

## من السبت إلى السبت

# الدول المتعاهدة والدول التعاهدية

ولا تخرج عن كونها مجرد مؤتمر تنقصر فيه السياسة العامة للتعاهد ويلاحظ أن نظام الدول المتعاهدة يكون نظاماً مؤقتاً في الغالب كما حدث بالنسبة للجمهوريات أمريكا الوسطى عام 1981م وللاتحاد الألماني ذلك وتقلب الدول المعاهدة إلى دولة تعاهدية وهو ما تم بالنسبة لسويسرا والولايات المتحدة الأمريكية كما هي صورة الدولة التعاهدية؟ في هذه الصورة من الاتحاد التعاهدية تنازل الدولة الداخلة في الاتحاد عن كل سيادتها الخارجية وعن بعض سيادتها الداخلية إلى الهيئة المركزية التي ينشئها التعاهد .. وتعتبر هذه الهيئة حكومة المعنى الصحيح مستقلة عن حكومات الدول الأعضاء ومسيطر عليها وعلى رعاياها بصفة مباشرة فلها أن تمارس جزءاً من سيادتها الداخلية ولها من القوة المركزية ما يكفي لها تنفيذ ما تصدره من قوانين وما تتخذ من قرارات ولها وحدها تولى الشؤون الخارجية نيابة عن مجموعة الدول الأعضاء فهي التي تبعث الممثلين الدبلوماسيين وتقبلهم وهي التي تنشئ العلاقات الدولية مع الدول الأجنبية وهي التي تعقد المعاهدات وتعلن الحرب وتبرم الصلح وبذلك تعتبر شخصاً دولياً قائماً بذاته تندمج فيه شخصية كل الدول المتعاهدة فضلاً عما تقدم بأن لها دستور عام مشترك ينظم علاقات الدول الأعضاء فيما بينها وعلاقتها بالحكومة التعاهدية وبين مدى اختصاصات كل من هذه وتلك بينما أن علاقات الدول المتعاهدة تنظمها عادة ذات المعاهدة المبرمة بكلها.

### أمثلة الاتاد التعاهدي

★ من دول الاتحاد التعاهدي الموجودة حالياً سويسرا والولايات المتحدة الأمريكية والبرازيل والإرجنتين وكانت الجمهورية العربية المتحدة إحدى هذه الدول خلال فترة وجودية في الزمان ويرجع تاريخ الاتحاد السويسري إلى أواخر القرن الثالث عشر .. وكان في بادئ الأمر مكوناً من ثلاثة أقاليم اتحدت فيما بينها للدفاع عن مصالحها المشتركة وأخذ الاتحاد يتسع حتى أصبح يضم ثلاث عشرة مقاطعة فلما قامت الثورة الفرنسية واتسع نطاق نفوذ حكومة الجمهورية فرض على سويسرا دستور موحد سنة 1798م جعل منها دولة بسيطة باسم الجمهورية السويسرية وقد تنبه نابلون فسمح لسويسرا بأن تعود إلى النظام التعاهدي الذي هو نظامها أما الولايات المتحدة الأمريكية كانت حتى سنة 1776م مستعمرات إنجليزية ثم انفصلت عن إنجلترا وأعلنت استقلالها وعقدت بينها في العام الثاني ميثاقاً أصبحت بمقتضاه دولة متعاهدة باسم الولايات المتحدة الأمريكية فاجتمع ممثلوها في مؤتمر فيلادفيا سنة 1787م وأقرروا استبدال ميثاق التعاهد بدستور جديد يجعل منها دولة تعاهدية ذات حكومة مركزية.

### شعر

★ لآبي حسن النعيمي البصري أحد مشائخ القرن الخامس:  
إذا اعطشتك أكف اللسان  
كفنتك القناعة شعبا ووريا  
فكرب رجلا رجله في الثرى  
وهامة همته في الثريا  
أبيابنفسك عن باخل  
تعراف في يديه أبايا  
فلإن أراقصه ماء الحياة  
دون إراقصة ماء المحيا

