

## الخلافا حول تطبيق قانون الضريبة على المبيعات

## قراءة في بعض الأسباب والحلول

● كانت الضريبة منذ القدم مصدر نزاع بين الشعوب وحكامها، الذين كان بعضهم يتهونون شتى الوسائل لجنح الكوس والضرائب؛ ولذلك ارتبطت الضريبة في أحيان كثيرة بالبطش والظلم، وصارت مقفوة في السنة الشعوب في الخفاء، والعلن، بتضرعون بالدعاء، للوقاية منها، والتخفيف من شدتها، وتجنبيهم بطش الملتزمين بتحصيلها.

ومن هنا يمكن القول بأن عدم مراعاة الحكام لإرادة ورضا شعوبهم عند فرض وتحصيل الضريبة، كانت من أهم أسباب ثورات تلك الشعوب وتمردوا عليهم، وانتزاعها المزيد من حقوقها السياسية التي تطورت بمرور الزمن لتتوج بالديمقراطية في أزمي حلها، ولذلك فإن البرلمانات خاصة في الدول الديمقراطية العريقة تدين بالفشل في الصلاحيات التي وصلت إليها، للثورات الضريبية خاصة تلك التي وقعت في إنجلترا وفرنسا والولايات المتحدة.

وفي نفس الاتجاه فإن بطش المستعمر وإجهافة في فرض الضرائب على الشعوب المستعمرة، كانت من أهم الأسباب التي أذكت جذوة الثورات والسعي للحرية والتحرر لدى تلك الشعوب، وليس أدل على ذلك في هذا المجال من أن حرب الاستقلال الأمريكية قد نشبت بسبب فرض المستعمر الإنجليزي ضريبة من غير موافقة ممثلي الشعب الأمريكي، كما أن الشعب المصري قد ثار ضد جيش نابليون الفرنسي الغازي أثناء الحملة الفرنسية على مصر بسبب المبالغة في إنقال كاهل المصريين بالضرائب.

ولا شك بأن الحروب التي تخوضها الدول والأزمات الاقتصادية التي تتعرض لها يترتب عليها نفقات إضافية على ميزانيتها ويتمضخ عن ذلك ضرائب جديدة، مثال على ذلك بأن فكرة الضريبة على الدخل بمعرفتها الحديث لم تظهر سوى في العام 1799م كنتيجة للحروب النابليونية المتعددة، كما أنه تمخض عن الحروب العالميتين الأولى والثانية التي خاضها العالم في حقبة لاحقة من القرن العشرين ضرائب جديدة مختلفة أسهمت في ريع الإيرادات الضريبية في تلك الحقبة، وجرى تطبيق ضريبة القيمة المضافة لأول مرة في العام 1950م، ولم يتم التوسع في تطبيقها إلا في عقد السبعينيات من القرن العشرين. ومروراً بإزمة الدين العالمية التي وقعت في العام 1980م، وكذا انهيار المنظمة الاشتراكية في العقد الأخير من القرن العشرين، إضافة إلى سعي كثير من الدول لاستيفاء، وشروط الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية، من خلال إجراءات مختلفة تجريبية على اقتصاداتها، من ذلك تخفيض معدل التعريفات الجمركية فيها، وانتهاءً بإزمة المالية العالمية التي هزت العالم في نهاية العقد الأول من القرن الواحد والعشرين. وما سبق ذكره لا شك في أنه دفع بكثير من الدول ومنها الجمهورية اليمنية إلى التوسع في فرض الضرائب والتشديد في تحصيلها كوسيلة سهلة وغير مكلفة تساعدها في تخفيف العبء الذي تآثرت به ميزانياتها.

وإنما على ما سبق عرضه يمكن القول بأن الخلافا على الضريبة في طاهره مستمرة عبر حقب زمنية متعددة، ومشكلة عانت وتعاينها وسعناي منها كل المجتمعات القديمة والحديثة على اختلاف طبقاتها السياسية والاجتماعية، وسنظل آثارها تطول كثيراً من مناحي الحياة اللواتمقدمة والتنمية على السواء.

والبروج إلى ما يتعلق بالضريبة في الجمهورية اليمنية فقد عرفت الحضور والبنية القديمة العديد التي تنظم عملية فرض وتحصيل الضريبة وفق الصورات وإجراءات كانت قائمة في الحضارات التي تعاقبت على العروبة السعيدة Arabia Flex، كما كان يطلق عليها الرومان قديماً.

