

# الثورة

## الحكومة تعكف على وضع الآلية التنفيذية لتحسين بيئة الأعمال وجذب الاستثمارات لليمن



■ **بمباركة/ أحمد الطيار** جدد خبراء من وزارة التخطيط والتعاون الدولي التأكيد على أن السياسات والإجراءات التي سيتم اتخاذها ضمن الآلية التنفيذية للبرنامج المرحلي للتنمية والاستقرار ٢٠١٢-٢٠١٤ والذي تم إقراره في مؤتمر المانحين لليمن بالرياض المنعقد أوائل شهر سبتمبر الماضي في مجال تعزيز دور القطاع الخاص وتحسين بيئة أداء الأعمال، ستضمن تهيئة بيئة مواتية وجاذبة للاستثمار الخاص تمكن اليمن من التقدم في مؤشرات بيئة أداء الأعمال وتعزيز دور القطاع الخاص وتحسين بيئة أداء الأعمال الصادر عن المؤسسات الدولية. وأشار الخبراء بتصريح لـ "الثورة" إلى أن الوزارة تعكف حاليا على وضع الآلية التنفيذية للمحور الاقتصادي الرامي لتحسين بيئة الأعمال في اليمن وجذب الاستثمارات ومنها التسهيلات والمزايا اللازمة وذلك لتعزيز الشراكة مع الحكومة بأجندة عملية مع التركيز على مؤسسات الأعمال المتوسطة والصغيرة كقاطرة رئيسية للنمو المستدام. ويحظى موضوع الشراكة بين الحكومة والقطاع الخاص باهتمام كبير من قبل الجانبين بعد أن اتضح أن عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية في اليمن يجب أن تعتمد على حشد وجمع كافة إمكانات المجتمع بأكمله من طاقات وموارد وخبرات كل من القطاع العام والخاص لتشارك في تنظيمات مؤسسية تتولى إنشاء وتشغيل المشاريع بمختلف أنواعها بعد أن واجهت المنظمات المؤسسية المنفصلة والمستقلة قطاعياً تحديات وصعوبات في تحقيق الأهداف التنموية بالاستويات المطلوبة المستهدفة. وتتضمن الآلية التنفيذية مواصلة تطوير الإطار التشريعي والمؤسسي من خلال إصدار وتنفيذ قوانين جديدة مثل قانون السجل العقاري وقانون المناطق الاقتصادية الخاصة، والتشريعات الخاصة بنظام إنتاج الطاقة الكهربائية المستقل، وقانون الشراكة بين القطاعين العام والخاص في مجال البنى التحتية إضافة لتابعة استكمال إصدار منظومة مشاريع القوانين واللوائح المعدلة والجديدة ذات العلاقة بتحسين بيئة أداء الأعمال. وتوضيح الأهداف أن الآلية ستضمن البدء بإعداد خارطة استثمارية توضح القطاعات الاقتصادية الواعدة والمشاريع ذات الأولوية وتسويقها بين المستثمرين والمهتمين بشؤون الاستثمار في ضوء الدراسات القطاعية للاستثمار. كما سيتم استكمال تفعيل نظام النافذة الواحدة في مكاتب وقسور الهيئة العامة للاستثمار لتسهيل وتبسيط الإجراءات اللازمة لتسجيل وتنفيذ المشاريع الاستثمارية، والبدء بتنفيذ الاستراتيجية الوطنية للترويج للاستثمار مع التركيز على عرض مزايا وفرص الاستثمار في اوساط المغربيين اليمنيين في مناطق تركزم. وحسب رؤية البنك الدولي للشراكة بين القطاع العام والخاص فإن تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية خاصة في الدول النامية ومنها اليمن يبرز دور الدولة في اتخاذ القرار ورسم السياسات أما دور القطاع الخاص فيبرز في تنفيذ المشاريع والمشاركة في اادائها بناء على فكرة عدم كفاءة تنفيذ خطط التنمية الاقتصادية إذا ما اقتصر على أي من الدولة وأجهزتها أو القطاع الخاص بشكل منفرد.

