

الحكومة تفعل مسار الإصلاحات المالية والاقتصادية وتطور مناخ الاستثمار وبيئة أداء الأعمال

■ **كتب/علي محمد**

كشفت دراسة رسمية أن الحكومة ماضية في تنفيذ عدد من السياسات والإجراءات أهمها تعميق الإصلاحات المالية والاقتصادية وتطوير مناخ الاستثمار وبيئة أداء الأعمال ومكافحة الفساد وتعزيز المسألة والشفافية والإصلاح الإداري وتحديث الخدمة المدنية وتطوير منظومة الحكم الجيد وإصلاحات نظام السلطة القضائية.

وستركز مصفوفة الإصلاحات الوطنية المستقبلية على خمسة محاور أساسية تتضمن المحور الأول إجراء إصلاحات نظام السلطة القضائية والذي يسمى إلى تطوير النظام القضائي وتعزيز استقلال السلطة القضائية من خلال عدد من السياسات والإجراءات منها: تقوية الإطار التشريعي والبناء المؤسسي والتنظيمي للسلطة القضائية، تفعيل دور التقنين القضائي في الرقابة والتفتيش على أعمال القضاء، وتوسيع وتعزيز دور القضاء المتخصص، توسيع استخدام نظم المعلومات وقواعد البيانات في أعمال القضاء، توسيع مشاركة المرأة في الأعمال الإدارية والوظائف القضائية، تعزيز البنية التحتية للسلطة القضائية.

ويركز المحور الثاني على إجراء الإصلاح الإداري وتحديث الخدمة المدنية من خلال تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لتحديث الخدمة المدنية والتي تتضمن عدداً من السياسات والإجراءات منها: مراجعة وظيفة الدولة وبناء الهيكل التنظيمي والوظيفي للدولة بما يتواءم مع الأدوار والوظائف الجديدة ويعزز من التكامل والتكامل بين مؤسسات الدولة ويحدثها الإدارية، استكمال تطبيق نظام البصمة والصورة البيولوجي لجميع الموظفين والمتقاعدين، ترشيد حجم الموظفين في الجهاز الحكومي، تعزيز قدرات المؤسسات التدريبية الحكومية، تبسيط إجراءات تقديم الخدمات الحكومية إلى المواطنين والمستثمرين، البدء بتطبيق نظام الحكومة في الوظائف العامة، رفع كفاءة وفعالية إدارة الموارد البشرية في الأجهزة الحكومية.

كما يتضمن المحور الثالث من الأجنحة الوطنية للإصلاحات تعميق الإصلاحات المالية والاقتصادية وتطوير مناخ الاستثمار وبيئة أداء الأعمال من خلال انتداب مجموعة من السياسات والإجراءات الإصلاحية المستقبلية في عدد من المحاور الفرعية المتعلقة بالأداء الاقتصادي الكلي وأداء السياسات الاقتصادية الكلية المالية والنقدية والخارجية والاستثمارية، حيث ستركز المصفوفة على هذا المحور على إصلاح تعزيز طاقات النمو للاقتصاد الوطني، تعزيز إدارة الموازنة العامة، ترشيد الإنفاق العام، تنمية الإيرادات العامة، إصلاح القطاع النقدي، إصلاح قطاع التجارة الخارجية، سياسات التخفيف من الفقر، الإصلاحات الجمركية، الإصلاحات الضريبية، تطوير البنية الاستثمارية وتسهيل أداء الأعمال، تعزيز الاندماج الاقتصادي الإقليمي والدولي.

وأشار المحور الرابع فيركّز على مكافحة الفساد وتعزيز المسألة والشفافية حيث ستركز هذا المحور على تعزيز الإطار القانوني والتنظيمي والمؤسسي للحد من الفساد والحفاظ على المال العام من خلال تنفيذ مجموعة من الإصلاحات أبرزها: تعزيز البنية البشرية المؤسسية للهيئة الوطنية العليا لمكافحة الفساد وأعداد استراتيجيات وطنية لمكافحة الفساد وتعزيز مشاركة المجتمع المدني والقطاعات والجالس المحلية في مكافحة الفساد وحماية المال العام، إلى جانب تنفيذ قانون الرقابة وتنفيذ مبادئ الشفافية في قطاع الصناعات الاستراتيجية، فضلاً عن إنشاء نظام معلومات حماية المال العام ومكافحة الفساد وإنشاء سبيل بحالات الفساد على مستوى الجمهورية يشمل الشركات والموظفين العموميين المخروطين في حالات الفساد وتعزيز الدور الرقابي لجلسة النواب والشورى وتكوين تحالف وطني للرقابة والمحاسبة باعتباره محوراً أساسياً لمكافحة الفساد وتعزيز المسألة والشفافية.

