

المركز الدستوري للجنة العليا للانتخابات والاستفتاء

د/عبدالمؤمن شجاع الدين ●

في المادة (٢٢) من قانون الانتخابات ان يكون عضو اللجنة العليا بدرجة لا تقل عن وزير ويستحق العضو هذه الدرجة إذا لم يكن حاصلاً عليها قبل تعيينه في اللجنة بمجرد صدور قرار التعيين، في حين يكون رئيس اللجنة بعد انتخابه من قبل أعضاء اللجنة بدرجة نائب رئيس وزراء ويتمتع بالحقوق والامتيازات الخاصة بهذه الدرجة ويعامل برتوكوليا على هذا الأساس حسبما ورد في المادة (٢٠) من اللائحة التنفيذية لقانون الانتخابات، وفي السياق ذاته تنص المادة (٢٢) من قانون الانتخابات على ان يعامل عضو اللجنة العليا معاملة الوزير العامل في ما يتعلق بالحقوق والامتيازات ويعامل برتوكوليا على هذا الأساس، ووفقاً للمادة ذاتها لا يجوز فصل عضو اللجنة العليا إلا بقرار جمهوري وذلك في حالة فقدانه شرطاً من الشروط القانونية السالف ذكرها وبموجب حكم قضائي نهائي وفي حالة وفاته أو استقالته أو فصله يتم اختيار وتعيين خلف له لبقية مدة الفترة لعضوية اللجنة وذلك من بين قائمة المرشحين المقررة مجلس النواب عند تشكيل اللجنة العليا.

ومن جملة الضمانات على حيادية اللجنة العليا ان اليمين التي يؤديها عضو اللجنة العليا أمام رئيس الجمهورية تتضمن أن يؤدي عضو اللجنة واجبه بحيادية دون خشية أو محاباة حسبما ورد في المادة (٢٣) من قانون الانتخابات.

وتؤكد المادة (٢٢) من قانون الانتخابات على حيادية اللجنة العليا واستقلاليتها، إن تنص هذه المادة على ان (اللجنة العليا مستقلة مالياً وإدارياً وتتمتع بالشخصية الاعتبارية وتمارس كافة المهام والاختصاصات والصلاحيات المنصوص عليها في قانون الانتخابات باستقلالية تامة وحيادية كاملة وتكون قراراتها غلنية، ولا يجوز بأي حال من الأحوال لأية جهة كانت التدخل في شئون وأعمال اللجنة العليا أو اختصاصاتها أو الحد من صلاحياتها) وفي السياق ذاته تنص هذه المادة في الفقرة (ج) على أن تمارس اللجنة العليا كافة السلطات والصلاحيات المخولة لوزارتي الخدمة المدنية والمالية في التشريعات النافذة وذلك في ما يتعلق بالشؤون الإدارية والمالية لموظفي الجهاز الإداري والفني التابع للجنة.

ولضمان استقلالية وحيادية اللجنة العليا يأتي أيضاً ما ورد في في الفقرة (ب) من المادة (٣١) من قانون الانتخابات حيث نصت هذه الفقرة على ان يكون للجنة العليا ميزانية سنوية خاصة بها تعدها وتقدمها إلى مجلس الوزراء وتقر من قبل مجلس النواب وتدرج ضمن الموازنة العامة للدولة رقماً واحداً باسم اللجنة العليا.

● عضو اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء رئيس قطاع الشئون القانونية والإفتاء

هامة لتحقيق إرادة الشعب وسيادته والتعبير عنها تحقيقاً لأحكام المادة (٤) من الدستور التي تنص على ان (الشعب مالك السلطة ومصدرها ويمارسها بشكل مباشر عن طريق الاستفتاء والانتخابات العامة كما يزاولها بطريقة غير مباشرة عن طريق الهيئات التشريعية والتنفيذية والقضائية وعن طريق المجالس المحلية المنتخبة).