ويرى الخبراء أن فوائد الشراكة تكمن في توزيع المخاطر الناجمة عن إقامة المشاريع بين أكثر من طرف مما اطراف الشراكة وتوفير رأس مال القطاع الخاص ومسا يمتلكه من المعرفة والخبرة في إدارة المشاريع التي يعتبر عنصر الوقت حاسماً فيها وتقليل المدد الزمنية اللازمة لتنفيذها وبالتالي تحسين موقف الإدارة. وسيسم أيضا في إطار الآلية التنفيذية تحسين خدمات الرعاية اللاحقة للمشروعات الاستثمارية ومعالجة العوائق التي تواجه المشاريع الخاصة المتعثرة مع البدء بالمشاريع ذات التكاليف الاستثمارية العالية. كما تضع تطوير نظم المعلومات في سلم أولوياتها ويشمل ذلك إنشاء مكتبة الكترونية وقاعدة بيانات

## الحيز المالي

أحمد ماجد الجمال

■ **الحيز المالي مفهوم يستحوذ** معني تطوير منهجيات طرق تخفيف و سداد الديون العامة وتشجيع الاستثمار الخارجي المباشر عبر مساحة في الموازنة العامة التي تسمح بتوفير موارد استثنائية لغرض منشود من دون تعريض استدامة مركزها المالي أو استقرار اقتصادها للخطر في ظل إفاق حكومي جدير بالاهتمام وتستطيع الموازنة العامة كذلك أن تنشئ حيزا ماليا بعدة طرق أخرى كإيجاد القروض وتوظيفها بشكل فعلي منتج، والزامية دفع رسوم خدماتها وتسديدتها أصل القرض للحلولولة دون تناميها من خلال تراكم فوائدها وتضمخها والبحث عن منح ومساعدات خارجية وحسن إدارته واستغلاله أو أمن الجهاز المصرفي وهذا يعني خيارا منفردا بالتوسع النقدي لأن الإقتراض من هذا النوع ينبغي أن تحركه أهداف السياسة النقدية ألا وهي خلق سيولة كافية لدعم النمو الحقيقي للاقتصاد مع تضخم لا يزيد على المنخفض الفعلي المقابل له وما أن يعتمد ذلك بوضوح في بنود الموازنة إلا دليل لخلق النقود وبهدف تسهيل وتسهيل النفقات العامة حتى لو كان مرتفعاً فإن هناك حدوداً واضحة وصريحة للأثر التضخمي المحتمل إن لم يكن مؤكداً لتصبح منتجاً بما فيه الكفاية. ومن جانب آخر يمكن زيادة بعض أنواع الرسوم الضريبية والجمركية عن طريق توسيع الطاقة الضريبية والوعاء الضريبي وتحسين جودة اللوائح والانظمة والإجراءات والأداء للإدارة الضريبية وتحصيل كل الموارد المستحقة للخزينة العامة.

وفي كل الأحوال تمثل كل تلك الخطوات أو الإجراءات المذكورة اعلاة توسع عرض النقد ويجب أن يتحدث ذلك جزئياً أو كلياً دون الإضرار باستقرار الاقتصاد الكلي والاستدامة المالية وبحسب شديد لضمان تملك القدرة في الأجلين القصير والطويل في تمويل البرامج التنموية والتشغيلية للإفاق عليها وكذلك خدمة الدين العام ومعالجة تداعيات التضخم والتأكد من أن زيادة الإفاق العام في الأجل القصير وما يتصل به من إفاق في المستقبل بما في ذلك النفقات المتكررة على عملية الصيانة والإدارة أو الاستثمار في البنية الأساسية يمكن تمويله من الإيرادات الجارية أو التقديرات المستقبلية للموارد العامة الذاتية. وقدرة الدولة على توليد وتسييل معدلات الإيرادات العامة من جميع مصادرهما الرئيسية أول بأول. وخصوصاً عندما تكون فيها نسب الإيرادات إلى إجمالي الناتج المحلي منخفضة. بالمثل من المهم أن يتم تقييم النفقات إذا ما كانت ممولة بالإقتراض وتحديد أثره المباشر على ما يتصل به من معدل النمو ووضع الحالي مقارنة إلى إجمالي الناتج.

