



القرن الإفريقي .

(سياسة اليمن الخارجية تجاه العالم الإسلامي): منظمة المؤتمر الإسلامي تضم كافة الدول العربية والإسلامية وقد تأسست عام ١٩٧٢م إثر قيام الوحدة الصهيونية بحرق جزء من المسجد الأقصى في ٢١-٨-١٩٦٩م. وعقد أول مؤتمر قمة إسلامي في مدينة الرباط بالمغرب في ١٩٦٩م وكانت اليمن مشاركة في القمة ومن الدول المؤسسة للمنظمة . في ديسمبر ١٩٨٤ استضافت العاصمة اليمنية صنعاء اجتماع وزراء خارجية الدول الإسلامية ونجح المؤتمر في تقريب وجهات النظر وتم التركيز على الحرب العراقية - الإيرانية (حرب الخليج الأولى ١٩٨٠-١٩٨٨). وفي شهر يونيو ٢٠٠٥م استضافت عاصمة الوحدة اليمنية صنعاء الدورة ٣٢ للمؤتمر الإسلامي لوزراء الخارجية. وتشارك اليمن في كافة أنشطة المنظمة وتعمل مع بقية الدول في الحرص على مبادئ وأهداف المنظمة متضامنة مع كل القضايا الإسلامية.

(سياسة اليمن الخارجية في المجال الدولي): تعد الجمهورية اليمنية عضواً فعالاً في المجتمع الدولي، وجزءاً لا يتجزأ منه، فقد انضمت اليمن إلى الأمم المتحدة في ٢٠-٩-١٩٤٧م أي بعد عامين على قيام المنظمة، وكان بالإمكان أن توقع اليمن على ميثاق الأمم المتحدة في ٢٤ أكتوبر عام ١٩٤٥م وتكون من مؤسسي المنظمة الدولية لولا اعتبارات وتداعيات بعض الدول الكبرى، وطبقاً للدستور وأهداف الثورة فقد أعلنت اليمن التزامها الكامل بميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان الصادر عام ١٩٤٨م، وميثاق منظمة الدول العربية، وقواعد القانون الدولي، واليمن تتفاعل مع كافة أنشطة الأمم المتحدة ومنظماتها المتخصصة وتساهم إيجابياً في تعزيز علاقاتها مع كافة دول العالم ضمن منظمة المؤتمر الإسلامي وحركة عدم الانحياز و قد شارك اليمن في أعمال قمة الألفية الثالثة التي عقدت في الفترة من ٦-٨-٢٠٠٠م. وهكذا فإن سياسة اليمن الخارجية قائمة على أساس خدمة المصالح القومية العليا الهادفة إلى توحيد الأقطار العربية. وقدمت اليمن ولا زالت تقدم الكثير مما هو مطلوب منها نحو القضية الفلسطينية المركزية والقضايا الأخرى. وبالطبع فإن المجتمع الدولي العامل على تنفيذ قراراته السابقة وخاصة القرار رقم ٢٤٢ الصادر في عام ١٩٦٧م بالضغط على إسرائيل للانسحاب من كافة الأراضي العربية /الفلسطينية المحتلة عام ١٩٦٧م، وفي إطار الجامعة العربية فكما هو معروف أن اليمن من ضمن الدول السبع التي شاركت في إنشاء الجامعة العربية يوم ٢٢ مارس ١٩٤٥م .

وتشارك اليمن في كافة مؤتمرات القمة العربية واجتماعاتها ومنظماتها ولجانها وترتبط اليمن بالثقافة الثانية مع كافة الدول العربية وقد تكدت اليمن بحكم مرونة سياستها الخارجية من موافقة القادة العرب على مقترح بلادنا في تنظيم عقد القمة العربية كل عام وعقدت أول قمة عربية وفقاً لقرار قمة القاهرة الطارئ الذي عقد في أكتوبر ٢٠٠٠م ليحدث عدم انتفاضة أعمال ، حيث عقدت القمة العربية في العاصمة الأردنية عمان في الفترة من ٢٧ - ٢٨ مارس ٢٠٠٢م ، وشكل هذا القرار أول انطلاقة جديدة في مسيرة العمل العربي المشترك حيث اجتمع القادة العرب في بيانهم على استعداد التضامن العربي حتى يشكل الدعم الأساسي ويكون مصدر قوة الأمة لصيانة أمنها واستقرارها. وبدراً الأخطار عنها، وتيسيد آمال وطموحات أبنائها بالتكامل والتضامن والوحدة.

