

# الاقتصاد

## هل يتصدر أولويات حكومة الوفاق الوطني

### التحول الاقتصادي القادم

احمد ماجد الجمال

■، غالباً ما تكون لدى صانعي السياسات الاقتصادية والمالية رؤيتان حول الاهتمام المفرط لسيناريوهات أسوأ حال أو حال الغلبة عنها. وجاءت موجة الاضطرابات والشلل الاقتصادي كسبب ونتيجة لتغير الاهتمام والتركيز حول حجر الأساس المنشأ لتلك الدعايات الاقتصادية والتي من الممكن ان تصبح نظم انذار مبكر تتنبأ بما يمكن ان يواجه الاقتصاد. وبيئت التجربة ان اسباب ونتائج الاضطرابات مكلفة على الرغم من ان كلاً منها يختلف في التفاصيل فإنها جميعاً تقريبا تعكس نقاء بعض الأوجه الأساسية للتعرض للخطر الاقتصادي ولعامل يطلق عنان ذلك الخطر.

وعلى العكس منه في الوضع المثالي يتعين ان تكشف التجربة عن اوجه الضعف مقدماً على نحو كاف وعلى نحو مقنع بقدر كاف بحيث يمكن اتخاذ تدابير المعالجة والتصحيح للوقاية حتى من خطر تطورها والخطوة المطلوبة هي تصرف وفعال وتامل ونمصر وتعني تحديداً وصف الخبرات الممكنة للأهداف والسياسات الاقتصادية والمالية بالاستناد الى تطورات الوضع الاقتصادي بشكل عام مع نقاط القوة والضعف.

حالياً تمر البلاد بمرحلة تراجع كبير في جميع أنشطة الاقتصاد وانخفاض سعر صرف الريال وإن كان بنسبة محدودة واستمرار ارتفاع المستوى العام للأسعار وتزد في مستويات المعيشة.

ببداً من الإفقار إلى بنية أساسية حديثة يمثل إحدى العقبات حتى بالنسبة للأنشطة الاقتصادية البسيطة والتقليدية كالزراعة والصيد والري إضافة إلى التجارة الداخلية والخارجية وليس السبب فقط ضعف الطاقة الكهربائية وعدم انتشارها في أنحاء البلاد وارتفاع أسعار المشتقات النفطية ونقصها في الأسواق أحياناً أو نقص المياه للزراعة ولحياة الإنسان وبؤس حالة شبكة الطرق الرئيسية والفرعية وشبكة الخدمات الصحية والتعليمية وبقية الخدمات وضعف الوظائف في القرى والعزل والمدريات بوصفها اسلوباً سريعاً لتحقيق مكاسب لسكانها والمساهمة في انتشار السكان على كامل مساحة الجمهورية. واسلوب للحد من الهجرة الواسعة إلى المدن الأمر الذي يعني تدميراً للبنية والتنمية المحلية والقضاء على النشاط الزراعي والأنشطة الاقتصادية التقليدية بدلا من تطويرها والتوسع في مخرجات انتاجها وفتح أسواق لها ففأطرة التغيير تنطلق من المشاريع الصغيرة والكبيرة على حد سواء.

إن رفع راية الخطر بشأن سيناريوهات أسوأ حالة وتقديم خيارات محددة ومنظورة للسياسات الاقتصادية والتنموية وتحديد أفضل الطرق للتصدي لها يتطلب تحليلاً استشرافياً دقيقاً واحكاماً سليماً واتصالاً متقناً ولكن وحتى تصميص مثل هذه السياسات بصورة متقنة قد لا نستطيع معالجة وتصحيح جميع المشاكل وتحديات النشاط الاقتصادي والمالي بشكل تلقائي ويمكن ان تثير وتؤثر مؤشرات زائفة أو غير دقيقة أكثر مما هو قائم.

تعيض البلاد الآن منعطفاً حاسماً إذا ما اخفق البلد في ايجاد أعمال لائدي العاملة سواء الموهلة علمياً أو حرفياً أو مهنيّاً والذين يتزايدون بسرعة وفي كل المجالات فائضو السكاني له ميزة ضخمة يتعين عدم هدرها في أي فرصة تدعم نموها الاقتصادي والنشاط التجاري والصناعي والخدمي حجر الزاوية لمكوناته الإستثمارية وبيناميكتها المتعددة واشطته المتنوعة كأكبر محيط يمكنه خلق الوظائف والأعمال واستيعاب الأيدي العاملة.

