

خلال الـ 21 عاما المنقضية من مسيرة الوحدة :

نهضة اقتصادية غير مسبوقّة



الناتج المحلي الإجمالي يرتفع من 123 مليار ريال الى 8,4 تريليون ريال

- السياسة المالية:

تميزت السياسة المالية في هذه الفترة بأنها سياسة انكماشية استهدفت تقليص النفقات الجارية والتدرج في رفع الدعم عن السلع الأساسية (القمح والدقيق) وصولاً إلى الغائثه في عام ١٩٩٩ والذي وفر حوالي ٣٠٠ مليون دولار على الموازنة العامة كانت تخصص لدعم السلع المذكورة، فيما لا يزال الدعم قائماً للمشتقات النفطية نتيجة المستجديات في الأسواق النفطية. كما انخفض عجز الموازنة إلى ١٠٠٪ من الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩٦ ثم ارتفع إلى ٦٠,٧٪ في عام ١٩٩٨ بسبب تراجع عائدات اليمن من الصادرات النفطية نتيجة هبوط أسعار النفط في الأسواق العالمية ثم تحول العجز إلى فائض بلغ ذروته ٦٠,٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي في عام ٢٠٠٠.

وتمكنت السياسة المالية من خفض النفقات الجارية إلى ٧٦٪ وزيادة النفقات الرأسمالية والاستثمارية إلى ١٨,١٪ في عام ٢٠٠٠ وتحقيق فائض في الموازنة بلغ ٢٠,٤٪ في عام ٢٠٠١ والسيطرة على العجز عند الحدود الآمنة وبيحت لا يتعدى ٢٪ من الناتج المحلي الإجمالي خلال عام ٢٠٠٥. كما تحول فائض الموازنة العامة الذي تحقق عام ٢٠٠٦م والذي مقداره ١٠٪ من الناتج المحلي إلى عجز متزايد وصل إلى ٩٣,٣٪ عام ٢٠٠٩م، وقدرت الموازنة العامة العجز لعام ٢٠١٠ بحوالي ٧,٤٪.

وكرزت السياسات المالية على تعزيز اللامركزية عبر تخويل المكاتب الحكومية في المحافظات والمديريات في تنفيذ موازنات السلطة المحلية في ظل تقيدها بقواعد وأسس النظام المالي والمحاسبي وبما يتفق مع نصوص قانون السلطة المحلية ولائحته التنفيذية والمالية، هذا إلى جانب استكمال إنشاء الوحدات الحسابية على مستوى المديريات وتاهيل كوادرها بما يكفل رفع مستوى أداء الجهاز البيعا وشراء وتحويل كافة النفقات الإدارية المالية وتطبيق نظام «الاسكودا» الجمركي ونظام «بنيفاس» الخاص بالمبروض الخارجية بما يساعد في توفير قاعدة البيانات وزيادة شفافيته.

- السياسة النقدية:

أثمرت السياسات النقدية التي نفذها البنك المركزي والمتعمّلة في توحيد أسعار الصرف المتعددة وتطبيق نظام تعويم سعر الصرف في تحقيق الاستقرار لسعر صرف الريال مقابل العملات الأجنبية. كما اتخذ البنك العديد من الإجراءات التحريرية ومن ذلك تحرير التعامل بالنقد الأجنبي بيعا وشراء وتحويل والغيت كافة التعامل الإدارية التي كانت مفروضة على التعامل بالنقد الأجنبي. ووافق كل ذلك مع مجموعة من التدابير التي استهدفت في مجملها تنمية موارد البلاد من النقد الأجنبي والتي ارتفعت إلى ١ مليار دولار نهاية عام ٢٠١٠ تغطي ٨ أشهر من الواردات.

وكان تنفيذ الأدوات النقدية غير المباشرة والمتعمّلة في إصدار أذون الخزانة بغرض تمويل عجز الموازنة الأثر البالغ في امتصاص السيولة وخفض معدل نمو العرض النقدي إلى ٢,٥٪ والتضخم إلى ٤,٦٪ في عام ٢٠٠٠م.

