

قانون ضريبة المبيعات..

ضرورة لتحفيز الاستثمار ومكافحة التهرب



■ مهيبوب الحكمالي

■..، ربما يكون جهل البعض بالمزايا التي يشتملها قانون الضريبة العامة على المبيعات دافعا لهم لإحداث زويعة ضد القانون قبل معرفة نصوصه غير أن البعض الآخر يقوون الزويعة عن سابق إصرار وترصد برفض تلك المزايا في محاولة منهم لإبقاء التشريعات الضرائكية ضعيفة ومشقة وتسهيل لهم التهرب من دفع الضرائب وإستغلال المستهلك.

وانطلاقاً من حرص الحكومة على تنفيذ حزمة من الإصلاحات المالية والضرائكية الفاعلة فقد اتخذت إجراءات تستهدف إعداد جهاز ضريبي كفوء ومنظور من النواحي الإدارية والفنية، عبر تحديث أنظمة مصلحة الضرائب وذلك من أجل تنفيذ قانون الضريبة العامة على المبيعات لتحقيق هدفين:

الأول: التخلص من عبود التشريعات المتعلقة بتعدد الضرائب غير المباشرة وتعدد أسعار الضرائب المفروضة على الإنتاج والاستهلاك والتوزيع غير العادل للأعباء الضرائكية.

الثاني: ثبات نسبة الضريبة المفروضة على القيمة المضافة للسلع والخدمات المحلية والمستوردة مع ضمان حماية المستهلك من زيادة أسعار السلع الضرورية لإنشمال القانون على اعفاءات تتعلق بالسلع الأساسية والدوائية وخدمات التعليم والصحة والمياة والكهرباء والسيارات وغيرها.

ورغم أن الحكومة أدخلت تعديلات على قانون الضريبة العامة على المبيعات ثلاث مرات، ولا تزال هناك تعديلات أخرى أمام مجلس النواب سيتم التصويت عليها قبل تنفيذ القانون إلا أن البعض ممن اعتادوا استغلال المستهلك والتهرب من دفع الضرائب ورفع أسعار السلع بصورة مزاجية يتمسكون بالرفض القاطع لأحكام القانون من أجل الإستمرار في عبثهم واحباط مسيرة الإصلاحات الضرائكية.

ومن المألوف أن هؤلاء الذين يلهبون وراء الإثراء على حساب جيوب المواطنين لا يرغبون في تحفيز الاستثمار وتسهيل طرق محاربة التهرب الضريبي التي توفرها نصوص القانون الجديد.

إن قانون الضريبة العامة على المبيعات قد وحد ضريبة جمع السلع والخدمات المنتجة محليا أو المستوردة عند نسبة ضريبة تبلغ ١٠٪ من قيمتها المضافة ونصوصه واضحة للعيان لا تتقل كاهل المواطن بحسب قائمة انماط الإعفاءات التي اشتملت عليها الجداول الواردة في القانون.

ولقد حدد القانون الإلتزام بإداء الضريبة بالنسبة لبيع السلع المحلية عند دفع ثمنها أو تسليمها أو عند إصدار الفاتورة الضريبية اما السلع المستوردة تنشأ ضريبتها عندما تصل إلى أحد موالي الجمهورية.

والسؤال الجوهرى هناك لماذا نصر البعض على عاقبة مسيرة الإصلاحات الضرائكية ولمصلحة من تلقى التشريعات مشدته وتفسير مضمون قانون الضريبة العامة على المبيعات من زاوية المصلحة الذاتية وتجاهل مزايا القانون واهدافه في تحقيق الصلحة العامة؟.

إننا كمستهلكين نود أن يرى هذا القانون النور لحمايتنا من غول الأسعار المزاخية التي فرضت من قبل التجار على سلع وخدمات هي بموجب قانون الضريبة العامة على المبيعات من الضرائب لكن اللاهين وراء جنى الأرباح استبقوا تطبيق القانون بجرعات سعريه ونهبوا يذرفون دموع التماسيح للحصول على مكاسب أخرى من الحكومة بل وتايجح الشارع ضدها.

ومن الواضح هنا أن الإصلاحات الضرائكية عدت ضمن اولويات المرحلة القادمة.

بطول ٢٥ كيلو مترا

تغيير خطى أنابيب نقل الزيت والمازوت بمصفاة عدن

عن/ سبا

يجري حاليا العمل على تغيير خطى أنابيب نقل الزيت والمازوت الممتد من مصافي عدن بالطريقة حتى إدارة تموين البواخر بالتواهى ببطول ٣٥ كيلومترا.