وبالنظر إلى الأعمال الهامة والخطيرة .. باللجنة العليا وارتباطها وتعلقها بمصالح الشعب وسيادته وبالشرعية الدستورية فقد نص الدستور في المادة (١٥٩) على استقلالية اللجنة العليا وحياديتها في كافة الأعمال التي تباشرها والاستقلالية والحيادية تقتضي أن تتبع اللجنة أياً من سلطات الدولة الثلاث التنفيذية والتشريعية والقضائية، كي تكون محايدة ومستقلة في سائر أعمالها.

ولضمان استقلالية اللجنة العليا وحياديتها فقد تضمن قانون الانتخابات رقم (١٣) لسنة ٢٠٠١م جملة ضمانات منها ان اللجنة العليا تتشكل من سبعة أعضاء يتم تعيينهم بقرار من رئيس الجمهورية من بين قائمة تحتوي على خمسة عشر اسماً يرشحهم مجلس النواب بأغلبية ثلثي أعضاء المجلس ولا يجوز إعادة ترشيح وتعيين اللجنة أو أي من أعضائها إلا لدورة ثانية فقط حسبما ورد في المادة (١٩) من قانون الانتخابات، واهم ما يظهر في هذا النص من ضمانات انه يشترط ان تتم اجراءات ترشيح وتعيين أعضاء اللجنة العليا بواسطة السلطتين التنفيذية والتشريعية في آن واحد وبأغلبية خاصة بالنسبة للسلطة التشريعية وكذا عدم جواز ترشيح أو تعيين أعضاء اللجنة العليا لأكثر من دورتين مدة الدورة الواحدة ست سنوات شمسية.

ومن ضمانات حيادية اللجنة العليا واستقلاليتها ما اشترطه قانون الانتخابات في المادة (٢١) من وجوب أن يكون عضو اللجنة العليا قد بلغ من الخامسة والثلاثين وأن يكون من أبوين يمنيين وأن يكون حاصلاً على الشهادة الجامعية وأن يكون من ذوي الكفاءة والخبرة وأن يكون مستقيماً الخلق والسلوك وألا يكون قد صدر ضده حكم قضائي بات في أي من جرائم الانتخاب أو في جريمة مخلة بالشرف والأمانة، وكذا وجوب تجميد عضو اللجنة العليا نشاطه الحزبي أثناء عضويته في اللجنة إذا كان حزبياً.

وعدم جواز ترشيح عضو اللجنة العليا نفسه في انتخابات عامة أو الاشتراك في الدعاية الانتخابية للأحزاب أو المرشحين وذلك أثناء عضويته في اللجنة العليا.

ومن ضمانات استقلالية وحيادية اللجنة العليا المقررة

● فشريعة الدولة وسلطاتها المختلفة تستند إلى الدستور الذي لا يكون نفسه مشروعاً وناذاً إلا بعد الاستفتاء عليه أو الاستفتاء على تعديله.

والجهة التي تتولى إدارة الاستفتاء على الدستور وتوفير أسباب نجاحه والإعلان عن نتيجة الاستفتاء هي اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء، فلا يكون الدستور أو تعديله نافذاً أو شرعياً إلا بعد هذا الإعلان طبقاً للمادة (١٥٨) من الدستور.

وكذلك اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء وفقاً للمادة (١٠١) من الدستور هي التي تتولى الإدارة والإشراف على الاستفتاء العام للشعب إذا ما قرر رئيس الجمهورية للضرورة حل مجلس النواب وبعد إعلان اللجنة العليا نتيجة هذا الاستفتاء، كذلك تقوم اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء وفقاً لأحكام المادتين (١٠٦) و(١٠٨) من الدستور بالإدارة والإشراف على انتخابات رئيس الجمهورية، ووفقاً لنص المادة (٧٧) من قانون الانتخابات تقوم اللجنة العليا للانتخابات بمنح المرشح الفائز بمنصب رئيس الجمهورية شهادة فوزه في الانتخابات الرئاسية.

وطبقاً لأحكام المادة (٦٣) من الدستور تقوم اللجنة العليا للانتخابات بالإدارة والإشراف على انتخابات مجلس النواب، وبحسب المادة (١١٤) من قانون الانتخابات تقوم اللجنة العليا بمنح المرشحين الفائزين شهادة الفوز بعضوية مجلس النواب.

