



# أهمية الشفافية وال Accountability في مكافحة الإرهاب



والسلام الدوليين، فقد اعتبرت الجمهورية اليمنية نفسها شريكاً فاعلاً في جهود المجتمع الدولي في مكافحة الإرهاب والأنشطة المرتبطة بها، تمت ذلك في سن العديد من القوانين ذات الصلة بمكافحة الجرائم الخطيرة ذات الطابع الدولي، ومنها جريمة الإرهاب، واتخاذ إجراءات صارمة ورادعة في مكافحتها، منذ عام ١٩٩٨م، أي ما قبل أحداث الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١م، وبإمكانياتها المحدودة. فقد إصدار القانون رقم (٢٤) لعام ١٩٩٨م بشأن مكافحة الاختطاف والتقطيع - صورة الإرهاب التي كانت سائدة حينئذ - وصدر القرار رقم (٣٩١) لعام ١٩٩٩م بشأن إنشاء المحكمة الجنائية الانتدابية المتخصصة والشعبة الجنائية ومنها جرائم الإرهاب، بعد قيام التنظيمات الإرهابية بتدويل جرائمها والقيام بالتحالف فيما بينها لمارسة أنشطتها دون التقيد بالحدود الجغرافية للدول.

ومن المتفق عليه أن إرادة المجتمع الدولي ممثلة بالأمم المتحدة، وتبنيها سياسة ناجحة وفعالة حيال جرائم الإرهاب وتنظيماته على أساس عالي، هي خطوة هامة لمواجهة الإرهاب على نحو متوازن، بجانب القوانين الوطنية. ولم يعد ينظر لتلك السياسة الأهمية على أنها تخلق سيادة فوق الدول، بقدر ما تحقق غاية ومبرأة من مبادئ التعاون بين الدول لمكافحة الجماعات الإرهابية وتأييدها، ومعاقبة مرتكبيها.

وفي هذا السياق فقد عبر أسرع اليممي المعاون بين الجهات القضائية اليمنية ومثيلاتها بالدول الأخرى لكافحة الجريمة، منها جرائم الإرهاب، وذلك من خلال الوسائل القانونية والقضائية، وغيرها من الوسائل الخاصة بالتعاون بين الدول مثل مبدأ «العاملة بالمثل»، وقواعد الجاملات الدولية، وفقاً القواعد التي تقررها الاتفاقيات والمعاهدات الثنائية أو المتعددة الأطراف، وبما يتوافق مع التطورات الدولية في مجال مكافحة الإرهاب وموائمة للمبادئ والمعايير الدولية ومتطابقة مع تشريعات معظم الدول في الجرائم الإرهابية، وغيرها من الجرائم ذات الطابع الدولي.

وقد نتج عن ذلك التسقّي والتعاون بين الحكومة اليمنية والدول الأخرى فيما يتعلق بمكافحة الجريمة، ومنها جريمة الإرهاب شماره، تمثل في القبض على عدد من المطلوبين أمنياً ودولياً الخطيرين والمتهمين بقضايا جنائية وجرائم إرهابية، وقتل العديد من الأعضاء البارزين من تنظيم القاعدة والمطلوبين أمنياً ودولياً، المتهمين في جرائم إرهابية خطيرة، وكان آخرها قتل الإرهابي أنور العولقي وعدداً من مرافقيه الإرهابيين من جنسيات (أجنبية وعربية)، فضلاً عما حققه الجيش والأجهزة الأمنية الشجاعة خلال السنوات الماضية، حتى يومنا هذا بالتعاون مع أبناء الوطن الشرفاء، في العديد من محافظات الجمهورية، أظهرها مديرية زنجبار، محافظة أبين، بالإضافة إلى، شبوة، ومارب وغدھما، من

الواقع العملي - بين جرميي سبل الأموال وتمويل الإرهاب.

وقد نشطت الجهود الإقليمية تماشياً مع الجهود الدولية لمكافحة الإرهاب، لأنّه من غير الممكن أن تدعى أي دولة أنها بعيدة عن خطر الإرهاب الذي يعبر الحدود ويشمل الجميع دون تفرّق أو تمييز أو استثناء، فقد يخطّط للعملية الإرهابية في دولة، ويتم التمويل من أشخاص في دولة أخرى وتنفذ العملية في دولة ثالثة، وهذا يعد من إفرازات العولمة في عالم صار قرية كونية صغيرة.