وتوقعت نشرة صادرة عن إدارة التسويق والانتاج بالمصفاة الإنتهاء من هذا المشروع بنهاية العام الجارى والذي يهدف الى استبدال الخطين اللذين يعود تاريخهما الى العام ١٩٥٤م لتأمين عمليات تموين البواخر والسفن الزائرة لميناء عدن بالوقود.

تفريغ ست سفن تجارية في ميناء الجديدة

الحديدة /سبا

وصلت الى ميناء الجديدة أمس ست سفن تجارية تحمل على متنها ٥٢ ألفا و ٦٩٧ طنا من القمح والسكر والحديد الي جانب ١٤٤ حاوية بضائع متنوعة.

وأشارت إحصائية صادرة عن المؤسسة العامة للموانى الى أن الميناء استقبل ٣٠ ألفا و٨٧ طنا من القمح و١٤ ألفا و ٤٤ طنا من السكر و ٣٠٠٤ اطنان من الحديد وكهذا ٢٢٢٥ طنا من النفط و٣٣٣٧ طنا من الخشب.

تنويه

حصل خطأ في الخبر المنشور يوم أمس بالصفحة الثانية بعنوان «التوقيع على اتفاقية لحل إشكاليات صفقة البعوان الإيرانية الـ ٢٠، وبحسب ما جاء من وكالة الأنباء اليمنية (سبأ)/ جاء في الخبر أن قيمة الصفقة كاملة البري أن قيمة الصفقة كاملة ١,٤٥٠,٠٠٠ دولار وأن ما دفعته المؤسسة كدفعة أولى من قيمة الصفقة هو ٦٣٨,٠٠٠ دولار.

الثروة

خبراء واقتصاديون:

قانون الضريبة العامة يحقق مزيداً من التقدم في أساليب رفع الضرائب

القوانين الضريبية الحالية فتحت المجال واسعا للتحايل والتهرب والتوزيع غير العادل بين قطاعات الإنتاج

ان توجد له الية حقيقية وفعلية ربما سيكون قانون المبيعات احد الانوات المهمة في معالجة هذه المشكلة ويؤكد الأثوري على ضرورة التقديم الحقيقي والفعلي مساهمة القطاعات الاقتصادية العامة والخاصة.. ففي اواسط السبعينات كان مستوى القطاع الخاص من مستوى الإقتصاد الكلي يساوي ٢٠ ٪ قياسا مع القطاع العام.. واليوم يساوي حجم القطاع العام تتراوح ما بين ٢٥, ٢٥ ٪ في الوقت الذي يشكل مساهمة القطاع الخاص في الموارد الضريبية سوى نسبة ضئيلة جدا لا تتجاوز ١٢ او ٢٠ ٪ وهو وضع غير طبيعي في الإقتصاد الوطني.. من جانبه يؤكد الأخ طارق البراق المشرف العام على ضريبة المبيعات في مصلحة الضرائب ان مجال التهرب الضريبي واسع جدا وله تأثيرات مدمرة للاقتصاد الوطني ويشير إلى ان أهم المزايا التي تضمنها القانون في هذا الجانب انه يعزز ميذا الإحتمال الطوعي لسداد الضرائب المستحقة من خلال نظام الربط الذاتي بمعنى ان يأتي المكف ويقدم قراره الضريبي إلى الادارة الضريبية وعندما يكون هذا الإقرار صحيحا و يشتمل على تعاملاته تفر بصحة هذا الإقرار دون تزول موظف الضرائب.

أعمال وأعادة

يرى عبدالاله الجعيد مامور ضريبة انتاج ان قانون ضريبة المبيعات يشجع إلى حد كبير الإحتمال الضريبي الطوعي والربط الذاتي الذي يوجهه اعطى القانون ميزة للمكلف بتقديم الإقرار الضريبي وفقا لإجراء مبسطة وبشكل طوعي وبمقدور المكلف استئفاء بيانات أقراراته الخاصة للضريبة ودفع الضريبة بدون تدخل مامور الضرائب.. ان يقوم المكلف برطب ذاتي للمدار التزاسات الضريبية وتقديم معلومات الوعاء ثم تقديم الإقرار ودفع الإترامات مباشرة اختصارا للوقت والتكلفة الذي يستغرقه إنجاز المعاملات الضريبية بالنسبة للادارة الضريبية.. كما يجد من متطلبات المكلفين لآستئفاء كل الإترامات الضريبية في عملية واحدة.

