

أهمية إعادة التأمين

تعتبر إعادة التأمين الركيزة الأساسية التي لا تستطيع بدونها أن تنشأ أي شركة تأمين في العالم أن يستلزم عند تأسيس شركة تأمين أن تقوم أولاً بتأمين أوضاع إعادة التأمين وحين يتعدى الحصول على إعادة التأمين من شركات إعادة التأمين فإنه من الصعوبة أن يتم إنشاء شركة تأمين مباشرة وذلك من أجل توزيع الأخطار على أكبر عدد ممكن من المعيدين وفقاً لنسب الاشتراك التي يتم تحديدها ويمكن تلخيص اتفاقيات إعادة التأمين على النحو التالي:

أولاً: الاتفاقيات النسبية ويقع تحتها:

1-إعادة الاتفاقي.
ب-الاتفاقيات الاختياري،
ثانياً: الاتفاقيات غير النسبية.
ويقع تحتها اتفاقيات فاضل الخسائر
وكل نوع من أنواع الاتفاقيات اعلاه يخضع لأسس تحتاج إلى مساحة كبيرة لتشرحها.

إلا أننا يمكن أن نلخص بصور موجزة ما يغطي كل نوع من أنواع الاتفاقيات المذكورة.
1-إعادة التأمين الاتفاقي.
وعادة ما تكون مدة اتفاقيات هذا النوع سنة يقسم على أربعة أرباع وتحدد هذه الاتفاقية الطاقة الاستيعابية في تغطية كل وثيقة من الوثائق خلال العام وتحدد فيها نسبة احتفاظ الشركة من الإخطار ويتم توزيع بقية النسب على شرائع وهي نسب معينة من اتفاقية المشاركة كحصة للمعيد وجزء احتفاظ للشركة من هذه ويوزع الباقي للمعيدين كاملاً على اتفاقيات الفائض والذي بدوره يقسم إلى الفائض الأول، الفائض الثاني، الفائض الخ...، وذلك لتحديد نسبة العمولة التي تحصل عليها شركات التأمين المباشر نظير إعادة التأمين.

2-إعادة التأمين الاختياري.

وهي إعادة لعملية تأمين معينة يتفق بشأنها مع شركات إعادة على "السعر" قسط التأمين ومبلغ التأمين وفترة التغطية ونوع الخطر والاستثناءات، كل عملية تأمين على حدة وهي عملية اختيارية يمكن أن يقبلها العبد أو لا يقبلها.

اتفاقية فائض الخسارة.

وهي اتفاقية لا تخضع لنسب التوزيع وإنما تقوم شركات التأمين بتغطية الأخطار التي تزيد عن قدرتها مقابل قسط تدفعه للمعيد وفقاً لاحتسابات فنية دقيقة تختلف من سنة لأخرى وكذلك بين شركات تأمين وأخرى وتغطي هذه الاتفاقيات فترة سنة كاملة وعادة تدفع أقساطها بواقع قسطين في بداية الاتفاقية وفي منتصف الاتفاقية وتتم تسوية فنية في نهاية العام وفقاً للنتائج الفعلية.

اتفاقية وقف الخسارة.

ومن الملاحظ أن معظم الدول العربية قد قامت بإنشاء شركات لإعادة التأمين منذ فترات طويلة، ونحن في الجمهورية اليمنية نأمل في تحقيق إنشاء شركة فعالة لإعادة التأمين في اليمن ولا شك في أن الاتحاد اليمني للتأمين، الراعي الوحيد لصناعة التأمين في اليمن الذي يحقق الغايات المطلوبة في أعمال التأمين وإعادة التأمين بصورة عامة. ومهما كان رأسمال شركات التأمين كبيراً، إلا أن نظام إعادة التأمين هو الذي يوفر الحماية الكاملة لجمهور المؤمن لهم مهما كان حجم مبالغ التأمين، وكذا الحماية الكاملة أيضاً لشركات التأمين نتيجة توزيع الأخطار على أكبر قدر ممكن من المعيدين.

