

قراءة في قانون الجمارك الجديد وتعديلاته

إنشاء محاكم جمركية خاصة ومجلس للتعريف الجمركية

خالد عبدالله الهادي *

■ من يطلع على قانون الجمارك الجديد وتعديلاته، المطروحة هذه الأيام أمام مجلس النواب بعد إقراره وإحالته من قبل مجلس الوزراء يدرك أن اللجنة الفنية التي كلفت بمهمة إعداد وصياغة القانون قد استندت إلى البات عمل ومرجعيات عديدة لعل أهمها: نصوص الدستور والقوانين النافذة، السياسات العامة للدولة المتعلقة بالإصلاحات الاقتصادية والمالية واللامركزية المالية والإدارية، تشجيع الصادرات، الاستثمار، -إطلاعها المتعمق للنظم التشريعية الحديثة، المتعلقة بالقطاعات الجمركية الموجودة في بلدان شقيقة - تونس، الأردن، سلطنة عمان، -استيعاب وتمثل أحكام ونصوص واتجاهات الاتفاقية العالمية للتجارة الدولية (الجات) ومرعاة معظم الجوانب المتعلقة بالاتفاقية، فتوصلت اللجنة من خلال ذلك إلى عدة نتائج أقرت فيها مقترح إجراء ما يلزم من التعديلات على صكوك ومضامين مواد وأحكام القانون تحقيقاً لعدد من الأهداف منها: ضبط وتحسين صياغة المواد والنصوص من الناحيتين اللغوية والقانونية، وتحديث وتطوير مضامين أحكام القانون، وإزالة أي تكرار أو تداخل فيها، وحذف ما لم يعد له محل، وإضافة ما ينبغي إضافته.

وقد استغفدت (اللجنة) من مرجعيات موضوعية بحيث جرت تعديلات مضامين أحكام وصياغات معظم مواد القانون الجمركي النافذ حيث تم حذف ١٣ مادة نظراً لاحتوائها على مضامين وأحكام تتعارض مع توجهات اللجنة للسياسة العامة للدولة وكذا اشتمال بعضها على مخالقات لنصوص الدستور في تعديلاته التي جرت بعد صدور القانون، إضافة إلى عدم وجود مثل لبعضها في التشريعات المقارنة الأخرى، وتم استبدالها بـ ١٣ مادة جديدة وتم حذف ١٩ مادة لأن بعضها قد تم استيعاب الحكم الوارد فيها ضمن التعديلات الجديدة المقترحة في مواد أخرى، كما تم دمج البعض الآخر مع مواد أخرى كونها تتضمن أحكاماً مكررة أو متشابهة أو مكملة لها، بالإضافة إلى حذف ٩ مواد بدون استدلال كون الأحكام الواردة في بعضها تتعارض وقوانين السلطة القضائية النافذة ومبدأ المساواة مع القضاء إضافة إلى أن أغراض وأحكام مستهدفة في بعضها الآخر قد تم استيعابها في قوانين نافذة، خاصة منها قانون المرافعات، قانون الإجراءات الجزائية وعدم وجود مثل لها في التشريعات المقارنة الأخرى.

وفيما يتعلق بالمواد الجديدة المضافة فقد اشتملت على مضامين وأحكام متعلقة بتسمية القانون، إصدار وزارة المالية لنماذج العمل، إعادة النظر في مبالغ الغرامات المطوعة من قبل وزارة المالية - أما الأحكام التفصيلية في بعض مواد القانون تمت إحالتها إلى اللائحة التفصيلية خاصة المواد المتعلقة بالقيمة وقواعد المنشأ - أما بقية المواد وعددها ٦٧ مادة فقد بقيت على ما هي عليه نظراً لتوافقها وأسس العمل المقررة والمرجعيات المعتمدة وتطابقها مع النصوص التشريعية المقارنة، وبالنسبة للمواد المضمنة للأحكام الخاصة بالمرافعات جرى تعديل بالمبالغ المحددة بهذه المواد بما يقابلها بعد احتساب سعر الصرف عند صدور القانون الناقد وسعر الصرف حالياً مع القانون الجديد، الذي أقره مجلس الوزراء الشهر الماضي وأحالته إلى مجلس النواب لاتخاذ الإجراءات التشريعية اللازمة بشأنه.

