

استعرض مشروع تعديل عدد من مواد قانون الضريبة العامة على المبيعات

# مجلس النواب يقر مشروع قانون نظام الوظائف والأجور والمرتبات

## القانون يهدف إلى بناء هيكل موحد للأجور وجهاز حكومي كفاء وفعال



صنعاء/سبأ

**□ أقر مجلس النواب في جلسته المنعقدة صباح أمس برئاسة الأخ الشيخ عبدالله بن حسين الأحمر رئيس المجلس مشروع قانون نظام الوظائف والأجور والمرتبات الذي يهدف إلى:**

- ١- بناء هيكل موحد للأجور والمرتبات يقوم على ربط الراتب بالوظيفة ونوع العمل المؤدى وإعادة تقييم التوازن بين الراتب والبدلات.
- ٢- تمكين الدولة من أن تكون رب عمل قادر على جذب الكفاءات الحيدة.
- ٣- بناء جهاز حكومي كفاء وفعال قادرا على تقديم الخدمات النوعية ذات المستوى العالي للمواطنين وبما يهيئ المناخ الملائم للاستثمار.
- ٤- معالجة الخلل في التوازن بين المناطق الحضرية والريفية.
- ٥- تخفيف الضغط أو الانكماش في سلم الرواتب بين الحد الأدنى والحد الأعلى إلى ثمانية أمثال الحد الأدنى.
- ٦- تحديث وتبسيط الهيكلة الحالية وإزالة النواحي السلبية فيها مع المحافظة على سهولة وبساطة إدارتها.
- ٧- تحقيق الاستغلال الأمثل لما يتم إنفاقه من الموازنة العامة للدولة على الأجور وما في حكمها.
- ٨- رفع الحد الأدنى للأجور والمرتبات بما يتناسب وخط الفقر.
- ٩- وتسري أحكام هذا القانون على كافة الموظفين في وحدات الخدمة العامة.

### إدارة النظام

وقد خص إدارة النظام أوضح مشروع القانون أن تتولى الوزارة مهمة التنفيذ والإشراف العام على تطبيق القانون والهيكل العام وإعداد جدول الوظائف والرواتب والعلاوات والبدلات والمزايا للانتقال إلى الهيكل العام في ضوء أحكام القانون ولأحكامه التنفيذية وما يقره مجلس الوزراء من لوائح وأنظمة وقرارات مفصلة لهذا القانون وتنشأ وحدة فنية في وزارة الخدمة المدنية والتأمينات مصدر بتشكيلها قرار من الوزير، ويتم تزويدها بالقرارات والمهارات الفنية اللازمة للقيام بجميع الأعمال الفنية لتطبيق القانون، وينبع للوزير فريق اتصال يقوم بإدارة الاتصالات الداخلية والخارجية والعلاقات العامة.

ولأغراض تنفيذ هذا القانون تنشأ وحدات فنية تعمل وفقا للاطر والنماذج والتعليمات الصادرة عن الوزارة على النحو التالي:

- ١- وحدة فنية مستقلة للعاملين بالسلطة التشريعية لممارسة مهام تنفيذ القانون وتشكل بقرار من رئيس مجلس النواب.
- ٢- وحدة فنية مستقلة للسلطة القضائية تتبع مجلس القضاء الأعلى لممارسة مهام تنفيذ القانون على العاملين بالسلطة القضائية وتشكل بقرار من مجلس القضاء الأعلى.
- ٣- وحدتان فنيتان لكل من وزارتي الدفاع والداخلية لتنفيذ القانون المعمول بهما بالقوات المسلحة والشرطة والأمن مصدر بتشكيلهما قرار من وزير الدفاع والداخلية.
- ٤- وحدتان فنيتان بالجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة والبنك المركزي للمعنى تشكلان بقرار من رئيس الجهاز ومحافظ البنك.
- ٥- وحدة فنية على مستوى كل محافظة مصدر بتشكيلها قرار من الوزير ليتم التنفيذ لا مركزيا.
- ٦- وحدة فنية خاصة بالجامعات الحكومية بغرض تنفيذ القانون للعاملين بالجامعات اليمنية ونقل صلاحيات الوزير لرؤساء الجامعات.

