

١٥,٨ مليار دولار تكلفة فاتورة دعم المشتقات النفطية خلال عشر سنوات أكثر من ١٥٪ من الموظفين الحكوميين مزدوجون وظيفياً

■ الثورة/عبدالله الخولاني
كشف خبير التخطيط والسياسات التنموية بوزارة التخطيط والتعاون الدولي أن فاتورة الدعم الفعلي للمشتقات النفطية بلغت حوالي ٣,١ تريليون ريال خلال العشر سنوات الماضية ما يعادل ١٥,٨ مليار دولار.

وأضاف أنه رغم أهمية الإصلاحات التي تقوم عليها برامج صندوق النقد الدولي إلا أنه يؤخذ عليها التأجيل والتباطؤ وعدم تنفيذها كحزمة متكاملة، وكذلك أنها ركزت في المقام الأول على خفض عجز الموازنة دون مراعاة كافية للبعد الاجتماعي والتنموي، فهي مثلاً تشترط رفع الدعمات، ولكنها لا تشترط بنفس القوة مجالات تخصيص مبلغ الوفرة للمجالات الاجتماعية والتنموية كما أن الفجوة بين الموازنة وأولويات التنمية في اتساع.

مؤكد أن ما يقدم للجنة العليا للموازنة، يمثل في الواقع موازنة إدارية لتسيير الأمور، لا يراعي الأبعاد الاجتماعية والتنموية بالقدر الكافي وإنما تعكس النفقات الإدارية المترتبة على التوجهات العليا لرتاسية ومجلس الوزراء والتي لا تراعي في الغالب توجهات وأولويات خطط وبرامج التنمية ومستوى الموارد المتاحة. واستناداً لذلك، لا شك أن التخطيط والبرمجة المالية وظيفة شبه منعقدة خاصة في ظل محدودية الموارد المتاحة.

وأشار في دراسته الموسومة بالسياسات المالية التي أعادت الجهات الحكومية على المبالغة في مطالباتها المالية بعض النظر عن حاجتها الحقيقية لعملها المسبق بأن وزارة المالية ستقوم بتخصيص المبالغ المطلوبة ويتم التوافق في الأخير بين الجهتين على تثبيت موازنة السنة السابقة مع زيادة بعض البنود تحت تأثير معطيات الواقع والأحراجات وقوة نفوذ المراكز الداعمة للمستفيدين. وفي ظل غياب معايير واضحة وعادلة لتوزيع الموارد وتخصيص الإنفاق العام، فإنه يتم إفراغ الموازنة من محتواها كإداة تنمية مائة لتعزير النمو الاقتصادي والحد من البطالة والتخفيف من الفقر وتحقيق الاستقرار الاقتصادي. كما يولد الشعور بالظلم والإحباط.

وأضاف وزير مجلس الوزراء في إعداد الموازنة بالضغط جدا لصالح وزارة المالية حيث يوجه تنفيذ الموازنة العامة بعض التحديات ذات العلاقة بضعف القدرات البشرية، كما أن غالبية وحدات الإنفاق على مستوى الجمهورية تمارس تسليمها المالية والحاسبية يدوياً، وهذا يؤخر تسليم تقارير تنفيذ الموازنة في حدود ٩-١٠ أسابيع عن الموعد المحدد لتسليم التقارير. ويستدعي ذلك التسريع بتوسيع نطاق استخدام نظام المعلومات المالية والحاسبية التي ليسمختلف الوزارات والمحافظة.

ويحسب البطي فإن وجود فجوة كبيرة بين الاعتمادات والنفقات يخل بمصداقية



من اختلال هيكل يزداد سوءاً سنة بعد أخرى، ويتجلى ذلك في حدوث زيادات متتالية في نسبة النفقات الجارية والتي في الموازنة الأصلية المقرة من قبل مجلس النواب، حيث بلغ الفارق بين العتد الفعلي نسبة ٢٠٪، ٤٤٪، و ٢٠٪ للأعوام ٢٠٠٤، ٢٠٠٥، ٢٠٠٦ م. على التوالي. وانخفض ذلك الفارق إلى نسبة ٨٪ عام ٢٠٠٧ وإلى ٦٪ عام ٢٠٠٩، ويعود ذلك إلى الاعتمادات الإضافية والتي استخدمت خارج إطار أهدافها المحددة في الدستور بدلاً من أن تكون في أضيق الحدود فإنها تستخدم لتبرير الإنفاق خارج الموازنة. فضلاً عن أنه، يتم المناقلة بين بنود الإنفاق العام وهذا يضعف من مصداقية وشفافية الموازنة.