لذا يعتبر الحيز المالي قضية هامة وعاجلة لبعض الدول لان احتياجاتها للإفاق أكثر إلحاحاً في الحاضر ولكن الأمر يتضمن قضايا أطول أجلاً فضلاً عن تدفقات المنح والمساعدات الخارجية إلى الداخل من الممكن أن توفر بوضوح حيزاً مالياً أكثر مما توفره القروض حيث يتعين أن تؤخذ في الحسبان اعتبارات القدرة على تسديد الديون عندما تكون شروط ميسرة بصورة كبيرة وأكثر التزاماً عندما تكون شروط القرض عكس ذلك ولكن ليس من المؤكد تدفق المنح على نحو مستديم ومستمر ويمكن التنبؤ به وحده وهو الذي يمكن أن يسمح بزيادة الإفاق ويقلل اندعاص اليقين مما إذا كانت المساعدات أو المنحة بسيطة من النوع الذي يعطى مرة واحدة أو هناك مجال لمساعدات ومنح جديدة وهو أمر لا يمكن الارتكان إليه بالكامل، وربما تضر بموقف الاقتصاد الكلي مثل ارتفاع سعر الصرف الحقيقي بها مما يقلل من قدرتها على المنافسة الدولية وهي في حقيقة الأمر جزئية ضعيفة في معظم الدول الفقيرة لأن ما يحدث هو العكس فلا هي في الأساس قادرة على التواجد والضور في التجارة والصناعة والمنافسة عند الوضع الاقتصادي الطبيعي وكل ما تستطيع فعله حال امتلاكها موارد طبيعية أو أولية أو خام التعامل مع أسعاره كما تحده السوق العالمية.

أما اعتبار الربح والمساعدات أفضل مسار كونها مجانية لربحها بسبب الاعتماد المفرط عليها مستقبلاً تحمل كامل التمويل للمشاريع التنموية والتشغيلية التي انشأت باموالها من خلال ما ترتب على ذلك من التزامات في شكل مدفوعات تمت في المستقبل وتصيح من ضمن بنود وأنواع النفقات الحتمية في الموازنة وقد تتسم بدرجة عالية من عدم اليقين في حجمها وتوقيتها وعوائدها.

أما خفض الإفاق العام وخصوصاً في البنود والأنواع الأقل أهمية يعني إعادة ترتيب أولويات الإفاق بحيث يتم ضبط إيقاع سيولة وسهولة النفقات العامة والحد منه في القطاعات والوحدات غير المنتجة لتوفير بيئة تنموية غير موجهة نحو الاستهلاك المتزايد دون عوائد تماثلها في الحجم أو النوع متصاحبة مع تعزيز للكفاءة والشفافية داخل الإدارات المالية ومعالجة طرق تنفيذ البرامج الانمائية كلما تعرضت لمواقف سابقة مشابهة أدت إلى تعطيل البرنامج أو ضياعه والحد من استنزاف الفساد في المؤسسات والدوائر الحكومية بما ينسجم مع هدف الحفاظ على استمرارية المالية العامة.