وتعد قضية فلسطين من الثوابت الأساسية القومية لليدنا لأن اليمن كغيرها من الدول العربية المطالبة بتقديم اللابي والنفيس وفتح باب الجهاد لتحرير فلسطين وتطبيق اتفاقية الدفاع العربي المشترك فضلاً عن ذلك تقدم اليمن بعض المساعدات المتاحه لأبناء الشعب الفلسطيني، وإن كنت سمعت امتعاضاً شديداً من مسؤول فلسطيني لموقف بلادنا في عدم الوفاء بالالتزامات تجاه الشعب الفلسطيني وهذا في عهد ثورة فبراير السلمية، وتشارك اليمن في كافة الاجتماعات والمؤتمرات على كافة المستويات مطالبة المجتمع الدولي والولايات المتحدة الأمريكية بصورة خاصة بالضغط على إسرائيل لتنفيذ قرارات الشرعية الدولية المطالبة بانسحاب إسرائيل من كافة الأراضي العربية المحتلة عام ١٩٦٧م غير أن إسرائيل وبدعم أمريكي رفضت لكافة قرارات مجلس الأمن بما في ذلك المبادرة الأوروبية الثلاثية التي أعلنها الرئيس الفرنسي السابق ورئيس وزراء أسبانيا أثناء لقائهما في مدريد يوم ١٦-٦-٢٠٠٦م. كما أن سياسة الجمهورية اليمنية ظلت مع قرارات الشرعية الدولية بما يضمن حق الشعب الفلسطيني في إقامة دولة فلسطينية مستقلة على كامل ترابه الوطني وعاصمتها القدس الشريف.

(المبادرات اليمنية):

تقدمت الجمهورية اليمنية بعدد من المبادرات أهمها: مبادرة تنظيم عقد القمة العربية كل عام منذ ٢٠٠٠م وحبس الحروف الأبجدية- الرؤية اليمنية لمستقبل عربي أفضل لمشروع دستور اتحاد الدول العربية (مبادرة عامة لحل الصراع العربي الإسرائيلي- دعوة الجمهورية اليمنية لإعادة الأمن والاستقرار إلى العراق- دعوة الجمهورية اليمنية لعقد قمة عربية عاجلة لبحث العدوان الإسرائيلي على لبنان يوليو ٢٠٠٦م- المبادرة اليمنية لإصلاح الشأن بين الصوماليين التي توجت في لقاء عدن في الخامس من يناير ٢٠٠٦م- وأيضاً وجهت اليمن الدعوة للإخوة في فلسطين من أجل حل الخلافات القائمة في ظل الحصار المفروض على الشعب الفلسطيني منذ تشكيل حكومة حماس- كما تم إنشاء صنعا للتعاون في ١٥ أكتوبر ٢٠٠٢م بسبب الأحداث والتطورات الدولية بعد أحداث ١١ سبتمبر ٢٠٠١م في الولايات المتحدة. وعقدت القمة الثانية للتجمع في أبيس أيايا في ديسمبر ٢٠٠٢م ، تم خلالها توقيع قادة اليمن والسودان وأثيوبيا على ميثاق إنشاء تجمع صنعا للتعاون.. وفي ديسمبر ٢٠٠٤م عقدت القمة الثالثة في الخرطوم بحضور ومشاركة الرئيس الصومالي المرحوم/ عبد الله يوسف أحمد رئيس جمهورية الصومال ، وعقدت القمة الرابعة في مدينة عدن في ديسمبر ٢٠٠٥م بحضور ومشاركة زعماء الدول الأربع وفي كل قمة وعند اجتماع المجلس التنفيذي المكون من وزراء خارجية الدول الأربع يتم توقيع على اتفاقيات المطولية لتطوير وتقوية تجمع صنعا للتعاون غير أن ركود يسود التجمع المذكور نظراً لظروف المنطقة وخاصة بعد انفصال جنوب السودان عن شماله ، وعلى القيادة اليمنية أن تضطلع بدورها في الحفاظ على التجمع خدمة لمصالح شعوب الدول الأعضاء والعمل على بلورة الاتفاقيات الواعدة والحرص على فتح باب العضوية لدول

التحرك الدبلوماسي النشط والترويج لليمن في ظل شحة الإمكانيات المالية. أما بالنسبة للتحديات الخارجية فيمكن تلخيصها في تحدي مواكبة التطورات الخارجية السياسية والمهنية والتخفيف من فعل الضغوط والتدخلات الخارجية في الشأن الداخلي.. وتحدي المنافسة على المصالح والنفوذ بين الأطراف الخارجية المختلفة على الساحة اليمنية.. وتحدي تهميش الدور الإقليمي اليمني والمنافسة لأي مبادرات يمنية إقليمية.. وتحدي تنافس المهنة الدبلوماسية ومقتضيات الارتقاء لتكون على مستوى النظراء.