لافتاً إلى أن هناك قصوراً في مستوى شمول وتغطية الموازنة العامة فنفقات الصناديق لا تزال خسار نطاق الموازنة العامة. وتصل نسبة الإنفاق خارج الموازنة إلى حوالي ١٢٪ وفقاً لتقرير اللجنة المشكلة لدراسة الأموال الواقعة خارج الموازنة كما أن هناك كثيراً من موارد المناحين غير مضمنة في الموازنة. ويعتبر من المفيد دمج كل تلك النفقات والموارد في إطار الموازنة العامة. وكشف البطي أن الإنفاق العام يعاني

من اختلال هيكل يزداد سوءاً سنة بعد أخرى، ويتجلى ذلك في حدوث زيادات متتالية في نسبة النفقات الجارية والتي في الموازنة الأصلية المقرة من قبل مجلس النواب، حيث بلغ الفارق بين العتد الفعلي نسبة ٢٠٪، ٤٤٪، و ٢٠٪ للأعوام ٢٠٠٤، ٢٠٠٥، ٢٠٠٦ م. على التوالي. وانخفض ذلك الفارق إلى نسبة ٨٪ عام ٢٠٠٧ وإلى ٦٪ عام ٢٠٠٩، ويعود ذلك إلى الاعتمادات الإضافية والتي استخدمت خارج إطار أهدافها المحددة في الدستور بدلاً من أن تكون في أضيق الحدود فإنها تستخدم لتبرير الإنفاق خارج الموازنة. فضلاً عن أنه، يتم المناقلة بين بنود الإنفاق العام وهذا يضعف من مصداقية وشفافية الموازنة.

لافتاً إلى أن هناك قصوراً في مستوى شمول وتغطية الموازنة العامة فنفقات الصناديق لا تزال خسار نطاق الموازنة العامة. وتصل نسبة الإنفاق خارج الموازنة إلى حوالي ١٢٪ وفقاً لتقرير اللجنة المشكلة لدراسة الأموال الواقعة خارج الموازنة كما أن هناك كثيراً من موارد المناحين غير مضمنة في الموازنة. ويعتبر من المفيد دمج كل تلك النفقات والموارد في إطار الموازنة العامة. وكشف البطي أن الإنفاق العام يعاني

من اختلال هيكل يزداد سوءاً سنة بعد أخرى، ويتجلى ذلك في حدوث زيادات متتالية في نسبة النفقات الجارية والتي في الموازنة الأصلية المقرة من قبل مجلس النواب، حيث بلغ الفارق بين العتد الفعلي نسبة ٢٠٪، ٤٤٪، و ٢٠٪ للأعوام ٢٠٠٤، ٢٠٠٥، ٢٠٠٦ م. على التوالي. وانخفض ذلك الفارق إلى نسبة ٨٪ عام ٢٠٠٧ وإلى ٦٪ عام ٢٠٠٩، ويعود ذلك إلى الاعتمادات الإضافية والتي استخدمت خارج إطار أهدافها المحددة في الدستور بدلاً من أن تكون في أضيق الحدود فإنها تستخدم لتبرير الإنفاق خارج الموازنة. فضلاً عن أنه، يتم المناقلة بين بنود الإنفاق العام وهذا يضعف من مصداقية وشفافية الموازنة.

