

أحزاب الاثشراكي والإصلاح والناصرري والبعث

الحزب الاثشراكي اليميني

اتجاهات وأسس الدستور الجديد

رؤية مقدمة لفريق بناء الدولة

في مؤتمر الحوار الوطني الشامل

أولاً: الأسس العامة :

-الجمهورية اليمنية دولة عربية إسلامية مستقلة ذات سيادة، وهي وحدة لا تتجزأ ولا يجوز التنازل عن أي جزء منها، والشعب اليمني جزء من الأمة العربية والإسلامية.
-الإسلام دين الدولة، واللغة العربية لغتها الرسمية.
-الشريعة الإسلامية مصدر جميع التشريعات.
-الشعب مالك السلطة ومصدرها، ويمارسها بشكل مباشر عن طريق الاستفتاء والانتخابات العامة، كما يرأؤها بطريقة غير مباشرة عن طريق الهيئات التشريعية والتنفيذية والقضائية وعن طريق المجالس المحلية المنتخبة.

-السلط بين السلطات وتوازنها بما يحقق توزيعها واستقلاليتها ، ويشمل ذلك حظر الجمع بين أكثر من سلطة، ويحظر على رئيس الجمهورية تولي مهام الهيئات التي لها سلطة على أعضاء السلطة التشريعية أو القضائية أو السلطة المحلية أو الانتماء إلى عضوية الهيئة التشريعية أو رئاسة هيئة حكومية أيا كانت مهامها أو تبعيتها له أو لمؤسسة الرئاسة، ويحظر على أعضاء السلطة التشريعية الانتماء إلى عضوية السلطتين التنفيذية والقضائية عدا رئاسة وعضوية مجلس الوزراء، ويحظر على أعضاء السلطة القضائية ومجالسها المهنية الإدارية ورؤسائها الانتماء إلى عضوية أي سلطة أخرى، ويحظر على كل هؤلاء الجمع بين مناصبهم ومهامهم ومناصبهم في السلطة المحلية.
- نظام الحكم في الجمهورية اليمنية جمهوري ديمقراطي برلماني يقوم على أساس اللامركزية والنظف السياسي يقوم على التعددية السياسية والحزبية وذلك بهدف تداول السلطة سلميا، وينظم القانون الأحكام والإجراءات الخاصة بتكوين التنظيمات والأحزاب السياسية وممارسة النشاط السياسي ولا يجوز تشخير الوظيفة العامة أو المال العام لمصلحة خاصة بحزب أو تنظيم سياسي معين.

- تلتزم الدولة العمل بميثاق الأمم المتحدة والإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمواثيق والمعاهدات الدولية التي صادقت عليها اليمن وميثاق جامعة الدول العربية وقواعد القانون الدولي المتعرف بها بصورة عامة.

- تلتزم الدولة بالديمقراطية والتعددية السياسية والحزبية، والتداول السلمي للسلطة عبر انتخابات حرة نزيهة وعادلة.
-الشريعة الدستورية وسيادة القانون أساس نظام الحكم في الدولة.

- تلتزم الدولة بمبدأ الفصل بين السلطات كأساس حاكم لتنظيم الدستوري لاختصاصات وسلطات سلطات الدولة التشريعية، القضائية، والتنفيذية.
-يقوم بناء الدولة على أساس لامركزية الحكم وتوزيع السلطات.
-اليمنيون متساوون أمام القانون دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو القومية أو الأصل أو اللون أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي.

- أعمال مبدأ الشفافية والمساءلة والمحاسبة على كل من يتولى

وظيفة عامة ونما استثناء.

- تقع على الحكومة مسؤولية اتخاذ التدابير التشريعية والتنفيذية لضمان حيادية أجهزة الدولة المدنية والعسكرية والأمنية، والتمييز بين موارد الدولة وإمكاناتها، وبين ملكيات المواطنين في الدولة والحزب أو الأحزاب الحاكمة، ويحظر استخدام أو تشخير المال العام ومقدرات الدولة وأجهزتها للمصلحة الشخصية أو الحزبية.