### تقسيم الوظائف

ويشأن نظام الوظائف والأجور والبيانات بين مشروع القانون أن تقسم كافة الوظائف في الخدمة العامة إلى مجموعات رئيسية حسب طبيعة الأعمال المؤداة فيها. ثم تقسم كل مجموعة رئيسية إلى مجموعات فرعية ودرجات وفئات وتطبقية حسب طبيعة التخصصات وصعوبة وتعقيد الواجبات ومستوى المسؤوليات الإشرافية وغير الإشرافية. وتتضمن هذه المجموعات والفئات والدرجات مسميات موحدة وتعريفات نظمية طبقا لنظام توصيف وتقييم الوظائف.

وتحدد المجموعات الوظيفية الرئيسية الوارد نكرها في المادة ٨ أعلاه المبينة في الجدول رقم ١/أ، ب/، ج/ المرفقة بهذا القانون واعتبارها جزءا منه وعلى النحو التالي:

- ١- مجموعة وظائف السلطة العليا مسئولية هذه الوظائف اتخاذ القرارات التي تحقق الأهداف العامة للدولة وإقرار الاستراتيجية والخطط والأهداف والسياسات العامة للدولة. وتتكون هذه المجموعة من الوظائف التالية:
- رئيس جمهورية.
- نائب رئيس جمهورية.
- رئيس وزراء وما في مستواه.
- نائب رئيس وزراء وما في مستواه.
- وزير وما في مستواه.
- نائب وزير وما في مستواه.
- مجموعة وظائف الإدارة العليا تكون مسؤوليات وظائف هذه المجموعة اتخاذ الإجراءات والقرارات التي تحقق الأهداف العامة للوحدة الإدارية والمشاركة في وضع الأهداف والسياسات والقرارات التي تحقق الأهداف العامة لوحدة الخدمة العامة والمشاركة في وضع الأهداف والسياسات العامة الخاصة بها والتنسيق بين مهامها وفعاليتها بما يضمن تحقيق تلك الأهداف وتنظيم وتنسيق الأعمال ومتابعتها وتوجيه الأفراد وتشجيع اتجاهات التعاون والمشاركة وتصنف وظائف هذه المجموعة إلى الفئات التالية:
- وكيل وزارة وما في مستواه.
- وكيل وزارة مساعد وما في مستواه.
- مدير إدارة عامة وما في مستواه.
- مجموعة الوظائف التخصصية تكون مهام هذه الوظائف القيام بأعمال تخصصية في المجالات

## ربط الراتب بالوظيفة

## ورفع الحد الأدنى للأجور

## إلى ٢٠ ألف ريال والأعلى

## إلى ثمانية أمثال

الصحة والهندسية والاقتصادية والزراعية والإدارية والقانونية والتربوية والمحاسبية والمالية وفي العلوم الطبيعية أو ما يماثل أي منها. والإشراف على هذه الأعمال. ولا يعين في الوظائف التخصصية إلا من كان يحمل الدرجة الجامعية الأولى وتصنف وظائف هذه المجموعة بحسب الأهمية النسبية لكل منها إلى الفئات التالية كبر اختصاصيين.

اختصاصي - اختصاصي مساعد.

د- مجموعة الوظائف الإشرافية تكون مهام وظائف هذه المجموعة مساعدة وظائف الإدارة العليا في أداء المهام المطلوبة منها من خلال الإشراف المباشر على سير الأعمال التنفيذية وتقديم المقترحات والآراء بشأن تطويرها، ويتطلب لشغل هذه الوظائف الحصول على الدرجة الجامعية الأولى كحد أدنى، وتصنف وظائف هذه المجموعة إلى الفئات التالية: مدير إدارة وما في مستواه.

رئيس قسم وما في مستواه.

