

## ورشة عمل عن البناء التنظيمي لصندوق الرعاية الاجتماعية



كتب/ منصور شايع

بدأت أمس بصنعاء فعاليات ورشة العمل الخاصة بالبناء التنظيمي لصندوق الرعاية الاجتماعية والذي ينظمها الصندوق بالتعاون مع المشروع الأوروبي الداعم للصندوق.

وفي افتتاح الورشة التي تستمر خلال الفترة من ٥ - ٧ أبريل الجاري بمشاركة نحو ٣٠ متدرباً من المركز الرئيسي للصندوق وعدد من الفروع بالمحافظات أوضح الأخ/ منصور الفياضي في كلمته إلى أهمية هذه الورشة كونها ستناقش الصعوبات التي أدت إلى عدم تطبيق الهيكل الجديدة في الخمسة فروع المقترحة والدوائر الخمس الموجودة في المركز الرئيسي.

مشدداً على ضرورة الاستفادة من كل المقترحات ووضع الاستفسارات أمام الخبراء الموجودين للاستفادة منها في تطوير الهيكلية بصورة واضحة وبنية سليمة. مؤكداً على نتائج الورشة سيتم إعداد وثيقة تفصيلية ترقى المقدمها إلى أن أوراق العمل المقدمة من قبل الإدارات والدوائر الخاصة بصعوبات تطبيق الهيكلية ستجعل مهمة الخبراء الدولي سهلة في عملية إعادة صياغة القانون. من جانبه استعرض السيد/

فالتز تديرته الخبير الدولي للبناء التنظيمي ما تم إنجازه في عملية بناء الهيكلية والبناء التنظيمي والتي تم فيها تحديد المهام للفروع والمركز الرئيسي. وقال: بناءً على نتائج الورشة سيتم إعداد وثيقة تفصيلية ترقى المقدمها إلى أن أوراق العمل المقدمة من قبل الإدارات والدوائر الخاصة بصعوبات تطبيق الهيكلية ستجعل مهمة الخبراء الدولي سهلة في عملية إعادة صياغة القانون. من جانبه استعرض السيد/

ولكي تتمكن من تنفيذ الهيكلية الجديدة يجب أن يكون لدينا مقترح متكامل يقدم إلى مجلس الإدارة لإقراره بصورة مبدئية وبدء التنفيذ حتى صدور القانون لأنه بعد إقرار مجلس الإدارة لهذه التصورات يمكن أن يتم إضافتها في الجوانب القانونية وبالتالي تقديمها إلى الجهات التنفيذية والتشريعية للمصادقة عليه لأن كل القضايا التي ستقر في هذه الورشة لابد أن يكون لها أساس قانوني.

وكان السيد/ إريان اشرك رئيس فريق خبراء المشروع الأوروبي قد تطرق في كلمته إلى المهام التي تم إنجازها من قبل لجان المتابعة لنشاطات الهيكل التنظيمي خلال الفترة الماضية مشيراً إلى أن هذه الورشة ستسحب عن كل الأسئلة الخاصة بالبناء التنظيمي وستوضح الكثير من الأمور المتعلقة بهام كل إدارة. كما ستقدم في الورشة عدد من أوراق العمل منها ورقة عمل حول أنشطة البرامج التدريبية لمستفيدي صندوق الرعاية الاجتماعية خلال الفترة مايو ٢٠٠٤ - مارس ٢٠٠٥ ومستوى تنفيذ مهام ووظائف وحدة البيانات والمعلومات وورقة عمل أخرى حول أنشطة تقنية المعلومات بالإضافة إلى تقرير عن نتائج برنامج التدريب والتفاح الموجه للمجموعة الثانية وحدة التخطيط للصندوق للفترة من ٢٠٠٤م إلى مارس ٢٠٠٥ وكذا تقرير السنوي للصندوق للعام الماضي، وورقة حول تقييم مستوى تنفيذ محنوي الهيكل التنظيمي المقترح وبالإضافة إلى عدد من الأوراق المتعلقة بالبناء التنظيمي للصندوق.