توعية ومنتجات تأمينية

تنبيه إلى بنات وأخوات وحفيدات وأمهات المقاعد المتوفين

□ أردت أن انصح كل الإناث اللاتي يُطلقن أو يترملن ولم يكن لهن معاشات من بعد أزواجهن ويستحقن حصتهن من معاشات آبائهن أو إخوتهن المتوفين الذين كانوا يعولونهن أثناء حياتهم، شريطة أن يتقدمن لفرع الهيئة المعني أو المركز الرئيسي للهيئة بإثبات طلاقهن أو ترملهن ويطلبن إضافة أسمائهن في استحقاق معاش آبائهن أو إخوتهن مهما كانت ظروفهن، سواء ميسرة أو معسرة، سواء كان المعاش يصرف لباقي الأسرة أو موقوف.

وننبه إلى هذا الأمر الهام، حيث - للأسف الشديد - أن كثيراً من الأخوات يترددن في تقديم طلبات بإضافة أسمائهن، خصوصاً عندما يكون المعاش مستمراً يصرف لباقي المستحقين.

كما أن البعض لا يتقدمن بإضافة أسمائهن باعتبار المعاش يصرف ويتم منحهن حصتهن من باقي المستحقين مباشرة دون إضافة أسمائهن لدى الهيئة طالما والمعاش يصرف كاملاً باسم باقي الورثة المستحقين، وهذا هو الخطأ القاتل، كون قيام أفراد الورثة المستحقين للمعاش بمنح عارف فيصل العواضي*

تلك الأخت أو الأم أو الحفيدة جزءاً من المعاش دون أن تتم إضافة اسمها رسمياً في سجلات الهيئة وفي كرت المعاش سوف يؤدي إلى حرمان تلك الإناث من المعاش، خصوصاً بعد مرور خمس سنوات من تاريخ الطلاق أو الترميل، وتحصد الكارثة فعلاً عندما يسقط المعاش لأي سبب قانوني بالنسبة لباقي الورثة المستحقين، وعندما تتقدم تلك المطلقات أو الأرامل لإضافة أسمائهن في تلك اللحظة يكون قد فات الأوان بسبب عدم التقدم لإضافة أسمائهن في تاريخ الترميل أو الطلاق، وبالتالي التقدم بعد سقوط المعاش غير مجد مطلقاً، خصوصاً إذا مرت فترة التقدم القانونية من تاريخ الترميل أو الطلاق.

ولهذا على وكلاء الورثة أن يقدموا بلاغات الترميل أو الطلاق لإناث البنات أو الأخوات المعالات أو بنات الإبن المتوفي والدم قبل جدهم، وذلك خلال الشهر الأول لتاريخ الطلاق أو الترميل، كما يجب عليهم الإبلاغ - أيضاً - في حالة الزواج أو الالتحاق بعمل يحصل على أجر ثابت، ما لم فالوكيل الشرعي المستلم للمعاش مسؤول مسؤولية تضامنية مع الأفراد المعالين أمام الهيئة ويتحملون المسؤولية القانونية كاملة عن المبالغ التي استلموها بدون وجه حق بعد انتهاء المبرغ الاستحقاق للمعاش بحالة وفاة أو زواج أو عمل أو بلوغ السن للمستحقين.

وكيل الهيئة العامة للتأمينات والمعاشات لقطاع التسويات والمعاشات

عصر التأمينات الاجتماعية



عبدالله الورد

والدولة التي تصدق على هذه الاتفاقية ليست ملزمة بتطبيق كل الفروع إنما تستطيع أن تقتصر على تطبيق ثلاثة فروع بينها، تتضمن على الأقل أحد الفروع التالية:
بطالة طوارئ عمل، شيخوخة، تقديرات العجز والوفاة «م/٢» من الاتفاقية ٥٢/١٠٢، وكذلك المطلوب من الدولة أن تتكيف مع المعايير لدنيا المحددة لميدان التطبيق «الأشخاص المضمونين»، وقيمة التقديرات ومدى العناية الطبية.. مع ضرورة احترام مبدأ المساواة في المعاملة بين الوطني والمقيمين من غير الوطنيين؛ وتحدد الاتفاقية المذكورة الظروف التي تعلق فيها التقديرات وتغطي الحق بالاعتراض عند رفض التقديرات.. كما تحدد في أحكام عامة مسؤولية الدولة والنسبة التي يتوجب على الإجراء والمضمونين تحملها لتسويق التقديرات سواء تم ذلك بالتكليف المباشر أم عن طريق الضرائب الخاصة.. وللدولة التي لا تسع ظروفها تطبيق الاتفاقية عند التصديق عليها أن تحفظ بصرح خاص بأن تخالف مؤقتاً الأحكام المتعلقة بالحد الأدنى للحماية ومدى التقديرات.. وذلك ضمن شروط خاصة.