أما في العصر الحديث فقد جات ثورة 26 سبتمبر 1962م في النطر الشمالي وثوراة 14 أكتوبر 1963م في النطر الجنوبي من الوطن اليمني الواحد، لتواكبها ثورة تشريعية جرى فيها إصدار دستاير تنظم سلطات الدولة في شتى الجوانب، وهي تمثل لبنة من مدلولها الحضارية والقانوني - خاصة بعد أن كان ينظر للدستور خلال فترة الإمامة على أنه نوع من الزنفة والردة عن الدين - وفي النورال الإمامة على أنه نوع من الزنفة والردة عن الدين - وفي منها الضرائب، كما تضمنت تلك الدساتير النص والتأكيد على مبدأ قانونية الضريبة الذي يعني عدم فرض الحكومة أي ضرائب إلا بقانون يصدر عن السلطة التشريعية المنتخبة من الشعب، وتأكيداً على ذلك جاء في المادة (40) من الدستور الدائم للجمهورية العربية اليمنية (آنذاك) لعام 1970م النص صراحة على عدم جواز فرض الضرائب أية أوجبات عامة أخرى إلا بقانون.

وفيما يتعلق بالقوانين التي تنظم عملية فرض وتحصيل الضريبة فقد صدرت العديد من القوانين في هذا الشأن، منها قانون ضريبة الدخل سنة 1963م، وقانون ضريبة كسب العمل سنة 1968م، وقانون ضريبة العقارات سنة 1968م، وقانون ضريبة الأرباح التجارية والصناعية سنة 1972م.

وقد جاء، إعادة تحقيق وحدة الوطن اليمني في 22 مايو سنة 1990م، ليتشكل معها كيان جديد أعاد اليمن إلى الوضع الطبيعي لها عربياً ودولياً، وقد جرى إصدار تشريعات جديدة لدولة الوحدة في شتى المجالات، وفيما يتعلق بالضريبة جاء النص في المادة (13) من دستور اليمن الموحد على أنه لا يتم إنشاء الضرائب العامة وتعديلها وإلغائها إلا بقانون، كما صدرت العديد من القوانين والوائح والقرارات المتعلقة بالضرائب بما يقارب الـ (82) قانوناً ولائحة وقراراً، والتي كان آخرها القانون رقم (17) لسنة 2010م بشأن ضرائب الدخل ولائحته التنفيذية.

أما فيما يتعلق بقانون الضريبة على المبيعات رقم (19) لسنة 2001م



د. محمد الحرازي

H786@hotmail.com

## الضريبة على المبيعات في بلدنا من الأقل على مستوي العالم.

## الضريبة العامة تفقد ما يقارب نصف إيراداتها الضريبية والجمركية نتيجة الفساد.

والانعكاسات والتأثيرات المترتبة على تطبيقه على الجوانب المختلفة في الدولة.

في رأيي الشخصي بأن صياغة قانون الضريبة على المبيعات محل الخلاف لم تأخذ بعين الاعتبار الظروف الاقتصادية والسياسية والاجتماعية للدولة اليمنية، والنظر إلى أسلوب الصياغة هذا أعقد بأن قام بصياغته هو نفس الخبير الأجنبي الذي قام بصياغة بعض القوانين الضريبية لبعض الدول العربية كمصر والأردن، وفي ذلك يمكن القول بأن أي خبير أجنبي مهما بلغت خبرته الاقتصادية والقانونية لا