وعلى سبيل المثال، فقد اتجهت العديد من المنظمات الإقليمية والوطنية في سن تشريعات أو تعديل بعض قوانينها ذات الصلة بمواجهة الإرهاب ضمن إطار معين في كل منظمة مثل: منظمة الشرطة الجنائية الدولية(إنتربول)، الاتحاد الأوروبي، مجلس أوروبا المختص في التنسيق بين دول أوروبا لمكافحة الجريمة، ومنظمة الدول الأميركية، وجامعة الدول العربية التي أصدرت عدداً من الاتفاقيات والمنظمات، منها: المنظمة العربية للدفاع الاجتماعي ضد الجريمة عام ١٩٧٦، والاتفاقية العربية لعام ١٩٩٨ الخاصة بمكافحة الإرهاب، وقبلها الاتفاقية العربية الخاصة بتسليم المجرمين عام ١٩٥٣، وقد تضخّض عنها عدد من الاتفاقيات والمعاهدات الثنائية بين الدول العربية تتعلق بالتعاون في مكافحة الجريمة، استجابة لطلبات المجتمع الدولي في ضرورة تعزيز التعاون لمكافحة الجريمة، ومنها حادث الإرهاب.

**جهود يمنية:** واليمن إحدى ضحايا الإرهاب الوارد إليها من الخارج تنظيمًا وتمويلًا وتتنفيذًا، ومن الدول المتضررة منه في تسعينيات القرن الماضي، وما زالت تعاني من ويلاته حتى وقتنا الحاضر. وللإدراك الواعي من القيادة السياسية ممثلة بفخامة الأخ/ رئيس الجمهورية- علي عبد الله صالح- بالمخاطر الجسيمة لجريمة

للعناصر الإرهابية وإحباط مخططاتها، بالتنسيق والتعاون مع بعض الدول الشقيقة والصديقة، كون ظاهرة الإرهاب تستهدف الجميع ولا تستثنى أحداً وأن المعركة ضد الإرهاب والإرهابيين هي معركة الجميع في أنحاء العالم دون استثناء، ولم يقتصر دور اليمن في مجال التعاون الدولي والإقليمي في مواجهة الجرائم الإرهابية على المستوى الثنائي، بل قامت الحكومة اليمنية بتفعيل تعاونها مع الأمم المتحدة على نحو متواصل وبشكل جاد والتعامل مع قراراتها بشفافية، وهو ما أكدته التقارير السنوية الصادرة عن الهيئات والمنظمات الدولية، عن الجهود المكثفة التي بذلتها وتبذلها الحكومة اليمنية في تعاملها مع ظاهرة الإرهاب، وإجراءات وأساليب التي اتبعتها سواءً على الصعيد الداخلي أو الإقليمي أو الدولي، مما يعطي مؤشراً مرضياً عن استعداد اليمن الدائم للاحتجاج على الإرهابيين ومنعهم من استخدام أراضيها

ويمارها وموانئها، لأي عمل أو تحطيم تقوم به في الداخل أو ضد أي دولة صديقة أو شفقة.

وعليه فإن التعاون الدولي والإقليمي في مجال مواجهة ظاهرة الإرهاب، أصبح يمثل حجر الزاوية في أي منهجية متكاملة شاملة وفعالة لمواجهة ظاهرة الإرهاب، ليس فقط في الجانب الوقائي بل في الجانب القضائي أيضاً. كما يعد شرطاً أساسياً لنجاح السياسة الجنائية في مكافحتها. ولا شك أن التوصل إلى اتفاق دولي محكم وواضح للمقصود بجريمة الإرهاب، سوف يعزز من التعاون الدولي، والإقليمي، في مكافحة الجرائم الإرهابية.



تغير من وقت إلى آخر، فقد أُنجز به في البداية: الممارسات والسياسات الهدافة إلى نشر العنف والرعب بين المواطنين لتأمين خصوصهم وانصياعهم لرغبات الحكومة، ولكنه اليوم يستعمل أساساً لوصف أعمال يقوم بها أفراد أو مجموعات إرهابية، باستخدام العنف لتحقيق هدف سياسي، وخلق جو من عدم الأمن.