تصوير/ عادل حويس

## مناقشة اعداد الخطة الخمسية الثالثة بمحافظتي الضالع وتعز

الاستثمارية في قطاع الخدمات الصحية خلال فترة الخطة الخمسية الثانية ٤١١مليوناً أو ٧٤٩ الف ريال . إلى جانب ذلك ناقشت اللجنة الإشرافية لاعداد الخطة الخمسية الثالثة للتممية والتخفيف من الفقر ٢٠٠٦م/٢٠١٠م بمحافظه تعز في اجتماعها أمس برئاسة الإح /محمد احمد الحاج/ الأمين العام للمجلس المحلي بمحافظة تعز. شروغ اعداد الخطة التي تشارك فيها السلطة المحلية لأول مرة . وناقش الاجتماع الملاحظات الخاصة بتحديد اولويات المشاريع الخدمية والتنموية في اطار خطة التنمية والاستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر .

وقد حث الأمين العام جميع الجهات المشاركة في اعداد الخطة والتفاعل والإسراع في اعداد الخطة التنموية ومراعاة المجالات ذات الاولوية . حضر الاجتماع الاخوان/ شسوقي هائل / رئيس لجنة التخطيط والتنمية المالية واحمد الشريعي/ رئيس لجنة الخدمات بالجلس المحلي .

سبأ

.. ناقشت لجنة اعداد الخطة الخمسية الثالثة للتممية والتخفيف من الفقر ٢٠٠٦ - ٢٠١٠ م خلال اجتماعها أمس برئاسة الإح /عبد الواحد الريصي محافظ المحافظة رئيس اللجنة برنامج سير عمل اللجنة الفنية لاعداد الخطة وخطوات تنفيذها . واستعرضت اللجنة التقرير التقييمي للخطة الخمسية الثانية ٢٠٠١ - ٢٠٠٥م المقدم من مكتب التخطيط والتعاون الدولي بالمحافظة .

وفي الاجتماع اكد على ضرورة ان تسهم الخطة الخمسية الثالثة في تحسين المشاريع وتوزيعها لكي تغطي كافة احتياجات المحافظة .

يذكر ان النفقات الاستثمارية في قطاع الاتصالات وتقنية المعلومات بحسب التقرير التقييمي للخطة الخمسية الثانية بلغت ٣ مليارات و ٣٩٩ مليون ريال في حين بلغت في قطاع التربية والتعليم ٢٧٥٠ مليوناً و ٥١٤ ألفاً ريال بينما بلغت النفقات

## خلال العام الماضي

## ٨, ١٢٢ مليار ريال حجم التبادل التجاري لليمن مع دول أبك

كوئج ٢,١ مليار ريال وكندا ١,١ مليار ريال وشيلي ٣٧٥ مليون ريال والفلبين ٣٣٠ مليون ريال والمكسد ٣٢٠ مليون ريال ثم البربرو ٢,٤ مليون ريال وشهد القطاع التجاري خلال الفترة الماضية تغيرات جذرية وبإذات في التجارة الخارجية وذلك منذ تبني بلادنا لبرنامج الإصلاح الاقتصادي الذي استهدف إحداث تعديلات هيكلية في السياسات التجارية وتصحيح الاختلالات القائمة التي يعاني منها القطاع الاقتصادي والتناقم مع المتغيرات الدولية حيث تم تحرير التجارة الخارجية استيراداً وتصديراً وإزالة كافة القيود التكمية على التجارة وإحلال التعريفات الجمركية محلها حيث تم إلغاء العمل برخص الاستيراد والتصدير ، كما تم تخفيض التعريفات الجمركية من ١٥ حزمة أثمانها %٢٥ وأعمالها %٢٠٠ إلى أربع فئات أثمانها %٥ وأعمالها %٢٥ بحسب بنود النظام الدولي المنسق وفقاً لتعريفات عام ١٩٩٨م. كما نفذت الحكومة إصلاحات تشريعية وقانونية استهدفت اصلاح مسار التجارة الخارجية بما يتواءم مع المتغيرات العالمية وتحول بلادنا نحو الاقتصاد الحر.

