

اقتصاد السوق الاجتماعي

لماذا التحول إلى اقتصاد السوق الاجتماعي؟!



أ.د. فؤاد الصلاحي

مع التحول الديمقراطي باعتماد التعددية السياسية والتحول الاقتصادي باعتماد اقتصاد السوق وكلاهما أصبحا ضرورة وفقا للمتغيرات الدولية والإقليمية والمحلية فإن دور الدولة لا ينبغي أن يغيب عن المجالات الاجتماعية للتنمية، فاعتماد اقتصاد السوق لا يعني استنساخ النظام الاقتصادي الرأسمالي الغربي (أو الأمريكي) فلكل دولة ظروفها في التطور والتنمية، وهنا تشير تقارير التنمية البشرية الصادرة عن مكتب الأمم المتحدة الإنمائي إلى أنه (يجب على الحكومات الوطنية أن تجد طرائقها في الإدارة وتمكن الناس من المشاركة الشعبية في الحكم وفي التنمية، وأن اعتماد آليات السوق لا يعني أن تتخلى الدولة عن مسؤوليتها تجاه المجتمع.

يجسد الرؤية التنموية الجديدة التي تنظر إلى التنمية باعتبارها : عملية شاملة ومستدامة وليست عملية مؤقتة، عملية مجتمعية يشارك فيها كل أفراد المجتمع (ذكوراً وإناثاً)، عملية موجهة مقصودة ومخططة لها أي أنها ليست عملية عشوائية، تحقق التوازن بين الريف والحضر وبين المجالات الاقتصادية والاجتماعية وبين الحاضر والمستقبل وبين احتياجات الناس وسلامة البيئة، عملية توسع الخيارات أمام الناس في مختلف مجالات الحياة، عملية يتسع فيها فضاء الحريات العامة وتحترم حقوق الإنسان (تنمية الناس، الاستثمار في القدرات البشرية وبنائها، تنمية للناس -التوزيع العادل لثمار التنمية، تنمية بالناس - إتاحة الفرص والخيارات (المشاركة الشعبية).

إن اقتصاد السوق الاجتماعي (الطريق الثالث في التنمية) يشكل الخيار الوطني الأمثل للسياسات الاقتصادية فهو يعتمد على التوفيق بين اقتصاد السوق والتدخل الحكومي المنظم والمسند الذي يستند على الشراكة مع المجتمع المدني الحديث وفقاً للأسلوب التالي:

- 1- دور محدود للدولة اقتصادياً ودور فاعل اجتماعياً وسياسياً.
- 2- دور فاعل للقطاع الخاص وفق آليات السوق (اقتصاد السوق تنظمه الدولة وفق قوانين تمنع الاحتكار وتنظم المنافسة وتحمي المصلحة العامة).
- 3- مجتمع مدني مستقل تتزايد مساهماته الاجتماعية والاقتصادية بالشراكة مع الدولة.
- 4- اتساع الديمقراطية وحكم خلال اللامركزية والمشاركة المحلي.
- 5- التمكين والإنصاف للفئات الفقيرة والمهمشة.
- 6- إدماج المرأة في مختلف برامج التنمية.
- 7- التنمية البشرية هي المركز الأساسي للتنمية الشاملة وشرط استدامتها.
- 8- الحكم الجيد (الشفافية، محاربة الفساد، استقلال القضاء، حكم القانون).

فالسياسات الاقتصادية هي محور عمل الدولة برمتها وفقاً للتعريف الذي قدمه صاحب كتاب رأس المال بقوله: إن سياسة هي الاقتصاد المكثف .. وهذا الأخير يصبح جوهر العملية السياسية لإوازنها تشريعياً بل وثقافياً إضافة إلى حرمة من الإجراءات الإدارية والسلوكية، وفي بلادنا كثير ممن يتخذون القرارات بشأن السياسات الاقتصادية يجهلون كيفية الحقيقية التي يعمل بها الاقتصاد ويجهلون تداخل العلاقات وتفاعلاتها اقتصادياً واجتماعياً وسياسياً ولذلك تظهر إجراءات عباطية في الشأن الاقتصادي ومن ذلك اعتماد الخصخصة وبيع القطاع العام منذ ٩٥ بمعزل عن القانون الناظم لهذه العملية حيث صدر القانون متأخر ثلاث سنوات .