وتمكنت السياسة النقدية من تقييد نمو العرض النقدي عند ١,٦٪ في عام ٢٠٠٥ والتضخم عند ١,٠٪ وشهد العرض النقدي نمواً سنوياً متوسطاً خلال فترة الخطة الخمسية الثالثة (٢٠٠٦-٢٠١٠) بلغ حوالي ١٦,٦٪. كما انخفضت نسبة النقد المتداول خارج البنوك من ٢٣٪ في عام ٢٠٠١ إلى ٢٢٪ في عام ٢٠٠٤، وبلغت نسبة العرض النقدي إلى الناتج المحلي للفترة ٢٠٠٦-٢٠١٠م حوالي ٢,٥٪ في المتوسط. كما انخفضت النسبية الإجمالية للنقد من ٢٩,٥٪ عام ٢٠٠٦ إلى ١٣,٧٪ في عام ٢٠١٠. وفي المقابل ارتفعت الأهمية النسبية لإجمالي شبه النقد من ١٦,٥٪ إلى ٦٠,٦٪ خلال نفس الفترة.

- القطاع الخارجي:

تحسن موقف الموازين الكلية الخارجية خلال هذه الفترة وذلك بفضل ارتفاع عائدات الصادرات النفطية إذ انخفض العجز في الميزان التجاري وميزان المدفوعات إلى ١٢٢,٥ مليون دولار و١٥٢ مليون دولار على التوالي في عام ١٩٩٧، ثم عاد للارتفاع عام ١٩٩٨ إلى ٧٨٥ مليون دولار و٤٥٥ مليون دولار على التوالي وذلك بسبب هبوط أسعار النفط في الأسواق الدولية. ثم تحول العجز إلى فائض بلغ ذروته عام ٢٠٠٠، حيث بلغ فائض الميزان التجاري ١٢١٢ مليون دولار والميزان الكلي للمدفوعات ١٢٨٨ مليون دولار وذلك بفضل ارتفاع أسعار النفط، كما شهد الميزان الكلي للمدفوعات عام ٢٠٠٩ عجزاً بلغ ١,٢٨٩,٩- مليون دولار بنسبة ٤,٢٪ من الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بفائض ٦١,٦ مليون دولار وبنسبة ١,٩٤٪ من الناتج المحلي الإجمالي عام ٢٠٠٨ الأمر الذي يكشف مدى ارتهاق ميزان المدفوعات للعوامل الخارجية بسبب الاختلالات التي يعاني منها هيكل الصادرات نتيجة سيطرة الصادرات النفطية على ٩٦٪ مقابل ٧٪ للصادرات غير النفطية.

كما بذلت الحكومة جهوداً حثيثة في خفض الدين الخارجي وذلك من خلال التفاوض مع نادي باريس والذي وافق على شطب ٦,٧٪ من المديونية اليمنية، وبالتالي فقد انخفض الدين الخارجي إلى ٥ مليارات دولار مقابل ٩,٩ مليار دولار في عام ١٩٩٥ بشكل ١٧٦٪ من الناتج المحلي.



- مرحلة التعديل الهيكلي:

ركزت هذه المرحلة على إجراء إصلاحات هيكلية في بنية الاقتصاد الوطني وفي منظومة التشريعات والقوانين ذات العلاقة بالنشاط الاقتصادي والاستثماري والبنوك والإدارة وذلك من خلال تقليص دور الدولة في النشاط الاقتصادي والتحول نحو الاقتصاد الحر، وتحرير التجارة وإزالة القيود الإدارية والكمية على الواردات وإعادة هيكله التعريفية الجمركية في حزم محدودة لا تتجاوز أربع حزم، والغاء القيود على حركة الصرف الأجنبي والسماح بتحويل رؤوس الأموال والأرباح من وإلى الخارج من خلال تحرير المعاملات الرأسمالية بالإضافة إلى خصخصة المنشآت العامة وتعويم العملة وتحرير أسعار الفائدة، إلى جانب معالجة المديونية الخارجية.

برنامج شبكة الأمان الاجتماعي

ونفذت الحكومة عدد من البرامج الأخرى منها برنامج شبكة الأمان الاجتماعي وذلك للتخفيف من الأثر السلبية لبرامج الإصلاحات الاقتصادية الناتجة عن رفع الدعم الكوموي عن السلع والخدمات الأساسية. حيث تم إنشاء العديد من الصناديق في إطار شبكة الأمان الاجتماعي أهمها «صندوق الرعاية الاجتماعية، الصندوق الاجتماعي للتنمية، ومشروع الأشغال العامة» بالإضافة إلى العديد من البرامج الأخرى كبرنامج الأسر المنتجة والصناديق المخصصة لتمويل المشاريع الصغيرة... وقد تعزز دور شبكة الأمان الاجتماعي خلال الفترة الماضية حيث ساهمت في التخفيف من الفقر من خلال تقديم الإعانة النقدية للحالات المستحقة أو عبر المشاريع الخدمية والإئتمانية الكبيرة والصغيرة وإتاحة فرص العمل الدائمة والمؤقتة وتوفير فرص التأهيل والتدريب في المجالات المرددة للدخل وتقديم القروض والإعفاءات والرعاية والتأمينات الاجتماعية المختلفة.