إن المجموعة الأولى من الاتفاقيات والتوصيات الدولية المتعلقة بالضمان الاجتماعي قد تم تبنيها على مراحل: الاتفاقية رقم ٣ «في حماية الأمومة» والتي تبناها مؤتمر وسويسرا.

تستوحى منه مشاريع التشريعات الداخلية.. ومن الطبيعي أن يفترض دستور منظمة العمل الدولية مراقبة لهذه المعايير فبعد تبنيها يتوجب على الدول الأعضاء إجمالاً خلال فترة محددة إلى برلمانها أو السلطات الأخرى التشريعية صاحبة الصلاحية، ويتوجب على الحكومات تقديم تقارير دورية منتظمة حول الاتفاقيات المصدقة، وكذلك حول الوضع بالنسبة للاتفاقيات غير المصدقة والتوصيات؛ ويتم درس هذه التقارير من قبل لجنة مستقلة من الخبراء ولجنة الخبراء من أجل تطبيق الاتفاقيات والتوصيات.. على أن تدرس المسائل الأكثر أهمية من قبل لجنة ثلاثية للمؤتمر الدولي للعمل لدعى الحكومات المعنية أمامها للتوضيح وإعطاء التبريرات.

تشير في هذا الإطار إلى أن مجموع المعايير الدولية لمنظمة العمل الدولية والمتعلقة بالضمان الاجتماعي قبل الحرب العالمية الثانية قد تم إعادة النظر بها بموجب الاتفاقيات اللاحقة: ومجموع هذه الاتفاقيات يتضمن «معايير دنيا» كالتالي نراها في اتفاقية الحد الأدنى للضمان الاجتماعي رقم ١٠٢/١٩٥٢، و«معايير عليا» كالتالي نراها في الاتفاقيات ١٠٢/١٩٦١-١٢٨-١٢٨/١٦٨ والمكتملة بالتوصيات اللاحقة، علماً أن الاتفاقية رقم ١٠٢ تغطي تسعة فروع للضمان الاجتماعي..

التأمين الاجتماعي في المواثيق الدولية

غير دولهم، والاعتراف بمبدأ الأجر المتكافئ عن العمل المتكافئ، والاعتراف بمبدأ حرية تكوين النقابات وتنظيم التدريب والتعليم المهني وغير ذلك من الوسائل. - وما أن عدم تطبيق أية أمة لظروف إنسانية للعمل يعتبر عقبة في طريق باقي الأمم لتحسين أحوال العمل داخل بلادها فإن الأطراف الكبرى المتعاقدة تقرر مدفوعة بشعور العدالة الإنسانية، فضلاً عن الرغبة في تحقيق سلام للعالم وعملاً على بلوغ الأهداف الواردة في هذه الديباجة، الموافقة على دستور منظمة العمل الدولية.

الإعلان العالمي لحقوق الإنسان: في عام ١٩٤٨م تصدى المجتمع الدولي مرة ثانية وبشكل مباشر لقضية الضمان الاجتماعي عندما وافقت الجمعية العامة للأمم المتحدة على مضمون الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وقد نصت المادة (٢٢) من الميثاق المذكور على أن: (كل شخص باعتباره عضواً في

لم تعد قضية التأمين الاجتماعي في العصر الحديث منوطة بالازمجة المطلقة لكل دولة من دول العالم، فقد ارتقت هذه القضية وخرجت من دائرة الدولة لتطرح وتعالج على مستوى المجتمع الدولي في محتوى إنساني، ومما لا شك فيه أن الواقع العالمي لقضايا العمال وارتباط مشكلاتهم بالازمات السياسية والاقتصادية بات أمراً يتخطى الحدود المحلية، ويتطلب السعي إلى حل شامل بمنطق سلمي وحضاري، فضلاً عن ذلك فإن تحقيق الأمان الاجتماعي أمر يتحمل بالنظام العام لكل دولة، وهذا يعني أن الحكومات واجب التعاون من أجل الوصول إلى السلام الاجتماعي بأوسع معنى لهذه العبارة.