وفي اليمن نتفق على عملية التحول نحو اقتصاد السوق الاجتماعي بمبررات عقلانية ومنطقية لكن لا اتفاق على إلغاء دور الدولة اقتصادياً فالفرضيات التي تواجهها الدولة قضايا بنوية هامة: إصلاح سوق العمل، زيادة استثمارات القطاع الخاص، إصلاح المالية العامة، إصلاح نظام التسعير، تحرير التبادل التجاري. إذا تدخل الدولة أمر مهم ليس فقط لتصحيح فشل السوق وإنما كذلك لإعادة توزيع الدخل والثروة.. وهنا تكون إزاء ترتيب لخصور الرأسمالية المنظمة أو الموجهة من خلال الدولة أو من خلال قطاع الأعمال (البرجوازية الوطنية) وهذا الترتيب يتضمن إعادة التكيف الهيكلي وبرامج التكيف تتكون من محورين:

الأول: يركز على تنفيذ سياسات وإجراءات لاستعادة التوازن الداخلي والخارجي من خلال تطبيق سياسات مالية ونقدية متشددة موجهة لترشيح الطلب الحلي عن طريق خفض النفقات الحكومية والسيطرة على نمو السيولة النقدية وانتهاج سياسات محددة في ما يخص نظام الأسعار وسعر الصرف ونظام التجارة.

الثاني: يركز على تطبيق إصلاحات هيكلية تؤدي إلى إزالة التشوهات في الاقتصاد بما يضمن كفاءة استخدام الموارد وبالتالي رفع معدلات النمو وضمان استدامة(١٧).

ومرة أخرى تظهر الحاجة إلى استمرار دور الحكومة -الدولة- والدعوة إلى هذا الدور مازالت قائمة مع إحداث تغيير في طبيعة ومستوى ذلك الدور بما يضمن إعطاء دور أكبر للقطاع الخاص وتحول الدولة من العمل المباشر في النشاط الإنتاجي إلى الدور الإشرافي والتنظيمي في إطار استمرار تواجدها الفاعل في المجالات التي يحجم القطاع الخاص عن ممارستها.

معنى ذلك أن الدور المتجه لتوسيع ممارسات القطاع الخاص إنما يعني في دلالته تغيير الدور الذي تضطلع به الدولة من دور اللاعب -الفاعل المباشر في الاقتصاد- إلى دور الحكم في الأسواق التي يتنافس فيها القطاع الخاص. وهذا التغيير في دور الدولة مؤشراً للتغيير في أدوات السياسة العامة (فهو يعني الانتقال من الاستثمار المباشر في العمليات الإنتاجية إلى تنظيم أعمال الاستثمار من قبل القطاع الخاص). وهنا تتولى الدولة تشجيع المنافسة والابتكار وحماية المستهلكين ومنع الاحتكار وحماية أصحاب الودائع من مخاطر الممارسات غير السليمة مع حمايتها المباشرة للمجالات الاجتماعية ودعمها المستمر .

وهذا الأمر إنما يعني اعتماد ثلاث مجالات هامة للدولة (السياسات التضبيطية للنشاط الاقتصادي، اعتماد الأطر القانونية والمؤسسية المصممة بهدف تشجيع الكفاءة الاقتصادية، حماية المستهلكين).. وفي بلادنا حيث الجهاز الحكومي أقل قدرة على معالجة المشاكل الفنية ولا توجد

ضوابط كافية لمنع اتخاذ قرارات اعتباطية كل ذلك يجعل القطاع الخاص يحجم عن الاستثمار لأنه يخشى من سياسات وإجراءات تحمل في طياتها مخاطر كبيرة أهمها عدم التنبؤ بالقرارات الاعتباطية للحكومة وإزواجية قراراتها إضافة إلى عدم التكافؤ في الحصول على المعلومات اللازمة وهنا لا تقدم الأجهزة الحكومية إشارات مطمئنة للمستثمرين محليين وأجانب بل وتجعل من استثماراتهم معرضة للمخاطر المحتملة.