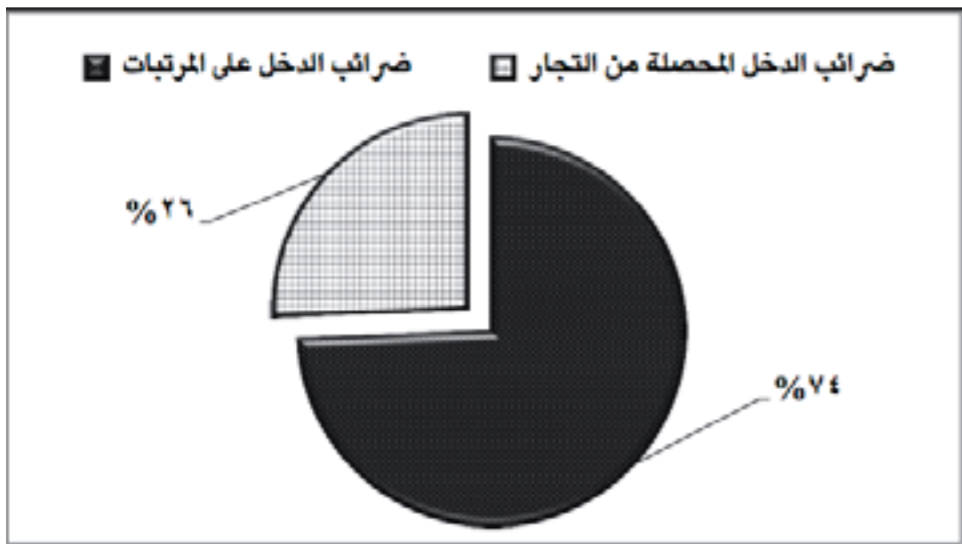
### أسباب الخلاف من وجهة نظر الباحث:

أولاً: الأسباب المتعلقة بالقانون:

● إن أي قانون مهما حسنت صياغة عباراته، يظل قاصراً عن تحقيق أهدافه إذا لم يضع المشرع نصب عينيه إمكانية تطبيقه من عدمه،

### جدول رقم (1)

العام	مبلغ ضرائب الدخل المقتطعة من مرتبات الموظفين	مبلغ ضرائب الدخل المحصلة من شركات الأموال وشركات الأشخاص والشركات والمؤسسات الأخرى والمشروعات الفردية
2011م	110,329,319,545	35,808,909,778
2010م	133,696,112,120	41,445,297,068
2009م	131,197,783,917	37,978,544,503
2008م	124,888,269,062	32,097,842,944
2007م	94,145,003,462	26,339,496,875
الإجمالي	504,256,488,106	173,670,091,168



يمكنه بأي حال من الأحوال أن يلم بجميع الجوانب الخاصة التي يتميز بها أي مجتمع من المجتمعات.

للإشارة على اهتمام بعض الدول بصياغة التشريعات الضريبية على وجه الخصوص، نسوق للتليل على ذلك أن إمارة دبي عندما عرمت على إصدار قانون لضريبة المبيعات، لمساعدتها على مواجهة انعكاسات الأزمة المالية العالمية الأخيرة والتي تأثرت بها دبي أكثر من غيرها، قامت حكومة الإمارة بإعلان مناقصة دولية لإعداد وصياغة هذا القانون، ورست المناقصة على شركة أجنبية تضم اقتصاديين وقانونيين من دول متعددة، ولازالت هذه اللجنة تعمل حتى الآن على الإحاطة بجميع الجوانب الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، والتأثيرات المحتملة التي يمكن أن تترتب على كل نص من نصوص هذا القانون على تلك الجوانب، ووسائل تلافي ومواجهة تلك الآثار، وبما يترتب عليه عدم التأثير سلباً على الشهرة والرخم الاقتصادي والتجاري للإمارة دبي.

● من ضمن الأسباب التشريعية أيضاً عدم استقرار هذا القانون وتعاقب التعديلات عليه، وهذا الأمر يتعارض مع مبدأ استقرار التشريع الذي يُعد من المبادئ القانونية التي تمثل إحدى الدعائم المهمة للعدالة واستقرار المراكز القانونية للأفراد، حيث يلاحظ في هذا الجانب بأنها أجريت أربعة تعديلات متتالية على هذا القانون خلال أقل من أربع سنوات، أو يجعل تعديل واحد كل سنة، ونصت كلها على تعديل المادة (70) منه المتعلقة بتحديد موعد بدء العمل به، وذلك على النحو التالي:

- صدر القانون رقم (36) في 31 أغسطس 2002م بتعديل تاريخ بدء العمل بهذا القانون إلى الأول من يوليو 2004م.

- وفي 27 ديسمبر 2003م صدر أيضاً القانون رقم (42) بتأجيل بدء العمل بهذا القانون إلى الأول من يوليو 2004م.

- وفي أقل من سبعة أشهر صدر القانون رقم (14) في 30 يونيو 2004م بتأجيل بدء العمل بهذا القانون إلى الأول من يوليو 2005م.