الأخ عبدالدايم الشويط مدير عام الحاسبة بمصلحة الضرائب أكد من جانبه ان قانون الضريبة العامة على المبيعات سيعلم دورا مهما في التصدي للاختلالات الضريبية ومنها ظاهرة التهرب الضريبي وهو امر في غاية الأهمية كون ظاهرة التهرب الضريبي من أكثر المشكلات التي تشهش في جسم الإقتصاد الوطني.

ويوضح ان هذا النظام يعثر مصمرا اساسيا لتوفير المعلومات الحقيقية عن حجم التعاملات في مختلف مراحل الإنتاج والتوزيع ومن شأنه ان يحد من اي تلاعب كون نظام الضريبة العامة على المبيعات واليات تنفيذها يعتمد بشكل رئيسي على عدد من الأجزاء منها مسك الحسابات المنظمة وتحديث فواتير البيع وخضم الضريبة على مداخل المشتريات من الضريبة المستحقة على المخرجات المبيعات وهو ما يدعم الرقابة الذاتية في مختلف مراحل الإنتاج والتوزيع.

ويخلص الشويطري إلى القول: في ضوء هذه الإلعات فإن نظام الضريبة العامة على المبيعات يرمي إلى الكشف عن حقيقة تعاملات المكلفين والكتشف عن غير المتزمنين بنظام الضريبة مما يحد إلى درجة كبيرة من ظاهرة التهرب الضريبي وتحقيق خفض ملموس في معدلات التهرب.

من التحليل لمزايا التي سيوفرها قانون ضريبة المبيعات في جانب التصدي للفساد الضريبي يوضح الوكيل المساعد لمصلحة الضرائب محفوظ عمر بن شعيب أن القوانين الضريبية المعمول بها حاليا اتسمت بانار تراكمية في دفع الضريبة وفتحت المجال واسعا للتحايل والتهرب الضريبي والتوزيع غير العادل بين قطاعات الإنتاج وضراخله وبالتالي اصحت هذه الضريبة حقيقة.. وهذا بلا شك يدركه التجار ولكن المشكلة ان البعض يعتقد ان الوضع الراهن مناسب كخيرا لهم للتلاعب والتحايل والتهرب الضريبي وبالتالي يأتي قانون المبيعات كشكل من أكثر الضرائب مجاوز إلى حد كبير السلبيات والممارسات التي كانت موجودة حيث تعتبر هذه الضريبة من أكثر الضرائب تلجئب هذه السلبيات.

ولفت بن شعيب إلى جانب مهم في ضريبة المبيعات يتمثل في أن هذا النوع من الضريبة محفز على الإنتاج ومحفز كذلك على التصدير وهذه غاية من أهم الغايات الاقتصادية.

في السياق ذاته لفت عبدالسلام الأثوري أمين عام المجلس اليمني لرجال الأعمال والمستثمرين إلى أن فخامة الأخ الرئيس علي عبدالله صالح رئيس الجمهورية كان قد أعطى إشارة هسيمة جدا في فترة سابقة عندما ناقش قضية الفائد الضريبة وعملية التهرب وقال: نحن نريد من المكلفين ان يقدوا الضريبة الطوعية بأقرار ذاتي بدون أن نقرض عليهم اجراءات وهذا ما يستهدفه القانون.. حدث ان الأقرارات يجب ان تعتمد على أقرار ذاتي بحكم أن المكلف يجب ان يكون طرفا في مسالة تحقيقه لعلمية النمو.

ويشير الأثوري إلى تاثير بالغ الأهمية جراء عدم فاعلية النظم الضريبية القديمة حيث يؤكد ان تقلص حجم العجز في الموارد يؤدي بالمتحصلة إلى زيادة في معدل العجز وزيادة التضخم يؤدي غالبا إلى تأثيرات سلبية في مسالة الإستقرار الإقتصادي.. كما يؤثر على الاسمول والقيم الاقتصادية في السوق، وعلى التاجر و مخراته و اصوله وكذا على الناس بشكل عام.

خسائر الدولة

ويرى الأثوري ان اليمن بحاجة للاعتماد على موارد مباشرة تحقق مسالة الإستقرار الإقتصادي وتساعد على دفع عملية النمو بشكل أفضل..

كما يرى في شأن الخسائر الكبيرة التي تتكبدها الخزينة العامة من جراء ظاهرة التهرب الضريبي..

ان حجم الضريبة الموجود في اليمن يؤثر على مسالة النمو والإستقرار الإقتصادي فالفائد الضريبي كبير جدا سواء كان مباشرا ام غير مباشر.. ومما قالد من عادات الإستيراد بسبب التهرب والتحايل الضريبي والجبركي.