إن عجز الحكومة عن تزويد الفقراء بالخدمات الصحية والتعليمية وغيرها من الخدمات العامة آثار -لا يزال - تساؤلات حول دور الدولة ومشروعيتها ووظيفتها الأساسية. وهنا يستمر التوسع في الطلب كما ونوعاً على الخدمات العامة وفقاً لتزايد النمو السكاني وهنا تصبح عملية النهوض بنوعية التعليم وتوفير الرعاية الصحية وتوسيع شبكة الأمان الاجتماعي قضايا ذات أهمية بالغة بالنسبة للسياسة العامة وللأستقرار واستدامة المناخ الملائم للنمو الاقتصادي بل ولتوفير اليد العاملة الأكثر كفاءة للعمليات الاقتصادية وفق مستوى التطور التقني وهو الأمر الذي يعكس قصور كبير في العملية التعليمية وعدم اتساقها مع متغيرات سوق العمل.

ويأتي عجز النظام عن التكيف مع التغيرات العميقة في المجتمع وفي سوق العمل انطلاقاً من إصراره على اعتماد سياسات وقرارات اقتصادية دون شراكة في مناقشتها مع قطاع الأعمال ومع العمال ونقاباتهم ومع ممثلي المجتمع المدني، وإصراره على عدم تغيير ايجابي ونوعي في أسلوب الإدارة وما يقترن بها من تقادم البيروقراطية والحسوية والفساد وهنا يكون السياسيون والبيروقراطيون عبارة عن مجموعات مصالح يمارسون نفوذهم على عملية صنع القرار الاقتصادي خدمة لمصالحهم الذاتية وليس نهوضاً بالمصلحة العامة (سعي مراكز النفوذ للحصول على مكاسب ريعية).

إن إعادة تعريف دور الدولة أي تحديد المجالات الملزمة لها يتطلب معرفة ما إذا كان اقتصاد السوق سيقدم كما وكيفاً قدرأ أقل من السلع الاجتماعية والسلع العامة عما هو مقبول اجتماعياً وهل سيعمل اقتصاد السوق في خدمة الصالح العام؟ وما هي التدابير الحكومية التصحيحية التي يلزم اتخاذها؟ وما هو الدور الذي ينبغي القيام به لكل من الدولة والقطاع الخاص في مجال الخدمات العامة وما هو نطاق الدولة وما هو نطاق القطاع الخاص؟ إذا الحاجة ماسة لإعادة تحديد دور الدولة ووظيفتها بدلاً من سحب دورها أو إلغاءه.

فاقتصاد السوق وبرامج الإصلاح والتكيف منذ ٩٥ وحتى اليوم لم تستطع أن تقدم إشارة واحدة بإيجابية الأداء الاقتصادي.

لقد تزايد الإدراك بين الاقتصاديين وصانعي السياسات بأن اقتصاد السوق يقوم على دعائم من المؤسسات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية المختلفة التي تحدد الطرق والإجراءات التي تتم بها المعاملات، وهنا فالدولة تلعب دوراً حاسماً في وضع قواعد التفاعل الاجتماعي.

