

# الدولة المدنية.. استكمال لمسار التغيير ورافعة المجتمع



الجمهورية بسلطانته المتفرد ويعزلهم كذلك دون معقب على قراراته.

إنهم في حقيقة الأمر فرع للسلطة التنفيذية تابعون وموظفون لديها لا سلطان لهم على أنفسهم وبالتالي على قضائهم الذي يقضون خاصة مع لعب القضاة بناءً على نظام التعددية السياسية دوراً أساسياً في الرقابة على الانتخابات من خلال الطعون الانتخابية أو على سلوك الموظفين العموميين وحق تشكيل الأحزاب ومنظمات المجتمع المدني أو الدعوى في الحقوق السياسية الأخرى وما يتعلق بحرية التعبير والاعتراض السلمي على قرارات الإدارة المؤثرة في حياة الناس الاقتصادية والاجتماعية.

## الدستور الجديد



الدكتور /بكيل الجبراني- أستاذ علوم سياسية بجامعة صنعاء.

عندما نتحدث عن حقيقة بناء الدولة الحديثة فنحن نتحدث عن المرحلة التي يمر بها العالم النامي التي تتوكلت مع الألفية الثالثة، وعندما نتحدث عن اليمن المعاصر يجب علينا أن نركز على بناء مؤسسات حكومية قوية تكفل للمجتمع حقوقه وأمنه واستقراره وما نريد أن نشير إليه ونتمناه من اللجان المتواجدة في مؤتمر الحوار أن نركز على إيجاد هذه المؤسسات التي من خلالها يمكن لنا انتهاز أو تبني الدولة الحديثة بشكلها المتطور الذي يواكب العصر. وما تقتضيه المصلحة العامة لكل أبناء اليمن الواحد، ومن الأولويات التي يجب أن نركز عليها بناء اليمن الحديث هو تصميم النظام السياسي الذي يتواءم مع تركيبة المجتمع اليمني والبرامج السياسية الموجودة على الساحة، ويلبها إيجاد مؤسسات وقوانين شرعية من خلالها يستطيع كل مواطن أن يضمن حقوقه ويقوم بأداء واجباته تجاه المجتمع، وإيجاد نظام انتخابي تشريعي يكفل القانون الذي غاب عنا في فترات مختلفة من تاريخ اليمن، لن تكون هناك مؤسسات قوية متماسكة وإذا لم يكن هناك مطالبات حقيقية في إيجادها على أرض الواقع ويلمسها المواطن مباشرة.

ولكن نحن نتحدث بالبعد الثالث والعشرين للوحدة المباركة التي من خلالها تستطيع أن نجد شعور انتمائنا جميعاً إلى هذه الأرض المباركة من المهرة والغيظة إلى صنعاء ومن صنعاء إلى عدن، نحن متفائلين بأنه لن تدمر هذه الفرصة في تعزيز وحدتنا التي هي مصدر قوتنا ونحن نعلم أن هناك بعض شخصيات التي عبثت وأساءت إلى مفهوم الوحدة الوطنية، الفرصة لازالت قائمة أن من أهم أولويات بناء الدولة الحديثة.. الأمل الفسيح في قلوب أبنائنا، وعلينا أن نعلن بأن بناء الدولة اليمنية الحديثة الديمقراطية لن تأتي إلا عبر مؤتمر الحوار الوطني، في الأخير أتمنى على كل القوى السياسية المتمثلة في لجان الحوار الوطني أن تضع مصالح اليمن والشعب اليمني فوق أي مصلحة أخرى سواء كانت حزبية أو مناطقية أو مذهبية أو سياسية أو فردية، فيجب أن تكون الدولة اليمنية الحديثة نصب أعيننا جميعاً، وأن ندرك أن إنشاء مؤسسات قضائية عادلة مستقلة وهي الفيصل والمرجع لحل خلافات أبناء الوطن الواحد.