ويطابق هذا الفهم حرصت أغلب المواثيق الدولية ذات الطابع الاجتماعي على إقرار الحق في الأمان لبني الإنسان عامة عن طريق تعميم العدالة الاجتماعية.

دستور منظمة العمل الدولية: غداة انتهاء الحرب العالمية الأولى (١٩١٤ - ١٩١٨م) تداعت الدول إلى وضع معاهدة للسلام وانتهت إلى وضع ما سمي بمعاهدة فرساي للسلام وذلك عام ١٩١٩م، وفي جملة ما اتفق عليه في تلك المعاهدة إقامة منظمة العمل الدولية وقد جاء في ميثاق تأسيسها (دستور المنظمة) ما يلي:

- بما أن السلام العالمي والدائم لا يمكن إقامته إلا على أساس من العدالة الاجتماعية.
- وبما أنه يوجد من أحوال العمل ما ينطوي على إلحاق الظلم والبؤس والحرمان بعدد كبير من الناس، الأمر الذي يولد سخطاً من الجسامه بحيث يعرض السلام والولام العالمين للخطر.
- وحيث أن الحالة تستدعي تحسين ظروف العمل بصفة عاجلة ومثال ذلك تنظيم ساعات العمل وتحديد حد أقصى للعمل اليومي والأسبوعي وتنظيم عرض العمل والقضاء على البطالة وضمان أجر كاف يكفل طروراً معيشية مناسبة، وحماية العامل من الأمراض، والحوادث الناجمة عن العمل، وحماية الأحداث وصغار السن والنساء، وكفالة الأفراد خلال الشيخوخة والعجز، وحماية مصالح العمال الذين يشتغلون في دول أخرى

نشأة نظم الضمان

إن التأمين الاجتماعي في بلدان العالم في الوقت الحاضر بأشكاله المختلفة لا يعني أنه حديث العهد، ذلك أن الفكرة نشأت مع وجود الإنسان وتطلعه إلى الأمن والاستقرار، فقد وجدت مؤسسات كثيرة تعمل بأشكال متعددة في بعض وجوه ما نسميه الآن تأميناً اجتماعياً. وهذه المؤسسات والتشريعات التي تتولى تنفيذها تراها قد طهرت وقد حاجت المجتمع والظروف السائدة آنذاك، حيث انبثقت الفكرة من الحاجة الأبدية لدى الناس وهي تطلهم بصورة مستمرة إلى ما يضمن لهم غد.

فقد فكر الإنسان منذ القدم في هذه المشكلة وحاول في كل العصور معالجتها بما يلائم الظروف السائدة آنذاك لا عن طريق الأضرار الفردية بل بوسائل جماعية تقوم على أساس اشتراك جماعة من الناس في تكوين المال اللازم لتقديرات المساعدات لمن هم في حاجة إليها وفي حدود الأغراض التي تهدف تلك الجماعة إلى تحقيقها.

إن ظهور الثورة الصناعية ودخول المجتمعات الحديثة عصر التصنيع كانت الأرض الخصبة لتأسيس الحركات العمالية وما صاحب ذلك من تناقضات بين هذه الطبقة والأصحاب الأعمال وكان لابد من الوصول إلى حلول عاجلة تصنع حداً للاستغلال وبؤس العمال وتوفر المناخ اللازم للإنتاج والاستقرار. فكان ميلاد التشريعات العمالية وتشريعات التأمينات الاجتماعية. ولكن الوصول إلى نظم التأمينات الاجتماعية كان وليد تطور معين فقد سبقته عدة نظم ووسائل، ولكن هذه الوسائل لم تكن تحقق الأمان الكافي للطبقات العاملة، ولستعرض أولاً ظهور تشريعات التأمين الاجتماعي في الدول المختلفة قبل دراسة وتطور هذه التشريعات في اليمن.