-يحظر تغيير النظام السياسي أو العمل على تحقيق أهداف سياسية أو اقتصادية أو اجتماعية أو ثقافية بالعنف والقوة المسلحة.

-يقوم الاقتصاد الوطني على أساس حرية النشاط الاقتصادي تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين سياسياً واقتصادياً واجتماعياً وثقافياً وتصدر القوانين لتحقيق ذلك.
-يقوم المجتمع اليمني على أساس التضامن الاجتماعي القائم على العدل والحرية والمساواة وفقاً للقانون.
-لا يجوز لأي جهة أو فرد أو جماعة أو تنظيم أو حزب سياسي إنشاء قوات أو تشكيلات عسكرية أو شبه عسكرية لأي غرض كان وتحت أي مسمى، وبين القوانين شروط الخدمة والترقية والتأديب في القوات المسلحة والشرطة والأمن.

-تنظم التعبئة العامة بقانون، ويعلنها رئيس الجمهورية بعد موافقة مجلس النواب وبناء على طلب رئيس مجلس الوزراء.
-يختص مجلس الدفاع الوطني بالنظر في الشؤون الخاصة بوسائل طرق تأمين الجمهورية وسلامتها وبحظر وزير الدفاع رئاسة وبين القانون طريقة تكوينه ويحدد اختصاصاته وعدد أعضائه.
-الشرطة هيئة مدنية تنظيمية تزدى أوجها لخدمة الشعب وتكفل للمواطنين الطمأنينة والأمن وتعمل على حفظ النظام والأمن العام، وتنفيذ ما تصدره إليها السلطة القضائية من أوامر، كما تتولى تنفيذ ما تفرضه عليها القوانين واللوائح من واجبات.

-تقوم السياسة الاقتصادية للدولة على أساس التخطيط الاقتصادي العلمي، وبما يكفل الاستغلال الأمثل لكافة الموارد وتنمية وتطوير قدرات كل القطاعات الاقتصادية في شتى مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفي إطار الخطة العامة للدولة بما يخدم المصلحة العامة والاقتصاد الوطني والعمل على منع تركيز الثروة وانحصار تداولها بيد أفراد أو مجموعات محدودة.
-توفر الدولة مناخ ومقومات التنافس الحر للنشاطات التجارية والاستثمارية، بما يخدم الاقتصاد الوطني، وتصدر التشريعات التي تكفل حماية المنتجين والمستهلكين وتوفير السلع الأساسية للمواطنين، ومنع الاحتكار وإيجاد بيئة مشجعة للتنافس وتشجيع رؤوس الأموال الخاصة على الاستثمار في مختلف مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية وفقاً للمعنى.
-ينظم القانون العملة الرسمية للدولة والنظام المالي والمصرفي ويحدد المقاييس والمكاييل والموازين.

-يراعى في فرض الضرائب والتكاليف العامة مصلحة المجتمع وتحقيق العدالة الاجتماعية بين المواطنين.

-تكون الضرائب بشكل تصاعدي بحيث يكون كلما زاد معدل

الدخل زادت قيمة الضريبة.

-تخصص نسبة محددة من الضرائب لمصلحة انشاء ودعم مؤسسات خاصة بالخدمات الاجتماعية (التأمين الصحي والاجتماعي ، صندوق الرعاية الاجتماعية، صندوق التقاعد ، مكافحة وعلاج الأمراض المستعصية)

-إنشاء الضرائب العامة وتعديلها والغاؤها لا يكون إلا بقانون صادر بموافقة ثلثي أعضاء مجلسي النواب والشورى (وفي حالة تعذر حصول القانون على الأغلبية المطلوبة يتخذ القرار بشأنه من المجلس الأعلى للدولة في جميع الأحوال تخضع هذه القوانين لمصادقة المجلس قبل إصدارها، ولا يعفى أحد من أدائها كلها أو

بعضها إلا في الأحوال المبينة في القانون ولا يجوز تكليف أحد بأداء

غير ذلك من الضرائب والرسوم والتكاليف العامة إلا بقانون.