المحامي /محمد المداني : طالما أن مؤتمر الحوار وقد وضع في اعتباره إعادة صياغة الدستور نتمنى أن يتلافى الدستور الجديد كل الأخطاء التي شهدتها الدستور القديم وتحديداً فيما يتعلق بتحديد مهام واختصاصات رئيس الجمهورية، وكذلك الفصل بين السلطات وتحديد اختصاصات كل منها أن يضع في اعتباره المبادئ الأساسية في مسألة الحقوق العامة والحقوق الخاصة كما هو معمول به في الأنظمة الدستورية الأخرى مع مراعاة الخصوصية اليمنية. اليمن يفترض بها أن يكون لديها دستور ليكون بمثابة المرجح الأول لها واعتقد أن نجاح مؤتمر الحوار مرتبط في المقام الأول بالخروج بدستور يتفق عليه الجميع ويصلح للاستفتاء عليه مع الأخذ في الاعتبار أنه لا زال هناك إشكالية بمسألة الانتخابات والجدول الانتخابية.. إلا أن ذلك لا يمنع الالتزام بهذا الدستور المؤمل به مستقبلاً.

خلال صياغة الدستور والاستفتاء عليه ليتحدد شكل الدولة التي نريد.

## الثقافة الوطنية



المحامي /محمد تاجي علود- رئيس منظمه هود- ينظر إلى الأمر كأحد البنود الرئيسية في مصفوفة الحكم الرشيد :

لا نملك في الثقافة الوطنية مرجعية قيمية وأخلاقية بل وقانونية تحاسب المسئول الأول وتأخذ على يديه وفق آلية مؤسسية تراكمت فيها المعرفة والتجربة وتحولت المعرفة إلى سلوك عام يرفض المجتمع ويحتقر من يخرج عليه بل ساد في ثقافتنا العامة أن المسئول الأول في الدولة يختلف المسميات التاريخية يجمع في سلطاته بين السلطة والمال.

مثلاً: رئيس الجمهورية اليمنية هو رأس السلطة التنفيذية وهو رئيس السلطة القضائية تعييناً للقضاة وعزلاً، وهو شريك ورقيب على السلطة التشريعية وفق الدستور فله الحق في أن يعترض على أي مشروع قانون يقره مجلس النواب حيث لا يكون القانون نافذاً إلا بعد مصادقة رئيس الجمهورية، وله حق الاعتراض وإعادةه إلى المجلس النيابي ولا يمر مشروع القانون إلا بأغلبية خاصة والأغلبية الخاصة هو رئيسها باعتباره رئيس الحزب الحاكم وبالتالي فأغلبية الأعضاء في المجلس النيابي هو رئيسهم.

ومن وجهة نظره كحقوقى فإن هذا التكريس للسلطة في نصوص الدستور في أبوابه المختلفة جعل من مسألة السلطة التنفيذية عن طريق الرقابة البرلمانية نصاً نظرياً معطلاً يواقع الفعل والممارسة، وجعل الرقابة القضائية عن طريق الدعوى القضائية الجنائية منها والمدنية مستحيلة وفقاً لنصوص الدستور ونصوص قانون السلطة القضائية، ذلك أن من يملك تعيين القضاة في مختلف درجات التقاضي الابتدائي والاستئنافي والحكمة العليا وكذا العزل هو رئيس الجمهورية رغم التعديل الأخير الذي أُلغى النص السابق الذي كان فيه رئيس الجمهورية هو رئيس مجلس القضاء، وتم التعديل إلى أن يكون رئيس مجلس القضاء، من بين القضاة.