الجدير بالذكر ان حجم التجارة الخارجية لليمن مع دول أبك قد شهد ارتفاعاً ملحوظاً خلال الايام الأخيرة إذ زاد من ٤,١ مليار ريال في عام ١٩٩٩م إلى ٥,٦٨ مليار ريال في عام ٢٠٠٢م.

## كتب/ علي البشيرى

■. بلغ حجم التجارة الخارجية لليمن مع دول أبك خلال عام ٢٠٠٤م نحو ١٢٢,٨ مليار ريال مقابل ٦٢٢,٥ مليار ريال في عام ٢٠٠٢م وبنسبة ٦٠,٣ مليار ريال وبنسبة نمو ٩,٣٪. ووفقاً لبيانات أولية صادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء فقد ارتفعت الصادرات اليمنية إلى هذه الدول ٥٣٦,٤ مليار ريال مقابل ٤٩٣,٩ مليار ريال وبنسبة تقدر بـ ٤٢,٥ مليار ريال . كما ارتفعت الواردات اليمنية من دول أبك إلى ١٧٦,٤ مليار ريال مقابل ١٥٨,٥ مليار ريال وبنسبة ١٧,٨ مليار ريال.

واحتلت الصين المرتبة الأولى إذ بلغ حجم التبادل التجاري معها ٢٥٨,٤ مليار ريال منها ٢٠٩ مليار ريال صادرات و ٤٨,٦ مليار ريال واردات تليها تايواند ٢٢٨,٧ مليار ريال منها ٢٠٩,٥ مليار ريال صادرات و ١٠,٦ مليار ريال واردات وجاءت اليابان في المرتبة الثالثة بنحو ٤٦,٦ مليار ريال تليها سنغافورة ٤٤,٥ مليار ريال والولايات المتحدة الأمريكية ٣٨,٦ مليار ريال وكوريا الجنوبية ٣٠,٧ مليار ريال وماليزيا ١٨ مليار ريال. كما بلغ التبادل التجاري ليادنا مع استراليا نحو ١٦,٧ مليار ريال تليها نيوزيلندا ١٥ مليار ريال واندونيسيا ٦,٧ مليار ريال وروسيا الاتحادية ٢,٦ مليار ريال وهونج

## تقييم مستوى تنفيذ البرنامج

## الاستثماري بلحج

## لحج / سبأ

■.استعرض المجلس المحلي بمحافظة لحج في اجتماعه الدوري أمس برئاسة الإح منصور عبد الجليل عبد الرب محافظ المحافظة التقرير السنوي التقييمي لمستوى تنفيذ البرنامج الاستثماري لمشاريع السلطة المحلية بالمحافظة للعام ٢٠٠٤م حيث بلغ عدد المشاريع ٢٢٠ مشروعا وبلغت مخصصاتها المالية ٦٠٤ ملايين و ١٧٥ الف ريال منها ٧٠ مشروعا مرحلة من اعوام سابقة. وتطرق الاجتماع الذي حضره الإح علي حيدر ماطر الأمين العام للمجلس المحلي إلى عدد من التقارير التفصيلية عن أنشطة المحافظة للعام الماضي إضافة إلى تقرير خاص عن نشاط الهيئة الادارية للفصل الاول من عام ٢٠٠٥.

بالإضافة الي موضوع عملية التوظيف في المحافظة وأكد المجلس على ضرورة إعطاء الأولوية للاحتياجات الوظيفية في كافة المرافق والمؤسسات الحكومية من الوظائف الجديدة المعتمدة للمحافظة وتوزيعها وفقاً للتخصصات المطلوبة.

