

التعديلات الدستورية.. منطف رئيسي في تطوير تجربة السلطة المحلية

أمين محمد جوعان

تشكل المواد الخاصة بالسلطة المحلية والواردة في التعديلات الدستورية اهم النقاط التي تضمنتها التعديلات فالجميع يدرك الاهمية السياسية والاقتصادية الملقاة على عاتق السلطة المحلية على صعيد تعزيز العملية الديمقراطية وتحقيق التنمية الاقتصادية الشاملة ..

سنوات قليلة تشكل عمر تجربة السلطة المحلية في بلادنا وجهود متتالية بذلتها القيادة السياسية والحكومة من أجل تطوير نظام المجالس المحلية والارتقاء بدورها المطلوب في المساهمة بإدارة عجلة التنمية في ربوع اليمن.. ومع ما قدمته هذه المجالس على الصعيد التنموي والإداري وما شكلته خلال هذه الفترة من تجسيد حقيقي للمشاركة الشعبية في اتخاذ القرار برزت محطات جادة للتصميم ومحطات أخرى لتقييم الأداء اشترك فيها الجانب الرسمي والجانب المدني على حد سواء من أجل مناقشة وبحث جوانب النجاح في هذه التجربة وكذلك نقاط الضعف والسياسيات التي تراكمت مع أدائها لمهامها في ميادين العمل المحلي بغية الاستفادة من الإيجابيات ومعالجة أوجه القصور في الأداء ومن هذا المنطلق جاءت التعديلات الدستورية لتطوير هذه التجربة حتى تتمكن للانتقال إلى حكم محلي واسع الصلاحيات يكون بمثابة منعطف تاريخي في مسيرة المشاركة الشعبية في بلادنا وعلى كافة المستويات السياسية والاجتماعية والإدارية.. فالسلطة المحلية تعد أسلوباً من أساليب

التنظيم الإداري التي تتبعها الدول عادة في أداء وظائفها لتقديم خدماتها للمواطنين، إذ بموجبه يناط بالسلطات المحلية ممارسة بعض وظائف السلطات المركزية بواسطة إشراك أجهزتها في أداء بعض الوظائف وتقديم الخدمات لمواطني الأقاليم المحلية. لقد كان أداء الوظائف وتقديم الخدمات حكراً على السلطات الإدارية المركزية وحدها، غير أن التطورات الديمقراطية المتسارعة وتشعب الاختصاصات وتوسع الخدمات وتزايد الأعباء الملقاة على كاهل السلطات المركزية فرض عليها واقعا جديداً تم بموجبه تنازل هذه السلطات عن بعض اختصاصاتها، وألقت ببعض أعبائها على المجالس في الوحدات الإدارية المحلية المنتخبة والمتخصصة على أساس المحافظات لتباشر ما يناط بها من اختصاصات تحت رقابة السلطات المركزية.