لكن الحال في الواقع ظل كما هو عليه حيث أن رئيس الجمهورية هو الذي يعين رئيس مجلس القضاء وكذلك بقية أعضاء المجلس المكون من وزير العدل، والنائب العام، ورئيس هيئة التقنيش القضائي ورئيس معهد القضاء، وهم جميعاً موظفون عموميون يعينهم رئيس

منظمات المجتمع المدني، والانخراط في النقاشات العامة، وكتابة المقالات والدراسات والبحوث في الشأن العام، والدفاع عن قضايا المجتمع أمام الجهات الرسمية، ومساندة الجهود الرسمية لتحقيق التنمية المحلية بمختلف صورها، إلى غير ذلك من الصور. فليس من المستحب إذاً أن يحقر المواطن من المشاركة شيئاً، ولو أن يقول كلمة واحدة أو يصلح عوجاجاً بسيطاً في نطاق مسؤولياته، ذلك بالطبع، مع التسليم بالمستولية الكاملة على الحكومة الدولة في توفير الظروف المواتية لتلك المشاركة. ومن هنا يمكننا التأكيد أن مؤتمر الحوار ينبغي أن يخرج بصيغة للدستور تعالج كل الثغرات التي شابته الدستور الحالي كي تؤسس لدولة مدنية حديثة.

## محطة مهمة

الدكتور محمد سعد نجاد /نائب عميد كلية الشريعة والقانون جامعة صنعاء في الواقع الحوار يأتي تنفيذاً / لمتطلبات المبادرة الخليجية وأيضاً ضمن اتفاق الأطراف السياسية اليمنية والموقعين على المبادرة الخليجية بغرض حل خلاف كل تلك المشاكل وفقاً لتلك المعطيات. وعلى كافة القوى أن تعمل على إنجاح الحوار فهو محطة مهمة لإرساء مبدأ الدولة المدنية الحديثة التي يتطلع لها كل أبناء الشعب اليمني في ظل اليمن الموحد الذي يسوده عنصر المساواة في الحقوق والواجبات والمواطنة والعدالة الاجتماعية.

وعلى المشاركين في مؤتمر الحوار الحرص على الثوابت الوطنية التي لا يمكن الخروج عليها المتمثلة أولاً بمصلحة اليمن وتقديماً على كل المصلح السياسية والحزبية والمناطقية والقبلية والفتوية وثانياً هو الحفاظ على وحدة اليمن باعتبارها خطأ أحمر لا يمكن المساس به أو التنازل عنه.

وعدم التحاور حول تلك الثوابت والتي تخص مصلحة الشعب اليمني ومصلحة الوطن ووحدة اليمن وعليهم الولوج في الأشياء الأخرى التي يمكن معالجتها وفق أجندة معينة.

## الحوار والتحدي

الدكتور أحمد عوض بن مبارك - أمين عام مؤتمر الحوار الوطني: تجربة الحوار الوطني بالنسبة لليمن فرصة نادرة لبناء الدولة اليمنية الحديثة التي يطمح لها المواطن اليمني بعد الأزمات التي مرت بها البلاد ففي الحوار الوطني كل القضايا مطروحة بقوة وأهمها قضية صنعاء والقضية الجنوبية وحلها بنسبة 80% من القضايا والمشاكل التي تمر بها البلاد.. الحوار فرصة ثمينة لبناء الدولة الحديثة ومواجهة التحديات لما بعد الحوار الوطني بالتأكيد سنتمكن اليمن من خلال مخرجات الحوار من بناء دولة يمنية حديثة من

\*مسار الدولة المدنية لا يأتي ميكانيكياً ضمن ضربة حظ.. بل من نضال وعمل دؤوب في الفكر والهدف..وهنا يكون على النخبة المدنية والقيادات الحزبية العمل الجاد والمدرّس لصياغة مشروع سياسي يتم من خلاله توسيع الاصطفاء نحوه.. فالدولة المدنية الحديثة هي ما يحلم به ويتمناه كل أبناء اليمن في ظل الوحدة المباركة من مؤتمر الحوار الوطني.

والسؤال هنا.. ماهية مشروع الدولة المدنية الحديثة في ظل الوحدة اليمنية؟ وكيف يمكن للنخب السياسية وكافة أفراد المجتمع أن يكونوا حاملين لهذا المشروع عبر الحوار الوطني الشامل؟



استطلاع / نجلاء علي الشيباني

بحسن النية تجاههم وأن لا نقطع الطريق أمام أي شخص لديه الرغبة في الدخول في الحوار من أجل إنقاذ الوطن وإخراجه من محنته التي طال أمدها.