كذلك تقوم اللجنة العليا وفقاً لأحكام المادتين (١٤٥)، و(١٤٦) من الدستور بالإشراف والإدارة لانتخابات المجالس المحلية للمديريات والمحافظات، كما تتولى إعلان النتيجة النهائية للفائزين بعضوية المجالس المحلية للمديريات والمحافظات على مستوى الجمهورية وفقاً لأحكام المادة (١١٠) من قانون الانتخابات.

وعند إمعان النظر في الأعمال الحيوية والهامة التي تباشرها اللجنة العليا للانتخابات والاستفتاء وعلى النحو المشار إليه في ما سبق نجد أنها وسيلة دستورية



محمد العريقي

حكمة الحكماء في إدارة المياه

● في أواخر عام ١٩٩٤ كتبت ضمن فريق اعلامي في زيارة للسودان وحينها نظمت لأعضاء الفريق في إطار برنامج الزيارة رحلة نهرية في النيل الأبيض والنيل الأزرق (كما يطلق عليهما الإخوة السودانيون).

في مكان التقاء فرعي النيل يخالن في عنق امتزاجي ببعضهما ليشكلا بعد ذلك المجرى المائي الواسع الذي يكمل سيره باتجاه الأراضي المصرية.

سحرنا المنظر المائي.. وأطرق عنان التامل والتمعن في حركة المياه الهادية.. وبعد دقائق من التامل استدار بعضنا للآخر.. وأطلقت عبارة لتقانية من السن الكثير منا لخصت أمنيته.. «لوكان في بلادنا شريان صغير من هذا النهر لعملنا الكثير..»

هذه الأمانة بدغت مشاعرنا في وقت واحد.. وعكست قوة ارتباط الانسان اليمني بجذوره الحضارية التي لعبت فيها المياه الجانب الأكبر في الأزهار والاستقرار وظهر الإنسان القديم الحكمة والقدرة الفائقة على ترشيدها والاستفادة منها، وكان للتدفق العطائي المتوافق بين (المياه والأرض، والإنسان) التوصل لإنجاز لوحة التميز والإبداع في منطقة شبه جافة اطلق عليها العالم (الين السعيد) أو (الين الخضراء).

ولأيعني ذلك ان اليمن كانت بواقع طوبوغرافي يختلف عن الحالة الآن، فلم يكن هناك نهر يخترق البلاد، أو تتخللها البحيرات، فالوضع كان كما هو الآن، وإنما التميز في طرق وأساليب استغلال ذلك المورد بحكمة ولذلك اطلق على اليمنيين القدماء أهل الحكمة، لتصرفهم بعقلانية مع ما هو أهل من المياه.. فالعريف ان سكان اليمن اعتمدوا تاريخياً على الامطار والينابيع والآبار المحفورة يدويًا وعلى حصاد المطر في برك وحواجز وسدود ذات احجام متفاوتة، ولم تكن اعماق الآبار تتجاوز عشرات من الامتار ومياهها ترفع بالجهد العضلي للحيوان والانسان وبكميات محدودة.

أما اليوم فإن وضع مصادرنا المائية التقليدية تعاني حقيقة من الإجهاد والانسحاب يوماً بعد يوم، وهو ما يثير قلقنا ومخاوفنا.

قد لا يهتم بمشكلة المياه انسان يعيش في صحراء مفرقة لأنه يحصل على احتياجاته المائية من مشاريع مائية عن طريق التعلية، ولكن بالنسبة لليمني فإن المياه مرتبطة بتكوينه الحضاري وتعكس العلاقة الحميمة بين الانسان والأرض بترتبتها ومياهها منذ فجر التاريخ، فنحن لانستطيع ان نخمد روح الحياة التي تحرك أجسادنا ومشاعرنا ولا نستطيع ان نفتقد من جذورنا لتعيش كالبنايات المعلقة أو المهجئة وراثياً ولذلك فشحة المياه في عصرنا الراهن هي مصدر قلق يهز تلك العلاقة الترابية.