وفقاً للاستراتيجية فإن المحور الخامس يتضمن تطوير منظومة الحكم الجيد من خلال تنفيذ السياسات والإجراءات الإصلاحية في عدد من المجالات والقطاعات ذات العلاقة بهذا المحور وأهمها: توسيع المشاركة السياسية، تطوير البنية التحتية والمؤسسية وآليات العمل للجنة العليا للانتخابات بما يضمن شفافيةها ونزاهتها، تعزيز الحقوق والحريات، تطوير قانون الصحافة والمطبوعات، تعزيز الدور التنموي والاستقلالي المالي والإداري للسلطة المحلية والانتقال إلى صيغة ملائمة لنظام الحكم المحلي، تعزيز مشاركة المرأة في الحياة الاقتصادية والسياسية.

وتسعى الأجنحة الوطنية والإصلاحات الاجتماعية مع القيادات الإدارية والمختصة في الجهات ذات العلاقة لعرض مصفوفة الإصلاحات، واستيعاب ملاحظاتهم عليها وكذا عقد اجتماع وزاري مع الوزراء المعنيين



رئيس الوزراء خلال افتتاحه للملتقى الاستثمار السياحي العربي الثاني الذي انعقد بجمعاة الشهر الماضي «أرشيف»

بتنفيذ الإصلاحات واستيعاب رؤاهم وتصوراتهم للأولويات الإصلاح وفقرات التنفيذ بالإضافة إلى التواصل مع المانحين وشركاء التنمية لطلبهم على مسودة الإصلاحات المقترحة والاستفادة من ملاحظاتهم وخبراتهم في هذا المجال ومناقشة مسودة الأجنحة في الاجتماع الاستثنائي لمجلس الوزراء بتاريخ ٢٥ فبراير ٢٠٠٩، وتم على أثره تكليف الوزارات والجهات المعنية بإرسال ملاحظاتهم النهائية على الأجنحة إلى وزارة التخطيط والتعاون الدولي.

وتضمنت المرحلة الثالثة عقد لقاء للمتابعة مع الوزراء والمختصين في الجهات ذات العلاقة، تم فيه استعراض ملاحظات الجهات على الأجنحة واستيعابها في الأجنحة وعقد لقاء موسع مع المانحين بتاريخ ٢٠٠٩/٢/٢٥ لإطلاعهم على الأجنحة واستيعاب ملاحظاتهم النهائية عليها. كما تم طرح الأجنحة على شركاء التنمية (القطاع الخاص، المنظمات المجتمعية والادوية) في لقاء موسع بتاريخ ٢٠٠٩/٢/٢٩ لإطلاعهم على الأجنحة وأجراح الأجنحة في صورتها النهائية وإقرارها من قبل مجلس الوزراء.

