

## المكون الإقليمي والدولي للنموذج التنموي في اليمن



**ن المرحلة التي تمر بها اليمن هي مرحلة غير طبيعية، وأن المناخ الذي تم فيه إعلان المانحين بتعهداتهم هو مناخ استثنائي**

أ.د/ محمد أحمد الأفندي

Email:alafndi2009@gmail.com

التوازن، فإذا تحقق توازن واستقرار فإن هذا يعني إنها شراكة فاعلة.

< معيار تحقيق أهداف الشراكة، أو قد تكون شراكة ذات هدف وحيد، وبالتالي فإن قياس الفاعلية يكمن في مدى إنجاز هذا الهدف. إن من أشهر هذه الشراكات في بعدها الاقتصادي والاجتماعي الشراكة في تحدي الألفية التي انخرطت فيها اليمن، فشراكة الألفية تعد أحد مظاهر التعاون الدولي، وهي ثمرة جهود الأمم المتحدة، التي نظمت مؤتمر الألفية، وشاركت فيه 189 دولة في سبتمبر 2000م، وصدور ما سمي بإعلان الألفية، الذي تضمن التزام الدول، أو تعهد الدول بتحقيق أهداف ثمانية، تتعلق بمكافحة الفقر، والبطالة، والتعليم، والصحة، ومكافحة الجوع، وكذلك هناك نوع آخر من الشراكة الاقتصادية، وهي الشراكة الإنقاذية، أو الشراكة الوقائية، أو الحرجة، وهي التي تقع في ظل ظروف حرجة تمر بها الدولة، منها أن هذه الدولة قد تكون معرضة للسقوط أو للانهايار، أو أنها في طريقها إلى الفشل، وفي هذه الحالة تكون الشراكة ذات أهمية واحدة وهي إنقاذ هذه الدولة أو تلك من هذا الفشل أو الانهايار، ربما أن هذا النوع من الشراكة قد انخرطت فيه اليمن في مراحل مختلفة، ومنها المرحلة الانتقالية التي تمر بها اليمن حالياً.

إن من أهم سمات الشراكة الإنقاذية هي أنها تقوم على أساس ترتيب طارئ للتعاون والدعم بين طرفين غير متكافئين اقتصادياً وسياسياً، يمثل أحد الطرفين دولة أو مجموعة دول إقليمية أو دولية متقدمة، والطرف الآخر يكون دولة (في أغلب الأحيان).

ويأخذ هذا النوع من الشراكة مبرراته ودواعيه من عواقب، ما ينشأ من مآلات ومسارات خطيرة عندما تعاني دولة ما من تدهور اقتصادي، وعدم استقرار سياسي واجتماعي، يهدد استقرار وأمن دول أخرى إقليمية أو دولية، وكذلك فإن من أهم سمات هذه الشراكة:

إنها ليست إلا برامج إنقاذ اقتصادية وسياسية، تشارك فيها دول أخرى أو مجموعات إقليمية لها مصلحة مشتركة في تفادي انهيار هذه الدولة أو فشلها.

> لم يعد تعزيز الشراكة الاقتصادية لليمن مع أشقائها وأصدقائها الإقليميين والدوليين يجد تبريره في كون هذه الشراكة مهمة لتجاوز الاقتصاد اليمني التحديات والصعوبات المزمئة بحسب، وإنما هي ضرورة كذلك لضمان انطلاق النموذج التنموي الجديد لليمن الجدي في هذه المرحلة الاستثنائية من تاريخ اليمن، فالشراكة بصورة عامة هي نسق للتعاون والتنسيق بين أطراف مختلفة، سواء كانت دولاً أو منظمات، لتحقيق أهداف ومصالح مشتركة، أو تفادي صراعات مسلحة، أو تجنب فشل أو انهيار أحد أطراف الشراكة، إذا كان ذلك يسبب مشكلات أخرى لبقية الأطراف.