كما تتجلى أهمية التعديلات الدستورية الخاصة بالسلطة المحلية في كونها تسمح بإشراك مواطني المحافظات والمديريات المحلية بإدارة أنفسهم بأنفسهم عن طريق مجالس محلية منتخبة من قبلهم، مما يسهل للمواطنين المحليين سرعة إنجاز معاملاتهم الإدارية التي تتطلب تدخل السلطات المركزية والتخفيف من المعاناة التي يعاني منها مواطني الجمهورية هذا من ناحية، وهو من ناحية أخرى يؤدي إلى تحسين الخدمات الإدارية المركزية التي كانت ملقاة على كاهلها، فضلاً عن تنمية شعور المواطنين بأهميتهم عند إشراكهم في إدارة شؤونهم.. ومن المؤكد نظام السلطة المحلية بعد اقرار التعديلات سوف يشهد خلال الفترات القادمة تطوراً تحدد ملامحه الاستراتيجية الوطنية للحكم المحلي التي أقرتها الحكومة في أكتوبر ٢٠٠٨ م وقد شخصت هذه الاستراتيجية كل جوانب القوة والضعف في هذا النظام واستطاعت أن تنفذ إلى المستقبل وفيما يتعلق بهذا الجانب الحكومة خلال الفترة القادمة ستشرع في إعداد قانون جديد للحكم المحلي يرتكز على الأسس التي وضعتها الاستراتيجية الوطنية للحكم المحلي بحيث يتم تلافياً كافة السلبيات التي حدثت خلال الفترات الماضية وفي ذات الوقت يتم تعزيز وتقوية هذا النظام بما يؤدي في الأخير إلى قيام تنمية محلية حقيقية على المستوى المحلي.. ومن خلال الوعي بمفهوم الحكم المحلي ومن خلال التركيز على الجانب التنموي قبل الجانب السياسي ومن خلال وضع موارد الوحدات الإدارية وزيادة هذه الموارد وابتكار الوسائل التنموية والاستثمارية التي تؤدي إلى زيادة هذا الدخل للوحدات الإدارية ومن ثم تدخل الموازنة المركزية لدعم هذه من أجل تنمية شاملة في مختلف المناطق اليمينية في الريف والحضر وكذلك من خلال مجموعة من السورى التي تضع آلية لتأهيل أعضاء السلطة المحلية، كلها أمور جوهرية في إنجاح هذه التجربة وتطورها فالعنصر البشري هو أساس أي تطور. إن مراحل التطور التي مرت بها السلطة المحلية وأخرها ما تضمنته التعديلات تدل على أن هناك نمو لهذه التجربة مستمراً لأنه لا يمكن الانتقال دستورياً وقانونياً إلى مراحل متقدمة إلا

سنوات قليلة تشكل عمر تجربة السلطة المحلية في بلادنا وجهود متتالية بذلتها القيادة السياسية والحكومة من أجل تطوير نظام المجالس المحلية والارتقاء بدورها المطلوب في المساهمة بإدارة عجلة التنمية في ربوع اليمن.. ومع ما قدمته هذه المجالس على الصعيد التنموي والإداري وما شكلته خلال هذه الفترة من تجسيد حقيقي للمشاركة الشعبية في اتخاذ القرار برزت محطات جادة للتصميم ومحطات أخرى لتقييم الأداء اشترك فيها الجانب الرسمي والجانب المدني على حد سواء من أجل مناقشة وبحث جوانب النجاح في هذه التجربة وكذلك نقاط الضعف والسياسيات التي تراكمت مع أدائها لمهامها في ميادين العمل المحلي بغية الاستفادة من الإيجابيات ومعالجة أوجه القصور في الأداء ومن هذا المنطلق جاءت التعديلات الدستورية لتطوير هذه التجربة حتى تتمكن للانتقال إلى حكم محلي واسع الصلاحيات يكون بمثابة منعطف تاريخي في مسيرة المشاركة الشعبية في بلادنا وعلى كافة المستويات السياسية والاجتماعية والإدارية.. فالسلطة المحلية تعد أسلوباً من أساليب

دخان يقتل «حياة» ..!

خالد الصعفاني

فتح فريم السيارة ليتنفس هواءً نقياً وهو يقود سيارته على الطريق العام لكنه استقبل «زخة» ضخمة من دخان «ديزل» أكرمته بها سيارة النقل التي كانت تسبقه بأمتار.. وكان طبعاً باقي القصة داخل سيارة صاحبنا معروفاً حيث عجز المكان بسبب الاحتراق «المهاري» و«هات» يا «كحكحة» ..!

لكن المشكلة «العويصة» ليست في زخة الدخان تلك أو في غيرها من عشرات أطنان الدخان الذي ترسله المركبات من كل نوع على مدار الدقيقة في المدن والخطوط الطويلة والقرى والحواري وكلها أوبئة وسموم تم الترخيص لها بصورة رسمية رغم انف حماة البيئة ودعاة تفضيل البقوليات والصلصة على «اللحمة» بأنواعها ..