الجديد في القانون الجديد بتعديلاته، هو إنشاء مجلس يسمى مجلس التعريف الجمركية برئاسة وزير المالية وعضوية كل من وزير الصناعة والتجارة، رئيس مصلحة الجمارك، وكيل المصلحة المختصة، مدير عام التعريف الجمركية - عضواً مقررًا كما هي المادة ١٠، ويتولى المجلس ممارسات مهام واختصاصات محددة في المادة ١١، وكذلك إنشاء محاكم جمركية مختصة للنظر في قضايا المخالفات الجمركية وجرائم التهريب الجمركي كما هي المادة ٢٣٩ التي اعتبرت المادة ٢٤٠ المتعلقة بالمهام التي ستؤاها هذه المحاكم المنشأة.

ومع كل ذلك لا بد أن تكون صوابين مع أنفسنا ووطننا والمسؤوليات الملقاة علينا والتحديات التي نواجهها على كافة المستويات ومختلف الأصعدة في مرحلة تاريخية دقيقة، حرجة تعيشها البلاد، مرحلة الجد والمثابرة والتعمق الجوهري في اجبياتنا وأداء اوارنا تجاه قضايانا الوطنية وشئون ادارتنا المجتمعية بإرادة صادقة وجرأة وتضحية وبوضوح موضوعي وافق مفتوحة وشفافية وترفع وسمو عن كل الصغائر، ولابد من القول ان القانون الجديد في مشروعه محل الثناء بشو به بعض مضامين ونصوص وأحكام بعض مواد أوجه قصور حيث وردت منها بصورة مبهمه وغير واضحة منها ما تشرع للتفنيين لتأويل تلك النصوص القابلة للتأويل في الوقت الذي تم إنشاء محاكم تتولى مسؤولية قضايا المخالفات والتجاوزات كالتدليس في الفواتير وغير ذلك إلى جانب جرائم التهريب منها مسألة التسويات التصالحية المتعلقة بالمخالفات الجمركية والمستحقات، الرسوم الجمركية المذكورة في المواد ٢٢٨ و٢٢٩ و٢٣٠ التي تعطي للتفنيين حق التجاوز عن المخالفات والجرائم الجمركية ولم تحدد بوضوح في كل حالة من حالات جرائم التهريب المباشرة وغير المباشرة المنظمة رسمياً وغير المنظمة، والعقوبات اللازمة عن كل حالة أو مخالفة في وقت تصاعد فيه عمليات التهريب وتوسعت بصورة لم يشهد لها قطاع الجمارك مثيلاً من قبل وهناك نصوص وأحكام في بعض مواد القانون والمتعلقة بالتعريف والقيمة ومسألة الطعون وردت عامة دون ذكر الحالات والتفسيرات المتعلقة بشأن كل منها بوضوح ومسئولية وفق معايير صلبة وشروط وإجراءات معينة، وعلى كل حال لا زال الوقت مناسباً صادم القانون أمام البرلمان وهو ما نأمل من اللجنة البرلمانية المختصة تلافي أوجه القصور بتعديلات واضحة وتفصيلية.

* خبير تحديث الإدارة الجمركية

١,٧ مليار ريال إيرادات جمركية ميناء عدن ومطار صنعاء

واوضح الاخ محمد الطايفي نائب مدير عام جمرك مطار صنعاء الدولي لوكالة الأنباء اليمنية/سيا/ أن الجمارك على المواد الطبية تصدرت قائمة إيرادات الجمر ك بنسبة ٨٢ ٪ عن الأصناف الأخرى ، فيما ازدادت الإيرادات على المطبوعات المختلفة من ١ ٪ خلال شهر ابريل ٢٠٠٤م إلى ٢٠ ٪ في نفس الفترة من العام الحالي .

من جانبه أوضح الاخ مكي حسن الشميري مدير اجراءات المسافرين بجمرك مطار صنعاء الدولي ان الصادرات السمكية خلال الشهر المنصرم بلغت ١٤٥ طناً بقيمة بلغت ٩٣ مليوناً و ٨٢ الفاً و ٦٧٢ ريالاً شملت أسماك الشروخ والجمبري والقمد تونة والهامور وأسماك الجحش تم تصديرها إلى كل من الأردن و إيطاليا وفرنسا .