الإصلاحات الإدارية

كما نفذت الحكومة برنامجاً للإصلاح الإداري وذلك لمعالجة التضخم الوظيفي الناتج عن دمج الجهازين الإداريين السابقين والذي أدى إلى ارتفاع قيمة فاتورة الأجر والمرتبات سواء كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي أو من إجمالي الإنفاق العام وكذا انخفاض قيمة الأجر والمرتبات وعدم قدرة الهيكل التنظيمي والوظيفي للدولة على تأدية الوظائف الموكلة إليه بكفاءة وفعالية.

وقد أقرت الحكومة في عام ١٩٩٨ استراتيجية تحديث الخدمة المدنية التي استهدفت إعادة بناء نظام الإدارة العامة وتهيئة المناخ الملائم لنمو القطاع الخاص وتقديم الخدمات الحكومية الضرورية بدرجة عالية من الجودة والكفاءة وتنشيط الاستثمارات لإيجاد فرص عمل جديدة. وفي هذا الإطار تم تنفيذ حزمة من الإجراءات: أهمها المسح والتعداد الوظيفي الذي شكل لجنة أساسية في بناء قاعدة معلوماتية متكاملة، وتحديث الخدمة، كما بدأ تشغيل المراكز المعلوماتية المزودة بالبيانات الكاملة عن موظفي الجهاز الإداري للدولة والقطاع العام والمختلط

من خلال ربط شبكي فيما بينها وبين المركز الرئيسي. كما اعتمدت الحكومة سياسة جديدة للتوظيف تعتمد على الإعلان والمسابقة والكفاءة بهدف إرساء مبدأ العدالة في تكافؤ الفرص بين المتقدمين لشغل الوظيفة العامة وكذا رفع الأجهز الحكومية بأفضل الكفاءات من بين المتقدمين. كما أقر المجلس الأعلى للخدمة المدنية خلال عام ٢٠٠٤ نتائج وتجاهات دراسة تبسيط إجراءات الخدمات الحكومية المقدمه إلى الجمهور والقطاع الخاص والتي تأتي في إطار جهود الحكومة لإصلاح الإدارة والارتقاء بألياتها وأنظمتها

الاجرائية التي تكفل تبسيط الإجراءات وعدم ازدواجها بين أكثر من جهة حكومية، واعتمدت برنامجاً لتجديد في تطوير الخدمات العامة يستهدف نشر مفاهيم الابتكار والتجديد والتطوير في أساليب وإجراءات العمل لتقديم الخدمات العامة للمواطنين بأسلوب متميز من حيث الجودة

كتب/ المحرر الاقتصادي

شهد الاقتصاد اليمني خلال الـ ٢١ عاما المنقضية من عمر

الوحدة اليمنية تطورات كبيرة ، حيث ارتفع الناتج المحلي

الإجمالي من ١٢٣ مليار ريال في عام ١٩٩٠م إلى ٨,٤ تريليون

ريال عام ٢٠١١ م . كما تم تخصيص منات المليارات لتنفيذ

المشاريع التنموية والخدمية . فضلا عن المحافظة على

الاستقرار المالي والنقدي وخفض معدل التضخم وتنمية

الاحتياطيات الخارجية .

للدولار عام ١٩٩٥، والمضاربة في العملة والعقارات ما أدى إلى تدهور احتياطي البنك المركزي من النقد الأجنبي إلى ٣٠٠ مليون دولار تغطي واردات بلدنا من السلع لفترة لا تتجاوز الشهر.

أما المديونية الخارجية فقد ارتفعت من ٨,٢ مليار دولار في عام ١٩٩٠ إلى ٩,٩ مليار في عام ١٩٩٥ بمتوسط نمو ٤٪ وبالتالي قفزت نسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي من ١١٤٪ إلى ١٧٦٪ من الناتج المحلي الإجمالي، وتضاعف كذلك عبء المديونية الخارجية من ٣٠٪ من إجمالي عائدات الصادرات غير النفطية إلى ٧٣,٧٪/١٨٧,٢٪ على التوالي. ونتيجة لذلك أصبحت الحكومة عاجزة عن سداد ديونها حيث بلغت الفوائد المسددة ٤١,٤٪ من إجمالي الفوائد المستحقة في عام ١٩٩٥.