د. محمد عبد الله العاقل

■ الإرهاـب ظـاهـرـة عـالـمـيـة: لـيـس لـه وـطـنـ، وـلـا دـيـنـ، وـلـا تـحـدـدـ حـدـودـ، فـهـو يـنـتـقـلـ بـالـعـدـوـيـ، يـبـيـنـ بـلـدـ وـآخـرـ وـبـيـنـ قـارـةـ وـأـخـرـيـ دـوـنـ جـوـازـ سـفـرـ، مـخـتـرـقاـ كـلـ الـأـخـلـقـيـاتـ وـالـأـعـرـافـ وـالـقـوـانـيـنـ الـأـرـضـيـةـ وـالـسـمـاـوـيـةـ، مـهـدـداـ الـأـمـنـ وـالـسـلـمـ الدـوـلـيـينـ، وـجـارـفـاـ فـيـ طـرـيقـهـ الـأـمـالـ الـكـبـرـىـ فـيـ بـلـوغـ الـحـضـارـةـ الـبـشـرـيـةـ الـمـسـتـوىـ الـإـنـسـانـيـ الـقـيـمـيـ الـمـأـمـولـ، وـتـجـدـرـ الـإـشـارـةـ إـلـىـ أـنـ مـفـهـومـ الـإـرـهـابـ تـدـاـخـلـ

وقد تطورت أساليب الإرهاب وتنوعت صوره على مر العصور حتى وصلت لما هي عليه الآن من قدرة على إثارة الرعب بدرجة ترقى المجتمع الدولي، خاصة عندما يصبح الإرهاب متعدداً للحدود يأخذ الصفة الدولية. ولهذا بدأت ظاهرة الإرهاب تتحول في قلب من اهتمامات المجتمع الدولي منذ وقت مبكر، وزاد الاهتمام بها حين توالي وقوع الأحداث الإرهابية بين اغتيالات وتفجيرات خطف طائرات واحتجاز رهائن واختطاف الأشخاص بصفة عامة، والقطع، ووضع منتجرات أو عبوات ناسفة في أماكن جمع المدينين، أو في وسائل النقل العامة والخاصة، والاعتداء على المنشآت العامة الحيوية ونهاها، ومهاجمة المسركات، ونقط تقنيات التي تتواجد فيها الأجهزة الأمنية، بالقوة باستخدام مختلف أنواع الأسلحة، فضلاً عن قتل المواطنين الأبرياء وتدمير لمنازل المأهولة بالسكان ونهب المنشآت الخاصة والمحلات التجارية، وضرب دور العبادة(المساجد) بالصواريف والمدافع، ون وضع أي اعتبار لا للقانون ولا لهيبة الدولة ولا حتى لحرمة

11011001

- اتفاقية الدولى لمحاربة الإرهاب، غير الوظيفة، ٢٠١٣م.
- الاتفاقية الدولية لمنع تمويل الإرهاب، ٢٠٠٥م.
- كما أصدر مجلس الأمن عدداً من القرارات الهامة التي استهدفت تحقيق التعاون الدولي للتصدي لظاهرة الإرهاب، كون الأعمال الإرهابية، تهدد السلام والأمن الدوليين، منها:
- قرار مجلس الأمن رقم (١٣٧٣) لسنة ٢٠٠١م، والذي تضمن إقامة الزمام على عائق جمع الدول - حتى غير الدول الموقعة على الاتفاقيات الدولية الخاصة بها الشأن- اتخاذ تدابير ناجحة ضد تمويل الجماعات الإرهابية، وفق أحكام الفصل السادس من ميثاق الأمم المتحدة، طبقاً للمادة (٢٥) منه، وإقامة رقابة ملائمة على الموارد ذات الصلة واتخاذ تدابير تشريعية مناسبة، والالتزام بالتعاون في مكافحة الجرائم الخطيرة ذات الصفة الدولية، ومنها جريمة الإرهاب.