لافتاً إلى أن هناك قصوراً في مستوى شمول وتغطية الموازنة العامة فنفقات الصناديق لا تزال خسار نطاق الموازنة العامة. وتصل نسبة الإنفاق خارج الموازنة إلى حوالي ١٢٪ وفقاً لتقرير اللجنة المشكلة لدراسة الأموال الواقعة خارج الموازنة كما أن هناك كثيراً من موارد المناحين غير مضمنة في الموازنة. ويعتبر من المفيد دمج كل تلك النفقات والموارد في إطار الموازنة العامة. وكشف البطي أن الإنفاق العام يعاني

يا حماة دعم المشتقات النفطية.. كفى خطأ للأوراق



د. يحيى بن يحيى المتوكل

■ ليست هذه المرة الأولى التي أكتب فيها عن دعم المشتقات النفطية، وأحاول بيان حقيقة المسألة وخلفياتها ونتائج الدراسات العديدة وما خلصت إليه، وكيف يببالغ المدافعون عن الدعم سواء سابقاً أو حالياً، وكيف انقلب مواقفهم رأساً على عقب لأغراض سياسية وخطط للأوراق وليس دفاعاً عن المزارع الذي يذرفون دموع التماسيح عليه. ومع ذلك، ما زلت استغرب موقف حكومة الوفاق التي تظهر أمامنا عاجزة عن توضيح موقفها ومقارعة الحجة بالحجة وبيان الحقائق التي قدمتها الدراسات واستخدام الإعلام لتوعية الرأي العام، بل وكذلك تعجب من أخطاء هذه الحكومة في عدم إدراج المترتبات المالية للأسعار الجديدة للمشتقات النفطية في الموازنة الأخيرة التي قدمتها إلى مجلس النواب.

لذلك، تتحمل حكومة الوفاق جزءاً من مسؤولية عدم التقدير وسوء التصرف واللذين أعطيا الطرف الآخر ذريعة للتطويل عليها، بل وسوقها إلى أزمة سياسية تضاعف إلى بقية الأزمات، وكاننا بحاجة إلى خلق المزيد منها. أما الطرف الآخر، وما أدراك ما الطرف الآخر، فإنه يمثل في مجلس النواب ذي الأغلبية المؤتمرة وبعض من انشق عن الإصلاح تجاه هذه المسألة فقط، لينبروا مدافعين عن دعم المشتقات النفطية وتحديداً الديزل، وليصحبوا بين ليلة وضحاها حاملين مسموم المزارع خائفين على مستقبله وقلقين من تضرره واحتمال هجره الزراعة نتيجة عدم قدرته على تحمل فارق الأسعار، رغم معرفتهم اليقينية بأن أية زيادة في تكاليف الإنتاج تنعكس فوراً على الأسعار، بل وأحياناً كثيرة تستغل لفرض زيادة أكبر على الأسعار. وهنا، لا أريد أن أكرر ما سبق أن أوردته في مقالات سابقة أن انخفاض أسعار السلع والخدمات التي تتأثر بال دعم صعدوا - أو من أجل الدقة - يؤدي إلى خفض بسيط وليس بنفس النسب، لذلك، وإضافة إلى السلبات العديدة لاستمرار الدعم، أظهرت الدراسات السابقة التي تناولت هذا الموضوع أن إزالة الدعم عن المشتقات النفطية يرفع تكلفة النقل عموماً بحوالي ٨٪ فقط لكثير من الأسر إلا أنه يتوقع انضمام البيانات الميدانية أن الغالبية من المزارعين والمشتريين في ربوع الوطن، تعتمد على الزراعة المطرية، بينما النسبة الأقل والأوفر مالا والتي لديها أبار ارتوازية هي التي تستغني من هذا الدعم. وبالتالي، كالمسأل المطروح علينا هو لماذا الاهتمام الشديد بالمزارع الأوفر مالا إلا أنه يتجاهل