إن طرح موضوع الحيز المالي ربما يثبت إيجابيته إذا عكست أهمية توضيح الوسائل والإجراءات الأمثلة المرتبطة بمعالجة سببية موضوعية لإيجاد ذلك الحيز بغرض تسهيل وضبط الإفاق الموسع في الموازنة ودعم النمو وزيادة الإفاق على البنية الأساسية والبرامج الحيوية. إلى هنا تنتهي من الإيضاحات لنقف أمام مجموعة علامات الاستفهام أولها لماذا قلما نسمع عن تعبير الحيز المالي في أي من الموازات العامة على الرغم من حجم الديون الداخلية والخارجية والمنح والمساعدات أو العجز والتضخم، ولماذا نسمع عن ازدياد مظاهر الفساد المستشري الذي لا سقف له أو تفعليل القدرة للحد منه ولماذا لا يزال الإفاق الجاري بشكل حيزاً كبيراً وليس حيزاً مالياً على الرغم من عدم تحقيق التنمية للمستويات المستهدفة وتعثرها مقارنة بالتوقعات بل ارتفاع مستويات التكاليف دون أن يصاحبه ارتفاع في النمو وعدم تحسين تأثيرها في الحد من الفقر والفوارق وعدم الحد من التضخم وارتفاع مستوى الأسعار ومع هذا لازال المجال متاحاً لضبط وتيرة الرؤية الإستراتيجية للتصحيح المالي والاستفادة من أثر الحيز المالي حال قيام الدول المانحة بالوفاء بتعهداتها إزاء المساعدات والمنح التي وعدت بتوفيرها وتوظيفها ناشئة وفعالة تنعكس على الواقع بعمل حي يرتقي بالمجتمع وينمي كونه تابعاً ومتجهلاً لواقع معاش من دون التأثير على استمرارية أوضاعه وأمنها العامة وعدم تجاوز الخطوط الآمنة وهي من صميم عمل التغيير وهدف هذه المقالة للاستخدام المزودج التعاطي معها واستخدامها لكسر وهم العجز عبر فعل يدمج بين المنطق والأدوات والإمكانات المتاحة.

\* باحث بوزارة المالية

## اختتام فعاليات المنتدى التنموي الأول بمحافظة الجوف

■ **الجوف/ سبأ** اختتمت أمس بمحافظة الجوف فعاليات المنتدى التنموي الأول الذي نظمه السلطة المحلية بمحافظة الجوف يومين تحت شعار التنمية في الجوف الواقع والطموح. وتمتازت المشاركة في المنتدى ما تم انجازه من البرنامج الاستثماري للمحافظة من المشاريع البالغ عددها ٢٠٧ مشاريع بتكلفة إجمالية بلغت ملياراً و٣٢٢ مليوناً و٨٤٠ ألف ريال تتوزع على كافة القطاعات. وبلغت كلفة مشاريع الإدارة المحلية ١١٧ مليوناً و٥٤٣ ألف ريال لتنفيذ ٨ مشاريع، و٣٢٢ مليوناً و٢٣٠ ألف ريال لتنفيذ ٢٥ مشروعاً لقطاع التربية والتعليم و٦٨٠ مليون و٩٩٦ ألف ريال لتنفيذ ٦١ مشروعاً في قطاع الزراعة بالإضافة إلى مبلغ ٤٤ مليوناً و٦٧٢ ألف ريال لتنفيذ ٢١ مشروعاً في مجال الشباب.



■ **سيئون/ سبأ** إيرادات قسور مصحلة الجمارك بواحي حضرموت والصحراء خلال العشرة الأتشر الماضية من العام الجاري خمسة مليارات و٨٣٣ مليوناً و٤٤٣ ألف ريال مقابل مليارين و٩٥٩ مليون ريال مقابل نفس الفترة من العام الماضي.