عدن/سيا
■ بلغت العائدات التي حققها جمرك محافظة عدن خلال شهر ابريل الماضي ملبساراً و ٥٧٨ مليوناً و ٢٨٤ الفاً و ٩٩٤ ريالاً

واوضح الاخ حسين احمد روضان نائب مدير عام جمرك عدن لوكالة الأنباء اليمنية /سيا/ ان الإيرادات المحققة تأتي في ضوء النشاط المتنامي الذي يشهده ميناء عدن، والمتمثل في استقبال الناقلات والبواخر الجارية، وحركة التصدير الخارجي للمنتجات اليمنية وكذا نشاط حركة حاويات الترانزيت المتنامية في ميناء عدن* إلى ذلك ارتفعت إيرادات جمرك مطار صنعاء الدولي خلال شهر ابريل المنصرم إلى ٢١١ مليوناً و ٣٤٩ الف ريال بزيادة عن المقابل بمبلغ ٥٩مليوناً و ١٨٣ الف ريال .

لقاء موسع لتقييم أداء الصناعة والتجارة الأربعة المقبل:

شيبان لـ «الثورة»: سناقش الاربعاء القادم جوانب تنمية الصادرات وتأهيل الصناعة وتحديث التشريعات

كتب/علي البشيرى

■.. اوضح الاخ/عبدالله شيبان وكيل وزارة الصناعة والتجارة المساعد لقطاع الصناعة بان اللقاء الموسع الذي سيعقد الاربعاء المقبل سيناقش عدداً من القضايا المرتبطة باداء الصناعة والتجارة ومساهمتها في التنمية الشاملة وكذا تقييم سير اداء الوزارة ومكاتبها والمؤسسات الواقعة تحت اشرافها.

وقال شيبان في تصريح لـ «الثورة»: إن اللقاء يستهدف الارتقاء بالاداء الصناعي والتجاري وذلك في ضوء المتغيرات الاقتصادية المحلية والاقليمية والدولية منوهاً الى انه سيتم بلورة رؤى وبرامج اتجاهات مستقبلية تساهم في استكمال إعادة الهيكلة المؤسسية والوظيفية للوزارة وفروعها والمؤسسات التابعة لها.

المعتمدة على السلع المستوردة والمنتجة محلياً والسلامة الغذائية والدوائية والأشهار السعري وتشجيع المنافسة ومكافحة الاحتكار والإغراق والغش التجاري وتعزيز الشراكة مع القطاع الخاص وكذا تشجيع مساهمة المرأة في النشاط الصناعي والتجاري وإنشاء الشركات ذات الاكتتاب العام وتعزيز الرقابة على نشاط الشركات وتحديث بعض التشريعات النافذة وإعداد قوانين ولوائح جديدة وتطوير انسياب المعلومات والبيانات الصناعية والتجارية.

وقال شيبان ان الوزارة ستكرم عدداً من المؤسسات والشركات التي لها بصمات واضحة في تنمية الصادرات وفي التنمية الصناعية وخصوصاً تلك المعتمدة على المواد الخام المحلية وتشجيع القوى العاملة والحائزة على الشهادات العالمية للجودة وتطبيق مواصفات راقية.

وأشار الى أنه سيتم تحديد الآليات والإجراءات التي من شأنها زيادة الاستثمارات الصناعية وأنجاز المناطق الصناعية والنهوض بالصناعات الصغيرة ورفع كفاءة وجودة وانتاجية وبنافسية الصناعة الوطنية وفتح مزيد من الأسواق الخارجية للصادرات اليمنية بما فيها الصناعية وإعداد وتنفيذ الدراسات والخطط والبحوث والمسوح الصناعية والتجارية. وأكد شيبان على أن اللقاء سيخرج بعدد من التوصيات والرؤى بشأن استكمال اجراءات التحرير والإصلاح بقطاعي الصناعة والتجارة والالتحاق الإيجابي بمنظمة التجارة العالمية والتجمعات الاقتصادية الاقليمية.