وشدد على ضرورة ان يولي مكتب التخطيط والتعاون الدولي أهمية خاصة عند اعداد اتجاهات الخطة الخمسية الثالثة لمخططات واحتياجات المديرين من المشاريع التطويرية والخدمية الاساسية.

## بحث السبل الكفيلة بوضع

## استراتيجية تنموية للمدينة عدن

## عدن/سبأ/

■بحث الأخ عبد الكريم شائف الأمين العام للمجلس المحلي بمحافظة عدن مع وفد خبراء البنك الدولي موضوع البدء في المشروع الثاني لتطوير التعليم والتدريب المهني وربطه باحتياجات سوق العمل، وتطرق اللقاء إلى المكونات الرئيسية الأربعة للمشروع الهادفة إلى أنحال مسجلات جديدة في التعليم المهني بالإضافة إلى تحسين نوعية التدريب وكذا خلق توأمة بين معاهد التدريب في اليمن والمعاهد العالمية في هذا المجال إضافة إلى تطوير صندوق التدريب المهني ودعم الجهود الرامية للتطوير والتنمية الاقتصادية المحلية لمدينة عدن وكذا وضع استراتيجيات تنموية للمدينة تشمل كافة القطاعات الاقتصادية كالمنطقة الحرة والموانئ والمطار والمواقع السياحية الأخرى. تجدر الإشارة إلى أن وفد البنك الدولي يضم كلا من / وجريبرسن/ وبنداكوكو خبيرا الدولي في مجال التعليم الفني والتدريب المهني واقراح الاحمدي اختصاصية تنمية بشرية في مكتب البنك الدولي في اليمن.

حضر اللقاء الاخوان احمد الحمزة مدير عام صندوق التدريب المهني عدن .لحج ،ابن وصافق الجماعي رئيس وحدة التنسيق بوزارة التعليم الفني والتدريب المهني .

## التضخم النقدي وأثره على الاقتصاد

محمد عثمان طالب الجرداي ٢-٢

## أسباب التضخم النقدي:

كأي ظاهرة عامة محكومة بالتغيرات وعدم الاستقرار يكون لها أسبابها الخاصة ولانتشا هذه التغيرات من فراغ ينطبق هذا الوضع على ظاهرة التضخم النقدي في ميدان المال والاقتصاد التي لها أسبابها وعواملها وبنوافعها المحركة في النشاط الاقتصادي والمالي

ينعكس ذلك على سعر صرف العملة الوطنية أمام غيرها من العملات الخارجية وخاصة أمام سعر صرف عملة الحرة أو الدولية على وجه التحديد وارتفاع الأسعار لأسباب كثيرة نجملها ونوضح أهمها فيما يلي:-

## أولاً: اسباب وعوامل اقتصادية

هي أهم العوامل والأسباب المحركة لظاهرة التضخم النقدي. تعتمد بدرجة أساسية على قاعدة العرض والطلب الخارجي للسلع والخدمات المحلية وانتعاش الصادرات في سوق المبادلة الدولي. ينعكس ذلك ويؤثر بشكل تلقائي على العرض والطلب النقدي وسعر صرف العملة الوطنية بدرجة موازية جنباً إلى جنب مع سوق العرض والطلب والخدمات.

لذلك نجد العملات القوية والمستقرة نسبياً أو الحرة في العالم ترافقها وتدعمها وتغطي سعر صرفها الدولي صادرات سلعية تجارية قوية بكميات كبيرة ونوعيات ذات جودة عالية، وإلى جانب الصادرات السلعية المتطورة هناك الصادرات غير المتطورة كالخدمات السياحية وأرباح الأصول المالية وعائد قوة العمل المهاجرة وغيرها من الخدمات التي تقدم لصالح الدولة ورعاياها في الخارج والدخل.