وهناك أدوار مطلوبة من الجهاز الرئيسي للدبلوماسية اليمنية أهمها دور دبلوماسي سياسي وتمثيلي وتفاوضي عالي الكفاءة والقدرة.. ودور دبلوماسي اقتصادي لخدمة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ويقوم على السعي الخيث للوصول على الدعم الإنساني والتنموي، والإسهام في الاستفادة المثلى من دورات التأهيل والتدريب التي تقدمها الدول لليمن، والترويج الاقتصادي والسياحي والإعلامي، والإسهام في بناء الشراكة مع مختلف الأطراف الخارجية الثنائية والمتعددة. وانطلاقاً مما سبق، يمكن للدبلوماسية اليمنية أن تعيد ترتيب نفسها وأولوياتها وآليات عملها لمواكبة الاحتياج والتطورات الداخلية والخارجية، من خلال الاعتراف على المستوى الوطني الرسمي والشعبي، بحقيقة أن مرحلة الخمسين عاماً الماضية لم تحدث تحولاً حقيقياً في حياة الشعب اليمني مقارنة بالتحولات العالمية، وأن ذلك يسحب نفسه على كل مؤسسات وأدوات وقوى الدولة الداخلية والخارجية، وأن المؤشرات والأرقام والمعايير العالمية للتطور والارتقاء تضع اليمن في خانة الدول الأقل تطوراً- أي المختلفة. والتسليم الواقعي والعمل بالبحر إلى التغيير لمواكبة التطورات لتكون على مستوى دول الزلزال السياسي الذي حصل عام ٢٠١١م، وعكس ذلك في خطاب الدبلوماسية اليمنية.. استغلال كل الإمكانيات والفرص المتاحة وتحويل عناصر الضغط إلى قوة، ويسري ذلك على جميع اللاعبين الدبلوماسيين الرسميين (المشاركين في النظام الدبلوماسي الوطني) والزراعية ووزارة الخارجية وبعثاتها التمثيلية، والأجهزة الحكومية الأخرى.. وإعطاء أولوية للتوجه شرقاً، وإعطاء أولوية للخارجية دوراً رئيسياً في بلورة رؤية جديدة لصياغة علاقاتها الخارجية المحفزة لتحسين وتطوير الإنسان وإنتاج خدمات واسع النطاق.

انعكاس القرار السياسي

***الورقة الثالفة كانت للدكتور فؤاد عبدالغني المخلافي تناول فيها 'انعكاس القرار السياسي في اليمن على اداء الدبلوماسية اليمنية.. خصص في ورقة إلى انه:**

يمكن القول أن الدبلوماسية اليمنية كان لها مواطن إحقاق ومواطن نجاح إلا أن الإخفاقات كانت طاغية بشكل ملحوظ وهو ما أثر على المركز اليمني بين الدول حتى ظلت مستقلة أكثر منها مرسله للدبلوماسية، حتى بالنسبة لشئونها الداخلية.. وأن التباين السياسي في اليمن دائماً ما كان يمكن الخارج من التدخل في الشؤون الخارجية ولم يكن للدبلوماسية دور في الحد من هذا التدخل، لأنها قامت على سياسة الإذعان للخارج ولم تقم على التنوع والتفاعل في العلاقات الخارجية.. فيما كان القرار الدبلوماسي اليمني يفتقد إلى البعد الديمقراطي وظل قراراً فردياً خسرت اليمن كدولة بسببه مكاسب متحققة أو كان من الممكن تحقيقها، بالإضافة إلى ضعف الدبلوماسية خلال الفترة الماضية في التعامل مع الأزمات والقضايا كان من ضمن الأسباب التي أثرت على اليمن سلباً وعلى وجه التحديد الأزمة الاقتصادية العالمية ومكافحة الإرهاب.