وإذا كان العالم المتطور وما بعده قد أفاق على حقيقة أن إتلافه للهواء النظيف والجو عاد وبلاا عليه وعلى غيره وهاهو يجتهد في وسائل تسيير مركبات صديقة للبيئة بعضها يعتمد اللوز وقطر الموز، ويدخل أنظمة وقوانين تحد من التلوث قدر الإمكان فإننا كدولة نامية مطالبون بجهود تحمي بيئتنا التي لا تعتمد على حضور الغابات والأشجار وإنما على وقوف السلاسل الجبلية الجافة هنا وهناك.. حمايتها بالحيولة دون تدمير مئات المركبات التي تجاوزت عمرها الافتراضي وما بعد الافتراض صبي وغدت معمرة على طريقة مسئولينا الذين وقعوا على مناصب مدهونة ب«شك الأمير» ..!

سيارات خاصة وأجرة ونقل لم يعد لها في بلادنا إلا مهمتين الأولى توصيل المالك وحاجاته والثانية نثف الدخان بكرم البحر حيث المعروف والجود لهما أول وليس لهما آخر.. سيارات لا تدري كيف تعمل رغم تقادم عمرها وبلوغها سن التقاعد لكنها لا زالت تنتظر الأجل الآخر، ويأريث كان هناك عزرائيل للمركبات ..!

سيارات لم يكن السماح بتسييرها بالديزل مخططاً أو منظماً بل يبدو الأمر متروكاً لقدره ورغبة أصحاب المركبات والخيارات التي تقدمها السيارة (بنزين - ديزل - غاز) ، والمشهد العام سيارات قديمة وحديقة يفضل أصحابها تسييرها بالديزل كونه يكلف نصف ما هو مع البترول دون الالتفات إلى حقيقة أن المركبة بالديزل لا تجد راحتها إلا إذا ظل المحرك شغالاً أربع وريديات في اليوم والليلة ..!

أما النتيجة فجو مثنخ بالسموم وواعد بالأوبئة ومشاهد من مضايقة الناس داخل المدن تحديداً وكأني بمجتمعنا لم تعد تنقصه إلا السموم المحمولة جواً بعد أن أصبح بعضنا يشتريها بنقوده يومياً في علاقات قات ومشروبات وجوب الإسناد اللوجستي ..!

وكم كانت سعادتني وأنا أخوض مع الآلاف غيري الاختبار الفني للسيارات كشرط جوهري للحصول على رخصة تسيير المركبة - وهو بالمناسبة كرت جديد يعني أن امور سيارتك طيبة من ناحية الأوراق ومن ناحية حقل القيادة - هذا الاختبار من شأنه أن يحدد جواز بقاء السيارة وفق المعايير أم لا لكن ما نراه في الواقع يوجي بقوة إلى أن هناك آلاف المركبات تمضي في كل اتجاه بلا رقيب ولا حسيب إلا من رجل مرور جعل من التوقيف مناسبة للحصول على حق القات وطز، في البيئة وأجهزة التنفس والنوق العام والقانون ..

أقول.. مشهد الدخان السام المتطاير في كل اتجاه وعلى مدار الساعة في المدن وغيرها شاهد عدل على غياب المنطق والقانون والوعي العام دفعة واحدة في لحظة واحدة أيضاً.. لا منطق يفسر ما نراه، ولا قانون عاد بمقدوره أن يلجم الفارين من وجه الضبط والانزمام، ولا وعي عام بخطوة ما يجري على الجميع دون استثناء وما يلزم من تقدير ذاتي وأخلاقي تجاه الغير وتجاه الحياة من حولنا ..

أخيراً

لا زلنا نتحدث كثيراً عن بيئة نظيفة وبيئة سليمة للجميع.. وما زلنا نرى الكثير من الهيئات التي رفعت لواء الاهتمام بالبيئة وعلى رأسها وزارة المياه والبيئة.. ولا زلنا نذاع الكثير من المؤتمرات والفعاليات التي تجري باسم البيئة.. لكننا لأن لم نلمس حراكاً جمعياً من المجتمع أو منظملاً من الحكومة لجعل علاقتنا بالبيئة من حولنا علاقة احترام وتقدير.. فالبيئة حق الأجيال من بعدنا والبيئة شجرة ثمرها للجميع فلا تقطعوها لأنها وطن ولا تفسدوها لأنها حياة ..!