كما أدت الاضطرابات الاقتصادية خلال هذه الفترة إلى إحداث اختلالات اقتصادية في الموازين الكلية الخارجية إذ تزايد عجز الميزان الكلي للمدفوعات إلى ٩,٧ مليار مليون دولار في عام ١٩٩٤ وذلك نتيجة الانخفاض الحاد في تحويلات المغربيين وتوقف المساعدات والتمويلات الخارجية وارتفاع حجم الأعباء على القروض الخارجية وتضاعف قيمة الواردات.

برنامج الإصلاح الاقتصادي

وتعكس المؤشرات السابقة تدهور الأوضاع الاقتصادية خلال تلك الفترة والتي أدت إلى انخفاض متوسط دخل الفرد في ظل انخفاض نمو الناتج المحلي الإجمالي وارتفاع معدل التضخم والنمو السكاني. لذا فقد بادرت الدولة بعد حرب تثبيت الوحدة في عام ١٩٩٤ إلى التركيز على معالجة الأوضاع الاقتصادية من خلال اتباع مسارين متلازمين لمعالجة الوضع الراهن وتحريك عجلة النشاط الاقتصادي والتنامي وتمثل ذلك في:

* اعتماد برنامج الإصلاح الاقتصادي والمالي الإداري بهدف تحقيق الاستقرار الاقتصادي والحد من المديونية والتضخم ومعالجة الاختلالات في الموازين الداخلية والخارجية.

* انتهاج أسلوب التخطيط التأشيري والذي يركز على تحديد الأهداف والسياسات والإجراءات والأدوات التي تحقق القطاع الخاص. وفي ضوء ذلك تم الإعداد والتنفيذ للخطة الخمسية الأولى ١٩٩٦-٢٠٠٠ تجسيدا لما أقره الدستور بأن تسلك الدولة منهج التخطيط العلمي في تنظيم اقتصادها وتوظيف مواردها.

وقدمت الحكومة تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي بالتعاون مع صندوق النقد والبنك الدوليين في مارس ١٩٩٥ وذلك من خلال حزمة من السياسات والإجراءات خلال مرحلتي التثبيت الاقتصادي والتعديل الهيكلي وذلك كما يلي:

- مرحلة التثبيت الاقتصادي:

استهدفت الحكومة خلال هذه المرحلة إيقاف التدهور في المؤشرات الاقتصادية ومن ثم السيطرة على عجز الموازنة وميزان المدفوعات ومعدل التضخم وذلك من خلال تنفيذ العديد من السياسات والإجراءات الهادفة إلى التثبيت المالي والنقدي وإعادة الهيكلة والتي شملت إصلاح الأجهزة الإدارية وتحديث الأنظمة والقوانين المرتبطة بربط وتحصيل الإيرادات العامة ورفع كفاءة توصيل الضرائب والرسوم الجمركية وذلك من خلال الحد من التهرب الضريبي والجمركي وفرض ضرائب جديدة. كما تم إعادة النظر في هيكل النفقات العامة من خلال

ترشيد وتقييد النفقات الجارية وتخفيض الأجر والمرتبات، والتدرج في رفع الدعم عن السلع الأساسية والمشترقات النفطية، وتحرير أسعار الصرف ومنها سعر الصرف الجمركي، وكذا تمويل عجز الموازنة من مصادر تمويل حقيقية من خلال إصدار أذونات الخزانة كسياسة نقدية لتنظيم العرض النقدي وامتصاص السيولة الزائدة.

لم يتمكن اليمن من بناء اقتصادها ومن تحقيق نهضة تنموية غير مسبوقّة في تاريخها إلا منذ عام ١٩٩٥ إذ ساهم الاستقرار الذي شهدته اليمن منذ تلك الفترة في