إن مفهوم الشراكة يتكئ على نظرية الاقتصاد السياسي، التي تبين أن التعاون والتنسيق إنما هو انعكاس لنظرية الاندماج الدولي المعروفة بالنظرية السياسية، هذه النظرية تحدد أنماط معينة من العلاقات بين الدول؛ فالدول إما أن تكون دولاً ذات مصالح متعارضة متصارعة - أي أنها دول صراع- بمعنى أن مكسب الدولة (أ) يساوي خسارة للدولة (ب)، أو دولاً ذات نمط آخر ومن العلاقات - دول ذات مصالح مشتركة، ومعنى هذا أن هذه الأطراف أو أن هذه الدول تسعى إلى أن تواجه نفس المكاسب ونفس الخسائر، وبالتالي فإن عليها أن تتعاون وتتوسط فيما بينها، لتعظيم هذه المكاسب وتقليل هذه الخسائر، أو قد تكون دولاً ذات مصالح مشتركة أحياناً ومتعارضة أحياناً، وفي هذه الحالة أيضاً مطلوب من هذه الدول أن تتعاون وأن تنسق فيما بينها لتعظيم المصالح المشتركة، وتقليل المصالح المتعارضة، بيد أن نظرية الاندماج الدولي تكون مرتبطة أكثر بحالة الدول ذات المصالح المشتركة، وفي هذه الحالة فإن الاندماج الدولي يعني أن على هذه الدول أن تسعى إلى تحقيق أعلى قدر من التوافق، أو أعلى مستوى من الاعتماد المتبادل أو التكامل ووفقاً لنظرية الاقتصاد السياسي، فإن هذا الاندماج إما أن تكون مجالاته الأساسية هي تنسيق السلوك السياسي، وبالتالي فإن هذه الشراكة يكون لها بعد سياسي، أو تنسيق السلوك الاقتصادي، أو قد يكون هذا الاندماج أو هذا الاعتماد المتكافئ ذا مسارات متعددة، وأياً كانت أبعاد الشراكة، فإن القضية الأساسية التي تؤخذ بعين الاعتبار هي أن أي اعتماد متبادل لا بد أن يكون فاعلاً، وكفؤاً - بمعنى أن للشراكة مقاييس ومعايير للفاعلية والكفاءة، من شأنها أن تحقق المصالح المشتركة للأطراف الداخلة في الشراكة، ومن هذه المعايير:

< معيار تحقيق مستوى أقصى من المكاسب في حالة الاندماج، أو قياس أقصى الخسائر في حالة العز، والاندماج، ويبين هذا المعيار درجة العدا الذي تحصل عليه كل دولة، أو كل طرف من أطراف هذه الشراكة.

< معيار قياس مستوى الاستعصاء على عوامل التمزق والفتق إذا تم الاندماج، أو مستوى الاستعصاء على إزالة التوتر وعدم

> تمتد علاقة اليمن بالبنك الدولي لما يزيد عن أربعة عقود من الزمن، تلقت خلالها بلاندا منه 134 قرضاً تصل التزاماتها الأصلية حتى نهاية عام 2012م إلى حوالي 2,647 مليون دولار، وإجمالي السحب المتراكم إلى 2,397 مليون دولار، تم تسديد حوالي 505 ملايين دولار، ليصل حجم المديونية القائمة على اليمن للبنك الدولي إلى 2,104 مليون دولار تقريبا. وخلال هذه الفترة مرت علاقة اليمن بالبنك الدولي بمرحلتين رئيسيتين، الأولى تغطي عقدي السبعينيات والثمانينيات (1989-1971م)، ساهم البنك في عملية التنمية الاقتصادية من خلال القروض الميسرة لتمويل مشاريع تنموية محددة في قطاعات ومجالات مختلفة في شطري اليمن (سابقاً)، والمساعدة كذلك على إنشاء وإقامة مؤسسات اقتصادية ومالية عديدة. وفي المرحلة الثانية (2013-1996م) اتسمت هذه العلاقة بتراجع الدور التنموي للبنك الدولي في اليمن مقابل تنامي دوره التصحيحي مع تنامي عنصر الشراكة في قروضه والمنح التي يقدمها.

وتستند أهمية تحويل العلاقة الراهنة غير المتكافئة بين اليمن والبنك الدولي -إلى جانب صندوق النقد الدولي- إلى شراكة اقتصادية تنموية فاعلة، إلى أن ذلك سوف يمكن اليمن من الاستفادة بصورة أكبر واشمل من الآليات المتعددة والمتنوعة، ومن الخبرات المعرفية والمشورة في مجال السياسات والإصلاحات الإدارية والقانونية والفنية التي تتمتع بها هاتان المؤسساتان، إضافة إلى رفع مستوى مخرجات ونتائج القروض والمنح والتسهيلات الائتمانية التي يقدمانها.

وفي اليمن، تتمثل أبرز آليات البنك الدولي في القروض الميسرة، سواء قروض تمويل المشاريع التنموية، مثل مشاريع مياه الشرب والصرف الصحي

الموارد، على المستوى المركزي والمحلي، وقد عدى هناك ادراكا واسعا بأن المانحين أصبحوا على فهم ويقين كبيرين بأن فاعلية الاستفادة المجتمعية من موارد المانحين، تكمن في تعزيز القدرات المؤسسية والأنظمة الوطنية للحكومة، وهو ما يعني انخراطهم في شراكة ذات أبعاد اقتصادية وسياسية واجتماعية، كما هي سمة المرحلة الجديدة التي تمر بها اليمن.