اليات التوافق المجتمعي لدعم تشكل اقتصاد السوق الاجتماعي :

إن فن السياسة باعتماد الإجراءات المناسبة في الوقت المناسب وبالقدر المناسب هو السمة الأساسية التي تعكس حضور اقتصاد السوق الاجتماعي في السياق فإن الحكومات المحلية والوطنية لدورها دور قيادي لأن العملية الانتخابية تعطيها المسؤولية عن رعاية المجتمع. ومع ذلك لا يمكن لهذه المؤسسات الحكومية أن تكون ناجحة إلا إذا كانت في حوار مع الجهات الفاعلة اقتصادياً (اتحادات أرباب العمل والنقابات العمالية والمؤسسات المستقلة) . يمكن أيضاً لجمعيات المجتمع المدني مثل جمعيات الحفاظ على البيئة وجمعيات حماية المستهلك ، أو غيرهم من المحتجين أن تلعب دوراً هاماً في هذا الحوار، خصوصاً على الصعيد المحلي.

كما أن الحوار المكثف أمر ضروري أيضاً داخل الأحزاب السياسية لإشراكها في عملية صنع القرار خاصة في حالة اتخاذ قرارات بعيدة المدى، ومن ذلك في بلانا القرارات الاعتباطية للحكومات السابقة برفع سعر البنزين ومنتجاته وما كان ينجم عن ذلك من مظاهرات واحتجاجات يتخللها استخدام العنف وسقوط عشرات القتلى والجرحى، مثل هذه القرارات يجب إشراك كل رموز المجتمع المدني عبر حوار وتسويات يتم التوافق عليها قبل إصدار القرارات.

ففي الدول المتقدمة والنامية على حد سواء، تجبر الدولة على إعادة تعريف دورها على الصعيد النشاط الاجتماعي والاقتصادي باتجاه تقليصه وإعادة توجيهه وإعادة تشكيله وتنبع الضغوط في سبيل التغيير من ثلاثة مصادر:

- القطاع الخاص الذي يريد وجود بيئة مؤاتية أكثر للسوق، وتوافق أفضل بين الدولة والسوق.
- المواطنون الذين يريدون وجود قدر أكبر من مساهمة الحكومة ومن استجابتها، إضافة إلى تحقيق قدر أكبر من اللامركزية.
- الضغوط العالمية المتأتية عن الشركات المتعددة القومية وعن اتجاهات اجتماعية واقتصادية عالية تشكل تحدياً لهوية الدولة وفلسفتها.
- إن مبادئ اقتصاد السوق الاجتماعي والبيئي متصلة بأغلب مجالات الاقتصاد والمجتمع، ولكن هناك سبعة حقول سياسية، تؤثر بشكل خاص على عملية صنع القرار وهي : -التخطيط والتنسيق
- 2-نظام الملكية 3-النظام النقدي 4-النظام المؤسسي 5-نظام المنافسة 6-النظام المالي 7-النظام الاجتماعي.

ارتفاع القروض والتسهيلات المصرفية بنسبة ٢,٣%

■خاص/الثروة

ارتفعت القروض والتسهيلات المصرفية خلال شهر يوليو ٢٠١٢ المنوطة للقطاعات الاقتصادية بنسبة ٢,٣٪. وبينت نشرة التطورات المصرفية أن القروض تراجعت بمبلغ يقدر بـ ١٠ مليارات ريال، حيث ارتفعت إلى ٤٣١,٨ مليار ريال في يوليو ٢٠١٢ وذلك من ٤٢١,٧ مليار ريال في يونيو ٢٠١٢. وكانت القروض والتسهيلات المصرفية سجلت انخفاضاً خلال شهر فبراير ٢٠١٢ بـ نحو ٦٦ مليار ريال وبنسبة تراجع تقدر بـ ١,٤٪. وأظهرت النشرة انخفاض القروض والتسهيلات إلى ٢٨٣ مليار ريال في نهاية شهر فبراير ٢٠١٢ مقابل ٤٤٩ مليار ريال في نهاية يناير ٢٠١٢. وتوزعت القروض والتسهيلات على عدد من القطاعات والأنشطة الاقتصادية والتجارية، وبخصوصاً قطاعات التجارة والصناعة والزراعة والأسماك والبناء والتشييد فضلاً عن عدد من الأنشطة الأخرى .