وارجع مدير عام الجمارك بواحي حضرموت والصحراء عبدالله صالح الحامد لوكالة الأنباء اليمنية(سبأ) الزيادة في الإيرادات إلى المزايا التي أعطاها تعديل المائتين ٥ ٦٠ من قانون التعرفة الجمركية والتي صادقت عليها

## بتكلفة ٣,٧ مليون دولار: مشروع الاشغال ينفذ ٢٣ مشروعاً خديماً بحضرموت والمهرة



■ **سيئون/ سبأ** أخرى قيد التنفيذ بتكلفة مليون و٢١٦ ألفاً و٧٢٤ دولاراً تشمل مجالات المياه وحماية وتحسين المدن. متوقفاً الانتهاء منها في الربع الأول من العام القادم ٢٠١٣. وقال المهندس حوري: " إن هناك ٣٠ مشروعاً قيد الإعلان بتكلفة ٢٩٠ ألف دولار تشمل مجالات المياه والتعليم موزعة على مديريات شمرد وتريم والقنف سيتم فتح مشاريع المناقصات الخاصة بها الأسبوع القادم، إضافة إلى الإعلان عن ٨ مشاريع جديدة أخرى في مجالات التعليم والمياه والشئون الاجتماعية بتكلفة ٦٧٠ ألف دولار.

## توقيع مذكرات تفاهم لتمويل تنفيذ مشاريع وأنشطة خدمية بشبوة بـ ٤٣٠ ألف دولار

■ **شبوة/ سبأ** وقع بمقر الشركة اليمنية للغاز الطبيعي المسال بمنطقة بلخاف، مديرية رضوم محافظة شبوة على مذكرات تفاهم لتمويل تنفيذ أربعة مشاريع وأنشطة خدمية من قبل شركة الغاز، بتكلفة إجمالية تبلغ أربعين وثلاثين ألف دولار. وتتضمن المشروعات والأنشطة الخدمية التي وقع على مذكرات التفاهم بشأن تنفيذها وبحضور محافظ محافظة شبوة أحمد علي باجاج، ومدير عام الشركة اليمنية للغاز الطبيعي المسال السيد /فرانسوا رافان/ في مشروع مياه منطقة شبوة بمديرية جردان، وتنفيذ حملة مكافحة وتوعية مجتمعية ضد مرضي الملاريا وحمى الضنك في مديرتي رضوم وميفعة، وتشغيل مقلب النفايات في بئر علي

## مناقشة دراسة التطوير المؤسسي لديوان محافظة البيضاء

■ **البيضاء/ محمدصالح المشحر** ناقشت لجنة الدراسات والتطوير بمحافظة البيضاء، في اجتماعها أمس برئاسة أمين محلي محافظة البيضاء ناصر الخضرمين دراسة التطوير المؤسسي لديوان محافظة البيضاء، التي يعدها الصندوق الاجتماعي للتنمية فرع محافظتي البيضاء، وشارك في الاجتماعات الشؤون المسال الإداري في السلطة المحلية والكتابة التنفيذية حسب نظام بيانات تربط الوحدات الإدارية، فيما بينا وفق نظام وقانون السلطة المحلية والخدمة المدنية للتعيين. وفي الاجتماع أكد أمين محلي محافظة البيضاء، ناصر الخضرمين ضرورة أن تعكس الدراسة جميع الجوانب الإدارية والمالية وتعمل على تقديم شامل لحفظ الأعمال المنفذة للمكاتب التنفيذية والسلطة المحلية والتخطيط للإسهام الفعال في ديومة التنم، مؤكداً أن قيادة السلطة المحلية تولي عملية تدريب كوادرها الكثير من الاهتمام وبما يمكن من خلق عمل متناسق يصب في تسهيل مختلف الأعمال التنموية والخدمية بمحافظة ويسهم في تصحيح الأخطاء التي راقت الأداء، خلال الأعوام الماضية.

