

# دراسة حديثة ترحح الإخفاق في تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن إلى مشاكل تشريعية أعاقت التطبيق على الواقع العملي

تقرير/ أحمد الطيار

أكدت دراسة علمية أن الإخفاق في تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن يرجع لوجود مشاكل تشريعية أعاقت التطبيق على الواقع العملي. وأوضحت الدراسة التي أعدها الباحث حسن سعيد محمد الصبري ونال بموجبها درجة الدكتوراه من جامعة دمشق أن هناك تبايناً في الرأي بين استجابات المكلفين والمحاسبين القانونيين من ناحية والإدارة الضريبية من ناحية أخرى حول عدة مشاكل ويعزى ذلك للتأهيل العلمي والعملي ، حيث إن المحاسبين والقانونيين والمكلفين بالضريبة أقرب لواقع الأعمال ومعرفة المشاكل وأكثر دراية من مأموري الضرائب وأن مأموري الضرائب أكثر تحيزاً لقانون الضريبة، وبالتالي فإنهم لا يلحظون وجود مشاكل في القانون وخاصة تلك التي تتناول أداءهم.

وبينت الدراسة وجود مشاكل تتعلق بالإدارة الضريبية (في جانب الأداء) -الموارد البشرية-تتمثل في جانب الحصر الضريبي والتهرب من الضريبة العامة على المبيعات وهو امر يحول دون نجاح تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن.

كاشفة عن وجود تباين بين استجابات المكلفين بأداء الضريبة والمحاسبين القانونيين من ناحية واستجابات الإدارة الضريبية من ناحية أخرى وذلك فيما يتعلق ببعض المشاكل المتعلقة بأداء الإدارة الضريبية ويرجع ذلك في تقدير الباحث لعدة أسباب منها التأهيل العلمي والعملي حيث إن المحاسبين والقانونيين والمكلفين بالضريبة أقرب لواقع الأعمال ومعرفة المشاكل وأكثر دراية من مأموري الضرائب، وإن مأموري الضرائب وبقية العاملين بالإدارة الضريبية أكثر تحيزاً لصالح الضرائب وبالتالي فإنهم يرون أنه لا توجد مشاكل تتعلق بالإدارة الضريبية لأنها تتناول أداءهم.

وهناك مشاكل تتعلق بالجهات ذات العلاقة بتطبيق الضريبة العامة على المبيعات (مصلحة الجمارك والجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة، والهيئة العامة للاستثمار والغرف التجارية والصناعية) وتحول دون نجاح تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن.

كما كشفت عن وجود مشاكل تتعلق بالمكلفين بأداء الضريبة العامة على المبيعات، تحوّل دون نجاح تطبيق هذه الضريبة في اليمن.

وأوصت الدراسة بضرورة التزام الفاحص الضريبي بما ورد بنفاذات المكلف بالضريبة العامة على المبيعات مادامت هذه النفاذات منتظمة ومستكملة كافة الشروط والبيانات

اللازمة لتحديد القيمة المضافة والضريبة المستحقة عليها وفقاً لقانون الضريبة العامة على المبيعات والقوانين الأخرى ذات الصلة. وطالبت بضرورة الإبقاء على حد التسجيل لفترة زمنية معينة حتى تصل الإدارة الضريبية المعنية بإدارة وتطبيق الضريبة العامة على المبيعات إلى درجة كفاءة عالية يمكنها من تطبيق هذه الضريبة على جميع الخاضعين لها دون تسجيل.

وحدت على ضرورة تعديل قانون الضريبة العامة على المبيعات رقم (١٩) لسنة ٢٠٠١ المعدل بالقانون رقم (٤٢) لسنة ٢٠٠٥ الحالي بما يضمن وجود نصوص حول الفحص لغرض الضريبة العامة على المبيعات وإجراءاته للحيلولة دون الاجتهادات غير المقبولة من قبل الفاحص الضريبي والإدارة الضريبية، وكذا إضافة نص حول التقادم سواء فيما يتعلق بدين الضريبة المستحقة للإدارة الضريبية قبل المكلف أم حق المكلف في استرداد ما دفعه دون وجه حق لغرض تحاشي الخلافات بين الطرفين.