تهيئة المناخ المناسب لبناء التنموي. لم يكن الطريق سهلاً بل كان وعراً للغاية، فالاختلالات الاقتصادية كانت في ذروتها عام ١٩٩٤ ذلك أن دولة الوحدة ورثت تركة ثقيلة (ديون متراكمة، عجز مزمن في الموازنات، تضخم، ركود، وبنى تحتية ضعيفة) وبالرغم من تعدد الموارد التي تملكها اليمن إلا أن الاقتصاد ظل مرتعها للخارج إذ كان يعتمد طوال العقود الثلاثة الماضية على القروض والمساعدات وتحويلات المغربيين. غير أن اليمن تمكنت من تجاوز تلك الاختلالات وبناء اقتصاد وطني يعتمد على موارد الذاتية من خلال الاستغلال الأمثل لثرواته مما مكن الدولة من تنفيذ آلاف المشروعات

التنموية في مختلف القطاعات الإنتاجية والخدمية. لقد مر الاقتصاد اليمني خلال الـ ٢١ عاماً الماضية بثلاث مراحل، الأولى ١٩٩٠-١٩٩٤ م تميزت بتراجع مستوى النشاط الاقتصادي وانخفاض معدل النمو خلال هذه الفترة بسبب تفاقم الاختلالات المالية والنقدية نتيجة المعامحات السياسية خلال تلك الفترة والتي قادت إلى حرب تثبيت الوحدة عام ١٩٩٤، بالإضافة إلى حرب الخليج

الثانية ١٩٩٥-١٩٩٩ م، وما ترتب عليها من عودة ما يربو على مليون مغترب من الدول الست الخليجية وانخفاض

التحويلات وتوقف المساعدات والتحويلات الخارجية والتي كان يعتمد الاقتصاد الوطني عليها بنسبة كبيرة الأمر الذي أدى إلى تدهور تحرير التجارة الخارجية... الخ». كما أحدثت

أما المرحلة الثانية ١٩٩٥-٢٠٠٠م فقد اتسمت بتحسن مستوى الأداء الاقتصادي وتحقيق خلالها معدلات نمو مرتفعة وذلك بفضل تنفيذ الحكومة لحزمة من السياسات الإصلاحية في إطار تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي والمالي والنقدي منها «تحرير سعر الصرف، التدرج في رفع الدعمات، تحرير التجارة الخارجية... الخ». كما أحدثت الإصلاحات تحولا كبيرا في السياسات الاقتصادية إذ انتهجت اليمن آلية السوق التي أنيط بالقطاع الخاص

الدور الرئيسي في النشاط الاقتصادي. وكرزت المرحلة الثالثة ٢٠٠١-٢٠٠٤ وحتى العام الجاري ٢٠١١م على التخفيف من الفقر والحد من البطالة وإصلاح الإدارة والحكم الجيد والتوجه نحو اللامركزية المالية والإدارية والالتزام بالشفافية ومكافحة الفساد.

الأداء الاقتصادي ١٩٩٠-١٩٩٤م

اتسم النمو الاقتصادي خلال هذه الفترة بالتذبذب وعدم الاستقرار من سنة إلى أخرى وذلك بسبب الاختلالات والاضطرابات الاقتصادية الداخلية والخارجية التي تعرض لها الاقتصاد اليمني في النصف الأول من التسعينيات من القرن الماضي.

وبالرغم من نمو الناتج المحلي الإجمالي بمعدلات نمو حقيقية منخفضة بلغت في المتوسط حوالي ٤,١٪ خلال الفترة، إلا أن هذا النمو لم يكن متولداً من القطاعات الاقتصادية الإنتاجية بل كان نتيجة زيادة الإنفاق الحكومي الذي خصص لمواجهة ترتيب البناء المؤسسي لدولة الوحدة. بينما حقق الناتج المحلي الإجمالي غير النفطي معدلات نمو سالبة في عام ١٩٩٤ بلغت ٠,٥٪.

كما اتسمت السياسة المالية في هذه الفترة بأنها سياسة توسعية حيث شهد الإنفاق العام نمواً كبيراً تجاوز نمو الإيرادات العامة ما أدى إلى تزايد عجز الموازنة العامة للدولة والذي بلغ في نهاية عام ١٩٩٤ نحو ١٤,٩٪ من الناتج المحلي الإجمالي.

واعتمدت السياسة النقدية في تمويل عجز الموازنة على مصادر تضخمية «الإصدار النقدي» والذي قاد بدوره إلى ارتفاع معدل نمو العرض إلى ٢٣,٦٪ والتضخم إلى ٤٩,٤٪ في عام ١٩٩٤ وبالتالي انعكست هذه الإجراءات النقدية التوسعية على انخفاض القوة الشرائية للعملة المحلية واضطراب سعر الصرف والذي تجاوز حاجز ١٦٥ ريالا