# التغيير بالصدمة ومراكز القوى

> في الـ 6 من مارس 2012م كتبت مقالاً في صحيفة «الجمهورية» بعنوان «الرئيس هادي، التغيير بقص الأجنحة». تناولت فيه بعد الشرح لنموذجي التغيير بالصدمة وبالتوافق بيان أن التغيير بالصدمة الذي يؤدي إلى التغيير الجذري غير مسموح به في اليمن، وأن الرئيس هادي خلال المرحلة الانتقالية التي تنتهي في فبراير 2014م سيتجه أسلوب التغيير بالتوافق ضامناً لوصول السفينة إلى بر الأمان وحينها قلت: وما على الذين يطالبون الرئيس عبدربه منصور هادي بسرعة اتخاذ قرارات قوية وعاجلة تأخذ شكل الصدمة إلا أن ينتظروا مثل هذه القرارات فهي في تصوري غير واردة، ويبدو واضحاً أن التغيير سيأخذ أشكالاً متعددة ومنها «قص الأجنحة» لكن كل أساليب التغيير التي ستكون متنوعة سوف تنتج عن توافق ورضا بين الموقعين على المبادرة الخليجية وألبنتها التنفيذية.

وكان واضحاً حينها أن أمريكا والغرب ودول الخليج ترغب في التدخل الهادي لتخفيف نفوذ أقارب الرئيس السابق «صالح» في قيادة الجيش والأمن قبل إزلال أحزمتهم، وذكرته صحيفة «الواشنطن بوست» في ذلك الوقت أن المربع الأول وانفجار الوضع في أي لحظة، أما اليوم بعد صدور قرارات تم بالفعل بعد عام وشهر بالتحديد في 10 أبريل 2013م، فحزت قرارات استكمال هيكلية الجيش تقبل ما تبقى من أقرباء صالح وتعيينهم في مناصب دبلوماسية أو مستشارين لتؤكد ما ذهبنا إليه استناداً إلى «الواشنطن بوست».

لقد كانت سياسة التغيير «بقص الأجنحة» ضرورة قبل عام كون المؤسسة العسكرية والأمنية منقسمة والسلاح منتشر بشكل مخيف والقوات الضاربة بيد أقرباء صالح وكان هناك توجس من إعادة الأمور إلى المربع الأول وانفجار الوضع في أي لحظة، أما اليوم بعد صدور قرارات الهيكلية فإن التروي والتأخير في اتخاذ قرارات التعامل بحسم وجدية مع المجرمين والخارجين على القانون يفتح شهية القوى المترصنة بالتغيير والتي تهادنه للقيام بممارسات أكثر جراءة في إضعاف السلطة والدولة.

لم يعد اليوم التغيير «بقص الأجنحة» مجدياً بعد أن فتحت قرارات الرئيس هادي الشجاعة هيكلية الجيش الطريق أمام اليمن للتعامل مع مصادر التهديد مثل استهداف الكهرباء والنقطعات في الطرق والإختلالات الأمنية في المدن بجدية وحسم وأصبح أسلوب «التغيير بالصدمة» هو المفيد والمجدي مع المجرمين والخارجين على القانون ومراكز القوى التي تقدم لهم الدعم اللوجستي والمساندة المنعوية والمادية.

لقد تمت الإساءة للمؤسسة العسكرية والأمنية بشكل كبير خلال فترة حكم الرئيس السابق وأصبح دورها سلبياً ومدمراً ومعيقاً لبناء المشروع الوطني الجامع نظراً لسيطرة الأهواء والعصبيات القبلية والمطبقية والأسرية على مفاصل قيادة الجيش والأمن بل ضاقت دائرة القيادة العسكرية والأمنية للتحصر في أسرة واحدة فكانت قرارات هيكلية الجيش ضربة معلم انتظرها أبناء اليمن طويلاً كونها أعادت الاعتبار للجيش وفتحت الباب لبنائه على أسس علمية ووطنية بحتة بعيداً عن الولاءات والانتماءات الضيقة وكذلك باعتبارها خطوة مهمة لتعزيز أجواء ومناخات إنجاح الحوار الوطني الشامل.

ويمكن الجزم أن قرارات هيكلية الجيش قد أربكت مراكز القوى وأصابتها بالصدمة والصداع المؤلم". صحيح أنها جاءت غير التوافق لكنها أحدثت الصدمة مما جعل مراكز القوى في حالة إرباك وتشتت والتروي والتساهل وعدم الحسم واتباع أسلوب التغيير بالصدمة مع الإخلال بالأمن في المدن والمباغرة والجديدة في التعامل مع من يستهدف المهرباء أو أي إعاقات تمس حياة الناس ومعاشهم وأرزاقهم سيمكن مراكز القوى من التخلص من حالة تشتت والإرباك وستخرج من "ودوتها" مستعيد ترتيب أوقافها واستعادة حيويتها التي فقدتها بفعل صدمة قرارات هيكلية الجيش.