كما نبهت لضرورة إجراء دراسات مستقبلية متعمقة لدراسة فجوة التباين في الرأي بين المكلفين في أداء الضريبة العامة على المبيعات والمحاسبين القانونيين من ناحية وبين الإدارة الضريبية من ناحية أخرى حول بعض المشاكل التشريعية التي تحول دون نجاح تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن، وكذلك إعداد دراسات لتحليل أسباب ذلك التباين.

وفيما يتعلق بالمشاكل التي تواجه الإدارة الضريبية والتي قالت إنها تحول دون نجاح تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن أوصت الدراسة بضرورة إعطاء العاملين بالإدارة الضريبية المرتبات والأجور الكافية للحفاظ على مستوى معيشي مناسب لهم لنجهم من اللجوء للرشوة.

وأكدت على ضرورة وضع برامج لفحص تتفق مع طبيعة عمل المكلف وإنجاز الفحص بأقل وقت ممكن لضمان منع الاحتكاك بين الفاحص الضريبي والمكلف.

و دعت لتوفير وتطبيق نظام معلوماتي شامل ومتطور يربط بين مكلفي ضرائب الدخل والضريبة العامة على المبيعات على مستوى الإدارة العامة لكبار المكلفين وفروعها في المحافظات.

وحسّنت على ضرورة إعداد دراسات مستقبلية متعمقة لدراسة فجوة التباين في الرأي بين المكلفين في أداء الضريبة العامة على المبيعات والمحاسبين القانونيين من جهة وبين الإدارة الضريبية من جهة أخرى، وأسباب ذلك التباين حول المشاكل التي تحد من كفاءة الإدارة الضريبية في تطبيق الضريبة العامة على المبيعات في اليمن بنجاح.

وفيما يتعلق بالمشاكل في الأداء الوظيفي ( الموارد البشرية ) أوصت بضرورة العمل على إيجاد قاعدة بيانات عن المكلفين بالضريبة العامة على المبيعات لتسهيل أعمال الموظفين والمسورين في متابعة هؤلاء المكلفين وربط وتحصيل الضريبة المستحقة عليهم.

بالإضافة إلى العمل على تبسيط الإجراءات وخفض عدد المستندات المطلوبة إلى أدنى حد ممكن بالشكل الذي يمكن معه تحقيق أكبر قدر ممكن من الرقابة وذلك لغرض رفع كفاءة أداء الموظفين .

وشددت على ضرورة منح الفاحص ( المأمور) الضريبي أقصى قدر ممكن من الاستقلالية في الفحص ورفع التقارير إلى رؤسائه، ومنع التأثيرات الخارجية ( المكلفين ) والداخلية ( زملائه ورؤسائه) على الفاحص لما لذلك من أثر على استقلالية الفاحص الضريبي والتأثير على أدائه الوظيفي.

وعن المشاكل المتعلقة بالحصر لغرض الضريبة العامة على المبيعات دعت الدراسة لضرورة تضمين العناصر الأساسية في محاضر الانتقال والمعاينة عند تسجيل وفتح ملف ضريبي للمكلف بالضريبة العامة على المبيعات.

مع العمل على وضع برنامج لمراقبة المؤسسات متوسطة الحجم التي يقل حجم أعمالها عند حد التسجيل، ومطالبتها بالتسجيل عند بلوغها حد التسجيل لتفادي تهرب هذه المؤسسات وإخضاعها للضريبة العامة على المبيعات وإصدار تعليمات توجيهية للجهات الحكومية المعنية بضرورة التعامل بالرقم الضريبي الموحد الذي يظهر في المطابقة الضريبية الممنوحة للمكلف، وكذلك إظهار العنوان الحقيقي للمكلف في أوراق تعامله مع هذه الجهات لضمان دخول هؤلاء الأشخاص ضمن الحصر لضريبة المبيعات وتفاذي وقوع أخطاء في الحصر.