وهذا اللقلق له ما يبرره، فشحة اليمن او كما يطلق عليها البعض بالازمة المائية أصبحت ظاهرة ملموسة، لا يختلف عليها اثنان، والاحتياج الي عبقري في رصد مظاهرها، فاليمن تفتقر إلى الانهار دائمة الجريان وإلى السيل المنظم إلى جانب الجفاف الذي تتميز به المنطقة لموقعها الجغرافي والمناخي.

وما علينا في مثل هذه الوضع الا ان تكون أكثر حرصاً على استخدام كل قطرة ماء في مكانها الصحيح وسد كل منفذ وكل تصرف يؤدي إلى هدرها.

وتشجيع المبادرات الفردية والجماعية التي تسهم في الحفاظ على هذه الثروة الحيوية الهامة.

alariky@maktoob.com

انتبهوا لهذا العدو..!!

● هل هناك عدو خطير كالذي يغزو منذ زمن طويل قرى ومدن تهامة؟! ويتسبب في إبادتها بما فيها محاصيلهم الزراعية..!!

وهل هناك عدو مثل هذا العدو استطاع أن يغزو مدينة زيد التاريخية على مدار السنين ويعيث بدمارها التاريخي النادرة ويهدم أكبر مبانيتها الأثرية ويهدم مكتباتها ويمزق كتب ومخطوطات أمهات علمائها ويطمس حضارات أبنائها ويحاول مسحها من قائمة تراث العالم..!!

عدو لم تنتبه إليه جهات الاختصاص ولا المنظمات العالمية بما فيها اليونيسكو، رغم علمها بأن هذا العدو قد شرد كثيراً من سكان مدن العالم بما فيهم الأمريكان وأباد قراهم..!!

وجعل الفراغة يعانون من شره الذي كاد يمسح حضارتهم، ويهلك سفنهم ومراكبهم ويخرج موتاهم من توابيتهم..!!

إن هذا العدو الخطير هو (النمل الأبيض) أو كما يسمونها في بلادنا (دودة الأرض) والكل يعلم بأن خطورة هذه الحشرة بما تملكه من جيوش جبارة

محمد عبده مهدي

ترجع لمهاجمتها المدن والقرى المصنوعة من الأخشاب فتحليلها إلى (كوم تراب) على قول إخواننا المصريين بعد أن يلثم الجدران والأسقف والأعمدة الخشبية ويترك البناء كذرات هشّة تطيح بها أي نسمة هواء..

ومدينة زيد تعتبر من المدن المميزة بطابع بناء سقوف ونوافذ وجماليات مبانيتها من الخشب، والذي يحتل نسبة كبيرة من عملية البناء.

وما سبب تدهور وانهايار هذه المباني وسبب اختفاء كثير من مكتبات علمائها رحمة الله عليهم، إلا بسبب الهجوم الكاسح لجيوش هذا النمل.

وفي إطار هذا الاهتمام العالمي الذي تحظى به مدينة زيد التاريخية لمحاولة إنقاذها من دائرة الخطر المحقق بها وهو خروجها من قائمة التراث العالمي علينا أن نحارب هذا العدو ونوقف هجومه على هذه المدينة ويقاني مدن تهامة، قبل أن نفكر في إعادة إعمارها بنفس الحلوة المحببة لهذا العدو.

وحتى يتسنى لنا المحافظة على ماتبقى من كتبنا التاريخية وحضارة هذه المدينة العريقة، وهويتها التاريخية.

أطفالهم والتسامح المستباح..!!

● «هذه الحكاية المثيرة واقعية وحقيقية»..

– في السبعينيات .. آخر مرة زرت فيها مدينة المجدل الفلسطينية المحتلة .. كنت جالساً بخشوف في ضيافة مياه وسماء وطيور ورمال البحر المجدلاوي.