لذلك، تتحمل حكومة الوفاق جزءاً من مسؤولية عدم التقدير وسوء التصرف واللذين أعطيا الطرف الآخر ذريعة للتطويل عليها، بل وسوقها إلى أزمة سياسية تضاعف إلى بقية الأزمات، وكاننا بحاجة إلى خلق المزيد منها. أما الطرف الآخر، وما أدراك ما الطرف الآخر، فإنه يمثل في مجلس النواب ذي الأغلبية المؤتمرة وبعض من انشق عن الإصلاح تجاه هذه المسألة فقط، لينبروا مدافعين عن دعم المشتقات النفطية وتحديداً الديزل، وليصحبوا بين ليلة وضحاها حاملين مسموم المزارع خائفين على مستقبله وقلقين من تضرره واحتمال هجره الزراعة نتيجة عدم قدرته على تحمل فارق الأسعار، رغم معرفتهم اليقينية بأن أية زيادة في تكاليف الإنتاج تنعكس فوراً على الأسعار، بل وأحياناً كثيرة تستغل لفرض زيادة أكبر على الأسعار. وهنا، لا أريد أن أكرر ما سبق أن أوردته في مقالات سابقة أن انخفاض أسعار السلع والخدمات التي تتأثر بال دعم صعدوا - أو من أجل الدقة - يؤدي إلى خفض بسيط وليس بنفس النسب، لذلك، وإضافة إلى السلبات العديدة لاستمرار الدعم، أظهرت الدراسات السابقة التي تناولت هذا الموضوع أن إزالة الدعم عن المشتقات النفطية يرفع تكلفة النقل عموماً بحوالي ٨٪ فقط لكثير من الأسر إلا أنه يتوقع انضمام البيانات الميدانية أن الغالبية من المزارعين والمشتريين في ربوع الوطن، تعتمد على الزراعة المطرية، بينما النسبة الأقل والأوفر مالا والتي لديها أبار ارتوازية هي التي تستغني من هذا الدعم. وبالتالي، كالمسأل المطروح علينا هو لماذا الاهتمام الشديد بالمزارع الأوفر مالا إلا أنه يتجاهل

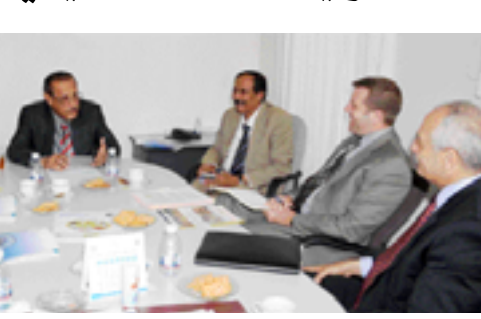
اجتماع يناقش سبل تعزيز القدرة الكهربائية بواي حضرموت

■ صنعاء/سبأ
التقى وزير الزراعة والري المهندس فريد مجور أمس بصعماً وفد المنظمة الدولية للخدمات التنفيذية الذي يزور اليمن حالياً برئاسة نائب رئيس المنظمة شاركز كوكوني وطارق نيهان. وناقش اللقاء إمكانية الاستفادة من خبرات المنظمة في دعم المشاريع التي تقوم بتنفيذها وزارة الزراعة والري وصندوق تشجيع الإنتاج الزراعي والسكني في اليمن. وأكد اللقاء أهمية تقديم الدعم لقطاع الزراعة في اليمن في مجال الإرشاد الزراعي والبحوث الزراعية وتأمين الكوادر العاملة في هذا المجال بغية تطوير هذا القطاع الحيوي والهام وتعزيز دوره في توفير الأمن الغذائي. وأشار إلى أن المنظمة الدولية للخدمات التنفيذية التي مقرها الرئيسي العاصمة الأمريكية واشنطن تأسست عام ١٩٦٤ م وهي منظمة غير ربحية نفذت نحو ٢٥٠٠

انخفاض الدين الخارجي على بلادنا للدول غير الأعضاء في نادي باريس إلى ٥٧٠ مليون دولار

■ خاص / الثورة
سجل الدين الخارجي القائم على بلادنا للدول غير الأعضاء في نادي باريس في أبريل ٢٠١٢ انخفاضاً طفيفاً بنسبة ٠,٦٪ مقارنة بشهر مارس ٢٠١٢. وقال البنك المركزي اليمني إن الدين القائم انخفض إلى ٥٧٠ مليون دولار في أبريل ٢٠١٢ مقابل ٥٧١ مليون دولار في مارس ٢٠١٢. ويتراجع طفيفاً يبلغ مليون دولار. وشهد الدين القائم على بلادنا استقراراً لكل من الصندوق السعودي عند ٣٦٢,٥ مليون دولار، وللصندوق الكويتي عند ١٦١ مليون دولار، ولبلجيكا عند ٧,٥ مليون دولار. كما شهد الدين القائم استقراراً دولاً لكوريا ٢٨ مليون دولار، والصندوق العراقي ١١,٥ مليون دولار. وكان الدين الخارجي القائم على بلادنا