ويجب وضع إستراتيجية طويلة المدى ترسم الخطوط العريضة للدبلوماسية اليمنية بالاستفادة من التجارب السابقة وتستشرف المستقبل في العلاقات اليمنية مع الخارج على المستوى الإقليمي وعلى المستوى الدولي، وبما يتفق مع الالتزامات الاتفاقية التي ما زالت اليمن طرفاً فيها سواء كانت هذه الاتفاقيات ثنائية أو متعدد الأطراف.. ولا بد أن يكون هناك إستراتيجيات دبلوماسية مرمزة في ضوء الإستراتيجية طويلة المدى ولكنها تحدد مسار الأداء الدبلوماسي خلال مدة معينة مع الأخذ في الاعتبار احتمال تعديلها عند المواقف غير المتوقعة ولا يكون الخروج عنها إلا من أجل تحقيق المصالح الوطنية لليمن.

ومن الضمانات الأكيدة لنجاح الدبلوماسية لأية دولة أن تقوم على المفهوم الديمقراطي، وهو ما يجب أن تأخذ به الدبلوماسية اليمنية في هذه الفترة وفي المستقبل وذلك بإشراك شريحة واسعة من المجتمع في القرار السياسي وذلك لن يتم إلا في ظل وجود ديمقراطية حقيقية في النظام السياسي الداخلي.

كما أن الآليات التي يمكن أن تسهم في إيجاد دبلوماسية يمنية ناجحة إنشاء مجلس دبلوماسي وطني تكون مهمته وضع تلك الإستراتيجيات ويكون الرجوع إليه من قبل قيادة السلطة بأوامرها الثلاثة (التشريعية والتنفيذية والقضائية) عند اتخاذ القرارات المتعلقة بالشأن الخارجي، ويتألف هذا المجلس من مشائخ الدبلوماسية اليمنية وهم أصحاب الخبرة الطويلة في العمل الدبلوماسي من سفراء ووزراء سابقين ما إشراك ما أمكن ذلك من أصحاب الاختصاص في السياسة والعلاقات الدولية والقانون وغير ذلك من المجالات.

ويجب مراجعة الملفات الدبلوماسية السابقة وإعادة النظر فيها سواء كانت هذه الملفات في صورة اتفاقيات أو مواقف سياسية مرتبطة بالخارج على المستوى الإقليمي والدولي والعمل على إصلاحها بما يخدم المصالح اليمنية أين ما كان ذلك ممكناً. بالإضافة إلى تفعيل دور المعهد الدبلوماسي وتوسيع مهامه المعرفية والبحثية والاستشارية ورصد الإمكانيات اللازمة له ليكون القناة المعرفية في المجال الدبلوماسي والسياسة الخارجية التي يكون من خلالها رسم السياسة الخارجية لليمن في ضوء مخرجاته من الدراسات والخبرات.

العشبي جاء فيها: مثلما مرت اليمن بمنعطفات طيلة الـ ٥٠ عاماً الماضية، كذلك واجهت الدبلوماسية اليمنية إخفاقات وحقت نجاحات. وعلى قدر ثقل وقدرة البلدان الشاملة تكون قوة دبلوماسيتها. على أن المهنة الدبلوماسية العالية تستطيع أن تصنع الكثير لتحقيق مكاسب لبلدائها أو تخفف من شدة وطأة التماس والتوترات مع الأطراف الخارجية وتعديل، إلى حد كبير، في مواقف هذه الأطراف تجاه بلادها. فالدور الأساسي المناط بالدبلوماسية يتمحور حول إزالة التوترات، حل المشاكل، بناء الجسور، بهدف ضمان وصيانة وتنمية مصالح البلاد ورعايلها والإسهام في حماية أمنها القومي، عبر التواصل والتمثيل والتفاوض والإقناع، ويضاف البعض التنظيم، ورفع التقارير المتضمنة تنوير ونصح وتقديم الخيارات المتعددة لصاحب القرار لاختيار أفضلها. إضافة إلى المشاركة في صياغة قرار السياسة الخارجية.

بإيجاز كان للدبلوماسية اليمنية نجاحات في مواقف وقضايا ومنازير عديدة. حيث لعبت الأدوار فاعلة داخل المنظمات الإقليمية والدولية والخاصة، خاصة في الاجتماعات الدورية والخاصة التي رأستها في هذه المنظمات في أوقات مختلفة، وأدوار إيجابية في الأزمات وحل المشاكل العربية، وأنشطة فعالة في إنجاح المؤتمرات والفعاليات التي استضافتها اليمن. وكان دوراً هاماً في التمهيد وبناء جسور العلاقات والتعاون الثنائي والمتعدد لليمن مع العالم الخارجي، فضلاً عن الدور التواصلي والتمثيلي والتفاوضي لليمن مع مختلف الأطراف الخارجية والدفاع عن مصالح اليمن ومصالح المواطن اليمني ورعايلته، والدفاع عن صورة اليمن الخارجية.