ولفت وكيل وزارة الصناعة والتجارة المساعد الى أنه سيتم تعزيز الرقابة في مجالات تطبيق المواصفات والمقاييس

١٢ مشروعاً في مجال الطرق تنفذ بذمار بتكلفة ٧ مليارات ريال

ذمار/سيا/

■ ناقش اجتماع المكتب التنفيذي والهيئة الإدارية للمجلس المحلي بمحافظة ذمار أمس جملة من المواضيع المتعلقة بمستوى أداء الأجهزة التنفيذية وسير تنفيذ المشاريع التنموية المدرجة في البرنامج الاستثماري .

وفي الاجتماع الذي رأسه الاخ عبدالوهاب يحيى الذره محافظ المحافظة تم استعراض الخطوات التي قطعتها اللجنة الإشرافية لإعداد الخطة الخمسية الثالثة للتنمية والتخفيف من الفقر والليجان الفنية للخططة ومهامها ودليل اعداد الخطة الخمسية الثالثة واتجاهات واليات عمل اللجنة الإشرافية واللجان الفنية

ولجان إعداد الخطة بالمديريات ومرآجل إعدادها حيث تم التأكيد على أهمية التخطيط العلمي وإعداد الخطط والبرامج التنموية وبما يكفل الاستغلال الأمثل لكافة الموارد وتنميتها وتطوير قدرات القطاعات في شتى مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية . كما اطلع الاجتماع على تقرير الإدارة العامة للواجبات الزكوية حول مستوى تحصيل الموارد الزكوية حيث أشار التقرير إلى ان اجمالي إيرادات الواجبات الزكوية خلال الفترة يناير - أكتوبر ٢٠٠٤م بلغ ١٨١ مليوناً و ٨٣٤ الف ريال بزيادة عن المقابل ٧٤ مليون ريال .

وأشاد المكتب التنفيذي بالجهود التي بذلت لتحصيل الواجبات مؤكداً على أهمية

مليار ريال بتعمويل من البنك الإسلامي للتنمية وغيرها من المشاريع التي ستعمل على ربط مديريات المحافظة ببعضها البعض كما ستسربط محافظة ذمار بالمحافظات المجاورة ولما فيه خدمة النشاط السكاني والزراعي والاقتصادي بالمحافظة وتسهيل تنقل المواطنين .

كما تم خلال الاجتماع مناقشة سير عملية التحضيرات والاستعدادات للاحتفالات بالعيد الوطني الخامس عشر لقيام الجمهورية اليمنية والفعاليات التي ستنظمها المحافظة بهذه المناسبة الغالية .

مضاعفة الجهود لتنمية الإيرادات وتطوير البات عملية التحصيل وتفصيل الدور الرقابي والإشرافي للمجالس المحلية للمديريات كما ناقش الاجتماع تقريراً حول مستوى تنفيذ مشاريع الطرق الجاري تنفيذه بالمحافظة والبالغه ١٢ مشروعاً بتكلفة تزيد عن ٧مليارات ريال و ٣٨٥ مليون دولار أهمها مشروع طريق ذمار الحسينية بطول ٢٩١كم وبتكلفة ٣٨مليون دولار بتعمويل من الصندوق العمريسي للانماء الاقتصادي والاجتماعي ومشروع طريق ذمار بينون مارب بطول ٩٥كم وبتكلفة ١,١مليار ريال بتمويل حكومي والمرحلة الثانية من مشروع طريق مدينة الشرق عتمة الدليل بطول ٥٧ كم بتكلفة

اختتام الدورة التدريبية لأعضاء المجلس المحلي بعدن حول إعداد الموازنة

مناقشة ادعاءات ملكية الأراضي بمنطقة بئر أحمد

عدن/سيا/

■ اختتمت أمس بعدين دورة تدريبية لأعضاء المجلس المحلي بالمحافظة وأعضاء المجالس المحلية بالمديريات، حول إعداد الموازنة للمشاريع الخدمية التي تنفذ بمحافظة عدن، وتلقى المشاركون في الدورة محاضرات تعريفية وتوضيحية تركزت حول طرق وأساليب اعداد مسودات الموازنة وتحديث بنودها في المشاريع الخدماتية التي تشمل القطاعات

التربوية والصحية والبيئية والمياه والصرف الصحي والطرقات وعقد الدورات الانعاشية لأعضاء المجالس المحلية في هذه المجالات، وهدفت الدورة إلى تفعيل المشاريع التي تنفذ وتمول من قبل الصندوق الاجتماعي للتنمية خلال العام الجاري ٢٠٠٥م

لخدمة المواطنين وخاصة في مجال المياه والطرقات والمدارس . حضر اختتام الدورة التي نظمتها الصندوق الاجتماعي للتنمية بالمحافظة على مدى اسبوع الاخ عبد العزيز

ردمان خبير التدريب والتأهيل في الصندوق الاجتماعي للتنمية .