وزير الزراعة يلتقي وفد المنظمة الدولية للخدمات التنفيذية



مشروع ٢٠٠٠ برنامج في ١٣٠ دولة شملت مجالات متعددة أبرزها الزراعة والأسماك والإدارة والمالية والسياحة والتعليم المهني، كما نفذت مشروعات تتعلق بمشاركة القطاع الخاص والمختلط في مجالات التنمية

ارتفاع الصادرات اليمنية إلى ٨,٦ مليار دولار

■ خاص/الثورة
كشفت بيانات أولية أن الصادرات اليمنية خلال عام ٢٠١١ سجلت ارتفاعاً بمقدار مليار و١٣٠ مليون دولار. وبينت إحصائية حديثة أن الصادرات ارتفعت إلى ٨ مليارات ٦٦٢ مليون دولار في عام ٢٠١١ مقابل ٧ مليارات ٦٤٩ مليون دولار في عام ٢٠١٠. وكانت القيمة الإجمالية للصادرات السلعية قد انخفضت من ٨٩٧,٦ مليون دولار عام ٢٠٠٨ إلى ٥٨٥ مليون دولار عام ٢٠٠٩ بنسبة -٣٤,٨٪، أي بمقدار ٣١٢,٦ مليون دولار وبالتالي انخفضت نسبة الصادرات إلى الناتج المحلي الإجمالي من ٢٨,٩٪ عام ٢٠٠٨ إلى ١٩,٥٧٪ عام ٢٠٠٩. وارجع التقرير الاقتصادي ذلك إلى سبب رئيسي وهو تراجع متحصلات الصادرات النفطية عام ٢٠٠٩ مقارنة بما كانت عليه عام ٢٠٠٨ حيث انخفضت بمقدار ٣,٢ مليار دولار وبنسبة ٤٢,٦٪ لتصل نهاية عام ٢٠٠٩ إلى ٤,٤ مليار دولار مقارنة بـ ٧,٧ مليارات دولار عام ٢٠٠٨ الأمر الذي أدى إلى تناقص نسبة الصادرات النفطية من إجمالي الصادرات السلعية عام ٢٠٠٩ إلى ٨٦,١٪ عام ٢٠٠٨. ويعود ذلك إلى انخفاض الإنتاج النفطي من ١٠٧ ملايين برميل عام ٢٠٠٨ إلى ١٠٠ مليون برميل عام ٢٠٠٩، وزيادة الاستهلاك المحلي للنفط من جهة ثانية حيث ارتفع الاستهلاك المحلي من ٢٤,٩٧ مليون برميل عام ٢٠٠٨ إلى ٢٩ مليون برميل عام ٢٠٠٩. كما ارتفعت نسبتها إلى إجمالي الصادرات السلعية من ٢٤٪ عام ٢٠٠٨ إلى ٢٠,٩٪ عام ٢٠٠٩.