هذا بغض النظر عن ضبابية مفهوم الإرهاب، نتيجة استخدامه لإنقاذ خدمة صالح سياسية، مع أن الحاجة ماسة لاتفاق دولي يحدد من خلاله مفهوم الإرهاب، لأن ذلك سيكون قاعدة سرورية للتعاون الدولي والإقليمي لمكافحته. وبصفة خاصة في مجال تبادل المعلومات بين الدول وملحقة الفاعلين للجرائم الإرهابية لضمان محکتمهم أو تسليمهم للدول التي ارتكبوا كافحة الجرائم الإرهابية على الصعيدين الدولي والوطني على سواء. أي أن استمرار الخلاف حول المفهوم سيظل عائقاً حول دون توحد كافة دول العالم في التنسیق والتعاون لتجفيف بناء الأخطار الإرهابية التي لا تُميز بين غنى وفقر وبين غالٍ وفقير ومجتمعات نامية.

وإذا كان الإرهاب يؤدي إلى، إراقة الدماء وخسائر في الأرواح

● قرار مجلس الأمن رقم (١٥٤٠) لسنة ٢٠٠٤م، بشأن الكفاح ضد انتشار أسلحة الدمار الشامل مؤكداً هذه الممارسة التشرعية، وأوجب القرار على جميع الدول الامتناع عن تقديم أي مساعدة لكيارة أو نقل أو استخدام الأسلحة النووية والكيماوية والبيولوجية.

وبناءً على طبيعة جريمة الإرهاب، وما تتمتع به من تنظيم معقد وأساليب متعددة لبسط نفوذها في جميع أنحاء العالم، وانطلاقاً من ذلك فقد أدرك المجتمع الدولي، أن جهود الدول فرادى في مكافحتها محدودة الجدوى وربما غير مجدية، وأن المشكلة ليست مشكلة فردية تهم دولة واحدة فحسب، بل تهم المجتمع الدولي برمتها، ويجب أن يأخذ التعاون الدولي في مواجهتها بُعداً أكبر وأعمق، وهو ما قامت به الأمم المتحدة من جهود مضنية في مكافحة الجريمة، منها جريمة الإرهاب، كونه يعد أحد الماحدات التي قامت هيئة الأمم المتحدة لتحقيقها، وتحثّ عليه أغلبية الاتفاقيات الدولية لمواجهتها، كما اتجهت الدول إلى إرساء العديد من الإجراءات، تمثل ذلك من خلال:

ـ إنّه يقع بصفة أساسية على الأفراد الذين يخضعون للحماية حتى في حالة شعوب الحروب النظامية، ومن ثم نجد أن الدول المتقدمة لها مصلحة فردية في حماية رعاياها في الداخل وفي الخارج، كما أن لها مصلحة جماعية في استئناف الأمن والسلام الدوليين، ويكون التعاون الدولي من ثم واجباً قانونياً دولياً على هذه الدول.

وقد شهدت العقود الأخيرة تزايداً كبيراً في الإعمال الإرهابية على نحو الذي جعل من ظاهرة الإرهاب هاجساً دولياً وإقليمياً ووطنياً لا تكاد تتجوّل من آثاره دولة من الدول. وبلغت فداحة ظاهرة الإرهاب ذروتها بأحداث الحادي عشر من سبتمبر عام ٢٠٠١، وهو ما أدى إلى وضع الإرهاب ومكافحته والسعى للقضاء عليه في طليعة اهتمام الدول والهيئات الدولية على حد سواء، وكان هيئة الأمم المتحدة وما زال الدور الأبرز في هذا المجال، حيث بدأت صراعها مع الإرهاب منذ عام ١٩٧٣م، وانتقلت من مرحلة إلزامها إلى مرحلة أكثر عمقاً تتميز بالشمول والاتساع، من خلال تأول الإرهاب بكل صوره وأشكاله، ومحاولته التوصل إلى تعريفه بدلالاته، والاتفاق على وسائل التعاون الدولي لمكافحة