و مع كل ذلك، فإن هناك تساؤلات مثارة حول طبيعة ومقاصد الشراكة الاقتصادية الجديدة، وعمّا إذا كانت هذه الشراكة مجرد واجهة من واجهات التدخل الأجنبي في شؤون اليمن، وبالتالي، فما زالت التساؤلات قائمة عما إذا كان هناك تقييم لمدى نجاعة وفاعلية الشراكة، ودورها في تعظيم المناسبات المشتركة، وتقليل الخسائر المتوقعة.

ولعل ما يقلل من هذه المخاوف وهذه التساؤلات وهذه الحساسية تجاه الشراكة الاقتصادية، هو ما يتمسك به الجانب اليمني بمبدأ الملكية الوطنية للارامح، يؤكد هذا المبدأ على أن تقوم الحكومة بتحديد أولوياتها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، التي تستوعب موارد المانحين، ولكن هل يعني ذلك استبعاد المانحين من تحديد هذه الأولويات ، وهل من مقاصد الشراكة المشاركة في تحديد الأولويات والبرامج وهل يُعد هذا نوعاً من ممارسة المشروطة؟

بطبيعة الحال تظل هذه التساؤلات قائمة وخاصة فيما يتعلق بمدى نجاعة التمسك بالملكية الوطنية للارامح، والمستوى المقبول من المشروطة كأداة لتخفيض مستوى هذه الحساسية، باعتبار أن ذلك يخلق رأياً عاماً مشجعاً للشراكة، بينما تشديد المشروطة المشكلة لا تكمن في وجود المشروطة، أو عدم وجودها، وإنما في اليوم المتبادل بالتقشير بين الجانب اليمني وجانب المانحين، إن تبنى حكومة الوفاق الوطني لمبدأ أو معيار المسألة المشتركة، من شأنه أن يسهم في إزالة مخاوف الناس من جهة، وقلق المانحين من جهة أخرى.

وأياً كان الأمر فإن مما لا شك فيه أن المرحلة التي تمر بها اليمن هي مرحلة غير طبيعية، وأن المناخ الذي تم فيه إعلان المانحين بتعهداتهم هو مناخ استثنائي، ومن ثم فإن

مما يتعلق بالتمسك بالمشروطة، لا يناسب طبيعة هذه المرحلة الاستثنائية، وإن الحالة تتطلب مقاربة استثنائية عند الجانبين أو ما أكدته عبارة وردت في وثيقة فاعلة وهذا التصعيد والتعاون الدولي تقول (في العلاقة التنموية اليوم، أصبح كل من المناخ والمتلقي شركاء تنمية، والعمولة هي أداة الانخراط في هذه الشراكة، في سياق من التعاون والشراكة المشتركة)...وللمقال بقية.

< أستاذ الاقتصاد بجامعة صنعاء - عضو الحوار الوطني الشامل- رئيس المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية

(2-1)

## جريمة شنعاء؟؟



أحمد الأكوع

<<، العام الماضي بينما كان الشعب اليمني يستعد للاحتفال بعيد الوحدة 22 و يستقبل يوماً مشرقاً إذ جاء القتلته المجرمون لكي يسفكون دماء الجنود وهم يؤدون واجبهم في الميدان وهؤلاء المجرمون دخلوا بين الجنود كأفراد لكي ينفذون جريمتهم ولكي يروغوا الشعب اليمني وبذلك يخلطون بين الإسلام السياسي والإرهاب ولم يدر هؤلاء القتلته أن الإسلام يقوم كله على الحرية ويرفض الإكراه بجميع صورته والمناظر السيئة التي نراها يومياً هنا وهناك والمتملة في قتل وخطف الرهائن إلى تجنّيات العربات وإلى نسف الطائرات وإلى إطلاق النار على مجاميع الشرطة هذه كلها ليست إسلاماً ولا أصولية بل جرائم يرتكبها مجرمون قتلة ولهم أسياذ يفتنونهم ويقرررون لهم كيفية القتل والصف والترويع.