وفيما يتعلق بالمشاكل المتعلقة بالتهرب من الضريبة العامة على المبيعات دعت الدراسة إلى ضرورة اتباع الأساليب العلمية في اختيار وترشيح الموظفين العاملين في إدارة مكافحة التهرب الضريبي، وأن يكون هؤلاء الموظفين ملين بالضريبة العامة على المبيعات ولديهم القدرات العلمية والعملية لمكافحة التهرب الضريبي.

و ضرورة عقد دورات تدريبية منتظمة للعاملين في إدارات مكافحة التهرب الضريبي، وأن تكون المادة العلمية للعدد إعداداً جيداً، وعلى أن يتولى تنفيذ هذه الدورات أفراداً يتبعون للخبرة الكافية بهذا المجال. والعمل على إلزام الجهات المعنية بتنفيذ الضريبة العامة على المبيعات بالإبلاغ عن الأشخاص الخاضعين لهذه الضريبة عند تعاملها مع هؤلاء الأشخاص.

## بتكلفة تزيد عن ٣٠٠ مليون ريال مناقشة ترتيبات تنفيذ مشروع سوق مدينة الشيخ عثمان وصيره

عدن/سبأ ناقش اجتماع أمس بعدن برئاسة الأمين العام للمجلس المحلي للمحافظة عبيد الكريم شائفة الجوانب المتعلقة بتنفيذ مشروع تطوير سوق مدينة الشيخ عثمان للخضار والفواكه البالغة تكلفته حوالي مليون وأربعمائة ألف دولار يتمويل من البنك الدولي، وتطرق الاجتماع الذي ضم مدير عام برنامج تطوير مدن الموائى أحمد هادي وأعضاء المجلس المحلي بمدينة الشيخ عثمان إلى إجراءات نقل الباعة من السوق إلى الساحة التابعة لمؤسسة النقل البري بالشيخ عثمان وذلك خلال فترة إنجاز المشروع والذي سيبدأ تنفيذه قريباً ضمن مشاريع برنامج تطوير مدن الموائى. مؤكداً ضرورة إنجاز المشروع في وقته ونزول فريق هندسي لوضع مخطط عام للسوق البديل.

حضر الاجتماع مدير عام مؤسسة النقل البري



## ١٩% متوسط النمو السنوي في قيمة إنتاج الذرة الرفيعة

تجاوزت القيمة في عام ٢٠١٠ ٢٠ مليارات و٢٩٧ مليون ريال .

وتشير بيانات حديثة حصلت عليها الثورة إلى أن قيمة إنتاج الذرة الرفيعة خلال الأعوام ١٩٩٠م، ٢٠١٠م حوالي ١٩٪. حيث سجل إجمالي قيمة الإنتاج خلال العام ١٩٩٠م سنة الأساس حوالي ٢ مليارات و٧٧٧ مليوناً و٣٠٠ ألف ريال ، وترجع هذا الرقم ليصل في العام التالي إلى ٢ مليارات و٢٩٢ مليوناً و٩٠٠ ألف ريال ، وقفز هذا الرقم ليصل في العام ١٩٩٢م إلى ٤ مليارات و٨٩٩ مليوناً ليتجاوز في العام ١٩٩٥م ٨ مليارات و٩٤ مليون ريال حتى وصل في عام ١٩٩٧م إلى ٩ مليارات و ١٢٨ مليون ريال لتصل في العام التالي إلى ١٢ مليارات و١٠٥ مليون ريال . فيما سجل إجمالي إنتاج الذرة الرفيعة خلال الأعوام ٢٠٠٢م إلى حوالي ١٢ مليارات و٧٩٥ مليون ريال ، في حين قفزت القيمة في العام ٢٠٠٥م إلى نحو ١٧ مليارات و٤٨٥ مليون ريال وبلغت في العام التالي ٢٨ مليارات و١٦٠ مليون ريال وأوضحت البيانات أن قيمة إنتاج الذرة الرفيعة وصلت في العام ٢٠٠٨م إلى ٤٧ مليارات و٩٠ ملايين ريال ، فيما وصلت في العام التالي إلى نحو ٤٨ مليارات و٦٨٧ مليون ريال حتى بلغت قيمة الإنتاج في العام الماضي حوالي ٩٤ مليارات و٧٠ مليوناً و٢٢٦ ألف ريال .