وفجأة، رأيتها تغرق! إنها طفلة يهودية عمرها أقل من (٦) سنوات!! وعلى الفور أسرعتها نحوها رفعتها ووضعتها على صدري الفلسطيني الإنسان!!.. وقبلت رأسها .. فسمعت همسات الشيطان الشرير، حسب تعاليم قتلة الأطفال

جنرالات وعساكر شارون كانت أصوات خفية تقول لي «ارمها إلى مياه البحر ثم كيف تنقذ حياتها وهي يهودية .. هي طفلة الأعداء .. هيا .. هيا ارمها في مياه البحر، اقتلها ..

افعل بها كما يفعل شارون وعساكره بأطفالكم الفلسطينيين! العين بالعين والسن بالسن والبادئ أظلم»..

حينئذ نظرت إلى وجهها البريء وقلت لها:

بلغة عربية صليحية (الحمد لله على سلامتك)..

ثم سألتها بالانجليزية عن اسمها فاجابت بصوت ضعيف «استير» ثم تبسمت للوجوه التي تجمهرت حولي وقلت لهم:

– أنا فلسطيني عربي مسلم من غزة!!

فاحتارت عقولهم اليهودية بما ترى وتسمع!! أيقعل هذا..

حسين جمال البكري

هذا الشاب الفلسطيني المسلم فرح لأنه أنقذ حياة ابنتي الصغيرة «استير»!!

نعم لقد أخذت الأم طفلتها «استير» ولم تقل لي ولا كلمة شكر واحدة؟! قلت في نفسي: أنا لا أريد الشكر من أحد فأنا قمت بواجبي كإنسان ورأيت امرأة يهودية تجلس وحيدة قرب الشاطئ.

رأيتها تكلم نفسها .. ربما كانت مجنونة .. وهل حقاً في دولتهم يوجد عقلاء، ولم أستغرب حين لم يتقدم أحد لمساعدتي في التخلص من آثار مياه البحر، وما فعلته بملابسي وجزمتي الجديدة وقد أفسدت مكان في جيبي..!

حتى أنني وفي سبيل إنقاذ حياتها فقدت نظارتي الطبية الجديدة!! مرت السنوات وإلى يومي هذا لم أشعر بذرة من الندم أو الأسف.

صحيح أن شارون وعساكره قد استباحوا أرواح أطفالنا الفلسطينيين منذ سنين وصحيح هم يحتلون وطننا وكل يوم جرافاتهم تسحق مزارعنا وبيوتنا إلا أنه يوجد فرق: فنحن مسلمون والإسلام يأمرنا بعدم قتل أطفال العدو .. نعم يوجد فرق إن هؤلاء الضحايا المقاومون هم نحن وأولئك قتلة الأطفال هم شارون وعساكره!!

انعقادها في تونس في نوفمبر القادم. ومن جهة أخرى يتناول المؤتمر الشؤون الثقافية والاجتماعية والإسلامية، ومنها بالخصوص وسائل تطبيق الاستراتيجية الثقافية للعالم الإسلامي والإعلان العالمي للحوار بين الحضارات وعدد من الموضوعات المتعلقة بأوضاع المرأة والشباب، ومنها دور المرأة المسلمة في تنمية المجتمع الإسلامي، ومبادرة المؤتمر الإسلامي للشباب، وكذلك المسائل الخاصة بالبيئة والتنمية المستدامة والوسائل المتصلة بالبيئة والصحة. كما يتدارس كذلك أنشطة الجامعات الإسلامية في النيجر وأوغندا والجامعة الإسلامية للتكنولوجيا في بنغلاديش، والمؤسسات والراكز الثقافية الإسلامية والأجهزة والمؤسسات

المالي الدولي. ويناقش المؤتمر أنشطة الأجهزة الفرعية للمنظمة العاملة في مجالات الاقتصاد والتجارة وأنشطة البنك الإسلامي للتنمية. كما سيعكف المؤتمر على النظر في المشكلات الاقتصادية التي تواجه الشعب الفلسطيني داخل الأراضي المحتلة، والمساعدات الاقتصادية لعدد من الدول الأعضاء والدول المتضررة من الجفاف والظروف الطبيعية، وبناء القدرات من أجل التخفيف من حدة الفقر في الدول الأعضاء بالمنظمة ومساعدات الدول غير الأعضاء والجماعات المسلمة. وفي باب الإعلام وتطوير تكنولوجيا الاتصال سيهتم المؤتمر بالمشاركة الفعالة للدول الأعضاء في النهوض بمجتمع المعلومات والمساهمة في القمة العالمية لمجتمع المعلومات المقرر