والإسلام كما يعلم اختيار واقتناع وسيلته الدعوة بالحسنى وهو لا يرفع سلاحاً إلا رداً على عدوان ولا يقاتل إلا دافعاً عن حق مغتصب وهو دين الرحمة والودعة والشهامة والحلم والمحبة وهو سلام كلة تحيته السلام وروحته السلام فهل تتحول الأصولية هذا الزمان في اليمن إلى فتنة تكبري تآكل أولادها وتدفع بالمسلم في مواجهة المسلم في تصارع وتقاتل وتتاجر لا يبقى ولا يذر نعم إننا في اليمن بفضل بعض مشائخنا بالفعل نحو هذا الاتجاه المنحدر، وما تلك الأصولية التي تدفع بالمسلم ضد المسلم إلا فتنة رسمها اعداء اليمن بعناية وانفقوا عليها بسخاء وجندوا لها الفئات الحاكمة واستأجروا بها الأيدي العاطلة وصنعوا لها الأحلام الغوغائية والبسوها البسة الدينية وروجوها بينما على أنها صوحه اسلامية وهي في حقيقتها كبوة رديئة لشق الصف ودعوة للفرقة.

قال رسول الله صل الله عليه وآله وسلم: أن لله عبادا يخصم بعضهم بالتمتع لمنافع الناس يقربها فيهم ما بذلوا فإن منعوا نزعها الله منهم فحولها إلى غيرهم وأن لله وجوها من خلقه خلقه لحوائح الناس ليرغبون في الحمد وان الله يحب من مكارم الأخلاق وقال أفضل الناس ثوابا يوم القيامة أنفهم للناس في الدنيا وقال: إذا اراد الله بعبد خيرا استعمله في قضاء حوائج الناس.

المعالي المشوية بالمكاره قبل لأين المقفع لم لا تطلب الأمور العظام فقال رأيت المعالي مشوية بالمكاره فاتصرت على الخمول ظنا بالعافية

شعر

الناس اتباع من دامت له النعم والويل للمرء إن زلت به القدم المال زين ومن قلت دراهمه حي كمن مات إلا أنه صنم لما رأيت أخلاقي وخالصتي والكل مستتر عني ومحتشم ابدا وجفاء واعراضا فقلت لهم اذنبت ذنبا ؟ فقالو ذنبك العدم

## أرادوها مدنية.. ولكن!!

< لو قمنا باسترجاع الذاكرة التي لا تزال مليئة بأحداث مريعة خلفت سيولا من الدماء الطاهرة، تلك الدماء التي لم تسلم عيباً أو هباءً بل فجرها أصحابها بوجه الظلم والاستبداد والتمييز الطبقي البغيض وهبوا أرواحهم طاهرة لكي تسعد أجيال بعدهم لتعيش بهدوء في ظل دولة النظام دولة القانون ذلك الوطن الذي ينعم أصحابه بنعمة العدالة الاجتماعية بعيداً عن قانون الغاب، أرادوها مدنية خالصة اختلط في طيات تلك الدماء دم المثقف والأمي دم المدني والقبلي والعسكري كلهم أرادوها خالصة بعيدة عن استبداد تلك القوى المدججة بمختلف أنواع الأسلحة تلك القوى الظلامية التي تريد جر البلاد دوماً إلى الخلف لتبقى الأقوى وفق قانون يحكم اسمه حكم القوي على الضعيف فانضوى بهذه المطالب شريحة كبيرة أمنت بالأمل وحلمت بصفاة النوايا وتمسكت بهذه الأحلام وهويت في سبيلها الغالي والنفيس وتظل هذه النوايا الصادقة آخرون كثر وربى وحده أعلم بصدق نواياهم اجتمع المواطن الكادح وشيخ المشايخ العسكري والمدني ذلك الأكاديمي وذلك المهني هذا الرجل وتلك المرأة قألوها مدوية حتى سمع صداها العظم بأسره فقد جمعهم إرادته واحد ( نريدها مدنية) نريد أن يرحل الماضي بكل ثقله وسيئاته التي قوننت قانون الغاب نريد أن نغير واقعنا المرير بأخر نحلم ونجمع لتحقيقه جميعا وها نحن اليوم باعتبار حوار يعاني محاضا عسيرا في ظل لا غالب ولا مغلوب بعد تقاسم سياسي كان الغرض منها تغيير مفردات النظام الراحل وليتها فقلت فيهاهي اليوم شوارعنا تدامها الجنازير المجزرة من اولئك الذين بحت الحناجر تأبى استمرار جرحا لهم لتلك العدالة المنشودة التي يصبح فيها القانون المدني (لا القبلي بكل الأحوال) ينظم أحوال الناس ويعيد لهم آدميتهم المسلوبة، وها هو الفساد استشرى وكانك يا أبو زيد ما غزبت.