فهناك ثمة مجموعة فريدة من العوامل التي تشير بموضوعة إلى ان البلاد أصبحت على أعتاب عصر قابل للنمو وإذا تم الامساك بهذه اللحظة يمكن تجاوز حالة الشلل الاقتصادي ويمكن ان يحظى الجميع بحقبة نشاط تجاري واستثماري واقتصادي غير مسويق ويكون أفراد المجتمع راي حاسم في تشكيل النظام الاقتصادي وسياساته ومن الضروري هنا أيضاً ان يتم اختيار السياسات الفعالة المدروسة مسبقاً ذات الأثر المباشر واليجابي ومتابعة مؤشرات ونتائجها أولاً بأول وعند الاختيار الخطأ قد يعني ان الجميع سيخسر.

ولما كان الاقتصاد من الممكن ان ينتعش فمن المهم ان يكون التحول الشاغل الرئيسي رسم استراتيجية للخروج من هذه الحالة بالمشراكة والتزاج من بوابة التنمية المحلية والتوسع فيها بشكل كلي والتنمية الاقتصادية بشكل عام دون تحول الركود إلى مشكلة الآن وفيما بعد.

فهل يمكن الخروج من هذه الأوضاع وتعزيز التنمية الاقتصادية وخصوصاً المحلية ورفع القدرة على إيجاد الوظائف والأعمال وتحسين مستوى المعيشة ودعم فرص الاستثمار لجميع الأنشطة الحيوية؛ هذه هي الأسئلة الصعبة التي تحتاج إلى رؤية معقولة تواجهها.

فمن متطلبات تطوير النظام الاقتصادي الذي يكمن في الاطلاع على الحقائق من أرض الواقع التي تشير إلى ان عدد سكان الجمهورية اليمنية يبلغ أكثر من (٢٢) مليون نسمة يعاني نسبة ليست بالقليلة من البطالة والفقر ويتزايد المتدفقون إلى سوق العمل بنسب قد تتجاوز الـ (٨٠٪) من حجم اليد العاملة سواء كان من مخرجات النظام التعليمي بمراحلها كلها أو الحرقي أو غير المتخصص وأكثر من (٨٠٪) من الموارد العامة تأتي من مصدر وحيد هو خام النفط والغاز ومعدل التضخم أكثر من (١٥٪) وفي عام ٢٠١١ كان معدل النمو المستهدف من الناتج المحلي الإجمالي (٤.٥ ٪) ولربما المؤشرات الفعلية تؤكد انخفاضه واحتياطياً بقدي حتى نهاية سبتمبر (٨.٠) (٤ مليار دولار تغطي سبعة أشهر من الأوراد.

لا شك ان البيانات المذورة لا تعطي الاطراح الارزح مع ذلك فلا خوف على الاقتصاد لكن من لا يحضر السوق لا يبيع ولا يشتري وبالتالي لا معنى للقول بمستقبل اقتصادي أفضل إذا لم يخطط الجميع في العملية التنموية والاستثمارية والاقتصادية.

فالامر يستلزم نشاطاً اقتصادياً يدفع مستوى الناتج المحلي الإجمالي ويرفع معدل دخل الفرد وذلك لن يتحقق دون التركيز على القطاعات الاقتصادية الإنتاجية. وذلك التي تعد من الصناعات الإستراتيجية كالصناعات التكنولوجية والسلع والخدمات التصديرية الأخرى والتي يمكن ان تحقق إيرادات سيادية.

وهذاً فالقوم من الأهمية بمكان إعادة الهيكلة الاقتصادية وزيادة الاستثمارات الحكومية وكسب ثقة المستثمرين والمؤسسات المالية الدولية والدول الشقيقة والصديقة من أجل حفز النمو الاقتصادي وزيادة مساهمتها في التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

التحتية التي ستساعد على امتصاص جزء كبير من هذه العمالة وتخفيف حدة البطالة وتوفير مصادر الدخل لهؤلاء العمال مما سيدفع عجلة النمو إلى الأمام . ويقول الدكتور الكردي إن معالجة الأوضاع الاقتصادية التي أصبحت في عتق الزجاجة يجب أن تتصدر أولويات الحكومة وخصوصاً عجز الموازنة والحد من التضخم ، ودفع عجلة النمو الاقتصادي التي تراجمت في الفترة الأخيرة وحقت معدلات سالية .