الجمهورية الإسلامية الإيرانية مع الوكالة الدولية للطاقة الذرية ومؤتمر عام ٢٠٠٥ مراجعة معاهدة منع انتشار الأسلحة النووية. فضلاً عن ذلك فإن جدول الأعمال، الذي يتضمن أكثر من ٨٠ بنداً، يتناول المسائل المتعلقة بمكافحة الإرهاب والتنسيق بين الدول الأعضاء في مجال حقوق الإنسان ومتابعة إعلان القاهرة حول حقوق الإنسان في الإسلام. وسيخصص المؤتمر حيزاً هاماً من أشغاله للشؤون الاقتصادية، وفي هذا الباب سينكب المؤتمر على الوضع الاقتصادي للدول الأعضاء والمشكلات الاقتصادية للدول الإسلامية الأقل نمواً وغير الساحلية، وتعزيز النظام التجاري المتعدد الأطراف، وإنشاء سوق إسلامية مشتركة ودعم النظام

يكرس صورة ناصعة للدين الإسلامي ويخدم قضايا الأمة ويدعم التضامن بين الدول الأعضاء في مختلف المجالات. وتتصدر القضية الفلسطينية والنزاع العربي الإسرائيلي، المسائل السياسية المدرجة على جدول الأعمال، حيث سينصب الاهتمام بالخصوص على موضوع القدس الشريف والوضع الحالي لعملية السلام في الشرق الأوسط. كما يتضمن جدول الأعمال بنوداً تتعلق بالأوضاع في العراق وأفغانستان والصومال والسودان وقبرص، فضلاً عن القضايا المتعلقة بزراع جامو وكشمير والعملية السلمية بين الهند وباكستان، ومشكلة اللاجئين في العالم الإسلامي. كما يشمل جدول الأعمال المسائل الخاصة بتعاون

تكتسب الدورة ٢٢ للمؤتمر الإسلامي لوزراء الخارجية بصنعا أهمية خاصة باعتبار الظرفية السياسية التي تتعقد فيها في ظل الأوضاع في المنطقة العربية الإسلامية والتحديات القائمة، وبالنظر إلى اهتمامها بموضوعات في صلب الأجندات الدولية، وخاصة ما يتعلق منها بإصلاح منظمة الأمم المتحدة وتوسيع مجلس الأمن وتمثيل العالم الإسلامي فيه باعتبار وزنه في الساحة الدولية. وخلال هذه الدورة للمؤتمر الإسلامي لوزراء الخارجية، وهي الأولى في ولاية أمين العام الحالي البروفيسور أكمل الدين إحسان أوغلي، سيقدّم الأمين تقريراً يتناول فيه تنفيذ برنامجه الإصلاحية لتفعيل المنظمة والرفع من أدائها والدفع بالعمل الإسلامي المشترك، بما

تحليل سياسي:

المؤتمر الإسلامي بصنعا - أجندة هامة .. وقضايا حساسة

التابعة للمنظمة في المجال الثقافي. كما ينظر في أنشطة الدعوة الإسلامية، ولجنة تنسيق العمل الإسلامي المشترك، إضافة إلى الحملة التي تقوم بها المنظمة للقضاء على مرض شلل الأطفال. يُذكر أن المؤتمر الإسلامي لوزراء الخارجية هو الهيئة الرئيسية الثانية لمنظمة المؤتمر الإسلامي بعد القمة، ويجتمع الوزراء في دورة عادية كل سنة، للنظر في وسائل تنفيذ السياسة العامة للمنظمة، واتخاذ قرارات في هذا الشأن وفقاً لأهداف وأغراض المنظمة، كما يصادق المؤتمر الإسلامي لوزراء الخارجية على موازنة الأمانة العامة والأجهزة المتفرقة.