- إنشاء الرسوم وجبايتها وأوجه صرفها وتعديلها والإعفاء منها لا يكون إلا بقانون.

-يحدد القانون القواعد الأساسية لجباية الأموال العامة وإجراءات صرفها.

-تعرض جميع فوائن الضرائب على السلطة التشريعية لإقرارها

وفقاً لأحكام الدستور خلال خمس سنوات من تاريخ إقرار الدستور

الجديد ما لم تكن أحكام القانون أو المواد أن لم تكن ويسرى هذا

الحكم على كل مادة تكلف المواطن بداء ضريبة أو استحقاق.

- تشجع الدولة التعاون والادخار وتكفل وترعى وتشجع

تكوين المنشآت والششاطات التعاونية بمختلف صورها.

- لا يجوز للسلطة التنفيذية عقد قروض أو كفالتها أو

الارتباط بشروع يترتب عليه إنفاق من خزانة الدولة في سنة أو

سنوات مقبلة إلا بموافقة مجلس النواب.

- يحدد القانون منح المرتبات والمعاشات والتعويضات

والإعانات والمكافآت التي تنقرر على وترعى النشء والشباب،

وترعى الدولة التعاون والادخار وتكفل وترعى وتشجع

وتحميهم من الاستغلال الاقتصادي والاجتماعي.

- عقد الامتيازات المتعلقة باستغلال موارد الثروة الطبيعية

والمرافق العامة لا يتم إلا بقانون، ويجوز أن بين القانون الحالات

محدودة الأهمية التي يتم منح الامتيازات بشأنها وفقاً للقواعد

والإجراءات التي يتضمنها.

-بين القانون أحوال وطرق التصرف مجاناً في العقارات المملوكة

للدولة والتنازل عن أموالها المنقولة والقواعد والإجراءات المنظمة

لذلك، كما ينظم القانون كيفية منح الامتيازات للأقاليم ووحدات

الحكم المحلي والتصرف مجاناً في الأموال العامة.

- للأموال والممتلكات العامة وعلى الدولة وجميع أفراد

المجتمع صيانتها وحمايتها وكل عبث بها أو عدوان عليها يعتبر

تخريباً وعدواناً على المجتمع، ويعاقب كل من ينتهك حرمتها وفقاً

للقانون.

-المصادرة العامة للأموال محظورة ولا تجوز المصادرة الخاصة

إلا بحكم قضائي.

- فيما عدا حالات الكوارث الطبيعية والطوارئ، يحظر التمييز

بين مختلف الأقاليم والمحافظات والمناطق في مجال الانتفاع من

مصادر الثروة الطبيعية، والموارد الوطنية العامة، وتنظيم النشاط

الاقتصادي في البلاد،وتعمل الحكومة على توزيع الميزانية العامة

بحيث يكون لكل إقليم رأس المال اللازم والإمكانات الضرورية بما

يتناسب وحاجاته للنمو، كما ينظم القانون توزيع الثروات وفقاً

لهذا المبدأ.

- تتولى الدولة عبر هيئة مستقلة تحصيل الزكاة وصرفها في

مصارفها الشرعية وفقاً للقانون.

-للاوقاف حرمتها، وتنشأ هيئة مستقلة تتولى تحسين وتطوير

مواردها وتصريفها بما يكفل تحقيق أهدافها ومقاصدها الشرعية

كما يعاقب كل من تصرف بالأوقاف من المسؤولين في غير مصارفها

الشرعية بالعقوبات المقررة وفقاً للقانون ولا تسقط هذه الجرائم

بالتقادم.

-حق الإرث مكفول وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية ويصدر

به قانون.

-تكفل الدولة تكافؤ الفرص لجميع المواطنين سياسياً واقتصادياً

واجتماعياً وثقافياً وتصدر القوانين لتحقيق ذلك.