إن تأكيد الرئيس هادي خلال الاجتماع الأول لهيئة رئاسة مؤتمر الحوار الوطني الشامل وأمانته العامة على ضرورة التصدي الحازم للأعمال المخلة والخارجة عن النظام والقانون المتمثلة بالإخلال بالأمن سواء من خلال تفجير الكهرباء أو أي تصرفات تهدف إلى زعزعة الأمن والاستقرار هذا التأكيد القوي يعتبر توجيهاً صريحاً لقيادة المناطق العسكرية السبع الجدد بضرورة القيام بواجبهم وكذلك الأجهزة الأمنية وقوات وزارة الداخلية ولا عذر لأحد بعد اليوم، فالجيش والأمن في بلد كبلادنا اليمن كان ولا يزال هو الضامن في هذه المرحلة الخطيرة والحساسة لتواصل عمليات التغيير الجذري والشامل لأوضاع البلاد وواقعها المتردي من خلال قيامه بالدور الإيجابي لتأمين مسيرة التغيير باعتباره حامياً للمشروع الوطني الهادف إلى بناء كيان يمني وطني ديمقراطي مدني. أخيراً: يمكننا الجزم بكل ثقة بأن القوى السياسية ستتحوار في مؤتمر الحوار الوطني بعد قرارات الهيكلية في ظل مناخ حر وديمقراطي وستأتي مخرجات الحوار الوطني لمصلحة لمطوحات الشعب وستلقي طريقها إلى التطبيق دون أي ضغط من مراكز القوى التي كانت تحزمت السلطة والدولة والجيش والأمن والمطلوب فقط هو التعامل بحزم وقوة مع الخارجين على النظام والقانون.



أحمد إسماعيل الأكو



.. من خلال القانون

الدولي نستطيع التعرف على

طبيعة الدول (المتعاهدة)

وفي هذه الصورة من الاتحاد

التعاهدي تحفظ كل

الدول الأعضاء في الاتحاد

بكامل سيادتها الداخلية

والخارجية..



دون إراقصة ماء المحيا

دون إراقصة ماء المحيا



عارف الدوش



لقد كانت سياسة

التغيير «بقص الأجنحة»

ضرورة قبل عام كون

المؤسسة العسكرية والأمنية

منقسمة والسلاح منتشر

بشكل مخيف والقوات

الضاربة بيد أقرباء صالح

وكان هناك توجس من

إعادة الأمور إلى المربع الأول

وانفجار الوضع في أي لحظة،

أما اليوم بعد صدور قرارات

الهيكلية فإن التروي والتأني

والتأخير في اتخاذ قرارات

التعامل بحسم وجدية مع

المجرمين والخارجين على

القانون يفتح شهية القوى

المتربصة بالتغيير والتي

تهادنه للقيام بممارسات أكثر

جراءة في إضعاف السلطة

والدولة.



لقد تمت الإساءة للمؤسسة العسكرية والأمنية بشكل كبير خلال فترة حكم الرئيس السابق وأصبح دورها سلبياً ومدمراً ومعيقاً لبناء المشروع الوطني الجامع نظراً لسيطرة الأهواء والعصبيات القبلية والمطبقية والأسرية على مفاصل قيادة الجيش والأمن بل ضاقت دائرة القيادة العسكرية والأمنية للتحصر في أسرة واحدة فكانت قرارات هيكلية الجيش ضربة معلم انتظرها أبناء اليمن طويلاً كونها أعادت الاعتبار للجيش وفتحت الباب لبنائه على أسس علمية ووطنية بحتة بعيداً عن الولاءات والانتماءات الضيقة وكذلك باعتبارها خطوة مهمة لتعزيز أجواء ومناخات إنجاح الحوار الوطني الشامل.

ويمكن الجزم أن قرارات هيكلية الجيش قد أربكت مراكز القوى وأصابتها بالصدمة والصداع المؤلم". صحيح أنها جاءت غير التوافق لكنها أحدثت الصدمة مما جعل مراكز القوى في حالة إرباك وتشتت والتروي والتساهل وعدم الحسم واتباع أسلوب التغيير بالصدمة مع الإخلال بالأمن في المدن والمباغرة والجديدة في التعامل مع من يستهدف المهرباء أو أي إعاقات تمس حياة الناس ومعاشهم وأرزاقهم سيمكن مراكز القوى من التخلص من حالة تشتت والإرباك وستخرج من "ودوتها" مستعيد ترتيب أوقافها واستعادة حيويتها التي فقدتها بفعل صدمة قرارات هيكلية الجيش.