كما لعبت الدبلوماسية اليمنية دوراً في القضايا الدولية وذات المساس بالأمن القومي اليمني، كالإرهاب والجريمة العابرة والتلوث البيئي والاحتباس الحراري. كذلك كان لها جوانب قصور عديدة وإخفاقات مختلفة، نتاج العديد من العوامل أبرزها ضعف الوضع السياسي والأمني الداخلي، ودخول البلاد في أزمات داخلية متتالية خاصة في أوائل التسعينيات التي أفضت إلى الحرب الداخلية عام ١٩٩٤م، واشتداد هذه الأزمات في السنوات الأخيرة، وهو ما أضعف موقفها وتحرك اليمن وصورتها الخارجية.. بالإضافة إلى فقدها للتدخل وامتدادها على ردود الفعل، فيما يرى البعض أن المبادرات التي تطرحها تواجه منافسة أو احتواء وتجميع إقليمي في أغلب الحالات.. بسبب التهميش الإقليمي لليمن.. إلى جانب عدم قدرتها إجمالاً على مواكبة الخطاب السياسي والإعلامي الرسمي الخارجي، لأسباب عدة.. وأفرد صاحب القرار الأول في البلاد بكثير من قرارات السياسة الخارجية، لتجمع السلطات الواسعة في يده.. وعدم استناد هذا القرار على العمل الموسوسي في الغالب، والتباين وعدم وحدة الجبهة الداخلية تجاه السياسة الخارجية.. وعدم مواكبة الكادر الدبلوماسي الكافية للتغيرات في الدبلوماسية المعاصرة، حيث مالز أداؤها دون المستوى المطلوب.. والإخفاق في البناء المعلوماتي، والاستفادة الجيدة من تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتكيف السريع معها.

وتواجه الدبلوماسية اليمنية (الرسمية)، تحديات متعددة أبرزها تحدي مواكبتها للتطورات وتلبيتها للاحتياجات الداخلية، ومواكبة الخطاب السياسي والإعلامي الداخلي والخارجي للبلاد.. واستمرار توسع أطراف النظام الدبلوماسي الوطني بفعل التحولات الدولية وإفرازات التطورات الداخلية، ودخول أطراف تعد نفسها في السياسة الخارجية أعلى من الجهاز الرئيسي لتنفيذ السياسة الخارجية، وما يليه ذلك من بروز التنافسية فيما بين الأجهزة الحكومية، وتحدي التعامل الأمثل مع الأطراف الدبلوماسية الوطنية الرسمية وغير الرسمية والتأثير في مشاركتها وأنشطتها لتصب في خدمة المصلحة الوطنية.. و تحدي المسألة الداخلية، حيث ارتفعت الأصوات التساؤلية عن شرعية وزارة الخارجية وجدوى وجودها ووجود بعثاتها، وغدت مطالبة بتقديم خدمات أفضل بأقل التكاليف إلى جانب إظهار إدارة رشيدة وشفافة.. والتحديات الداخلية الأمنية والسياسية التي تعمل إلى إفساد الجهود الدبلوماسية لتحسين صورة وسعة اليمن الخارجية.. والتحدي الإعلامي الداخلي والخارجي، وكيفية الاستفادة من إيجابياته وتقليل آثاره السلبية، فالدبلوماسية اليمنية في تحدي مستمر مع الصورة السلبية التي تبثها وسائل الإعلام الداخلية والخارجية للعالم الخارجي.. وتحدي التأثير الإيجابي على صاحب القرار الأول في البلاد.. وتحدي ضمان مشاركة وأداء أفضل لجميع مكونات وزارة الخارجية.. وتحديات

د. المخلافي: نجاح

الدبلوماسية لأية بلد

يقوم على المفهوم

الديمقراطي، ومطلوب

إشراك شريحة واسعة

من المجتمع في القرار

السياسي، بديمقراطية

حقيقية في النظام

د. العشبي: بقدر ثقل

وقدرة البلدان تكون قوة

ديبلوماسيةيتها.. ودورها

إزالة التوترات وبناء

جسور التواصل

د. المخلافي: القرار

الدبلوماسي اليمني

افتقد إلى البعد

الديمقراطي وظل قراراً

فردياً