ولقدت الدراسة الخالي الإصلاحات المنفذة خلال العامين ٢٠٠٦-٢٠٠٨ حيث قامت مجموعة واسعة من الإصلاحات على مدار الأجنحة الوطنية للإصلاحات لشمول العديد من الجوانب والاتجاهات المختلفة والتي من شأنها تعزيز مكانة الحكم الجيد وتحسين مستوى الأداء الاقتصادي الكلي والقطاعي وتعزيز الثقة مع المانحين، وتنمية المشاركة السياسية وتطوير حرية الصحافة والطبوعات وزيادة دور السلطة المحلية في الحياة الاقتصادية والاجتماعية. وفقاً لمبدأ الفصل بين السلطات فقد تم تنفيذ العديد من الإصلاحات التشريعية والتفقيضية، حيث تم في الجانب التشريعي تعديل المادة (١٠٤) من قانون السلطة القضائية بهدف ضمان استقلال السلطة القضائية من خلال فصل رئاسة مجلس القضاء الأعلى عن رئاسة الجمهورية لتصبح رئيس المحكمة العليا هو رئيس مجلس القضاء الأعلى، وأصبح المجلس يتمتع بصورة كاملة بالاستقلال المالي والإداري وتم إصدار اللائحة التنظيمية لمجلس القضاء الأعلى بقرار رئيس الجمهورية رقم (١٧) لسنة ٢٠٠٨، ويهدف تقوية السلطة التشريعية والبناء المؤسسي والتنظيمي للسلطة القضائية تم إعداد عدد من مشاريع القوانين مثل مشروع قانون جديد للمعهد العالي للقضاء ومشروع قانون التحكيم التجاري ومشروع تعديل قانون المرافعات والتفويض المدني ومشروع اللائحة التنفيذية لقانون الأحكام العامة للمخالفات ومشروع التعديلات القانونية الخاصة بقانوني الأحداث والطفل، كما شملت القضائية تم إعداد عدد من مشاريع القوانين مثل مشروع قانون جديد للمعهد العالي للقضاء وتنظيم العمل في القضاء إلى جانب توسيع وتعزيز دور القضاء التخصصي والأخص القضائي التجاري لتوفير مناخ آمن للاستثمار وتوسيع استخدام نظم المعلومات وقواعد البيانات في أعمال القضاء، إلى جانب تمكين المرأة في القضاء وفق مبدأ تكافؤ الفرص من خلال تعيين قاضية عضواً بالحكمة العليا لأول مرة في تاريخ السلطة القضائية وتعيين امرأة

تلك المشاريع، كما تم إصدار الألة الإرشادية لقانون ضريبة المبيعات وتم توزيعها على المكلفين، وتعديل نظام الربط لكفّي ضرائب المبيعات، وفي الجانب التشريعي تم إعداد مشروع تعديل قانون الجمارك رقم (١٤) لسنة ١٩٩١م ومشروع تعديل قانون ضرائب الدخل رقم (٣١) لسنة ١٩٩٩م.

كما شهدت الفترة الانتهاء من المرحلة الأولى من مشروع تسهيل وتبسيط الإجراءات الخاصة ببدء الأعمال التجارية والاستثمارية وتنفيذ مشروع كفاءة قطاع التجارة بدعم البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة (UNDP) الذي يتضمن أتمّة أنشطة وأعمال هذا القطاع، إلى جانب إجراء العديد من الدراسات لتحسين مناخ الاستثمار والبدء بتطبيق النافذة الواحدة لكافة المعاملات والخدمات التجارية وتطوير التشريعات القانونية والتنظيمية الصناعية والتجارية، وبما يواكب التطورات والمستجدات المحلية والإقليمية والدولية، مثل صدور قانون التجارة الداخلية، صدور قانون التجارة الخارجية، صدور اللائحة التنفيذية لقانون تشجيع المنافسة ومنع الاحتكار، إعداد مشروع مقترح لتعديل بعض مواد قانون السجل التجاري، إعداد مشروع لائحة قانون الأسماء التجارية، وقانون السجل التجاري.

كما تم تركيب وتطبيق العمل بالنظام الآلي الجمركي (ASYCUDA) في كل المنافذ الجمركية الرئيسية ومعظم المنافذ الثانوية وإعداد دليل الخدمات الجمركي للمتعاملين مع مصلحة الجمارك، فضلاً عن مواصلة تطوير الإدارة الضريبية عن طريق تشكيل لجنة الهيكل التنظيمي لمصلحة الضرائب الانتباه، من الربط الشبكي بين ديوان عام مصلحة الضرائب ومكاتبها بالمحافظات بغرض تسهيل عملية منح الرقم الضريبي للمكافئين وكذلك الربط الشبكي مع مصلحة الجمارك لتسهيل عملية الحصول على البيانات الجمركية عن مكلفي الضرائب.