ويضيف : ومن هنا يجب على الحكومة أن تضع ذلك في أولوياتها . والعمل على حشد الموارد العامة المحلية كالإيرادات النفطية والضريبية لتغطية البرنامج الاستثماري الذي توقف منذ عشرة أشهر ، وكان من نتاجه تسريع عدد كبير من العمالة وخروجهم إلى وصيف البطالة مما ضاعف من حجم البطالة السافرة .

### توجهات

ويقول اقتصاديون أن الخطة الخمسية الرابعة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية والتخفيف من الفقر ٢٠١١-٢٠١٥ مبنية على توجهات وسياسات اقتصادية هامة ينبغي ان تمثل إلى جانب الأولويات خطة شاملة للمرحلة المقبلة .

وتتضمن الخطة الرابعة ثلاثة توجهات أساسية لتحقيق الغاية العامة للخطة، وهي تحفيز النمو الاقتصادي الكلي من خلال تنمية القطاعات الحقيقية وتقليل الاعتماد على النفط والغاز، إلى جانب تحقيق الاستقرار المالي والنقدي وتحقيق الاستخدام المالى وتوسيع الحماية الاجتماعية وتخفيف وطأة الفقر من خلال التركيز على تمكين الفقراء اقتصادياً وتوسيع اليات وبرامج الحماية الاجتماعية، وتنمية القدرات البشرية للفرقاء .

كما تستهدف إجران تقدم ملموس في تحقيق أهداف التنمية الألفية، وتبني مسار سريع لتحقيق تلك الأهداف يرتكز على تدخلات ذات أولوية لإحراز تقدم ملموس في مجمل أهداف التنمية الألفية، إلى جانب استيعاب السياسات والإجراءات الهادفة للتخفيف من الفقر وتحقيق أهداف التنمية الألفية ضمن السياسات القطاعية للخطوة وتعزيز بناء الدولة، من خلال: تحقيق التنمية المحلية المتوازنة، وتعميق الإصلاحات الوظيفية الرامية إلى تعزيز الاستقرار السياسي والاقتصادي، وترسيخ دعائم الحكم الرشيد وكذا توسيع الشراكة مع شركاء التنمية من خلال تعزيز دور القطاع الخاص في التنمية وتسريع خطوات التكامل والاندماج في مجلس التعاون الخليجي وتعزيز التعاون الإنمائي مع المانحين الدوليين .

## حجر: ينبغي التركيز على إيجاد سياسات مشتركة لتحقيق الاستقرار الاقتصادي والسياسي البشري: تأمين الاحتياجات الضرورية والعاجلة للمواطنين وخصوصاً المشتقات النفطية والكهرباء والمياه



### المكردي: هيكلة الإنفاق العام بحيث يقتصر على الإنفاق الضروري والحد من الإنفاق الترفي وتوجيهه نحو مشاريع البنى التحتية

خطت أو برامج إنمائية بالإضافة إلى إعطاء محاربة الفساد وتحقيق الشفافية والمسالة المالية الأولويات في كافة السياسات الحكومية.

### تأمين الاحتياجات

من جانبه يؤكد مدير عام الدراسات الاقتصادية بوزارة التخطيط والتعاون الدولي منصور البشري أن أولويات الحكومة بنبغي ان تركز على إعادة الاستقرار الاقتصادي وفي مقدمة ذلك استقرار الأسعار واستقرار العملة فضلاً عن الاستقرار السلمي.

ويشدد على ضرورة تأمين الاحتياجات الضرورية والعاجلة للمواطنين وخصوصاً المشتقات النفطية والكهرباء، والمياه وغيرها من الخدمات الأساسية، والعمل على ضبط الموازنة العامة للدولة وترتيبها

بما يكفل تحقيق الأهداف التنموية خلال مدى زمني محدود وباقل التكاليف الاقتصادية والاجتماعية الممكنة.