كما ان هناك فائداً يقدر بنحو ٢٠٠ مليار سنويا تفقده الخزينة الدولة و يجب الآن وضع حد لهذا الفائد بشكل او باخر.

ويعتقد الأثوري ان عائد الموارد الذي سيتجه لمصلحة ميزانية الدولة سيشقق في الأخير تعزيز الإستقرار الإقتصادي ورفع معدلات النمو..

ويضيف: وهنا نجد ان الفائد الضريبي هو الذي يجب

صنعاء/ سبا/ ابويكي عبدالله..

■ .. تصدر قضية التهرب الضريبي رأس قائمة القضايا التي يتوقع ان تصدى لها بقوة قانون الضريبة العامة

على المبيعات بحسب تأكيدات المسؤولين في مصلحة الضرائب، ويقول هولاء ان من ضمن الغايات الأساسية في

القانون تطوير آليات الضريبة والقضاء على الكثير من السلبيات في النظام الضريبي عموما وبخاصة ظاهرة التهرب الضريبي التي تقول البيانات المتاحة انها تسبب في فقدان الخزينة العامة لمليارات الريالات سنويا.

ويقول الأخ نعمان الصهبيي رئيس مصلحة الضرائب ان التهرب الضريبي موجود ويتوخى من خلال تنفيذ

قانون الضريبة العامة على المبيعات حصر التهرب الحاصل حاليا في ظل القوانين النافذة، منها قانون الإنتاج

والاستهلاك من خلال الآلات المنظمة التي تضمنها قانون الضريبة على المبيعات والذي يسقط من حجم التهرب

الضريبي القائم حالياً ونأمل ان يتحقق ذلك من خلال مسك الحسابات والسجلات والعمليات والفواتير ايضا بما

يسهل على الادارة الضريبية الجهد والوقت معا بحيث ان المكلف المتزئم يقوم برطب الضريبة ذاتيا على نفسه

وتوريدها إلى البنك، وبالتالي يتيح لمصلحة الضرائب الفرصة المناسبة لتابعة المتهربين، والغائبين عن الادارة الضريبية نهائياً .

ويقول المسؤولون في مصلحة الضرائب: ان خسائر التهرب الضريبي في البلاد اخذت تتنامى في السنوات الأخيرة ويشير رئيس مصلحة الضرائب إلى ان حجم التهرب الضريبي الضريبي يتسبب في مختلف أنواع الضرائب يصل إلى حوالي ٣٠ مليار ريال سنويا وهذا يكبد الخزينة العامة للدولة خسائر كبيرة كان يفترض ان تؤول إلى الخزينة العامة للدولة على شكل استحقاقات مفروضة قانوناً على كبار المكلفين.

وتمه اجماع على أن العمل باللائمة الضريبة القديمة لم يعد تلاعب مع التطورات الجديدة كونها تنتم بالاضف وفيها العديد من الثغرات فيما يخص الرقابة الضريبة وضبط الية التحصيل، الامر الذي ادى إلى ضياع الكثير من الموارد المالية التي كان يتعين تحصيلها لصالح الخزينة العامة للدولة.

ويرى رئيس مصلحة الضرائب ان الكثير من الاختلالات القائمة ستيجاوزها القانون عند صدور التعديلات المقترحة من الحكومة والمفروضة على مجلس النواب والمقدمة ايضا تعديلا للقانون رقم ١٩ لسنة ٢٠٠١م..

ويعتقد انه باصدار تلك التعديلات سوف يتحقق الهدف المرجو من القانون وبالتالى سيقلض على كل المخاوف التي كانت قائمة، كما سيخفي على اساليب التحايل والتهرب التي كانت قائمة في ظل القوانين السابقة.

ثغرات قانونية

يؤكد العديد من الاختصاصين في مصلحة الضرائب ان ثمة ثغرات قانونية في القوانين الضريبية السابقة استغلت كثيرا من قبل بعض المكلفين بالضريبة وكانت بالنسبة لهم متاخا ملائما للتهرب الضريبي، الامر الذي ادى إلى ظهور كل هذه الاعتراضات على القانون.

ويقول عبدالله الجعيد مامور ضريبة انتاج ما حدث في الأيام الماضية: لاشك انه قدم الدلائل القاطع على ان

■ لقد أصبح اليوم موضوع تنمية الموارد البشرية

حيث الساعة ذلك لما له اثره الواضح في مختلف المناهج والتحليل والدراسات مثل مثال كثرة كثافة المنفعة، ودراسات النمو والتخلف وتنمية الصادير وكذاك تخطيط القوى العاملة وتخطيط التعليم .. الخ.