من جهة أخرى ناقشت لجنة معالجة قضايا ادعاءات الملكية بمحافظة عدن في اجتماعها أمس برئاسة الاخ عبدالكريم شائف الأمين العام للمجلس المحلي بالمحافظة - رئيس اللجنة عدداً من الموضوعات المتعلقة بادعاءات الملكية بمنطقة بئر أحمد واطلعت اللجنة على عدد من الملفات الخاصة بمدعسي الملكية للاراضي في هذه المنطقة .

كما تم الاستماع إلى تقرير مقدم من الفريق الفني عن نزوله الميداني لمنطقة بئر احمد بهدف اسقاط المواقع ومطابقتها مع وثائق الملكية لاراضي المواطنين الذين قابلتهم اللجنة المشكلة بهذا الخصوص وذلك على الواقع في منطقة حجيف ، وتم التوجيه باستمرار عمل الفريق الفني الميداني في اراضي الجثة في منطقة بئر أحمد بمديرية البريقة بمحافظة عدن،

٨ تخصصات جديدة بالمعاهد المهنية



والتي تساعد على تنوع المناهج في المعاهد الفنية والتقنية في جميع محافظات الجمهورية وتوفير آباء عاملة ماهرة تجيد كافة الأعمال المهنية والتقنية وتتوافق مع العملية التنموية والنهضة العمرانية التي تشهدها اليمن حالياً وكذا تمكن الطالب من الحصول على فرص عمل دون الرجوع إلى الوظيفة العامة.

وشدد على أهمية التركيز على التخصصات الفنية والتقنية والتي لا

تدرس في الجامعات اليمنية ، وتتوافق مع متطلبات سوق العمل المحلية وضع المناهج الخاصة بالمعاهد الفنية والتقنية حتى تتناسب مخرجاتها مع متطلبات واحتياجات الاسواق المحلية والعربية .

حضر الاجتماع الاخوان عبد الوهاب ثابت ممثل عن القطاع الخاص، والكتور سيلان العبيدي الأمين العام للمجلس الوطني للتعليم وعدد من المختصين في قطاع المناهج بالوزارة*

صنعاء/سيا/

■ أقرت اللجنة العليا للمناهج المهنية للمعاهد المهنية والتقنية في اجتماعها أمس برئاسة الدكتور علي منصور بن سقاع وزير التعليم الفني والتدريب المهني ٤٤ وحدة تدريبية لثمانية تخصصات حديثة للمعاهد الصناعية والتجارية والمهنية لتلبية احتياجات سوق العمل وفق المتغيرات التقنية الحديثة التي يشهدها العالم في هذا المجال ، واشتملت هذه التخصصات على كهرباء الاستعمال، والإليكترونيا، والحام والتكيف والتبريد ، وميكانيكا المركبات، والآلات الزراعية ، ميكانيكا الإنتاج ، والخرائط ، بالإضافة إلى الإدارة المالية للمعاهد التجارية والتي قام بإعدادها ومراجعتها عدد من المختصين في المعاهد الفنية والتقنية التابعة للوزارة في عموم محافظات الجمهورية وبمشاركة مختصين من القطاع الخاص التي عمدت الوزارة على اشراكه في مراجعة وإقرار هذه المناهج كونه المستخدم الأول من مخرجات التعليم الفني .

وفي الاجتماع أكد الدكتور / علي منصور بن سقاع حرص وزارته على إشراك القطاع الخاص للاسهام في اعداد ومراجعة هذه التخصصات

السلامة المرورية مسؤلية الجميع

اللجنة الاعلامية لأسبوع المرور العربي ٢٠٠٥م