هـ- مجموعة الوظائف التنفيذية فنية كتابية تكون مهام وظائف هذه المجموعة القيام بأعمال فنية أو كتابية في مجالات هندسية أو تعليمية أو صحية أو إدارية أو ما يماثل أي منها. والإشراف على هذه الأعمال وتشترط وظائف هذه المجموعة تاهلا علميا مناسبيا لا يقل عن شهادة الثانوية العامة أو ما يعادلها وتصنف وظائف هذه المجموعة بحسب الأهمية النسبية لكل منها إلى الفئات التالية:

- ١- الوظائف الفنية
- رئيس فنيين وما في مستواه - فني - فني مساعد.
- رئيس قسم - كاتب - كاتب مساعد.
- مجموعة الوظائف الحرفية
- تكون مهام هذه المجموعة القيام بأعمال محددة في المهن المختلفة التي يؤديها شاغلوها بأعمال فنية أو صناديق خدمات أو أعمال حرفية تتطلب مهارات خاصة تكسب بالحرب المهني في المراكز والمعاهد المتخصصة لذلك أو عن طريق الممارسة والخبرة. وتصنف وظائف هذه المجموعة إلى الفئات التالية:
- رئيس حرفيين وما في مستواه.
- حرفي - مساعد حرفي.
- مجموعة الوظائف

الخدمية والمعاونة وتتضمن وظائف هذه المجموعة القيام بأعمال معاونة بسيطة لا تتطلب إعدادا تعليميا أو مهنيا أو مهارات خاصة وتصنف وظائف هذه المجموعة إلى الفئات التالية:

ملاحظ/ معاون خدمة /عامل/سائق.

### سنة مستويات

فيما تقسم كافة وظائف الخدمة العامة من حيث الأهمية النسبية العامة إلى مستويات ودرجات وتكون المستويات الأساسية العامة على النحو التالي:

- ١- المستوى الأعلى
- ويضم هذا المستوى وظائف السلطة العليا.
- المستوى الأول
- ويضم هذا المستوى وظائف الإدارة العليا والوظائف التخصصية التي تتطلب قدرا عاليا من المهارات الفكرية والتطبيقية ويؤدي شاغلوها المهام المعقدة ودراسة المشكلات الرئيسية ويتقرون الحلول والبدائل المبتكرة.
- المستوى الثاني
- ويضم الوظائف الإدارية والإشرافية التي تتولى شاغلوها إدارة الأعمال التنفيذية في التقسيمات التنظيمية الفرعية لوحدات الخدمة العامة. كما يضم الوظائف التخصصية التي يؤدي شاغلوها أعمالا تتطلب مهارات تخصصية عالية تحت الإشراف العام من شاغلي الوظائف التخصصية في المستوى الأعلى.
- وتدخل في هذا المستوى كذلك الوظائف الكتابية والفنية العليا التي تتضمن القيام بأعمال فنية أو كتابية معقدة ومتنوعة تتطلب معرفة دقيقة بنظم العمل وإجراءاته أو الإشراف على مجاميع الفنيين والكتبة.
- المستوى الثالث
- ويضم الوظائف التخصصية الأدنى التي يؤدي شاغلوها الأعمال التخصصية العادية أو يساعون في القيام ببعض الأعمال المعقدة تحت الإشراف المباشر للوظائف التخصصية في المستويات العليا. كما يتضمن الوظائف الفنية والكتابية غير الإشرافية التي تتميز بالدقة والتنوع وتتطلب مهارات عالية ومعرفة جيدة بالعمل وإجراءاته.
- المستوى الرابع

ويضم هذا المستوى الوظائف الفنية والكتابية الأدنى التي يؤدي شاغلوها بعض الأعمال الروتينية البسيطة تحت الإشراف المباشر من شاغلي الوظائف الفنية والكتابية في المستويات الأعلى. كما تدخل في هذا المستوى الوظائف الحرفية الأعلى التي تتضمن أعمالا تتميز بالدقة والتنوع وتتطلب قدرا كبيرا من المهارة والخبرة. وقد تتضمن الإشراف على مجموعة من الحرفيين.

٦- المستوى الخامس

ويضم الوظائف الحرفية التي تتضمن إنجاز بعض الأعمال الحرفية تحت الإشراف والتوجيه العام من شاغلي الوظائف الحرفية الأعلى. كما يضم الحد الأعلى لوظائف الخدمات المعاونة.