ارتفاع المطالبات على القطاع غير الحكومي إلى ٥٨٩,٤ مليار ريال

■خاص / الثروة

ارتفعت المطالبات على القطاع غير الحكومي في شهر يوليو ٢٠١٢ إلى ٥٨٩,٤ مليار ريال مقابل ٥٧٢,١ مليار ريال في شهر يونيو ٢٠١٢. وأوضحت نشرة التطورات المصرفية الصادرة عن البنك المركزي اليمني أن المطالبات على القطاع غير الحكومي نمت بنحو ١٧,٣ مليار ريال وبنسبة ٣٪. الجدير بالذكر أن المطالبات على القطاع غير الحكومي كانت في يوليو ٢٠١١ نحو ٥٤٥,٩ مليار ريال ، وهو ما يعني زيادتها خلال الفترة الماقبلية من العام الجاري ٢٠١٢ بنحو ٤٣,٥ مليار ريال .

١١٧ مليار ريال إيرادات المنح في الربع الثاني من العام الجاري

■خاص / الثروة

كشفت وزارة المالية عن ارتفاع إيراداتها من المنح خلال الربع الثاني من العام الجاري ٢٠١٢ إلى ١١٧ ملياراً و١٩٧ مليون ريال مقارنة بالربط المستهدف لنفس الفترة البالغ ٤٨ ملياراً و ٢٧٠ مليون ريال ، وزيادة تبلغ ٦٨ ملياراً و ٨٢٧ مليون ريال . وبينت إحصائية مالية الحكومة الصادرة عن الوزارة أن إيرادات السلطة المركزية من المنح بلغت ١١٧ ملياراً و١٩٧ مليون ريال . كما بلغت إيرادات السلطة المحلية من المنح ٩٢ ملياراً و ٦٥٦ مليون ريال مقارنة بالربط المستهدف البالغ ٩٨ ملياراً و ٤٢٠ مليون ريال ، وبانحراف يبلغ ٥ مليارات و ٧٧٤ مليون ريال .

٢٥٩ مليون ريال تكلفة مشروعين استثماريين في القطاع الزراعي

■خاص / الثروة

.. بلغ عدد المشاريع الاستثمارية المسجلة خلال الفترة "أبريل - يونيو" من العام الجاري ٢٠١٢ في القطاع الزراعي مشروعان استثماريان بتكلفة ٢٥٩ مليوناً و ٦٧٧ ألف ريال . وبينت النشرة الفصلية الصادرة عن الهيئة العامة للاستثمار أن الموجودات القائمة للمشاريع تبلغ ١٤٩ مليون ريال . ويتوقع أن يوفر المشروعان فرص عمل تقدر بـ ٦٩ فرصة عمل مباشرة فضلاً عن فرص العمل الأخرى غير المباشرة . وتشير الدراسات إلى أن هناك العديد من الفرص الاستثمارية أمام المزارع في القطاع الزراعي أهمها الاستثمار في استصلاح الأراضي الزراعية ، فبالإضافة إلى اليمن تمتلك أرضاً واسعة قابلة للاستصلاح خاصة بعد الوحدة ، فهناك مساحات شائعة في كل من حضرموت والداخل والساحل ، ولحج وأبين والجوف ومارب ، وساحل تهامة . بالإضافة إلى مساحات واسعة داخل المحافظات الأخرى. كما أن هناك فرصاً أخرى للاستثمار في القطاع الزراعي ، وهي الصناعات الغذائية ، فقد سبق الذكر أن الزراعة تعتمد على المواسم حيث تكون هناك وفرة في المنتجات الزراعية ، فعلى سبيل المثال في المواسم الزراعية للمطامح واللحاح والعب يكون هناك وفرة في إنتاج تلك السلع فيؤدي ذلك إلى انخفاض أسعارها بصورة كبيرة فيترتب على ذلك خسارة كبيرة بتكدسها المزارعين ولذا يمكن إقامة مصانع لتعليب مثل هذه السلع . هذا من جانب ومن جانب آخر يتم تصدير جزء كبير منها إلى الخارج، كما أنه يمكن استغلال اتجاه الحكومة في الوقت الحاضر لزيادة إنتاج الحبوب باعتبار ذلك يمثل إحدى ركائز الأمن الاجتماعي وإقامة الصناعات الغذائية العديدة على الحبوب . وتتأكد الدراسات أن هناك فرصاً أخرى للاستثمار في الصوبات والحميات الزراعية ، ذلك أن بعض المنتجات الزراعية تحتاج لكي تنمو طبيعياً إلى ظروف مناخية معينة ، وهذه الظروف قد لا تتوفر طوال السنة ، ولذلك لجأ العلماء والباحثون إلى إيجاد أجواء صناعية.