خواطر

الثأر.. ظاهرة خطيرة في حياة الشعوب 1-2

لطف محمد الكستبان

يعرف الثأر بأنه دافع يلزم الفرد من عصبية خاصة بالانتقام أي الثأر لأحد أقاربه ممن قتله، ويوجد عند شعوب كثيرة ويصور في العادة إحدى مراحل تطور الجماعة حيث تكون الأسرة هي الرابطة الاجتماعية الوحيدة وصاحبة السلطان...

وقد عرف العرب في الجاهلية والأعراب في البادية الثأر ولهم فيه وقائع وأيام ولهم فيه عادات كان يحرموا الطيبات حتى يأخذوا بالثأر أو كان يحرموا أخذ الثأر في أشهر معينة من السنة وأقرب أقرباء المقتول هو صاحب الثأر فإذا مات قبل أن يثأر ورثته وأجب الثأر من يليه من أقرباء القتل.

وأما اليوم فقد انتشرت هذه الظاهرة السيئة والتي تسيء إلى تعاليم الشريعة الإسلامية ولكل القيم والمثل العليا في ظل غياب العدل القضائي برغم وضوح النصوص القرآنية الكريمة والتي تحث العلماء والقضاة على تطبيقها ومنها قوله تعالى (ولكم في القصص حياة يا أولي الألباب) «صدق الله العظيم»، وقد أدى تقاعس البعض من القضاة في تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية إلى توسع انتشار هذه الظاهرة في مجتمعاتنا المسلم المحافظ، شعب الحكمة والإيمان والتي برزت في الكثير من المناطق أيضاً نجد أنه عندما يتم قتل أحد الأفراد فإن نتيجة هذا الفعل الشنيع تتحمل الآخرون وزر هذا العمل وأصبحوا ملاحقين بحكم الثأر... فما ذنب هؤلاء؟ والآية الكريمة تقول: (ولا تزر وازرة وزر أخرى) «صدق الله العظيم» فهل من الإنصاف أن يتحمل البعض من هؤلاء نتيجة أعمال غيرهم.

واعتقد أن بروز هذه الظاهرة السيئة والدخيلة على مجتمعنا قد نتجت عن قصور في الوعي الكامل بتعاليم الدين الإسلامي الحنيف لدى المواطنين وتقاعس بعض الجهات الأمنية عن أداء واجبها في القبض على الفاعل الحقيقي، وأما القضاة فإنهم يعملون أكثر من غيرهم من العدل هو تسوية الناس في الحقوق والواجبات وذلك بأن حيث كفاءة الدولة لكل الضمانات الاجتماعية ومتى تحقق ذلك للمجتمع تحقق للدولة استقرار الأمور السياسية والاجتماعية وهذا هو مفهوم العدل أساس الحكم فيجب على القضاة في مختلف المحاكم سرعة البت في القضايا وتنفيذ الأحكام التي تظل لسنوات طويلة تنتظر التنفيذ نظراً لوجهة الخصوم وقوتهم ومبول بعض الحكام المختلفة والتعامل بازدواجية في القضايا المختلفة ومنها قضايا القصاص، غير أن هذا التطويل يضر بمصلحة المظلوم خاصة الضعيف، بل إن الأدهى من ذلك أن تأتي مرحلة التنفيذ بحيث تكون على أسرة الضعيف المظلوم أصعب من سنوات المرافعة، ومن خلال هذا التطويل في سير القضايا نجد البعض من القضاة يتعامل مع القضايا بمعيارين بل وبدافع التمييز بين الخصوم، وبالرغم من أن القضاء قد وجد في الأصل كجهة قضائية يلجأ إليها الناس أمينين بإصدار أحكام حيادية مستمدة من الشريعة الإسلامية والتي هي مصدر لكل القوانين، وبالرغم من الدعم المادي والمعنوي الذي توليه قيادتنا الحكيمة والمتمثل في تنفيذ الكادر القضائي عسى أن يؤدي القضاء واجبه بكل نزاهة وأمانة فعلى القضاة الأجلاء أن يتقوا يوماً سيسألون فيه عما زلت به أقدامهم يوم يتمنى القاضي أنه لم يول القضاء ولو ساعة من نهار. فالعدل أمانة في أعناقهم وبالعدل يقام الدين، وبهم تقام الدولة ويرتفع شأنها كونهم ورثة الأنبياء ويتقاعسهم عن تطبيق حدود الله وإقامة العدل فهم أعلم الناس بقول المولى عز وجل (ومن لم يحكم بما أنزل الله فأولئك هم الظالمون) «صدق الله العظيم».