## مصر ترفع سعر تصدير الغاز للأردن إلى ٥ دولارات

دولار لكل مليون وحدة حرارية و أكد أن التعديل في العقود الجديدة اقتصر على سعر وصل إلى أكثر من الضعفين والدة الزمنية لمراجعة الأسعار، والتي اقتصرت على عامين فقط . وحذر الوزير من أن هناك أكثر من ١٥ مليار دولار استثمارات متوقعة بقطاع البترول نتيجة لاعتراض فئات من المجتمع المدني، مما يهدد مئات الآلاف من فرص العمل، ويضيق على مصر فرص توفير السولار والبنزين والغاز، في إشارة إلى مشروعات تكرير مسطرد وغاز إيدكو وأسفدة دمياط. وأكد غراب أن وزارة البترول لن تدعم غير المواطن صاحب البحوث السياحية ومصانع الأسمنت، التي تحقق أرباحاً بالألايين من جراء بيع طن الأسمنت وفقاً لأسعار عالمية، يربدون أن يجرموا قطاع البترول منها. وقال إن هناك أكثر من ١٠٠ مليار جنيه تتحملها هيئة البترول دعماً مباشراً وغير مباشر، ولا تعود على المواطن المصري بالفائدة. وطلب الوزير بأن تتم مراجعة آلية الدعم حتى تستطيع النهوض باقتصاد الوطن وقطاع البترول، مشيراً إلى أن هيئة البترول تحتمل مديونيات الوزارات الأخرى باعتبارها الجهة الأكثر قدرة على توفير الدعم.

## الجزائر تتوقع تشغيل وحدتين للغاز المسال في ٢٠١٢ و٢٠١٣

● الثورة / متابعة قال رئيس شركة سوناطراك الجزائرية أن وحدة جديدة للغاز الطبيعي المسال ستبدأ الإنتاج العام القادم بطاقة ٥.٤ مليون طن سنوياً ومن المتوقع أن تبدأ وحدة ثانية الإنتاج في ٢٠١٢ بطاقة ٧.٤ مليون طن سنوياً. ونقلت صحيفة الخبر أمس الثلاثاء، عن نور الدين شرواطي رئيس سوناطراك قوله "قامت سوناطراك بإطلاق قطارين جديدين لإنتاج الغاز الطبيعي المبيع وحدة لإنتاج الغاز الطبيعي المبيع بسعة المقدر إنتاجها عند ٥.٤ مليون طن سنوياً سيتم تسليمها سنة ٢٠١٢. أما الوحدة الثانية والمتواجدة بأرزيو بقدرة إنتاج تصل إلى ٧.٤ مليون طن سنوياً سيتم تسليمها سنة ٢٠١٢. وأضاف شرواطي أن إيرادات سوناطراك من صادرات النفط والغاز بلغت ٥٣ مليار دولار في الفترة من يناير حتى سبتمبر هذا العام. ولم يذكر أرقاماً للفترة نفسها من العام الماضي

## مؤشرات اقتصادية

### أسعار النفط تتجاوز ١١١ دولاراً للبرميل

● الثورة / متابعة استقر مزيج برنت فوق ١١١ دولاراً للبرميل أمس الثلاثاء، بعد أنبت المخاوف حول سلامة الاقتصاد الأوروبي الأسعار تحت السيطرة بينما ارتفع الخام الأمريكي الخفيف للجلسة الثالثة على التوالي مسجلاً أعلى مستوى في ثلاثة أشهر. وهبطت العقود الآجلة لخام برنت ١٦ سنتاً إلى ١١١.٢٩ دولار للبرميل بعد أن تحوّل للارتفاع لفترة قصيرة. وزاد الخام الأمريكي الخفيف ١.٠٧ دولار إلى ٩٢.٣٤ دولار للبرميل بعد أن بلغ ٩٢.٩٩ دولار مسجلاً أعلى مستوى منذ أوائل أغسطس . وقال ماساكى سوماتسو السمسار في نيو ايج في طوكيو "الاقتصاد الحقيقي في أوروبا ليس بهذه القوة. قطاعات التكرير والصناعة تقلص معدلات التشغيل. خام غرب تكساس الوسيط مرتبط أكثر بأداء الأسهم. وقال كريستوفر بلو السمسار لدى جيفري پاتش أن خام برنت عرضة للهبوط بفعل عوامل فنية. وأضاف على الأيد التصدير جدا سيكون في نطاق بين ١٠٨ دولارات و ١١٣ دولاراً لآبب استحقاق شهري. أنه الآن يقترب من الحد الأعلى للنفط روسا حتى الوقت ليتراجح، لكن النتائج القوية نسبياً لشركات حد من تراجع أسعار برنت.. وجاء نتائج بي جي جروب للنفط والغاز وديوشه بنك متجاوزة للتوقعات مما ساهم في دعم الأسهم الأوروبية