واكسدت التجربة من السنوات ٢٠٠٦-٢٠٠٨ كما شهدت عدداً من الإصلاحات الرامية إلى تعزيز الإطار القانوني والتنظيمي والمؤسسي للحد من الفساد والحفاظ على المال من خلال إصدار عدد من القوانين مثل قانون المالية، قانون مكافحة الفساد، قانون المناقصات والمشتريات الحكومية إلى جانب إنشاء الإطار المؤسسي اللازم لتنفيذ هذه القوانين من خلال انتخاب الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد كهيئة وطنية مستقلة لمكافحة الفساد وإنشاء لجنة عليا مستقلة للمناقصات، كما شهدت الفترة انضمام اليمن إلى مبادرة الشفافية في الصناعات الإستراتيجية وتعيين حملة توعية وطنية لمكافحة الفساد والصادقة على دليل المشتريات العامة الوطني، وكذلك على الألة الإرشادية والوثائق التطبعية للمناقصات، فضلاً عن خطوات أولية لإعادة البناء والهيكلية للجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة بما يساهم في تعزيز دوره في مكافحة الفساد وإعادة وزارة التخطيط والتعاون الدولي مسودة وثيقة الاستراتيجية الوطنية للمساعدات الخارجية كإطار قانوني لتوجيه وتنسيق وإدارة المساعدات القروض الخارجية. ويهدف تعزيز الدور التنموي والاستقلال المالي والإداري للسلطة المحلية فقد تم تعديل قانون الثانية من السلطة المحلية الساري رقم (٤) لسنة ٢٠٠٠، وبما يتيح انتخاب محافظي المحافظات ومدراء الإدارات وتمكين مجالس السلطة المحلية من إقرار الخطط الإنمائية والصناعات الختامية السنوية وتنفيذ البرامج التنموية وإدارة المشاريع التنموية إلى جانب أعمال الرقابة والمساءلة والمحاسبة للمسؤولين التقنيين، فضلاً عن تعزيز الموارد المالية للسلطة المحلية، كما تم الانتهاء من إعداد استراتيجية دعم اللامركزية وتطوير نظام السلطة المحلية بدعم مساندة المانحين وشركاء التنمية لليمن.

كما تم إعداد مشروع التعديلات على القانون رقم (٢٥) لسنة ١٩٩٠م للمصحافة والمطبوعات وتجرى حالياً مناقشة المقترحات والتعديلات اللازمة حول المشروع الجديد للقانون بحيث يركز على كفاءة حرية الصحافة وتبسيط إجراءات تقديم الخدمات الحكومية في الوقت نفسه حماية حقوق الصحفيين وعدم التعرض لهم بسبب ارتباطهم الصحفية واستبعاد عقوبة حب سجن.

كما شملت الإصلاحات المنفذة متابعة استكمال إنشاء المركز الإقليمي للتدريب الاتحادي بالتعاون مع الدول والمنظمات الدولية المناهضة للإمتهمة بالشأن الديمقراطي في بلدنا واستكمال التنسيق والمتابعة مع وزارة التربية والتعليم وجهاز نحو الأمية وتعليم الكبار لإدراج مواد التوعية الانتخابية في مناهج التعليم العام ومناهج نحو الأمية وتعليم الكبار بما يحقق زيادة نسبة الوعي بالعملية الديمقراطية والتجربة الانتخابية، فضلاً عن البدء بتنفيذ قاعدة بيانات للاحزاب والتنظيمات السياسية ومنظمات المجتمع المدني المهتمة بالديمقراطية والانتخابات ومشاركتها مع اللجنة العليا في برامج التوعية والرقابة على سير العمليات الانتخابية.

١,٢ تريليون ريال إنفاق الأسر في الريف على السلع والخدمات

■ **كتب / علي المشيري**

كشفت إحصائية رسمية أن إنفاق الأسر في الريف على السلع والخدمات بلغ تريليون و١٩٣ مليار ريال. وبينت الإحصائية الصادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء أن الإنفاق على السلع الغذائية تصدر المرتبة الأولى بقيمة ٥٣٦ مليار ريال فيما بلغ الإنفاق على السلع الأخرى ٦٥٦ مليار ريال. ووفقاً للإحصائية فقد بلغ الإنفاق على الحبوب ومشتقاته ١٧٨.٤ مليار ريال واللحوم ٩١ مليار ريال والخضروات الطازجة والحفظوة ٦٢ مليار ريال والبقوليات الجافة والمعلبة ١٧٦ مليار ريال.

