التقارير الإحصائية الأساسية المرعج إصدارها في أقرب وقت، وذلك بالاستخدام الشامل لأجهزة الحواسيب الحديثة لمعالجة البيانات الإحصائية وأهم الجدول التي تنتج هي جداول الخصائص الجغرافية وخصائص الهجرة الداخلية وجدول تتناول خصائص الأسرة المعيشية وجدول الخصائص الديمقرافية والخصوبة والوفيات والخصائص التعليمية والخصائص الاقتصادية وخصائص العجز وتعداد المساكن وتعداد المنشآت.

كما سيتم إنتاج الخرائط التي ساهمت في العملية التعديدية وسقط عليها نتائج التعداد لتظهر الخرائط الإحصائية الحديثة وتسمح ربط البيانات الإحصائية والمنطقة الجغرافية التي تستند إليها النتائج بما يساعد المستخدم للبيانات على جعل التوزيعات الجغرافية التي تنطوي عليها البيانات بشكل واضح وأسهل للقراءة حيث سيتم إنتاج الخرائط وعليها المنشآت التعليمية والصحية والخدمات وتوزيع السكان وخصائصهم.

ويشير الأخ المهندس امور احمد فرحان الوكيل المساعد لقطاع التجهيز الآلي والمراسات معاون مدير التعداد للتجهيز الآلي إلى أن الجهاز المركزي للإحصاء يعتزم استخدام الحزمة البرمجية الجديدة في مجال نشر وتحليل بيانات التعداد والتي تسمى Devinfo وDevinfo ونقول إن نظام جديد للنشر ويعتبر أحد أنظمة قواعد البيانات القوية للمستخدم النهائي المتوفرة حالياً والمعمومة من قبل المنظمات الدولية التابعة للأمم المتحدة، ويوفر البرنامج بيئة ممتازة لوضع مجموعات المؤشرات المطلوبة في إطار الفأدة المتنوعة للجهاز المركزي للإحصاء، ومن أهم تلك المجموعات أهداف ومؤشرات الألفية الثالثة ومؤشرات الفقر والمؤشرات الديمقرافية والاجتماعية والاقتصادية والبيئية ونشر نتائج التعدادات والمسوحات، حيث أن كل هذه المؤشرات تطلب من الجهاز توفيرها للمستخدمين الآخرين في حالة صالحة للنشر مع احتفاظه بالبيانات الخام في وضع أولي وأمن.

مضيفاً أن البرنامج عالي القوة والنقطة لا توجد محدودية لنوعية وحجم المؤشرات التي تتعامل معها البرنامج، وسوف يقوم بتوفير الكثير من الإمكانيات في مجال النشر والتحليل للبيانات بعدة صور، مشيراً إلى أن البرنامج سيقدم فوائد عديدة منها توفير مؤشرات تعداد عام ٢٠٠٤م التنموية في تقريرها الأول بشكل إلكتروني أكاديمي ورسمي.

نتائج متميزة

ولا شك بأن التحضير الجيد والترتيبات الدقيقة التي قام بها الجهاز المركزي للإحصاء ونفذها المشغولون طيلة العملية، والمضامين قد أنت اكملها وأثمرت عن نتائج إيجابية على الصعيد الإداء الميداني، كما أن الإهتمام السياسي والإعلامي الكبير الذي حظيت به العملية وعلى أكبر المستويات قد انعكس في تعاون مثالي من قبل المواطنين، الأمر الذي جعل عملية العد الفعلي والتي استمرت خلال الفترة من ١٦ إلى ٢٦ ديسمبر ٢٠٠٤م تسير دون أي صعوبات أو صعوبات، كما يؤكد على ذلك العدادون والمشرفون في عموم المحافظات، ويقول محمد علي الكبيسي وهو مسجل ببنطقة العد بمديرية شعوب بامانة العاصمة: إن العملية الميدانية سارت بشكل طبيعي ودون حدوث أي صعوبات ما عدا بعض الإشكاليات الفنية التي كانت تواجه العدادين ويتم حلها أولاً بأول من خلال عودتهم إلى المشرفين.

من جانبه يؤكد عبد الله محمد سيف غالب وهو عداد في إحدى مناطق العد بمديرية أزال بامانة العاصمة بأن المواطنين اتبعوا أن هناك وعياً تاماً بأهمية العملية، وهو ما انعكس في تعاملهم الجيد وتعاونهم الإيجابي مع العدادين وحرصهم على الإزالة بالبيانات والمعلومات الصحيحة، ويشير إلى أن تعاون الأجهزة التنفيذية والخصائص الاعتيادية قد أسهم بدرجة كبيرة في سير العملية حسب ما هو مخطط لها دون حدوث أي إرباكات.

من جانبه يقول فؤاد يحيى علي مصلح وهو عداد في منطقة نقم: إن التعاون من قبل المواطنين كان في قمته، كما أبدى السكان احتراماً للعدادين وإدراكاً لأهمية المهمة الوطنية التي يؤدونها، وكما هو الحال في أمانة العاصمة سارت العملية في عموم محافظات الجمهورية حسب ما تشير إليه غرف العمليات الخاصة بالتعداد في المحافظات وكذلك غرفة العمليات المركزية للجهاز المركزي للإحصاء والتي أكدت إنجاز المهمة حسب ما هو مخطط لها ووفق البرنامج الزمني المعد من قبل اللجان الفنية للتعداد دون حدوث أي صعوبات أو إشكاليات وهو ما أعادوه إلى تعاون المواطنين وتنامي الوعي في صفوفهم بأهمية التعداد في رسم ملامح المستقبل التنموي في الوطن.