# المضمون الاقتصادي للنموذج التنموي



كنت في المقال السابق قد عرضت المضمون الاجتماعي

للمنموذج التنموي في مقالين متتابعين، وأخص هذا

المقال لعرض المضمون الاقتصادي للنموذج التنموي

الجديد من خلال مقارنة مكونة من ثلاثة أبعاد

رئيسية وهي:



د. / محمد أحمد الأفندي \*

في السوق، ويحجم توسع الاستثمارات الخاصة، ويركزها بأيدي قلة من المستثمرين، مما جعل النشاط الاقتصادي الخاص رهينة الاحتكار، وقد كان ذلك مدمراً للشراكة بين القطاع الخاص والدولة. ولا يستثنى من ذلك البعد السياسي للشراكة التي لم تكن مشجعة لشراكة فاعلة لاعتمادات منها: غياب رؤية واضحة وجادة للشراكة بين الحكومة والقطاع الخاص، فقد هيمن على هذه الشراكة النزوات السياسية الانتهازية، كما بدى ذلك في تكوين شركات مشبوبة بين بعض رجال القطاع الخاص ومتنفذين في السلطة، في إطار سياسة الجمع بين السلطة والتجارة التي أصبحت من أبرز مظاهر الفساد المتصاعد في اليمن.

كما لم تكن السياسات الاقتصادية للدولة واضحة ومفهومة للقطاع الخاص، لأنه لم يشارك كمؤسسة مستقلة وفاعلة في صناعتها أو مناقبتها، وما كان يتم من مناقشات أو لقاءات فعلياً ما تنتهي إلى تسويات تحكمها اعتبارات السياسية الانتهازية وليس الاعتبارات الاقتصادية للشراكة، ومما لا شك فيه أن تذبذب هذه الشراكة، ومعوقات بناء شراكة صحية، قد كان له أثر سلبي على مصداقية الشراكة الخارجية، حيث ألقت بظلالها على مصداقية السياسات الاقتصادية الحكومية. حيث نظر القطاع الخاص الأجنبي أن هناك معوقات أخرى للشراكة، منها الاستثناء الفساد، وعدم الاستقرار، وضعف القضاء وجهاز التمويل، وتدني مهارات القوى البشرية، وكذلك منافسة الموائى الأخرى للمنطقة الحرة بعدن.

وعلى أية حال، فإن المشكلات المرتبطة بشراكة الحكومة مع القطاع الخاص تؤثر سلباً على شراكة اليمن الخارجية من جوانب مختلفة، فالمناع الضعيف للاستثمار وغير المتكامل، يرسل إشارة سلبية لبناء شراكة مشفرة بين القطاع الخاص المحلي والقطاع الخاص الأجنبي، كما أن البيئة السياسية المحفوفة بالخطر تعزز حالة عدم اليقين والتأكد، مما سبب تدني تدفقات الاستثمارات الخاصة الأجنبية، وكان لتعيين إشراك القطاع الخاص في اتفاقيات التعاون الإقليمي والدولي، أن اتسعت فجوة الشراكة والتعاون بين القطاع الخاص المحلي والقطاع الخاص الأجنبي، وهذا ما بدأ واضحا في أن الاستثمارات الخاصة الأجنبية ما زالت محدودة في القطاعات الإنتاجية والخدمية وفي المناطق الحرة، وفي القطاعات الواعدة في الاقتصاد اليمني. (في مقالنا القادم سنتناول دور الدولة في النموذج التنموي الجديد).

★ **استأذ الاقتصاد بجامعة صنعاء**  
- عضو مؤتمر الحوار الوطني الشامل - رئيس المركز البحثي للدراسات الاستراتيجية

ويتوفر للقطاع الخاص كذلك فرص واسعة في إنشاء المشروعات الصغيرة والمتوسطة التي تمكن من استيعاب العمالة وتنمية الإنتاج القابل للتصدير والتركيز على القطاعات الأكثر إنتاجية.

إضافة إلى فرص المشاركة مع القطاع العام من خلال الاستثمار المشترك الذي يعرف بالقطاع المختلط وذلك في مجالات إنتاج السلع أو الخدمات العامة والتي تُعرف اقتصادياً على أنها سلع عامة ذات أغراض مزدوجة كالتعليم والصحة والكهرباء.