-يقوم المجتمع اليمني على أساس التضامن الاجتماعي القائم

على العدل والحرية والمساواة وفقاً للقانون.

-الأستر هي الوحدة الأساسية في المجتمع قوامها الدين

والأخلاق والقيم الانسانية وإحترام الإنسان وحب الوطن، يحافظ

القانون على كيانها ويقوى وأوصرها.

-الخدمة العامة تكليف وشرف للقائمين بها، ويستهدف

الموظفون القائمون بها في أدائها لأعمال المصلحة العامة وخدمة

الشعب ويحدد القانون شروط الخدمة والترقية والتأديب في القوات

القائمين بها.

-تكفل الدولة تحمل الأعباء الناجمة عن الكوارث الطبيعية

والصحن العامة.

- على الدولة حماية وصيانة الآثار والمنشآت التاريخية، وكل

عبث بها أو عدوان عليها يعتبر تخريباً وعدواناً على المجتمع،

يعاقب كل من ينتهكها أو يبيعها وفقاً للقانون، ويسهم المجتمع

في الحفاظ عليها.

-الدولة هي التي تنشئ القوات المسلحة والشرطة والأمن، وهي

ملك الشعب كله، ومهمتها حماية الجمهورية وسلامة أراضيها

وأمنها، والقوات المسلحة مؤسسة وطنية موحدة تتبع وزارة الدفاع،

والشرطة وكافة أجهزة الأمن تتبع وزارة الداخلية، ولا يجوز لأي

هيئة أو فرد أو جماعة أو تنظيم أو حزب سياسي إنشاء قوات أو

تشكيلات عسكرية أو شبه عسكرية لأي غرض كان وتحت أي

مسمى، وبين القوانين شروط الخدمة والترقية والتأديب في القوات

المسلحة والشرطة والأمن.

-تنظم التعبئة العامة بقانون، ويعلنها رئيس الجمهورية بعد

موافقة مجلس النواب وبناء على طلب رئيس مجلس الوزراء.

-يختص مجلس الدفاع الوطني بالنظر في الشؤون الخاصة

بوسائل تأمين الجمهورية وسلامتها وبحظر وزير الدفاع رئاسة

وبين القانون طريقة تكوينه ويحدد اختصاصاته وعدد أعضائه.

-الشرطة هيئة مدنية تنظيمية تزدى أوجها لخدمة الشعب

وتكفل للمواطنين الطمأنينة والأمن وتعمل على حفظ النظام والأمن

العام، وتنفيذ ما تصدره إليها السلطة القضائية من أوامر، كما تتولى

تنفيذ ما تفرضه عليها القوانين واللوائح من واجبات.

- يحظر تشخير القوات المسلحة والأمن والشرطة

لصالح حزب أو فرد أو عائلة أو جماعة ويجب صونها من كل صور

التفرقة الحزبية والعنصرية والطائفية والمناطقية والقبلية وذلك

ضماناً لحيادها وقيامها بقيامها بمهامها الوطنية على الوجه الأمثل

ويحظر الانتماء والنشاط الحزبي والسياسي فيها ولايسمح

لانتسببها اثناء الخدمة بالمشاركة في العملية الانتخابية كما يحظر

القانون تولي قياداتها من قبل أقارب وأصحاب رؤساء الجمهورية أو

رؤساء الحكومة إلى الدرجة الرابعة من القرابة.

-يتم اتخاذ التدابير التشريعية والمؤسسية للانتقال الى الدولة

الاتحادية خلال مدة اقصاها خمس سنوات من تاريخ الاستفتاء

على الدستور .

ثانياً: شكل الدولة والنظام

السياسي :

-الجمهورية اليمنية دولة اتحادية تتكون من أكثر من () اقليم

تحدد بقانون يستقنى عليه.

-تمارس هيئات الدولة المركزية بمقتضى الدستور السيادة على

جميع الأراضي واليها الإقليمية الواقعة داخل حدود الجمهورية

اليمنية.