< أتري قفرتنا أن نعيش بوطن يسيطر عليه هؤلاء ام هي ثقافة المجتمع من تقاوم التغيير فقد ألفت حالها وصعب عليها فراقه، فاليوم تكثر تلك النقاط العسكرية التي تكثفت بكل حي لحماية المواطنين (كهدف معلن) فيما يبدو من أنفسهم لأن المواطن المدني الأعزل هو المستهدف بدليل أن تلك الجنازير وأولئك الناقدزين ممن يجثمون على أنفُس العامة ويدوسون في طريقتهم كل ما يعترضهم بما في ذلك تلك النقاط التي أسست للحفاظ على أمن المواطن من لاشيء سوى من المواطن البريء نفسه الذي تتجرأ الدولة لتفرض هيبتها لتعلن عجزها عن فرضه على غيره، كذلك الأب العاجز عن صايانة كرامته أمام منكر جبار يدوس عليها فيرجع لإشهار رجولته بمنزله فوق أبنائه الذين لا حيلة لهم تجاه بطشه وهو فاقد لكرامته خارج منزله على مبدأ (أبي يضربني وأنا أضرب الأحوال {الأغنام} ) .

< فهل هذه هي المدنية التي سالت لأجلها الدماء وأزهقت الأرواح الطاهرة فداء لهذا الوطن ودفعاً لما خفقتنا من جهل واستبداد ونهب للثروات وفقر حاد لا يفرق بين جائع وآخر. وأخيرا إن كان ولا بد فاعلعل هو المشهود والشعب الناقم هو وليد الظلم والثورة يؤججها الاستبداد وبالعدل تبني الأمم ويسود الاستقرار فدك أبي وأمي يا من أرسيت أسس العدالة الاجتماعية فذاك روحى يا سيد البشر وخاتم المرسلين فهو عليه الصلاة والسلام لم يشرع للسيد ما منعه عن العامة فالناس سواء فقد قال ( لو أن فاطمة بنت محمد سرقت لقطعت يدها).

بقلم (طر) Sent from my iPhone < Dr.Talal.A.Raheem Radman >



د/طلال عبدالرحيم ردمان

هل هذه هي المدنية التي سالت لأجلها الدماء وأزهقت الأرواح الطاهرة فداء لهذا الوطن ودفعاً لما خفقتنا من جهل واستبداد ونهب للثروات وفقر حاد لا يفرق بين جائع وآخر

(3-2)

## أسس الشراكة الفاعلة مع مجتمع المانحين... البنك الدولي نموذجا



أ.د/ طه أحمد الفسيل

tfussail@gmail.com

لا بد من الإقرار بأن البنك الدولي - وإلى حد ما صندوق النقد الدولي- يؤدي دورا هاما وكبيراً في اليمن، ويؤثر كذلك على مختلف الجوانب والمجالات ومستوياتها المختلفة

(2-3)

(صنعاء، المناطق الحضرية، المناطق الريفية)، أو قروض الإصلاحات الهيكلية، مثل قروض تحديد الخدمة المدنية، ومشروع مساندة إصلاح قطاع الصحة، وتحسين المناخ الاستثماري وبيئة الأعمال. وهناك أيضا منح الإصلاحات الهيكلية، مثل منحة سياسات التنمية لإصلاح الموسي (حوالي 60 مليون دولار) في عام 2007م، ومنحة سياسات التنمية لتعزيز النمو في القطاع الخاص والحماية الاجتماعية (حوالي 70 مليون دولار) 2010م. في جانب المساعدات الفنية والمساندة، مثل مساندة تنفيذ استراتيجيتي المياه، والطفولة والشباب، وإعادة الأجندة الوطنية للإصلاحات، والمبادرات مع دول مجلس التعاون الخليجي.

وبالإضافة إلى قيام البنك الدولي بحشد المعونات وإدارتها والتنسيق فيما بينها، بما في ذلك الشراكة مع المانحين الآخرين، يقوم كذلك بإدارة موارد صندوق التسهيلات الإدارية المقدمة لليمن، مثل تقديم 700 ألف دولار لدعم برنامج الشراكة بين القطاعين العام والخاص في مجال البنية التحتية، بما في ذلك إنشاء وحدة خاصة للبرنامج في وزارة التخطيط والتعاون الدولي. ويتولى البنك الدولي أيضا الإعداد والترتيب لعقد مؤتمرات المانحين لليمن، والتي كان آخرها مؤتمر الرياض في سبتمبر

إلى تعاونه الوثيق مع مانحي اليمن تنموية وفاعلة مع هاتين المؤسساتين.