ويقترح وكيل وزارة المالية المساعد للتخطيط والإحصاء، إيجاد رؤية اقتصادية واجتماعية للتنمية المستدامة يشترك في صياغتها كافة القوى السياسية والاقتصادية والاجتماعية، تراعي أولوية احتياجات المجتمع واستغلال كافة موارد الاقتصاد (بشرية، مادية، مالية) الاستغلال الأمثل، وتحقق العدالة الاقتصادية والاجتماعية بين كافة فئات المجتمع ومناطق الجغرافية، لتصبح هذه الرؤية هي منطلق كافة الخطط والبرامج والاستراتيجيات الإنمائية المستقبلية، وللفاوض مع كافة شركاء التنمية وكذا إعطاء التحديات السابقة الأولوية في

●، يرى الخبير الاقتصادي وكيل وزارة المالية المساعد للتخطيط والإحصاء أحمد حجر أن حكومة الوفاق ينبغي ان تركز على إيجاد سياسات مشتركة لتحقيق الاستقرار الاقتصادي والسياسي مشيراً إلى ان وجود أوعية ايرادية جديدة تحتاج إلى الاستقرار .

ويشير حجر إلى أهمية دراسة الآثار الناجمة عن الأزمة على الأوضاع الاقتصادية والمعيشية وتحديد المعالجات اللازمة، بالإضافة إلى السيطرة على عجز الموازنة العامة للدولة وبالأخص في ظل الارتفاع الكبير للمديونية الداخلية ومحدودية مصادر التمويل .

ويؤكد على ضرورة تحسين استغلال القروض في ظل توقف هذه المصادر، وكذا ترشيد النفقات العامة وبالأخص مخصصات الدعم للمشتقات النفطية بالإضافة إلى دراسة المشاريع القائمة وتحديد الجدوى الاقتصادية لها وكشف التلاعب وإيقاف المشاريع غير ذات الجدوى من اقامتها .

### تعزيز التحديات والأهداف

ويضيف : تثبت أدبيات التنمية الاقتصادية أن أنجح تجارب التنمية الاقتصادية على المستوى العالمي هي تلك التجارب التي لم تنقذ بالأسس والمبادئ الأيديولوجية، وإنما ارتكزت وبدرجة أساسية على العديد من المبادئ والأسس العملية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي تحكم عملية التنمية الحقيقية والمستدامة والعادلة من ناحية وتنسجم وبدرجة أساسية مع قيم وطموحات المجتمع وخصائص وظروف اقتصاده القومي والتي من أبرزها وجود مشاركة حقيقية وفاعلة لمختلف القوى السياسية والاقتصادية والاجتماعية في تشخيص الأوضاع الاقتصادية ورسم السياسات الاقتصادية والاجتماعية المستقبلية ومتابعة تنفيذها وتقييم النتائج المترتبة على ذلك، وهذا ما يستدعي وجود اتفاق بين كافة شركاء التنمية حول تحديد التحديات التي تواجه التنمية والعوامل السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي تحكم عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومنها ارتكزت وبدرجة أساسية على المبادئ والأسس الاقتصادية (بشرية، مادية، مالية) الاستغلال الأمثل، وتحقق العدالة الاقتصادية والاجتماعية بين كافة فئات المجتمع ومناطق الجغرافية، لتصبح هذه الرؤية هي منطلق كافة الخطط والبرامج والاستراتيجيات الإنمائية المستقبلية، وللفاوض مع كافة شركاء التنمية وكذا إعطاء التحديات السابقة الأولوية في