في كل الأحوال تعتبر القاعدة الإنتاجية الداخلية القوية والمتطورة أهم الوسائل والعوامل الداعمة لسعر صرف العملة الوطنية ليس فقط لأنها توفر منطلق فعال للصادرات السلعية والخدمية إلى الخارج وتغرز المركز التنافسي لميزان المدفوعات الوطني بل إلى جانب ذلك وبفقر أهم تعذي السوق المحلية بمختلف ومعتدل احتياجاته الاستهلاكية وتعمل على إحلال المنتج الوطني محل المنتج الخارجي وحيثما تتوافر مزايا اقتصادية نسبية مجدية في الإنتاج تعزز سوق الصادرات أو الواردات تبعاً لذلك.

عامل آخر ساعد على استقرار سوق التبادل النقدي أو سعر صرف العملات بين الدول المتطورة هو عامل التبادل والتدفق السلعي الواسع شبه المتوازن بين الاقتصاديات المتطورة المحكوم بمعامل المنافسة دون أن يدخل رأس المال السائل بالعمولات الحرة ونقل الأموال النقدية إلى الأسواق الفروقات النهائية في أسواق التبادل التجاري لتلك الدول.

كل ذلك عكس الحاصل في الأسواق التجارية للدول النامية أو النائمة، حيث يميل الناس للحمول والكسل وعدم احترام قيم العمل المنتج فضلاً عن انخفاض الجودة الخلافة والابتداع والابتكار والتجديد لذلك تسود قيم التجهيد بطرق سهلة غير مشروعة والتطفل على الموارد المحدودة للولة ما يؤدي إلى ضعف البنية الإنتاجية المحلية والتعويض بارتفاع حجم المستوردات السلعية والخدمية الخارجية لتوفير الاحتياجات الاستهلاكية المحلية.

ينعكس ذلك على ارتفاع صافي قيمة التبادل وميزان المدفوعات النقدي لصالح العالم الخارجي فتضطر الدولة لتدبير الموارد المالية والنقدية الضخمة والخضوع لشروط الإقراض القاسية لسداد الفارق الشاسع نقداً بين حجم صادراتها القليلة ووارداتها الضخمة بالعملات الصعبة، يستتبع ذلك ارتفاع عرض العملة المحلية أو الوطنية أمام العملات الحرة فتتخض قيمتها وسعر صرفها في الأسواق التجارية تبعاً لذلك وتسود في هذه الأوضاع المختلة حالة من التضخم النقدي وما ترافقه من أضرار معيشية قاسية حتى يتم التغلب عليها بإجراءات عملية. إنتاجية وسياسية ومالية فعالة من قبل الدولة.

## ثانياً: الأسباب المالية للتضخم النقدي:

تولد الأسباب والعوامل الاقتصادية الضعيفة في المجال الإنتاجي والخدمي بيئة مالية ضعيفة تفضي بدورها إلى ارتفاع كبير ومزاييد في النفقات المالية العامة للدولة، مقابل انخفاض مستمر في المصادر والموارد المالية المقابلة، يتمخض عن ذلك فجوة تمويلية وعجز متواصل في الميزانية العامة للدولة، عدا العجز الحاصل في ميزان المدفوعات في كثير من الحالات، نتيجة لضعف الصادرات وفارق التبادل السلعي والخدمي والتجاري مع العالم الخارجي. تعتمد الدولة مضطرة لتغطية النفقات المالية أو سد الفجوة التمويلية في الحالتين إلى الاقتراض الداخلي والخارجي والتمويل بالبحر واللجوء إلى طبع النقد بكميات كبيرة لسد الفجوة التمويلية دون غطاء مقابل. تشكل هذه الإجراءات المالية الإضطرارية ضغطاً قوياً على الغطاء السابق للكلفة النقدية المتصاعدة فتتدهور وتضعف وتختض القيمة الشرائية لوحدة النقد وتفق جزءاً هاماً من قيمتها التبادلية أمام العملات الأجنبية القوية والخارجية فترفع اثمان السلع والخدمات المستوردة والمنتجة محلياً بدرجة عالية نتيجة لذلك، تتصاعد موجات الغلاء ويعبر عن هذا الوضع بظاهرة التضخم النقدي في الاقتصاد، أي أن هناك نقوداً كثيرة تطارد سلع وخدمات قليلة في الاقتصاد العاجز، الذي لا يولد أنشطة إنتاجية وخدمية موازية لحجم النقد المتاح للاستخدام في المجتمع.