## دستور الحكم الرشيد



الدكتور /سامي محمد السياغي مدير مركز الدراسات السياسية والإستراتيجية بجامعة صنعاء:

يمكن التأكيد مبدئياً على أن الدستور اليمني كغيره من دساتير العديد من دول العالم الثالث يتّضمن ما يعتد به من المواد التي تضمن مبدأ المشاركة بصفة عامة. وواقع الحال أن تبني الدستور اليمني لمبدأ المشاركة جاء نتاجاً موضوعياً لا اعتماده (أي الدستور) نمط النظام السياسي التعددي منذ العام 1990، في ظل وجود هوامش عملية ملموسة لحرية التعبير بما في ذلك حرية الصحافة، وحرية التعدد والتنظيم بما في ذلك إنشاء الأحزاب السياسية ومنظمات المجتمع المدني المتنوعة. لقد اختبر النظام السياسي للجمهورية اليمنية منذ ولادته مخاضاً سياسياً واقتصادياً واجتماعياً عسيراً جداً جزاء العديد من العوامل التي يدرّكها الكثير من المتابعين والمهتمين.. ذلك المخاض في حقيقة الأمر لم يفرز بالضرورة مولوداً كامل الأوصاف..

إن نسبية الوضع اليمني وتعدد مدخلاته عامة، يفرض بالضرورة توافر نظرة موضوعية منهجية شاملة إلى كل جوانبه. فمن غير المجدي بتاتا أن تعصر النظريات الجاهزة على جلد هذا البلد المثقل بهموم شتى؛ إذ لا بد لمن يرغب في المساهمة الحقيقية في تجاوز مأزق الحاضر أن يستلهم كل تلك الهيموم.. وهذه في واقع الحال شبه مسلمة لا يد لنا جميعاً كمهتمين ومتخصصين أن ندرّكها تماماً. وفي قضية الدستور اليمني تحديداً يمكن التأكيد على أن هناك العديد من الإشارات المباشرة والضمنية إلى مبدأ المشاركة وفقاً لمفهومها الديمقراطي المعاصر كأحد أسس النظام من النواحي السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية. ومن المفترض أن تشكل تلك النصوص أساساً متيناً لتعزيز المشاركة، وصولاً إلى إدارة حكم معيرة - بأعلى قدر ممكن من الشفافية - عن تطلمات المواطنين.

إن مفهوم المشاركة السائد يشوبه في حقيقة الأمر الكثير من التبسيط غير المستحب. حيث يعتقد البعض منا، بل وربما الكثير، أن المشاركة تعني - حصرياً - الذهاب إلى صندوق الاقتراع في مناسبات التنافس الانتخابي، أو الترشح لشغل المناصب النيابية على تعدد أشكالها، أو المشاركة في إطار الأحزاب السياسية، وتلك لا ريب من أهم معاني

والمشاركة؛ غير أن مفهوم المشاركة في حد ذاته لا يقف عند تلك الصور فحسب، فهناك العديد من الصور كتشكيل

## لابد من القطيعة مع الماضي



الدكتور فؤاد الصلحي - أستاذ علم الاجتماع جامعة صنعاء :

مفتاح الاستقرار السياسي والاجتماعي في اليمن يكمن في إكمال مسار التغيير السياسي الشامل لتثبيت أسس الدولة المدنية ومرتكزاتها في المواطنة وسيادة القانون والقيادية واعتماد سياسات اقتصادية رشيدة بهدف تعزيز التطور الاقتصادي وإقرار مبدأ العدالة الاجتماعية في توزيع الثروة وتكافؤ الفرص. كفيلاً للخروج من منظومة الأزمات..