٧- المستوى السادس

وهو المستوى الأدنى من مستويات التقسيم لوظائف الخدمة العامة. ويضم المستوى الأدنى في الوظائف الحرفية. وكذا وظائف الخدمات المعاونة التي لا تتطلب مهارات وخبرات خاصة باشراف توفر للباقة الصحية والالام بالقرائة والكتابة وتتضمن القيام بأعمال بسيطة مثل الحراسة والتنظيف .. الخ.

### أسس عامة

وفيما يتعلق بنظام الأجور أوضح مشروع القانون أن يقوم نظام الأجور على المبادئ والأسس التالية:

- ١- وضع وتطبيق طرق موحدة وعادلة ومحفزة لتحديد راتب الموظف للتسجح ضمن سلم الترفيع والترقية وفقا لنظام توصيف وتقييم الوظائف. وبحسب الرواتب الواجبات. ومستوى المسؤوليات والإشرافية وغير الإشرافية. والأهمية الاقتصادية والاجتماعية والمواصفات الضرورية من حيث المؤهلات العلمية والتدريبية وغيرها. وذلك لربط الأجر بنتائج نظام توصيف وتقييم الوظائف.
- ٢- أنما جدول الوظائف والمرتبات فيتكون من العناصر التالية:
- ١- المجموعة الوظيفية تقسيم رئيسي للوظائف التي تتفق في نوعيتها وطبيعة الأعمال المؤداة فيها وأن تختلف في مستويات الصعوبة والمسؤولية.
- ٢- الفئة مجموعة من الوظائف التي تتشابه في مستوى الأهمية وصعوبة وتعقيد الواجبات والمسؤوليات وأن اختلفت في نوع العمل والنشاط. ويتم الانتقال من فئة إلى أخرى بالتعيين على وظيفة شاغرة فقط.
- ٣- الدرجة تقسم في إطار الفئة الواحدة بالعلاقة مع المؤهلات والخبرة والراتب. ويمكن أن تعبر الدرجة مع مستوى وظيفي فرعي إذا توفرت فروق دقيقة في الأهمية النسبية بين وظائف الفئة الواحدة.
- ٤- الحد الأدنى لأجر الدرجة هو أدنى ربط لأول مرتبة مالية من مراتب الدرجة.
- ٥- الحد الأعلى لأجر الدرجة هو نهاية ربط أعلى مرتبة مالية من مراتب الدرجة.
- ٦- الرتبة ربط مالي يمثل شريحة من الأجر ضمن مراتب الدرجة.
- ٧- العلاوة أي مبلغ مالي محدد قيمتها أمام كل درجة في جدول المستويات الوظيفية والدرجات والرواتب. تمنح لمن استوفى شروط استحقاقها. ويقصد بالترقية انتقال الموظف من درجة أدنى إلى درجة أعلى في إطار الفئة بناء على تقييم الأداء.
- ٨- الترفيع هو انتقال الموظف من فئته الوظيفية إلى وظيفة شاغرة في الفئة الوظيفية الأعلى منها مباشرة.
- ٩- وتطبق شروط القانون إلى شروط ترشيح الموظف للترفيع عن توافر ما يلي:

- ١- توفّر الحد الأدنى من المتطلبات والمؤهلات اللازمة لشغل الوظيفة الأعلى وفقا لاحكام وشروط شغل الوظائف ونظام تصنيف وتقييم الوظائف. على أن لا يقل تقدير كفاءته للسنتين الأخرتين عن درجة جيد.
- ٢- أن يحاط الترفيع من فئة إلى فئة أخرى بشروط خاصة تتفق ونوع وطبيعة الفئة الوظيفية. كما حددتها نظام توصيف وتقييم الوظائف والشروط الخاصة بكل فئة وظيفية.
- ٣- ويكون الترفيع من وظيفة في فئة أدنى إلى وظيفة في فئة أعلى بقرار من السلطة المختصة بالتعيين وفقا للقانون.