كما بلغ الإنفاق على السكر ومنتجاته ٤٩.٢ مليار ريال والفواكه الطازجة والحفظوة ٢٩.٤ مليار ريال والأسماك ١٨.٧ مليار ريال ومنتجات الألبان ٢٥.٤ مليار ريال وزيوت الطعام ٢٨.٧ مليار ريال والتوابل ومنتجات الطعام الأخرى ١١.٢ مليار ريال والشاي والبن والقهوة ١٥.٦ مليار ريال واللبان والمعدنية والمشروبات الغازية ٨.٥ مليار ريال.

أما المنتجات غير الغذائية فقد تصدرت السجائر والتبغ والقات المرتبة الأولى في إنفاق الأسر الريفية حيث بلغ ٩٧.٦ مليار ريال يليها الخدمات والرعاية الصحية ٨٧.٤ مليار ريال والنقل والاتصالات ٦٥.٥ مليار ريال والإيجار ٨١.٦ مليار ريال والأقمشة والملابس الجاهزة ٥٨ مليار ريال.

كما بلغ إنفاق الأسر في الريف على الفنادق والمطاعم ٤٥.٨ مليار ريال وعلى الكهرباء والغاز ٤١.٧ مليار ريال والاتات والتجهيزات المنزلية ٣٣.٩ مليار ريال والأحذية ٤.٤ مليار ريال والتعليم ١٥.٦ مليار ريال والمياه ١٠.٤ مليار ريال والأصلاص والصيانة ١٢ مليار ريال والثقافة والترفيه مليارياً فضلاً عن إنفاق ٢٨.٢ مليار ريال على سلع وخدمات متنوعة.

٢,٤ مليار ريال لتنفيذ مشاريع تعليم مهني بمحافظة البيضاء

■ **البيضاء/سبأ**

أنجز العمل في مباني المعهد المهني الصناعي بمحافظة البيضاء بتكلفة مليونين و٨٠٠ ألف دولار بتمويل الصندوق السعودي للتنمية. وأوضح مدير عام التعليم الفني والتدريب المهني عديروس محمد الثريا أنه يجري حالياً استكمال تجهيزات الخاصة بالمعهد والورش التعليمية. مشيراً إلى أنه تم استلام المعهد التقني الصناعي بمديرية القرشبية البالغة تكلفتها ٦٥٠ مليون ريال بتمويل حكومي فيما تلغ قيمة التجهيزات الفنية بالمعهد ١٦٨ مليون ريال.

وبين الثريا أنه يجري العمل في تنفيذ مشروع مباني كلية المجتمع بمنطقة الضحكي بمديرية البيضاء، بتكلفة ٥٨٦ مليون ريال بتمويل وزارة التعليم الفني والتدريب المهني. لافتاً إلى أن المشروع الذي بلغت نسبة الإنجاز فيه ٨٥٪ يتكون من ١٤ مبنى تشمل مباني تعليمية وإدارية وورشاً تعليمية وسكناً للمعلمين وسكناً للطلاب ومرافق مختلفة.

وأشار إلى أن كلية المجتمع ستعمل على استقبال مخرجات طلاب وطالبات الثانوية العامة وتأهيلهم وتدريبهم في كافة المجالات العلمية والتطبيقية التي يتطلبها سوق العمل وتخريج كوادر مؤهلة تعمل على خدمة التنمية.

تسجيل ٢٦ مشروعاً صناعياً في ثلاثة أشهر

■ **كتب / علي محمد**

بلغ عدد المشاريع الاستثمارية المسجلة خلال الفترة يوليو - سبتمبر ٢٠١٠م ٢٦ مشروعاً بتكلفة ٦١ ملياراً و٤٥٥ مليون ريال.

وأوضحت بيانات صادرة عن الهيئة العامة للاستثمار أن رأس المال الاستثماري للمشاريع الصناعية يمثل ٦٥.٨٪ من رأس المال الاستثماري لإجمالي المشاريع المسجلة خلال نفس الفترة. كما تبلغ قيمة الموجودات الثابتة للمشاريع الصناعية ٤٩ ملياراً و٥٣٥ مليون ريال فيما تقدر فرص العمل المتوقع توفيرها ١٠٢١ فرصة.