لابد إذاً أن نعتمد قطيعة مع الماضي بكل أبعثه لتتمكن من السير في خطوات سريعة نحو مشروع يخرج اليمن من أزماتها ويضعها في مسار حضاري يعزز قدرات المواطنين ويمكثها من توسيع فرص الخيارات المتاحة أمامهم في التعليم وفرص العمل والمشاركة السياسية. ولابد من التوافق المجتمعي على قواعد وآليات العمل السياسي الوطني بعيداً عن المبرجيات القبلية والمذهبية تأسيساً للوطن الجامع ودعماً وترسيخاً لوحده في إطار منظور سياسي وإيماني يعتمد تعدد الأقاليم التي تعمل في إطار الدولة الواحدة منذ بداية القرن الماضي واليمنيون يناضلون في سبيل بناء دولة مواطنة تشكل الرافعة السياسية للمجتمع من إرتباطاته الجهوية والمذهبية والقبلية وكانت جزءاً أصيلاً في خطاب الحركة الوطنية التي ظهرت في منتصف الثلاثينات من القرن ذاته وتزايد الوعي بها من خلال الحركة الوطنية في تشكيلاتها الحزبية والجمهورية منذ الخمسينات وانفجار الثورات في الشمال والجنوب..

بين العراق الزمني لكل هذه المسارات أن خطاباً سياسياً جديداً ظهر يدعو دولة المساواة والحرية والقانون ولكن هذا المسار اعترضته معوقات كثيرة داخلية وخارجية ذاتية وموضوعية أهمها انقسام النخب السياسية وغياب التجانس فيما بينها مما ألقى بظلال وغيرة على فكرة الدولة ومسارها فظهرت دعوات للدولة الإسلامية وأخرى لإعادة الملكية بصورة متغيرة وثالثة استمرت في نهجها الثوري تؤيد دولة ذات نظام جمهوري..

## مصادقية المشاركة



الدكتور ستان غالب المرهفي - عميد كلية التجارة والاقتصاد جامعة صنعاء:

الدولة المدنية الحديثة التي ننشدها يجب أن تكون قائمة على النظام الجمهوري التعددي وفق صيغة النظام البرلماني الشوري وأن نحدد شكل الدولة مستقبلاً حتى يتمكن المواطن من التمتع بالمواطنة والديمقراطية والتداول السلمي للسلطة والتمثيل المتساوي لكافة الأطراف.

والحوار كمبدأ وقيمة بحد ذاته هو شيء عظيم ولا بد منه سواء تقدم الزمن أو تأخر بغض النظر عن الهيكلة وأهم ما في الحوار الوطني هو نبيل الهدف ومصادقية المتحاور والاجتماع عليه. فإذا أدركت جميع الأطراف السياسية وشرائح المجتمع المدني والمنظمات المدنية بأننا نعيش على وطن واحد وأن الحفاظ على السكينة والطمأنينة هي مسؤولية الجميع فبدون شك بأن الحوار سينجح وتكون نتائجه مشرفة لليمن واليمنيين. بأن إجراء الحوار قد يكون في أي مكان فالعبرة ليست في المكان إنما العبرة هي مدى مصادقية المشاركين في الحوار واستشعارهم لمسؤولية الوطن بمعنى آخر. إننا نتمنى من كل المتحاورين ونحن نحسن فيهم الظن بأن يضعوا مصلحة الوطن فوق كل المصالح الشخصية الضيقة والأنايية أو الحزبية أو المناطقية أو القبلية أو الفتوية.

والمبادرة الخليجية كانت من أجل الانتقال السلمي للسلطة والحوار واضح من خلال كلام الأخ رئيس الجمهورية الذي أفاد بأن الحوار مفتوح لكل مكونات فئات المجتمع السياسية والحزبية والدينية والقبلية بغض النظر عن الموقعين وغير الموقعين والمجال موجود أمام أي شخص يرغب في الدخول في مؤتمر الحوار الوطني وعلينا أن نحسن الظن بالأخريين ونبنتزم