## نزول ميداني لضبط المخالفات في شبكة المياه

■ **الثورة/ صادق هزيب** أكد الأخ طه الهندي مدير عام المنطقة الأولى للمياه والصرف الصحي بأمانة العاصمة أن إجمالي مخالفت الربط في شبكة مياه الشرب في المنقة الأولى بلغت ٣٨٠٠ مخالفة. وقال الهندي في تصريح لـ "الثورة" أن هذه المخالفات كبدت المؤسسة خسارة ( ٢٨٠ ) ألف متر مكعب من المياه فضلاً عن خسارة المادية التي تتضرر منها المؤسسة نتيجة عدم تسديد الرسوم من قبل المشتركين.. موضحاً انه سيتم قريباً حملة نزول ميداني لكافة أحياء المنطقة الأولى للتحري وإزالة المخالفات وتحسين وضع الشبكة وتحصيل المديونية. ودعا الهندي كافة المخالفين للتعاون مع المؤسسة خدمة للمصالح العام، كون مثل هذه المخالفات تعد جريمة وفي حكم السرعة.

## ورشة عمل خاصة بتقييم تجربة الصرف للدفعة الأولى لشروع المساعدات النقدية

■ **صنعاء/ سبأ** نظم بنك الأمل للتسويل الأصغر وصندوق الرعاية الاجتماعية بصنعاء اليوم ورشة عمل خاصة بتقييم تجربة الصرف للدفعة الأولى لشروع المساعدات النقدية المشروطة التي يقدمها صندوق الرعاية بتحويل المفوضية الأوروبية. واستعرضت الورشة الجوانب الفنية والمالية التي نفذت خلال المرحلة الأولى للمشروع والصعوبات التي واجهته بهدف تحديد الطرق والوسائل التي سيتم العمل من خلالها في تنفيذ المرحلة الثانية للمشروع، الهادفة إلى تقديم المساعدة المشروطة لأكثر من ١٧ ألف أسرة في ١٠ مديريات محافظات تعز. ويهدف مشروع المساعدات النقدية المشروطة إلى تشجيع استثمارية تعليم الأطفال من خلال صرف المساعدات النقدية للأسر الفقيرة التي تعاني من مشاكل تسرب الأطفال من التعليم بشروط تضمن إعادة هؤلاء الأطفال إلى التعليم واستمرارهم فيه، واستهدف المشروع في مرحلته الأولى عدد ثلاثة آلاف و ٩٣١ أسرة بمديريات المخا، مأوية، القاهرة، ومقبة بمحافظة تعز، وبلغت قيمة المساعدات التي صرفت ٩٦ مليون ريال. حضر الورشة مدير المشروع في المفوضية الأوروبية دينس كيتين.

## مناقشة الترتيبات لقبول ٢٥ لاجئاً للدراسة بمعهد خلف الصناعي المهني بالكلاب

■ **الكلاب/ سبأ** ناقش اجتماع بالكلاب أمس برئاسة المحافظة خالد سعيد الدين، الترتيبات الجارية لقبول نحو ٢٥ لاجئاً من القرن الأفريقي للدراسة في معهد خلف الصناعي المهني ضمن الطاقة الاستيعابية للقبص الجديد الذي سيتم افتتاحه العام الدراسي القادم بموجب الاتفاقيات المبرمة بين اليمن والوكالة السويسرية للتنمية والتعاون بالتنسيق مع المفوضية السامية لشؤون اللاجئين. واستعرض اللقاء، الذي ضم وكيل نظام المناهج والتعليم المستر بوراة التعليم الفني والتدريب المهني الدكتور عبدالقادر محمد علي، ومدير عام التدريب وتأهيل الكادر بالوزارة المهندس محمد الذاري، والمسؤولين بمكتب التعليم الفني والتدريب المهني بساحل حضرموت الاستعدادات والتجهيزات لافتتاح تخصص قسم الانثيوم بالمعهد بتكلفة ١٣٠ ألف دولار، بالإضافة إلى تدريب كادره الفني واعتماد موازنته التشغيلية. وأكد اللقاء ضرورة إعطاء إدارات المعاهد في المحافظات كافة الصلاحيات لتغطية النفقات من خلال تنظيم دورات تدريبية وتأهيلية للشباب، وفقاً لطبيعة كل محافظة، وذلك لتحسين الجوانب المالية لكل معهد وفي كافة التخصصات.