انخفاض كمية إنتاج بلادنا من المحاصيل النقدية بنسبة ١,٧%



■مكتب / منصور شابع

بلغ إجمالي كمية إنتاج بلادنا من المحاصيل النقدية خلال العام الماضي ٢٠١١ م ٨٧ ألفا و٩١١ طناً مقابل ٩٤ ألفا و ٦٧٩ طناً في العام السابق ٢٠١٠ م سجلاً تراجعاً وصل إلى حوالي ٦١ ألفا و ٧٦٨ طناً وبمعدل نمو سنوي بالسالب ٠,٧٪. وأوضحت بيانات إحصائية صادرة من الإدارة العامة للإحصاء الزراعي بوزارة الزراعة والتي حصلت عليها من المساحة المزروعة بالمحاصيل النقدية تراجمت إلى نحو ٨٨ ألفاً و٧٨٥ هكتاراً في ٢٠١١ م مقابل ٩٠ ألفاً و ٦٦٥ هكتاراً في العام السابق ٢٠١٠ م ، مسجلاً تراجعاً في المساحة وصل إلى نحو ألف و ٨٨٠ هكتاراً وبمعدل نمو سنوي بالسالب ٠,٧٪. وبحسب البيانات فإن كمية إنتاج السمسم تراجمت من نحو ٢٥ ألفاً و ٤٩٥ طناً في ٢٠١٠ م في مساحة تقدر بـ ٣٣ ألفاً و ١٩٠ هكتاراً ، إلى ٢٣ ألفاً و ٤١ طناً خلال العام ٢٠١١ م ، في مساحة زراعية ٢٢ ألفاً و ٧٦٦ هكتاراً. مبيته أن كمية إنتاج القطن انخفضت العام الماضي إلى حوالي ٢١ ألفاً و ٧٦٨ طناً في مساحة ١٨ ألفاً و ٨١٥ هكتاراً ، مقابل ٢٥ ألفاً و ١٥٤ طناً في كمية القطن في العام السابق ٢٠١٠ م في مساحة ٢٩ ألفاً و ٩٦٤ هكتاراً. منوهة بأن إنتاج البن زاد من نحو ١٩ ألفاً و ٢٩ طناً في مساحة ٤٤ ألفاً و ٧١٧ هكتاراً في ٢٠١٠ م إلى ١٩ ألفاً و ٢٧٥ طناً في مساحة ٣٤ ألفاً و ٨٢٧ هكتاراً في ٢٠١١ م . وذكر بيانات وزارة الزراعة والتي أن كمية إنتاج البن في العام الماضي تراجمت إلى ٢٢ ألفاً و ١٧٨ طناً في مساحة زراعية ١٠ آلاف و ٤٩٤ هكتاراً، مقابل ٢٣ ألفاً و ١٧٨ طناً في مساحة زراعية ١٠ آلاف و ٢٤١ هكتاراً في عام ٢٠١٠ م . وبلغت كمية إنتاج القبول السوداني في ٢٠١١ م حوالي الف و ٧١٩ طناً في مساحة الفين و ٣٦٨ هكتاراً في ٢٠١١ م ، مقابل الف و ٨٢٣ طناً في مساحة الفين و ٤٢٣ هكتاراً العام السابق.