ويمكن أن تتأسس الشراكة وفقاً «للملكية السدوارة» التي تقوم على أدوات التمويل والاستثمار الإسلامي التي عرضتها في مقال سابق.

كما يمكن أن تتم هذه الشراكة مع القطاع العام من خلال الإدارة دون التملك أو الإنشاء والتشغيل، ونقل السيطرة (Bot) ومن خلال أيضا بيع الحكومة لحصص من أسهمها في الشركات أو المؤسسات العامة للحصول على موارد مالية تمكنها من زيادة الطاقة الإنتاجية لهذه المشروعات.

ومن جانب آخر ، لا يمكن للقطاع الخاص أن يتجاهل مبدأ العدالة الاجتماعية، فاستدامة أعمال القطاع الخاص مرهون بتعظيم المصالح والمنافع المشتركة بين القطاع الخاص والمجتمع. فلا يكفي أن يعظم القطاع الخاص ربحيته وعائدته على رأس المال مالم كذلك يحصل العاملين على الأجر المناسب والعدل، ولن يكون هناك نمو قابل للاستدامة في المدى المتوسط والطويل ما لم تكن الشراكة بين رأس المال والعمل في إطار القطاع الخاص قائمة على أساس العدل والإفان علمية التنمية لن تؤدي إلا إلى مزيد من المشكلات الاقتصادية والاجتماعية، التي منها ارتفاع نسب الفقر والبطالة، إن نجاح القطاع الخاص مرتبط بمستوى نمو دخل أفراد المجتمع الذي يحدد بدوره نمو أعمال القطاع الخاص.

## بين اليأس والأمل (8)

# داخل أروقة الحوار

من أتبع له احتيازي العوائق أو الإجراءات الامنية والوصول إلى مقر انعقاد مؤتمر الحوار الوطني في العاصمة صنعاء خلال الأيام الماضية، والتجول في أروقة وقاعات الحوار الوطني، التي جمعت من يفترض أنهم أمل اليمن في مستقبل أفضل، سلاحظ مؤشرات إيجابية لم تتناولها وسائل الإعلام أو مواقع التواصل الاجتماعي أو تهتم بها بنفس القدر الذي ركزت فيه على السلبيات وبعض الأحداث أو المواقف المزعجة.

بعض هذه المؤشرات الإيجابية ملموس ولا خلاف في شعور به كل من أتبع له التجول في قاعات وأروقة مقر انعقاد أعمال المؤتمر، وبعضها قد يحتاج لبعض الوقت لكي يتجاوز حدود مقر أو مقار انعقاد جلسات الحوار المنتظرة، ويخرج إلى الشارع لكي يشعر به كل اليمنيين وهم يتطلعون لما سيسفر عنه هذا الحوار.

خلال التجول في أروقة وقاعات الحوار سلاحظ المرء أن ما يوحد المشاركين فيه، وإن اختلفت مكانتهم الاجتماعية أو درجتهم الوظيفية أو آراؤهم ووجهات نظرهم حول القضايا المطروحة للحوار،



ناجي عبدالله الحرازي

أصبح أكثر مما قد يفرق بينهم من حيث السن أو لون البشرة أو الجنس أو حتى المكانة السياسية أو الاجتماعية. الجميع باتوا يشعرون بأنهم سواسية كأسنان المشط، بلا فوارق وهمية أو اختلافات شكلية أو عقد توارثوها من السنوات الماضية ..

شيخ المشايخ يمضي بأمان وسط الناس بدون مرافقين مسلحين ويمد يده لمصافحة من يريد بدون شكليات، والوزير الحالي أو السابق يتحدث مع زملائه وزميلاته في الحوار بدون حواجز .

وكما صرح العديد من أعضاء المؤتمر مؤخراً فإن أجواء لقاءاتهم التي بدت متوترة في بادئ الأمر.

أصبحت مع مرور الأيام واقتربهم من بعض وتناولهم الطعام معا، أكثر ودية، وكأنهم يعيشون عملية مصالحة وطنية.

وهذه إحدى الإيجابيات التي يرى المراقبون أنها ستجعل مهمة المشاركين في الحوار أكثر يسرا، وستمكنهم من الخروج بالنتائج المطلوبة أو المأمولة .

وهناك أيضا إيجابية متعلقة باستفادة جميع المشاركين في الحوار، إن لم نقل