-تمارس هيئات الأقاليم الأعضاء السيادة على

أراضيها وميائها الإقليمية وتدير جميع الشؤون التي لا تختص

بها هيئات الدولة المركزية.

- تتكون السلطات المركزية من:

- المجلس الأعلى للدولة.

-المجلس الوطني ويتكون من مجلسي النواب

والشورى.

- رئيس الجمهورية.

- الحكومة.

- ينتخب أعضاء المجالس النيابية والمحلية بانتخابات

عامة سرية، حرة ومباشرة طبقاً للنظام النسبي.

-يتم شغل الوظائف في الأجهزة والمؤسسات المركزية من قبل

موظفين ينتمون إلى كافة الأقاليم ويراعى فيه التكاؤف ما أمكن ذلك.

-يتم إعادة تقسيم الجمهورية اليمنية إلى أقاليم يؤخذ وفقاً

لأسس التالية :

1] أن يجري التقسيم وتحديد الوحدات الامركزية الاقاليم

وفقاً لدراسة علمية ميدانية – تأخذ بالاعتبار المعايير الموضوعية،

والأبعاد السياسية والاقتصادية والاجتماعية وفي المقدمة منها ما

يلي-

أ-البعد الوطني والسياسي : ويستهدف تعزيز مقومات

التراكة المجتمعية في الوحدة الوطنية وحلق التكامل في المصالح

والمناافع المتبادلة بما في ذلك الروابط والصلات الضرورية لاندماج

الاجتماعي والوطني، لتجاوز النزعات والولاءات التقليدية القبلية

المنطقية والجهوية والطائفية والمذهبية، وتنمية مقومات الثقافة

الوطنية وروح الولاء والانتماء الوطني لليمن الموحد.

ب-البعد الجغرافي : ويتعلق بمراعاة الترابط والامتداد المكاني

الجغرافي والمناخي المتنام ومقومات البنية التحتية المطلوبة

والميسرة للاتصال والتواصل، التي تستعز من القدرة على إدارة

الأقاليم بشكل فعال وكفؤ وإيجاد نوع من التنافس يضمن الكفاءة

والعدالة والتوازن في تقديم الخدمات للمواطنن.

ج-مراعاة التوازن السكاني والنقل الديمغرافي بين الأقاليم

الجديدة، بما يؤدي إلى التوازن في سير الأقاليم في التنمية العادلة.

د-البعد الاقتصادي،ويتعلق بتوازن مقومات الحياة الاقتصادية

والمعيشية للسكان من الموارد والثروات الطبيعية والبشرية المتوافرة

لكل إقليم، وحسب ما توضحه الخرائط الجيولوجية وخرائط

الموارد الطبيعية، لضمان توفر الموارد الذاتية لكل إقليم، وبما يحقق

التوزيع العادل للموارد والثروات.

2] الانتخاب الحر والمباشر والنزيه للهيئات والقيادات

لامركزية، ومبدأ تدوير مناصبها بما يكفل التجسيد الحقيقي

لممارسة الديمقراطية على نطاق واسع، وتحفيز المشاركة الشعبية

في الحياة السياسية.

-المجلس الأعلى للدولة والهيئات الأخرى:

-المجلس الأعلى للدولة هو السلطة العليا فيها، وتمارس الأقاليم

من خلاله عمليات التشريع والإدارة على الصعيد المركزي.

-يتكون المجلس الأعلى من رؤساء الأقاليم أو من يقوم مقامهم

ولكل إقليم صوت واحد من خلال إقرار ، برئاسة رئيس الدولة

الإحادية ويتولى المهام التالية :-

-المصادقة على مشاريع القوانين الخاصة بالضرائب الإتحادية

وبالاستثمار والتقسيم الإداري ، والمعاهدات الدولية الخاصة

بالصلح والحرب والتعاون العسكري وتحديد المياه الإقليمية .

-الولايةوقه أو عدم الموافقة على مشاريع القوانين المختلف بشأنها

بين مجلس النواب ومجلس الشورى .