- كما جرى تعديل آخر لبعض مواد إضافة للنص على أن يبدأ العمل به من تاريخ صدوره المؤرخ بـ 18 يوليو 2005م، وذلك بموجب القانون رقم (42) لسنة 2005م.

● كان يمكن أن يتم تطبيق هذا القانون بصورة تدريجية من خلال مراحل متعددة، بحيث يتم الانتقال من مرحلة لأخرى بعد الإنام بأوجه النجاح في المرحلة السابقة والاستفادة من الإيجابيات وتلافي السلبيات عند تطبيق المراحل اللاحقة، للإشارة تديلاً على ذلك فقد تم تطبيق قانون الضريبة على المبيعات رقم (11) لسنة 1991م في جمهورية مصر العربية على ثلاث مراحل.

### ثانياً: الأسباب المتعلقة بالجانب الحكومي:

● إهمال الحكومة في تطبيق الكثير من القوانين، وهو ما يترتب عليه أن تقل كثير من القوانين التي يتم إصدارها بحسبة الأدرج، ولا يطبق منها تلك التي تتعلق بالواجبات الملقاة على عاتق المواطنين، في حين يتم إهمال الكثير من القوانين المتعلقة بحقوق المواطنين أو بالواجبات الملقاة على عاتق الدولة تجاههم.

● عدم وجود استراتيجية اقتصادية واضحة ومستقرة لدى الحكومات اليمنية المتعاقبة، خاصة فيما يتعلق منها السياسة الضريبية.

● التردد الكبير الذي كانت عليه الحكومات السابقة فيما يتعلق بتطبيق هذا القانون، وذلك يظهر كما سبق الإشارة إليه في التعديلات المتكررة على تاريخ البدء بتنفيذه.

● الملاحظة الأهم من وجهة نظري تتعلق بتفشي الفساد المالي والإداري في الجهاز الحكومي، وتحوله إلى ثقافة وظاهرة ترتب عليها فقدان الكثير من المواطنين ثقتهم في الأجهزة الحكومية المختلفة خاصة الإيرانية منها، وانعكس ذلك في تخلف الكثير من المكلفين عن أداء الضرائب المقررة عليهم إلى جهاز ضريبي يمثل نموذجاً صارخاً للفساد المالي والإداري الحكومي، والمكابرة على أن هذا الأمر غير صحيح ويحتاج إلى إثبات فيه إنكاراً لوجود الشمس في عز الظهيرة في يوم مشرق.

● ويرايي من ضمن أسباب تفاقم الفساد في مصلحة الضرائب ومكاتبها ما يرجع إلى حجم السلطات التقديرية الواسعة التي يتمتع بها موظفو هذه المصلحة فيما يتعلق بربط وتحصيل الضريبة، وهو ما يؤدي أحياناً إلى تلاعبهم في تخفيض مقدار الضرائب بقر غير شرعية، أو قيامهم بتبزاز المكلفين أو التعامل معهم بالرشوة.

● ويعزز من تفاقم الفساد في مصلحة الضرائب ومكاتبها تدني مرتبات الموظفين العاملين بها، وهو ما يدفع بعضهم للعمل من أجل تحصيل دخلهم من خلال الإقدام على بعض ممارسات الفساد المالي والإداري.

والأدنى من ذلك عدم اتخاذ إجراءات عقابية رادعة تجاه موظفي الضرائب الذين يثبت تورطهم في بعض ممارسات الفساد المالي والإداري، وهو ما يصب في تفاقم وتفشي الفساد في مصلحة الضرائب ومكاتبها، كنتيجة منطقية لعدم الأخذ على يد الموظفين الفاسدين، وما يترتب عليه عدم ردع غيرهم من الإقدام على ممارسات الفساد المالي والإداري المختلفة.

● وليأن أثر الفساد على حجم الإيرادات الضريبية فقد أشار تقرير دولي عن تقييم الفساد في اليمن، إلى أن الفساد المالي والإداري الذي يعاني منه الجهاز الحكومي يترتب عليه عدم وصول ما يزيد على 60% من الإيرادات الضريبية إلى الخزينة العامة.