الجدير بالذكر أن القطاع الصناعي يعد من أبرز القطاعات الجاذبة للمشاريع الاستثمارية نظراً لتعدد الفرص الاستثمارية المتاحة في هذا القطاع فضلاً عن العوائد المغرية.

مسح للمنشآت الصناعية بمحافظة عدن

■ **عدن/سبأ**

تبدأ اليوم الأحد بمحافظة عدن المرحلة الثانية من المسح الصناعي للمنشآت الصناعية الكبيرة منها والمتوسطة والصغيرة والأصغر. وأوضح مدير مكتب الصناعة والتجارة عدن حسين مكاي لـ«سبأ» أن المرحلة الثانية من المسح التي تستمر حتى ٢٤ ديسمبر القادم يقوم بتنفيذها ٢٢ مختصاً من مكتب الصناعة وقرع الجهاز المركزي للإحصاء.

وأشار إلى أن عملية المسح ستشمل بقية المنشآت الصناعية في عدن حيث سيتم ترقيم كل المنشآت ومعرفة إنتاجها وتبويب كافة المعلومات في استمارات إحصائية مرتبة لكافة المنشآت التي يشملها المسح بما فيها مشاريع المناطق الصناعية والمنطقة الحرة. ولفت مكاي إلى أن الهدف من المسح الصناعي هو تأسيس قاعدة بيانات صناعية يستفيد منها المستثمرون الراغبون في الاستثمار في المحافظة.

خلال العام الماضي

٤٠,٩ مليار ريال حجم التبادل التجاري بين بلدانا والسوق المشتركة لدول جنوب وشرق أفريقيا

■ **بكتب/منوحي شابع**

بلغ إجمالي حجم التبادل التجاري بين بلدانا والسوق المشتركة لدول جنوب وشرق أفريقيا (كوميسا) خلال العام الماضي ٢٠٠٩م إلى ٤٠ ملياراً و٩٣٧ مليوناً و٢٩٨ ألف ريال، ارتفاعاً من نحو ٣٧ ملياراً و٨٢٩ مليوناً و٧١٢ ألف ريال في العام السابق ٢٠٠٨م، مسجلاً زيادة وصلت إلى نحو ٣ مليارات و٩٧ مليوناً و٦٨٥ ألف ريال، وبمعدل نمو سنوي بلغ ١٠,٨٪. وأشارت بيانات إحصائية صادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء، حصلت عليها الثورة أن إجمالي صادرات اليمن إلى مجموعة دول السوق المشتركة لدول جنوب وشرق أفريقيا (كوميسا) بلغت ٢١ ملياراً و٢٩٩ مليوناً و٦١٩ ألف ريال في ٢٠٠٩م، مقابل ١٨ ملياراً و٧٥١ مليوناً و٩٦١ ألف ريال خلال العام السابق، بزيادة تجاوزت ٢ مليار و٥٤٧ مليوناً و٦٥٨ ألف ريال وبمعدل نمو ١٣,٥٪.

فيما زادت الواردات اليمنية من مجموعة الدول الأعضاء، في (كوميسا) من حوالي ١٩ ملياراً



ريال العام الماضي ٢٠٠٩م، بعد أن كان الميزان التجاري مسجلاً لصالح تلك الدول في العام السابق ٢٠٠٨م بحوالي ٢٣٥ مليوناً و٧٩١ ألف ريال.

في الواردات بنسبة ٢,٨٪. وبذلك فإن الميزان التجاري بين اليمن ومجموعة دول تلك السوق الأفريقية مسجل لصالح اليمن بفارق تجاوز ملياراً و٦٢٥ مليوناً و٨٤٠ ألف

و٨٧ مليوناً و٧٥٢ ألف ريال في ٢٠٠٨م إلى ١٩ ملياراً و٦٣٧ مليوناً و٧٧٩ ألف ريال خلال عام ٢٠٠٩م، بزيادة قدرها ٥٥٠ مليوناً و٢٧ ألف ريال، وبمعدل نمو سنوي