إن تنمية الموارد ليست طريقة تكثيكية ولكنها رؤية إستراتيجية-وشاملة - لكل منضأة ترغب في الإستقرار والنمو - تقوم على حقيقة (اهمية وبكائة الانسان في رفاهية الإنسانية وتنميها فالإنسان - كما يقول فخامة رئيس الجمهورية في معظم خطباته ولفقا، انه ان (الانسان هو مقياس كل الأشياء، فهو المبدع والمبتكر والمسيطر على كل الات المعاصر الإلكترونية وغيرها فالعنصر الإنساني هو العنصر الديناميكي في معالجة تحسين كثافة وفعالية المنشأة في الأجلين معام، وكما قال ذلك- هنري فورد (فوردموتور):«خذ كل المبانى، خذ المكان وخذ كل الاموال ولكن دع رجالي مسمي وسوف اصبح ثانية هنري فوردم» وعليه.

يمكن القول ان تنمية العناصر أو العوامل الأخرى تتوقف بدرجة كبيرة على تنمية الموارد البشرية في أي مؤسسة -وهنا لابد من التاكيد على ان نجاح أي مؤسسة مرتبط إلى درجة كبيرة بقيام هذه المؤسسة برطب سياسياتها في إدارة الموارد البشرية مع سياسياتها في تحقيق اهدافها الإستراتيجية وذلك من طريق إحداث تكامل بين إدارة العمل وإدارة الموارد البشرية وراء ستقوم بإنجاز هذه الاعمال، إن الفلسفة التي تقف وراء تنمية الموارد البشرية هي ان المؤسسة أو المنظمة لاتصارع من أجل البقاء -فحسب بل من أجل النمو والاستمرارية وتصبح أكثر حركية وتنمو فقط من خلال الجهود والقدرات والكفاءات التي يتمتع بها موظفوها، غير ان (استنطاعة و قدرات الموظفین) مسالة ليست مطلوبة لذاته فحسب، بل أنها ضرورية لاد منها لشحد الهمم والاستخدام الأمثل على أساس مستمر، ولذا فإن تنمية الموارد البشرية لاتهدف إلى خلق بيئة للتعليم أو التعلم فقط بل أنها ترجمة للتعليم



عبدالكريم صالح ناجي

إلى (أداء) بطريقة تمكن كل فرد أن يتعلم باستمراره

لأنه يحتاج إلى المعرفة والقدرة والمهارات الضرورية

واللازمة لأوكسية التطورات الحديثة وذلك بلإوع

الاهداف المرسومة.

وهكذا فإن جهود تنمية الموارد البشرية تشتمل/ تتناول أهم الجوانب في الحياة العملية الا وهو جانب

الإستثمار في تطوير وتأهيل الموظفین وهي في نفس

الوقت تطوراً وتنمية للوحدة الإدارية بكامل مخرجاتها

كما وكيفا فالإنسان - كمصدر بشري قابل للتعلم -

يعتبر من أهم وأعظم الأصول التي توجد في أي

منظمة -وكما قال السيد/ وليم ميللر رئيس شركة

الإبداع العالمي - تكساس.

حيث قال الدكتور، هو الان المادة الخامة أو

الأساسية لما نعمل ونبيع).

ولذا فإن تنمية الموارد البشرية في منظمة ما هي

عملية يتم فيها مساعدة موظفيها وبطريقة مخططة

ومستمرة من أجل-

١- إجزان أو شحذ المهارات المطلوبة لإنتاج

مختلف الوظائف المتعلقة أو المقترنة بدورهم الحالي

والتوقع في المستقبل.

٢- تنمية وتطوير قدراتهم العامة كفراد واكتشاف

واستغلال دوافعهم الداخلية والكامنة لغرض تطوير كل

من ذاتهم وكذاك تطوير منظماتهم.

٣- تطوير الثقافة التنظيمية للمنظمة والتي تتحد

بها علاقة الرئيس بالمؤوس وخلق علاقة ذات شفافية

واضحة داخل فريق العمل والتعاون داخل أجزاء

الوحدات الإدارية والإسهام في اتبعات الدافعية

والسمو لدى الموظفین.

إن نظام تنمية الموارد البشرية قد يشتمل على

العمليات أو النظم الجزئية التالية مثل نظام الأداء -

التقييم - التدريب - تطوير المنظمة.

التخطيط المتقدم - نظام تطوير المكافآت ومعلومات

الموارد البشرية ... الخ.

وكل هذه الأنظمة الصغرى يجب ان ترتبط أساسا

بخطط مشتركة خاصة في ما يتعلق بتخطيط القوى