لقد كان للثورة الفرنسية التي رأت النور الأثر العظيم في تطوير فكرة التضامن الاجتماعي، حيث أنها نادت بمبادئ إنسانية كبيرة دعت من خلالها إلى الحرية والمساواة التي كان من نتائجها أن تكادت حرية أصحاب العمل في تنظيم شئون العمل وخصومهم لقانون المنافسة، الأمر الذي أدى إلى سعي أصحاب الأعمال إلى تحقيق أكبر قدر من الأرباح باقتل الفقراء، مما سبب عدم توفر وسائل الأمن والحماية للعاملين بالإضافة إلى ضالة الأجور، حيث أصبح العمال في أوضاع اقتصادية ومالية متدنية لا تمكنهم من ادخار ما يحمي مستقبلهم في حالة التعرض لمخاطر الحياة في المستقبل، وبما زاد الأمر تعقيداً تطور الحياة الصناعية واستخدام الآلات التي أدت إلى المزيد من المخاطر حيث صار العمال أكثر تعرضاً للإصابة في الوقت الذي وقفت فيه القوانين السارية آنذاك عاجزة تماماً عن حل مشاكل العمال. لذا كان من الطبيعي تزايد عدد أفراد الطبقة العاملة فقامت الحركة المناوئة والمشاكسة في سبيل تحسين أوضاع القوى العاملة ومستقبل أفراد عائلاتهم وكان لظهور وتطور الحركة النقابية التي جاءت كنتيجة طبيعية لتضامن العمال دور كبير في الاتجاه إلى تقنين نظم الحماية.

وتراكم الأحداث وتوارها نتيجة للتقدم والتضيق المتزايدة كان من الطبيعي وبحكم منطق التاريخ أن تتطور حيلة النضال، لتحقيق نجاحات متقدمة للتجارب التأمينية في العديد من بلدان العالم.

الاجتماعية عن طريق الضمان الاجتماعي في وثيقة عالية لحقوق الإنسان يعتبر خطوة كبيرة مقدمة وإن لم يكن في حد ذاته كشفاً جديداً.

الاتفاقية رقم (١٠٢) لمنظمة العمل الدولية: وافق مؤتمر منظمة العمل الدولية في جلسته الخامسة والثلاثين على تبني هذه الاتفاقية التي تضمنت وضع حد أدنى للضمان الاجتماعي، والغاية من ذلك هي إلزام الدول التي تنضم إلى الاتفاقية أن تتمثل إلى تلك الحدود الدنيا على الأقل عند إقرارها لنظام الضمان الاجتماعي في بلادها.

وقد حددت الاتفاقية تسعة مخاطر أو تسع وقائع يتوجب على كل دولة تنضم إلى تلك الاتفاقية تأمين مواطنيها ضد ثلاثة منها على الأقل، وهذه الأخطار أو الوقائع هي المرض من حيث المعالجة والمرض من حيث التعويض عن نقص الدخل بسببه، والبطالة والشيخوخة وحوادث العمل وأمراض المهنة والأمومة والعجز والوفاة والاعياء العمالية.

وعندما تختار الدولة ثلاثة فقط من هذه المخاطر لتأمين رعاياها يتوجب أن يكون مدرجاً بينها واحد من المخاطر التالية (البطالة، الشيخوخة، حوادث العمل، أمراض المهنة، العجز، والوفاة). وعندما تنضم دولة إلى الاتفاقية عليها واجب الالتزام بتحقيق الضمان الاجتماعي ضد المخاطر التي تختارها بالنسبة لـ ٥٠٪ من العمال أو بالنسبة لـ ٢٠٪ من السكان العاملين على الأقل، وللدولة حرية الاختيار بين النسبتين كما أن لها حرية اختيار النظام الإداري والمالي، الذي يتم تنظيم الضمان الاجتماعي عليها أساسه.