● وليس بعيد عن البند السابق فإن البيروقراطية الإدارية المتعطلة في تعقيد إجراءات المعاملات الضريبية المختلفة، يصب في اتجاه التأثير السلبى على العلاقة بين المكلفين ومصلحة الضرائب ومكاتبها، وذلك يدفع الكثير من المكلفين إلى قبول التعامل ومجاراة ممارسات الفساد في المصلحة، وذلك توفيراً لوقتهم وجهدهم في متابعة الإجراءات الضريبية المختلفة والتي منها إجراءات ربط وتحصيل الضريبة، وحتى معرفتهم بمقدار الضريبة التي سيتقرر عليهم دفعها.

● للتدليل على ذلك فإن اليمن في العام 2010م، احتلت وفقاً لأحدى التسهيلات التي تتوفر للممولين في إجراءات تقدير وربط ودفع الضرائب المقررة عليهم، وأشار التقرير بأن الممول في اليمن يحتاج إلى ما يزيد على (248) ساعة في السنة لإكمال إجراءاته لربط ودفع الضريبة، وبهذه النتيجة فقد احتلت اليمن المركز (100) في ترتيب الدول التي شملها التقرير من حيث الوقت الذي يهدره الممول في الإجراءات المختلفة لتقدير وربط ودفع الضريبة.

● الاختلالات التي يعاني منها الجهاز القضائي اليمني، وكذا طول إجراءات النظم والطقن الإداري ومرآحل التقاضي المختلفة، والتي قد تتحقق معها أطراف المنازعة الضريبية أحياناً عدالة بطيئة قد يكون وصفها بالظلم والإجحاف غير مجانب للحقيقة.

● كل ذلك لا شك في أنه يلقي بظلاله على ثقة المكلفين في الوسائل الإدارية والقضائية، التي يمكن أن يلجأوا إليها لرفع تظلماتهم واعتراضاتهم، وهو ما يدفع الكثير منهم إلى مسابرة ممارسات الفساد المالي والإداري المنقضية في مصلحة الضرائب ومكاتبها.

● مخالفة مصلحة الضرائب لنص المادة (13) من قانون الضريبة على المبيعات، وذلك بانتفاها مع التجار على أن تكون الفترة الضريبية لكل مسجل (3) أشهر بدلاً من شهر، التي يلزم عليهم خلالها موافاة مصلحة الضرائب ومكاتبها بإقراراتهم الضريبية وأداء الضريبة المقررة عليهم.

● تعسف مصلحة الضرائب ومخالفتها للقانون بلجوها إلى الضغط على رجال الأعمال بالخضوع لقانون الضريبة على المبيعات من خلال قيامها بتوقيف أرقامهم الضريبية، وهذا الإجراء، بتصورى لا يمت للقانون بصلة، خاصة وأن هذا القانون نص على إجراءات واضحة فيما يتعلق بتطبيقه وبالعقوبات المترتبة على مخالفته.

● وقد تخلت في هذا الموقف حجم المشاكل التي يمكن أن تعاني منها الدولة والمواطنين في حالة لو قامت بعض مؤسسات الدولة بالإقدام على مثل الإجراء، التي قامت به مصلحة الضرائب، كان تقوم إدارة المرور بسحب أرقام اللوحات المعدنية من السيارات التي لم يبادر ملاكها بتجديد رخص تسييرها، أو عدم تجديد رخص قيادتهم، أو عدم تسديد مخالفاتهم المرورية، اعتقد بأن إدارة المرور لو نحت منحى مصلحة الضرائب في ذلك لكانت نصف السيارات التي تسير في شوارع الدولة تسير بلا لوحات معدنية، ولكننا شهدنا الكثير من المشاكل والأضرار التي تنتسكس سلباً على المصلحة العامة!!!!

● ارتباطاً بالبند السابق فإن من ضمن المخالفات التي تحسب على وزارة المالية ومصلحة الضرائب، عدم المبادرة لتنفيذ نصوص المواد (39، 43، 45، 50) من قانون الضريبة على المبيعات وغيرها من المواد ذات العلاقة بضمان تنفيذ نصوص هذا القانون والإجراءات المتعلقة بذلك، والتي منها تحريك الدعوى الجزائية تجاه المكلفين المخالفين لنصوص هذا القانون.

### الحلقة الثانية تتناول الأسباب المتعلقة

برجال الأعمال وبعض الأفكار الشخصية لحل هذا الخلافا.

### ● باحث متخصص في المنازعات الضريبية