- الخروج عن القواعد العامة للقوانين الجنائية وتطبيق عقوبات رادعة.
- التوسيع في الاختصاصات الجنائية لمواجهتها.
- عدم اعتراض عمل السلطات المختلفة بمكافحتها من قبل رجال الشرطة أو الخصا.
- وضع آليات قانونية وقضائية دولية وإقليمية ناجحة، للحيلولة دون إفلاتات الجناة من العقاب، من أهمها: (التبادل السريع للمعلومات- المساعدة القانونية المتباردة)- مبدأ تسليم المجرمين أو محاكتمهم أو نقل الإجراءات الجنائية إلى الدولة المطالبة بتسلیمهم - الإنابة القضائية- الاعتراف بالأحكام الجنائية الأجنبيّة... (الخ) وقد تضمنتها كل الاتفاقيات الدوليّة والمعاهدات
- كما اهتمت الجمعية العامة للأمم المتحدة بظاهرة الإرهاب، طلب من الأمين العام للأمم المتحدة، إدراج موضوع الإرهاب في جدول أعمالها، بغية دراسة الإجراءات والتاليـرـضـورـيـةـ لـمـنـعـ ظـاهـرـةـ الإـرـهـابـ،ـ وـمـعـاـيـرـ دـولـيـةـ شـامـلـةـ تعـالـمـ فـيـ هـذـاـ الصـدـدـ لـلـقـضـاءـ عـلـىـ الإـرـهـابـ الدـولـيـ،ـ وـقـرـارـ صـدرـتـ الجـمعـيـةـ العـامـةـ لـلـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ مـاـ يـزـيدـ عـلـىـ ٢٨ـ قـرـارـاـ مـعـيـعـهـاـ تـعـلـقـ بـالـإـرـهـابـ/ـ أـهـمـهـاـ:
- القرار ٣٤/٣٠ لسنة ١٩٧٢ لاتخاذ إجراءات فعالة لمنع وقمع الإرهاب.
- القرار ١٥٩/٣٩ الصادر في ديسمبر ١٩٨٤، بشأن عدم جواز الإرهاب.

الثانية بين الدول لمكافحة الجرائم الخطيرة ذات الطابع الدولي،  
سياسة الإرهاب الصادر عن الدول أو أية أعمال أخرى تصدر  
بها، بهدف تقويض النظم الاجتماعية والسياسية لدول أخرى  
أو سيادة.

- القرار رقم ٤٩/٦٠ الصادر في عام ١٩٩٤ بشأن التدابير  
برامية للقضاء على الإرهاب الدولي.
- والقرار ٥٧/٢٧ الصادر في ٢٠٠٣ نوفمبر بشأن التدابير  
برامية للقضاء على الأعمال الإرهابية، وغيرها من القرارات التي  
صدرتها الجمعية العامة للأمم المتحدة تتعلق بحقوق الإنسان  
الإرهاب.

A photograph showing a group of approximately ten men in a desert environment. They are all wearing black balaclavas and dark clothing, including jackets and trousers. Some of them are holding rifles or other long-barreled weapons. The background shows a dry, sandy landscape with sparse, dry vegetation.

## نـزـمة مـن الـاتـفـاقـيـات:

ولئن كان المجتمع الدولي قد أدرك خطورة ظاهرة الإرهابمنذ وقت مبكر، فقد أولت عصبة الأمم المتحدة لجريمة الإرهاب، تماماً بالغاً، بوصفها من الجرائم الخطيرة على المجتمع الدولي، من الضروري مواجهتها، والذي تم إبرام الاتفاقية الدولية لمنع قمع الإرهاب الدولي في جنيف سنة ١٩٣٧، لمواجهة الإرهاب الدولي، فإن العقود الأخيرة من القرن الماضي قد عرفت عدداً من اتفاقيات الدولية الهامة في مجال مكافحة الإرهاب بلغت أكثر من ثلاثة عشرة وثيقة على التوالي. والتي أكدت أهمية التعاون الدولي في مكافحة جرائم الإرهاب، وحث الدول على التصديق عليها وتتنفيذها، وهي:

- اتفاقية ماركـونـسـنةـةـ ١٩٦٣ـةـ الـاخـامـةـ بـالـجـرـائمـ الـأـفـعـالـ الـ

الثمن الباهظ



بالعربي  
الفصيح

د. عبدالله الطلوع

•، التغير السريع ثمنه باهظ قد تدفع منه الحكومات وتتضرر منه الشعوب الأوطان حين تغيب الحكمة فيما بين الحق والقسوة وبين الصراع والمبادرات بين البشر حتى يحيى الجن وتعظم قوة الحق ثم بتابع التاريخ مسيرة من جديد، فالقوات المسلحة المصرية هي التي صنعت مصر القوية والحديثة بعد سنة ١٩٥٣م ثم قررت المحى إلى اليمن بزعامة الرئيس الراحل جمال عبد الناصر عام ١٩٦٠م وحين وصلوا أداؤها بأخذ أبناء الشاشة والفنانين للعلم مصر ذهباً قبل حسنين عاماً للتعلم هناك ولا زالت مصر حينها قوية وعظيمة بل شرقة ولكن وسقط مبارك وسقطت عده البورصة والسياحة والاستثمار الذي تمثل ٢٢ مليون سمة وسقط الجنيه إلى ذئني مستوى منذ ١٨ عاماً وأخيراً سقط الاستقرار وسقطت الحكومة دون ميرر قد يكون مبارك أخطأ في حياته كما هو حال البشر وكما هو حال أي رئيس أو زعيم في أنحاء العالم وعلى مر التاريخ ولكن بباركي قاد بلداً كان مخططاً يقع في خط لواجهة ويدل كل الطاقة للبناء والتنمية

بسحرها حصر واهلاها وحسن الموارد  
حشد الاستثمارات التي أتعشت مصر  
من خلال المساعدات الخارجية لوجهة  
الافتخار السكاكني وسخط دولي وحركة  
لاتفاقية مع أداء معلومين ومهولين، نعم  
تقرف مبارك أخطاء في حق الأمة باكلها  
على القضية الفلسطينية تحديداً لكن لم  
كن أمامه خيار سوى العمل من أجل  
نصر والمصريين حتى أنه تنازل أو تجاوز  
عن بعض أشقائه العرب الذين فرطوا في  
حقوقهم أكثر مما فرط فيها مبارك ربما  
ثري وأغنى مبارك على أهله ومقربيه أثناء  
حكمه لكن ثروات مصر والأموال التي  
سرخت لبنيتها وتنميتها لم تأت دون جهود  
جيارة كان مبارك فيها النصيب الأوفر من  
التعب والتنازلات والسياسات التي أخطأها  
بها وأصحاب أيضاً معظم أخطائه لم تكن  
في حق مصر، بل للصالح مصر وأهلها،  
لأنه يكون العشرات من أعوانه أخطئوا وقد  
نتفق مع ما يقولون، ونضيف إن مثل هؤلاء

الاعوان موجودون إلى جوار كل زعيم في العالم وأن مسؤولية مواجهتهم لا يتحملها حكام وحده، بل تشاركة فيها الشعوب أيضاً وفي صدارتها النخب السياسية الاجتماعية والدينية، بل إن الفئات المثاث ربما الأقل من كانوا جزءاً من الأخطاء والقرارات الخطأة لم يدخلوا لمساواة ولم تطلهم حتى شعارات الثورة التي قد تدخل مصر في مستنقع الفوضى الخوف وبما تكث ذات الآيدي التي عبّرت نظام مبارك من الداخل كما تحتاج مصر تستعيد عافيتها وابتهاجها واستقرارها مكانتها واقتصادها وسمعتها بعد الدمار الذي طالها والفوضى التي عمتها المليارات التي أضاعتتها كم يحتاج المصريون ليعدنروا للتاريخم ولقيم مجاهدهم بما فيه أشدhem طفانها وتاريخها حضارة وحكمة أدهشت العالم قد يكون المولت الذي ينتربط مبارك وهو مستسلم سريره ربما يتمناه لنفسه كما يتمناه كل ذي كرامة ومحمية ليتنقده من مهانة الجريحة إلى المحاكم وهو على سرير المرض بين يدي أنسان هانوا وهانت عليهم نفسهم قبل أن يهين عليهم تاريخهم، قد حد الحكمة ضالة المؤمن، فهو أحقة بها،

است هنا لاداع عن اخطاء حسني مبارك  
ن كان قد اقتفى الجرائم لكنني أخاف  
بوضعي كبيرة وطويلة قد تحل بالديار  
المصرية وتستمر وأنذكر من سني أو  
انتاسى صدام حسين أو ما تلته من حجج  
أحداث وما فى العراق حتى اليوم رغم  
ما سوقه بعض الناس من مبررات، بقى  
ن ننشر إلى أن الاستقرار والإصلاح  
التغيير في جميع أنحاء الوطن العربي  
الكبير دون استثناء قد يبيّن مؤجلًا وقد  
يبيّن النظام العربي مطروحاً كاشكالية  
لى جانب الإشكاليات التاريخية العربية  
لسنتعصي عليها.. رينا جنب اليمن الفتن