## تفريغ أكثر من ١٠٠ طن من القمح والمشتقات النفطية والمواشي بموانئ عدن والحديدة والمخا

### العملية التعليمية لا تلبى احتياجات سوق العمل

■، مكتب/محمد راجح أكد دراسة أعدتها وزارة التخطيط والتعاون الدولي أن العملية التعليمية تسير باتجاه أخطر ضد اتجاه التطورات والاحتياجات في سوق العمل بسبب غياب قواع البيانات لاحتياجات سوق العمل وربطه بمؤسسات التعليم لإعداد وتأهيل الكوادر البشرية، والذي أدى - إلى جانب التطورات السلبية لسير العملية التعليمية - إلى اختلال الإحتياجات المتولدة في السوق. وأكدت الدراسة إلى ضرورة دعم الفجوة القائمة بين مخرجات التعليم واحتياجات التنمية وسوق العمل على المستويات الوطنية والإقليمية والدولية، وأكدت الدراسة ان سوق العمل اليمني يشهد تحديات بنوية وتنظيمية وإدارية تحتاج إلى تدخلات قوية ومتكاملة، خصوصاً في مجال تنمية الموارد البشرية، حيث تقتضي الضرورة وضع سياسات دقيقة للوضع القائم ووضع التوجهات في ضوء التحديات القائمة، بما يساعد على ردم الفجوة بين مخرجات التعليم واحتياجات التنمية. وتؤكد وزارة التخطيط ان معدل النمو السنوي لقوة العمل في اليمن يفوق معدل نمو السكان ومعدل نمو الاقتصاد الوطني، وبالتالي عجز الاقتصاد عن توليد فرص عمل لاستيعاب الدلائل الجدد إلى سوق العمل، موضحة ان هناك عدم توازن بين الطلب والعرض في سوق العمل، فمصادر الطلب على العمل محدودة تواجهها مصادر عرض وفيرة، حيث ان مخرجات التعليم متزايدة ودون تأهيل كاف، كما ان الدلائل إلى سوق العمل في الفئات العمرية الأدنى لا يحصلون على تأهيل مطلق، مما يجعل النسبة الغالبة من قوة العمل تعد في نطاق العمالة غير الماهرة.



قطاعات الإنتاج. وتضيف الدراسة أنه في ظل غياب قواعد البيانات لاحتياجات سوق العمل وربطه بمؤسسات التعليم لإعداد وتأهيل الكادر البشري، فإن العملية التعليمية ستبقى تسير باتجاه أخطر ضد اتجاه التطورات والاحتياجات في سوق العمل، مشددة على ذلك سيؤدي إلى عدم مواكبة المخرجات مع طبيعة الاحتياجات المتولدة في السوق المحلية، وهذا الأمر يمكن ان يؤدي إلى تراكم الخريجين المصنفين إلى قوائم البطالة من جهة المخرجات التعليمية واحتياجات

المختلفة، بالإضافة إلى غياب الروابط والاجتماعية لخطط وبرامج التنمية. وتؤكد الدراسة ضعف استجابة مؤسسات التعليم والتدريب للتطورات العملية والتكنولوجية التي يحتاجها سوق العمل، خاصة المرتبطة باستخدام الأدوات والمعدات المختلفة، بالإضافة إلى تدهور استيعاب اللغة الإنجليزية واستخدام الحاسوب في مناهج التعليم المختلفة، والذي أدى إلى انفصام التوافق بين المخرجات التعليمية واحتياجات



عدن والحديدة منها ٢٥ الفاً و ٣٠٠ طن لصوامع الغلال بعدن و ٢٩ الفاً و ٧٠٠ طن إلى ميناء الحديدة لغرض تلبية احتياجات المواطنين في الحال التجارية والأقران من الذقيق المنتج من صوامع الغلال بعدن وتسويق المادة الواصلة إلى ميناء الحديدة وإعادة تعبئتها في أكياس إلى الأسواق والمحال التجارية في أمانة العاصمة وبقية محافظات الجمهورية لاستهلاك المحلي من مادة القمح الضرورية.

يذكر ان شهر نوفمبر الماضي سجل تفريغ ما يقارب ١١٧ الف طن من مادة القمح الواصلة من موانئ روسيا واوركنايا واستراليا للفرغ نفسه. وعن الحديدة بعدن و ٢٩ الفاً و ٧٠٠ طن إلى ميناء الحديدة لغرض تلبية احتياجات المواطنين في الحال التجارية والأقران من الذقيق المنتج من صوامع الغلال بعدن وتسويق المادة الواصلة إلى ميناء الحديدة وإعادة تعبئتها في أكياس إلى الأسواق والمحال التجارية في أمانة العاصمة وبقية محافظات الجمهورية لاستهلاك المحلي من مادة القمح الضرورية.

يذكر ان شهر نوفمبر الماضي سجل تفريغ ما يقارب ١١٧ الف طن من مادة القمح الواصلة من موانئ روسيا واوركنايا واستراليا للفرغ نفسه. وعن الحديدة بعدن و ٢٩ الفاً و ٧٠٠ طن إلى ميناء الحديدة لغرض تلبية احتياجات المواطنين في الحال التجارية والأقران من الذقيق المنتج من صوامع الغلال بعدن وتسويق المادة الواصلة إلى ميناء الحديدة وإعادة تعبئتها في أكياس إلى الأسواق والمحال التجارية في أمانة العاصمة وبقية محافظات الجمهورية لاستهلاك المحلي من مادة القمح الضرورية.