-المصادقة على السياسات العامة للدولة وتكون قراراتها بهذا

الشأن ملزمة.

-حسب الخلافات بين الدولة الإتحادية والإقليمية أو فيما بينها

في المسائل التي لا تندرج ضمن إختصاصات المحكمة الدستورية.

-تتولى أجهزة ومؤسسة الدولة للأقاليم سلطة الدولة

وصلاحياتها في الأقاليم عدا ما يستثنيه الدستور من سلطات

وصلاحيات ممنوحة للهيئات المركزية للدولة.

-تتولى هيئات الدولة المركزية مهام العلاقات والاتصالات

الدولية، وتختص سلطاتها العقد والمعالم والبنوك والمؤسسات

الاستثمارية في مجالات النفط والغاز والثروات البحرية. الجامعات

الكومية، الدفاع والقوات المسلحة، حماية أمن الدولة وشؤون

الأمن، شؤون الموظفين والقضاة، الضرائب والرسوم والفوائد

المركزية، القروض العامة، الخدمات البريدية والبرقية والهاتفية

والتلفزيونية.

-يتمتع المجلس الأعلى للدولة والهيئات الأخرى

الثورة

Monday : 19 Jomada Al-Thanih 1434 > 29 April > Issue No. 17693

مؤتمر الحوار الوطني



مؤتمر الحوار الوطني

بالحوار نصنع المستقبل

من ذلك حالات تسمية وتنصيب وإعفاء رئيس الوزراء ، وحل مجلس النواب وطلب رئيس الجمهورية من رئيس مجلس الوزراء الاستمرار في أداء مهامه .

- الحكومة:

-يتم اختيار رئيس الحكومة بانتخاب مجلس النواب أو تحالف

الكتل النيابية بناء على اقتراح رئيس الجمهورية وترشيح الكتلة

النيابية الأكثر عددا .

-يحدد الإطار العام لرئيس الحكومة والحكومة تولي السلطة

التنفيذية وتعيين كافة موظفيها، وتخضع لها كافة المؤسسات

والأجهزة التنفيذية المدنية والعسكرية، عدا تلك المؤسسات التي

يتطلب النظام الديمقراطي استقلاليتها وفقاً لأحكام هذا الدستور،

ومن تلك المهام والاختصاصات ما يلي :

-وضع وتنفيذ السياسة العامة للدولة والإشراف على الوزارات

والأجهزة التنفيذية الأخرى المتفرعة عنها أو التابعة لها.

-اقتراح مشروعات القوانين.

-إصدار اللوائح التنفيذية.

-إعداد مشروع الموازنة العامة والحساب الختامي.

-وضع خطط التنمية وتنفيذها.

-تعيين أو اقتراح تعيين السفراء وكبار الموظفين الإداريين

والعسكريين حسب المقتضى.

-التفاوض والتوقيع على المعاهدات الدولية وإحالتها إلى

مجلس النواب للمصادقة عليها.

-الرقابة على تنفيذ الوحدات المكونة للاتحاد للخطط التنموية

وأدائها الإداري والمالي والتزامها بالقوانين واللوائح، وإحالة التقارير

الخاصة بذلك إلى مجلس الشورى واقتراح الإجراءات اللازمة ضد

الوحدات المخلة في أدائها والتزامها بالقوانين واللوائح.

-رئيس الحكومة هو المسؤول التنفيذي المباشر عن السياسة

العامة للدولة وإدارتها ويتنقل إليه القيادة العامة للقوات المسلحة

فور إعلان حالة الحرب أو الدفاع .

- يصدر الأوامر إلى القوات المسلحة ويتولى سلطة قياداتها وزير

الدفاع ورئيس مجلس الدفاع الوطني .

- تكون الحكومة حازنة على الثقة من مجلس الوزراء

منفردة مع الموافقة على برنامج الحكومة .

- يتم الثقة من الحكومة من قبل مجلس النواب بأغلبية

أعضائه ، وذلك بانتخاب رئيس حكومة جديد . ويعطلب المجلس