### قواعد البيانات

وفي ما يتعلق بتنظيم قواعد البيانات الوظيفية بين المشروع بأن تنشأ قاعدة بيانات مركزية موحدة يتم تحديثها بالمغيرات أولا بأول يكون مقرها ديوان عام الوزارة. وتنفرد عن قواعد بيانات على مستوى وحدات الخدمة العامة وترتبط الوحدات الفرعية بقاعدة البيانات المركزية من خلال أنظمة تشغيل يكون لكل منها خصوصيتها وسرية بياناتها وقررتها على اصدار البطاقة الوظيفية عن طريق الدخول إلى نظام

وحدات الخدمة العامة بإجراءات تتخذ من الوزارة بعد تنفيذ المهام المحددة للحصول على تلك الزيادات. وأشار القانون إلى أن

١- يطبق الهيكل العام على الموظفين الذين يشغلون وظيفة. والموظفين الذين سبق وأن شغلوها ولم يبلغوا احد الاجلين.

٢- بالنسبة للحاصلين على درجات ورواتب وفق قرارات صادرة من جهات مخولة قانونا باصدار تلك القرارات يتم تسكينهم وفق وظائفهم التي يشغلونها أو شغلوها أو على وظائف تتناسب والشروط المتوفرة فيهما افضل.

وبالنسبة لاحكام العامة والانتقالية اوضح القانون ان توفر الخزينة العامة للدولة الاموال لتنفيذ القانون والانتقال إلى الهيكل العام بما في ذلك الموازنة اللازمة للجان الفنية خلال فترة التنفيذ وتنظم اللائحة التنفيذية ذلك.

ويحظر قطعيا التوظيف بالبدل واعتبار ذلك مخالفة تستوجب المساءلة ويتم تنزيل الأثر المالي لذلك.

### نظام معياري متكامل

وتقوم الوزارة قبل تنفيذ القانون باعداد نظام معياري متكامل لتوصيف وتقييم الوظائف فيما تقوم الوزارة باعداد واعتماد بدلات مضاعفة للهيكل الموحد تسمى بدل طبيعة عمل وتشمل وظائف الأكاديمين بالجامعات اليمنية. وظائف الصحة. التعليم. الإعلام. الصحافة. ووظائف مراكز البحوث الأكاديمية والفنية أو أي وظائف أخرى تقتضي طبيعة عملها ذلك بحيث تمنح لمن يشغل الوظيفة فعلا. ويصدر باعتمادها قرار من مجلس الوزراء.

منوها بان تصنف وظيفه عضو مجلس النواب بمستوى وظيفه عضو مجلس الوزراء ويمنح عضو مجلس النواب بعد انتهاء عضويته بالمجلس راتب وبدلات ومزايا الوزير الذي ترك الوزارة وتصرف هذه المستحقات ابتداء من الشهر التالي لنهاية عضويته.

ويسكن أعضاء الهيئات الإدارية للمجالس المحلية بالمحافظات والمديريات الموظفين منهم وفقا للوظائف التي كانوا يشغلونها قبل انتخابهم. وفيما يخص المعاش التقاعدي اوضح القانون ان يتم زيادة المعاش التقاعدي للمتقاعدين المدنيين والعسكريين إلى مستوى الحد الأدنى للأجور والمرتبات خلال مراحل تنفيذ القانون على أن تجري دراسة لإوضاع المتقاعدين الذين تزيد مرتباتهم عن الحد الأدنى للأجور ليتم على أساسها منحهم الزيادات.

### كيفية الصرف

وبغرض اصلاح نظام الأجور والمرتبات بصورة شاملة يصدر مجلس الوزراء اللوائح المتعلقة لكيفية الصرف لما هو معتمد بالوزارة في بنود المكافآت وبدل السفر الداخلي والخارجي وبدل الحسبات وبدل المناوبات اليومية وبدل التنقل والوقود والزيت وغيرها من الحوافر المرتبطة بالوظيفة العامة وتكون هذه اللوائح والأنظمة مكتملة لهذا القانون.