ارتفاع الصادرات اليمنية إلى ٨,٦ مليار دولار

■ خاص/الثورة
كشفت بيانات أولية أن الصادرات اليمنية خلال عام ٢٠١١ سجلت ارتفاعاً بمقدار مليار و١٣٠ مليون دولار. وبينت إحصائية حديثة أن الصادرات ارتفعت إلى ٨ مليارات ٦٦٢ مليون دولار في عام ٢٠١١ مقابل ٧ مليارات ٦٤٩ مليون دولار في عام ٢٠١٠. وكانت القيمة الإجمالية للصادرات السلعية قد انخفضت من ٨٩٧,٦ مليون دولار عام ٢٠٠٨ إلى ٥٨٥ مليون دولار عام ٢٠٠٩ بنسبة -٣٤,٨٪، أي بمقدار ٣١٢,٦ مليون دولار وبالتالي انخفضت نسبة الصادرات إلى الناتج المحلي الإجمالي من ٢٨,٩٪ عام ٢٠٠٨ إلى ١٩,٥٧٪ عام ٢٠٠٩. وارجع التقرير الاقتصادي ذلك إلى سبب رئيسي وهو تراجع متحصلات الصادرات النفطية عام ٢٠٠٩ مقارنة بما كانت عليه عام ٢٠٠٨ حيث انخفضت بمقدار ٣,٢ مليار دولار وبنسبة ٤٢,٦٪ لتصل نهاية عام ٢٠٠٩ إلى ٤,٤ مليار دولار مقارنة بـ ٧,٧ مليارات دولار عام ٢٠٠٨ الأمر الذي أدى إلى تناقص نسبة الصادرات النفطية من إجمالي الصادرات السلعية عام ٢٠٠٩ إلى ٨٦,١٪ عام ٢٠٠٨. ويعود ذلك إلى انخفاض الإنتاج النفطي من ١٠٧ ملايين برميل عام ٢٠٠٨ إلى ١٠٠ مليون برميل عام ٢٠٠٩، وزيادة الاستهلاك المحلي للنفط من جهة ثانية حيث ارتفع الاستهلاك المحلي من ٢٤,٩٧ مليون برميل عام ٢٠٠٨ إلى ٢٩ مليون برميل عام ٢٠٠٩. كما ارتفعت نسبتها إلى إجمالي الصادرات السلعية من ٢٤٪ عام ٢٠٠٨ إلى ٢٠,٩٪ عام ٢٠٠٩.

تداول ٤٢,١ ألف شيك عبر غرفة المقاصة بقيمة ١٥٣,٣ مليار ريال

■ خاص/الثورة
بلغ عدد الشيكات المتداولة بالريال عبر غرفة المقاصة في عموم الجمهورية خلال شهر أبريل ٢٠١٢ نحو ٤٢ ألفاً و١٠٢٠ شيك مقارنة مع ٤٢ ألفاً و١٣٦ شيكاً في شهر مارس ٢٠١٢. وأوضح إحصائية حديثة صادرة عن البنك المركزي اليمني أن قيمة الشيكات المتداولة بلغت ١٥٣,٣ مليار ريال مقارنة مع ١٦٦,٤ مليار ريال خلال نفس الفترة وانخفض ٨,١ مليار ريال. وتوزعت الشيكات المتداولة عبر غرفة المقاصة على محافظات صنعاء، عدن، تعز، الحديدة، المكلا. الجدير بالذكر أن عدد الشيكات المتداولة في عام ٢٠١١ بلغ ٤٩٣,٨ ألف شيك بقيمة ١٨٧٧ مليار ريال.

وعلى الرغم من ذلك فإن محدودية الصادرات غير النفطية قد أضعفت من تأثير نموها على إجمالي الصادرات الأمر الذي يعني استمرار هيمنة الصادرات النفطية وبقيتها عاملاً حاسماً في نمو إجمالي الصادرات اليمنية الأمر الذي يؤكد أن تحسين الميزان التجاري ومن ثم ميزان المدفوعات مرهون بتحسين أسعار النفط العالمية.

وعلى الرغم من ذلك فإن محدودية الصادرات غير النفطية قد أضعفت من تأثير نموها على إجمالي الصادرات الأمر الذي يعني استمرار هيمنة الصادرات النفطية وبقيتها عاملاً حاسماً في نمو إجمالي الصادرات اليمنية الأمر الذي يؤكد أن تحسين الميزان التجاري ومن ثم ميزان المدفوعات مرهون بتحسين أسعار النفط العالمية.

وعلى الرغم من ذلك فإن محدودية الصادرات غير النفطية قد أضعفت من تأثير نموها على إجمالي الصادرات الأمر الذي يعني استمرار هيمنة الصادرات النفطية وبقيتها عاملاً حاسماً في نمو إجمالي الصادرات اليمنية الأمر الذي يؤكد أن تحسين الميزان التجاري ومن ثم ميزان المدفوعات مرهون بتحسين أسعار النفط العالمية.