ومن الطبيعي أن هذه الاتفاقية باعتبارها تضع الحدود الدنيا للضمان الاجتماعي تعتبر مختلفة عما وصلت إليه مستويات الضمان في الدول المتقدمة. ولكن فائدة هذه الاتفاقية تظهر بالنسبة للدول المختلفة التي لم تدخل في مجال الضمان الاجتماعي، وعلى كل حال فإننا نستعرض مرة ثانية لموضوع هذه الاتفاقية عند بحث الأشخاص المشمولين بالتأمين الاجتماعي.

المجتمع له حق الضمان الاجتماعي، وهو مكون على أساس نيل الكفاية من الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية التي لا غنى عنها لكرامته وللتنوير الحر لشخصيته، وذلك بفضل المهود الوطني والتعاون الدولي مع مراعاة ظروف كل دولة ومواردها).

ثم تأتي المادة (٢٥) من الميثاق المذكور لتقرر أن (كل شخص الحق في مستوى كاف للمعيشة لتأمين صحته وراحته وراحة أسرته فيما يتعلق بالغذاء والكساء والسكن والخدمات الطبية وكذلك بالنسبة للخدمات الاجتماعية الضرورية والشخص الحق في الضمان ضد البطالة والمرض والعجز والترمل والشيخوخة ويستحق الحماية في كل حالة يفقد فيها موارد معيشته وسبل لا يرجع لإرادته).

ولقد جاء هذا الإعلان في الواقع ليؤكد ويعزز بوضوح تام ما كانت مقدمة دستور إنشاء منظمة العمل الدولية قد نصت عليه إن إدراج حق الحماية من المخاطر



التهرب التأميني

■.. التهرب التأميني ظاهرة تعاني منها أنظمة التأمينات الاجتماعية في معظم الدول النامية، وله آثاره السلبية اقتصادياً واجتماعياً، فعدم شمول قسم كبير من العاملين في القطاع الخاص لقانون التأمينات الاجتماعية أو عدم التأمين على الأجور الحقيقية هذا يعني بالتأكيد حرمان العامل ومن يعول من بعده من المزايا التي تقدم في حال الاشتراك بنظام التأمينات الاجتماعية من مخاطر الوفاة والعجز والشيخوخة ومواجهة ظروف الحياة المعيشية، إضافة إلى ذلك ما يسببه التهرب التأميني من حرمان الدولة من عائدات تأمينية سوف تسهم وبشكل كبير في نمو عجلة التنمية الاقتصادية في الوطن وذلك من خلال المساهمة في المشاريع الاستثمارية الجديدة والتي تعود بالفنع على الجميع.

الأسباب الرئيسية لظاهرة التهرب التأميني: - نقص الوعي التأميني لدى المخاطبين بأحكام قانون التأمينات الاجتماعية، وذلك فيعدم معرفة المبادئ، والمفاهيم والحقائق والمزايا التي يقدمها القانون للمشتريين به.

- الخلط بين أنظمة التأمينات الاجتماعية وبين ضمايق الجبائية الأخرى كالضرائب والواجبات وغيرها.

- كثير من العاملين في القطاع الخاص يعتقدون أن صندوق التأمينات الاجتماعية عبارة عن صندوق ادخار حيث تتولد الفكرة لديهم أن بإمكان أي مشترك الحصول على مستحقاته التأمينية في وقت ما شاء ومتى ما شاء.

- يقسم من العاملين في صندوق التأمينات الاجتماعية والذين توكل إليهم أو تسند لهم مهمة المتابعة والأخصاء لأصحاب العمل والعاملين لديهم تنحصر مهمتهم في توزيع المراسلات والأشعار الصادرة من المؤسسة وتنقصهم الخبرة والفهم في توصيل المعلومة واقناع الأخرى بمفاهيم قانون التأمينات الاجتماعية وبالتالي فإن فاقد الشيء، لا يعطيه.

- نسبة من العاملين لدى أصحاب الأعمال أميون وهذا أدى إلى عزوف الكثير منهم عن الاشتراك بهذا النظام نظراً لعدم ابتكار وسائل جديدة توعية تستهدف هذه العيانات والاستمرار بالوسائل