## ثالثاً:- الأسباب السياسية:

تنسثق الأسباب السياسية للتضخم النقدي من موقف الدولة وسياساتها المالية والاقتصادية من جهة وضعف الرقابة على سعر الصرف في سوق التبادل النقدي للعملة المحلية وانتشار الفساد وإفساح المجال للمصارفين وتجار العملة المتلاعبين للتحكم بسعر الصرف ورفعها باستمرار دون حدود من جهة ثانية، وضعف سلطة أو هيبة الدولة على النطاق الوطني وما يتمخض عن ذلك من عدم استقرار للأوضاع السياسية والأمنية من جهة ثالثة، يفضي هذا الوضع المازوم إلى فقدان الثقة بالعمللة وضرب القيمة الشرائية للنقود، واستبدالها بعملات خارجية قوية على نطاق واسع.

كما أن هناك أسباباً سياسية أخرى عند ما تلجأ الدولة بشكل متعمد لإحداث خفض مؤقت بسعر صرف عملتها أمام العملات الخارجية القوية الأخرى بهدف تحفيز الصادرات المحلية للتسابق والسيطرة على الأسواق الخارجية من خلال خفض قيمة عملتها وبالتالي أحداث خفض موازٍ بأثمان منتجاتها وخدماتها الوطنية قياساً بمنتجات وخدمات المنافسين التجاريين.

هناك أسباب ثالثة ناتجة عن الضغوط السياسية الدولية تمارس قصداً على بعض الدول الضعيفة بهدف إجبارها على الخضوع واتخاذ مواقف محددة تجاه قضايا وطنية أو دولية هامة قد تمس استقلالها الوطني وقرارها الاقتصادي والسياسي المستقل. تؤدي الأسباب والعوامل السياسية السابقة إلى ارتفاع وتيرة التضخم النقدي وانخفاض القيمة الشرائية للعملة الوطنية بفقر كبير مع ما يتمخض عن ذلك من أضرار معيشية واسعة واضطرابات سياسية وأمنية واقتصادية وغيرها.

## رابعاً: الأسباب النفسية للتضخم النقدي:

تبرز هذه الأسباب من عامل التوقع للمتغيرات المالية والاقتصادية المستقبلية حتى إذا استندت إلى إشاعات كاذبة ومغرضة أو استندت إلى حقائق في ظل أوضاع وإجراءات مرتقبة لا تلائم المخبرين واصحاب رأس المال مثل تغير الحكومات وإعلان برامجها المالية والاقتصادية الجديدة وفرض ضرائب جديدة على المخرات ورأس المال والمصادرة والتأميم أو الحد من حرية حركة رأس المال داخل الدولة أو اتجاه الحكومة لخفض سعر صرف العملة المحلية بقدر كبير هذه الإجراءات المتوقعة تدفع بالممولين والمخبرين إلى أسخاق الأحداث واستبدال مدخراتهم المالية المحلية وبيع أسهمهم وسنداتهم المالية، نتيجة اشتداد الطلب على العملات الحرة وارتفاع عرض العملة المحلية في أسواق الصرف والتبادل النقدي بخفض بالمقابل سعر صرفها وتفق قيمتها أمام العملات الأخرى بقدر كبير.

□ الرعاية أثناء الحمل وعند الولادة وفي فترة ما بعد الولادة.. تخفض

من احتمالات إصابة الأم بالمضاعفات الخطيرة المهددة لسلامتها..

يوم الصحة العالمي ٧-ابريل ٢٠٠٥م