إضاءة

دعوة اتوجه بها لممثلي الشعب في البرلمان لتبني وإقامة حملة توعوية كاملة شاملة في مناطقهم تبين خطورة ظاهرة الثأر والتعاون والتنسيق مع الشخصيات الاجتماعية ومختلف الأجهزة الإعلامية والأمنية والقضائية للمشاركة في هذه الحملة والقضاء على هذه الظاهرة.

ملاحظات لا بد منها؟

يحيى محمدالكستبان

سرقة حقائب السيدات والاعتداء عليهن إذا أبدين مقاومة لم تعد ظاهرة بل أصبحت عادة مستمرة من قبل لصوص الدراجات النارية دون أن نسع من قيام الأجهزة الأمنية بالقبض على هؤلاء اللصوص وتقديمهم للجهات القضائية حماية للمجتمع من هؤلاء.

جامعة زيد أشارت إلى أن استنشاق دخان العوادم الناتج عن احتراق الديزل يؤدي إلى إجهاد المخ وقد يؤدي إلى آثار مدمرة للدماغ على المدى الطويل الأمر الذي سينتج عنه عرقلة وظائف المخ وهنا تتساءل هل هناك إحصائية لدى الحكومة عن عدد السيارات التي تعمل بالديزل داخل الجمهورية اليمينية، وهل إن الأوان لتلخص من عوادم تلك السيارات عبر إجراءات حكومية سليمة وعادلة إسوة بالكثير من الدول المشيقة والصديقة التي سبقتنا في هذا المجال؟.

طال الانتظار لقرار مجلس الوزراء باعتماد إجازة السبت بدلا من الخميس فاستمرار اعتماد إجازة الخميس تغييبا على العالم خاصة البنوك والمصارف الغربية أربعة أيام متواصلة فهل نأمل من حكومتنا الرشيدة سرعة تعديل السبت كإجازة بدلا من الخميس حتى نلاظ غائبين عن عالم؟. يأمل الكثير من المواطنين أن يسري القانون رقم (٣٢) لسنة ٢٠٠٨ بشأن الوقف الشرعي وتعديلاته والتي أهمها تحديد الشروط التي يجب توفرها في متولي الوقف وكذلك الشروط التي يجب فيها عزل متولي الوقف على المنازعات المدنية المتعلقة بالأراضي الموقوفة للكثير من العائلات التي يوقفها الموصي لهم بأراضي وعقارات والتي يجب أن تلبى طلبات الكثير من العائلات التي يتولى وصاية تلك الأراضي لتلك العائلات أوصياء ظالمون لا يخافون الله، حيث يستأثرون بوصاية تلك الأراضي ولأولادهم ويحافظون على استمرار تولي الوصاية بكل الوسائل حتى ولو أدى الأمر لاستخدام السلاح الناري ضد الموصي لهم للمحافظة على استمرار الوصاية بأيديهم وعند لجوء المتضررين من الموصي لهم إلى القضاء لتطول مداها ينتج أبناء الوصي بقولهم استمروا وستفاضكم بأموالكم؟. تواجد الكثير من مرافقي المرضى في المستشفيات الحكومية والخاصة في مساحات ومرمرات وداخل غرف المرضى وما يخلفه تواجدهم من ترك المخلفات (مخلفات القات الذي يصطبونه بصورة سرية وعلب المياه والسجائر الفارغة) والبصق على الأرض (البعض منهم يتناول الشمة) وكل تلك السلوكيات تشوه معالم ونظافة تلك المستشفيات أين الخلل؟.

E-MAIL: ALKOSTOBAN@CONTRALBANK.GOV.YE