### مستثمرون مصريون يطالبون بزيادة ضريبة الدخل إلى ٣٠%

● الثورة / متابعة ربح الدكتور حازم البيلاوي نائب رئيس الوزراء ووزير المالية المصري بالانتخابات التي قدمها الاتحاد العام لجمعيات المستثمرين، والتي شهدت مقترح عرضه محمد فريد خيسب لرفع معدل ضرائب الدخل إلى ٣٠٪ على صافي الأرباح بدلاً من ٢٥٪ الحد الأقصى للضريبة حالياً، والإسراع في تطبيق ضريبة القيمة المضافة بدلاً من نظام ضريبة المبيعات المطبق حالياً، باعتبار الضريبة على القيمة المضافة تحقق عدالة ضريبية أكبر وتر إيراداً للوزارة العامة أكبر من المستويات الحالية. وأكد البيلاوي أنه بشكل عام مع الاتجاه لغرض ضريبة

### مجلس النواب الأمريكي يرفض خطة تجارة الانبعاثات الأوروبية

● الثورة / متابعة صوت مجلس النواب الأمريكي أمس الأول لصالح مشروع قانون يعارض إجراء احادي من جانب الاتحاد الأوروبي يطلب من شركات الطيران العالمية التي تعلق أو تهبط في دول الكتلة شرا، جزء من انبعاثاتها الكربونية. وطلب مشروع القانون، الذي قدمه النائب الجمهوري جون ميكا، من الحكومة الأمريكية منع طائراتها المدنية من المشاركة في أي نظام تجاري للانبعاثات يفرضه الاتحاد الأوروبي احادياً. ووصف ميكا، وهو رئيس لجنة النقل والبنية التحتية بمجلس النواب أيضاً، إجراء الاتحاد الأوروبي بأنه "خدمة ضريبية" وينتهك القانون الدولي والاتفاقيات التجارية. وعلى الرغم من أن مشروع القانون ما زال بحاجة إلى موافقة مجلس الشيوخ وتوقيع الرئيس باراك أوباما حتى يصير قانوناً، إلا أن تمريره في مجلس النواب يمثل اعتراضاً قوياً على مشروع الاتحاد الأوروبي. ويرغم مشروع الاتحاد الأوروبي لنجارة الانبعاثات شركات الطيران غير الأوروبية التي تعلق أو تهبط في دول الكتلة شرا، ما يوزا ١٥ في المئة من انبعاثاتها الكربونية ووقع غرامات كبيرة في حال التخلف... وهذا الإجراء من شأنه أن يؤثر بشكل كبير على بيزنس الطيران العالمي حيث انه سيرفع التكلفة على الشركات مما قد يؤدي إلى رفع أسعار تذكر الطيران. وقد لقي المشروع أيضاً انتقادات كبيرة من قبل دول أخرى ومنظمات دولية. وقالت وزارة النقل الروسية أن موسكو ترفض " أي خطوات أحادية وإجبارية تتخذ بدون موافقة الأطراف المعنية بشأن قضية انبعاثات الطيران". وحثت رابطة النقل الجوي الدولية الاتحاد الأوروبي على تعليق الإجراء المثير للجدل من أجل صناعة النقل الجوي العالمية.