فيما تصد الأجور والمرتبات المؤقتة للمراء التنفيذيين والعاملين بإدارة المشروعات المسولة وقروض أو هبات اجنبية أو محلية وفقا لجدول الهيكل العام الموحد المرفق بهذا القانون ويجوز منحهم بدل طبيعة عمل بما يتناسب وطبيعة عمل كل مشروع على حدة بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض الوزارة وطلب الجهات المعنية.

ومع مراعاة احكام قانون السلطة القضائية يختص مجلس القضاء الأعلى بتطبيق القواعد الواردة في هذا القانون على جميع العاملين في السلطة القضائية. ومراعاة للقانون رقم «١٠ لسنة ٢٠٠٥م بشأن تعديل قانون التصانيف والمكافآت تدمج البدلات العامة في إطار الراتب الأساسي وتجمع البدلات المرتبطة بطبيعة كل وظيفة في بدل واحد يسمى بدل طبيعة عمل.

يعرف القانون الحد الأدنى للأجور والمرتبات بأنه المبلغ المالي الذي يبدأ به سلم الأجور والمرتبات بالهيكل العام الموحد المرفق بهذا القانون عند المستوى الأول. والقانون رقم ١ لسنة ١٩٩١م بشأن السلطة القضائية.

## الزام كافة وحدات

## الخدمة العامة بتصحيح

## أوضاعها قبل منح البطاقة

## الوظيفية المفنطة

١- عدم أحداث أي تغيير في البيانات الوظيفية والمالية في كشف الراتب إذا بعد اثباتها في قاعدة البيانات سواء كانت المتغيرات فردية أو جماعية.

٢- عدم أحداث أي تغيير في بيانات المتقاعدين وكشوفات المعاش التقاعدي إلا بعد اثباتها في قاعدة البيانات سواء كانت المتغيرات فردية أو جماعية.

٣- إضافة التوظيف الجديد إلى قاعدة البيانات المركزية والحصول على الرقم الوظيفي باستخدام نظام الصممة والصورة قبل أن يتم إضافته إلى كشف الراتب.

د- إضافة جميع المتغيرات الوظيفية من ترقيةات ونقلات وأي استحقاقات قانونية أخرى إلى قاعدة البيانات المركزية قبل إضافتها إلى كشف الراتب.

هـ- مطابقة المستحقات الشهرية للموظفين في كشف الراتب مع قاعدة البيانات المركزية.

فيما حصر الدخول إلى الوظيفة العامة في كل قطاعات الدولة بالحصول على الرقم الوظيفي الصادر من قاعدة البيانات المركزية.

ونص القانون على عدد من المواد المتعلقة باحكام وقواعد النقل إلى الهيكل العام شملت الغاء جميع المواد الواردة في القوانين الخاصة والتشريعات والقرارات الجمهورية وقرارات مجلس الوزراء ومحاسن الآارات وغيرها من القرارات التي تنظم المرتبات والأجور والبدلات والتي منحت صلاحيات الوزارة لوحدات الخدمة العامة وصلاحيات الوزير لرؤساء تلك الوحدات أو مجالس اداراتها.

ومع مراعاة احكام المادة ٣٠ تدمج في الهيكل العام كافة هيكل الأجور والمرتبات والبدلات الحالية في كافة وحدات الخدمة العامة.

في ما يخص تجاوز كل موظف لراتبه عند النقل إلى الهيكل العام بعد منح البدلات الحد الأعلى لفئته الوظيفية التي سوف يسكن بها بعامل وفقا لما يلي:

- ١- يحتفظ له بالزيادة في راتبه بمسعى بدل التحديث ويخضع البدل للاستقطاعات التأمينية لأغراض احتساب المعاش التقاعدي.
- ٢- يمنح العلاوات السنوية المستحقة بما لا يتجاوز الحد الأعلى لا على فئة وظيفية بالمجموعة الوظيفية التي تلي مجموعة الوظيفية المسكن بها مباشرة.
- ٣- ومع مراعاة نص المادة ٧ من هذا القانون .. تمنح الزيادات المحددة في الهيكل العام لكل وحدة من