

عميد كلية التجارة والاقتصاد بجامعة صنعاء لـ "الثورة":

الدستور الجديد يجب أن يحقق العدالة الاجتماعية والمساواة في توزيع الثروة



وتحدث في لقائه مع "الثورة" حول واقع

الاقتصاد اليمني حالياً وواقعه قبل وبعد الوحدة وما هي مقومات التي تمتلكها اليمن ويمكن أن تكون وسيلة لترابط الشعب اليمني وتحقيق رفاهيته وغيرها من المواضيع تجدها في السطور التالية:

لقاء/ حسن شرف الدين

أكد الدكتور منصور الأديمي عميد كلية التجارة بجامعة صنعاء ضرورة تثبيت الأمن والاستقرار وفرض هيبية وسيادة الدولة لتحسين البيئة الاقتصادية اليمنية خلال الفترة القادمة.. مشيراً إلى ضرورة الاحتكام إلى الدستور والقوانين والتشريعات النافذة وإصلاح المنظومة التشريعية خصوصاً الاقتصادية والمالية وبما يتناسب مع

الدستور الجديد.

وقال الدكتور الأديمي: إن شكل الدولة يؤثر على الاقتصاد باعتبار أن اقتصاديات دول العالم المختلفة تختلف باختلاف شكل الدولة.. مؤكداً أن الحياة لا تزدهر إلا إذا عُرفت الاختلافات ونوقشت في مؤتمر الحوار الوطني الشامل الذي ينعقد حالياً بصنعاء.

فرض هيبية الدولة ضرورة لتحسين البنية الاقتصادية

• أكاديمي وأستاذ جامعي هل لكم أن تقيموا واقع الاقتصاد اليمني اليوم؟ - هذا سؤال لم نجيب عنه النخب الاقتصادية للحكومات المتعاقبة التي تداولت الحكم على مدى أربعة عقود في اليمن. ولو أحلتكم إلى أساندة الاقتصاد لدينا في الكلية لأعطوك الإجابة الشافية لأن أطروحاتهم وأبحاثهم تتناول هذا الجانب بالإضافة إلى العديد من الموضوعات والتي من بينها استفساراتك في المجال الاقتصادي.. الاقتصاد اليمني هش ويعاني العديد من الاختلالات التي كان يمكن معالجتها باستخدام المتاح من الموارد إذا تم استغلالها بشكل سليم وفق نظام اقتصادي يتناسب مع ظروف اليمن.

• ما هي رؤيتكم لأفاق الاقتصاد الذي يحقق العدالة والمساواة للشعب اليمني؟

- أفاق الاقتصاد اليمني تتمثل في وضع رؤية اقتصادية تناسب الوضع الاقتصادي والسياسي والاجتماعي في اليمن، بحيث تتحمل الدولة مسؤولياتها ويتحمل القطاع الخاص مسؤولياته الاجتماعية.. وهذا يقودنا إلى الحديث عن دور مؤتمر الحوار، والدستور الجديد الذي سيتمخض عنه، وضرورة أن يستوعب البعد الاقتصادي وإعطائه ما يستحقه من الاهتمام، وبحيث يحقق مبدأ العدالة الاجتماعية والمساواة في توزيع الدخل والثروة بين مختلف شرائح المجتمع.

• هل لكم أن تحدثونا عن الواقع الاقتصادي قبل وبعد الوحدة..

قراءة أكاديمية تحليلية قصيرة؟

- واقع الاقتصاد قبل وبعد الوحدة لم يتغير كثيراً، وهو عبارة عن اقتصاد ريعي مبعثي، ولا يوجد أي هياكل إنتاجية يمكن الركون إليها، ولم يختلف هذا الوضع بعد الوحدة لأن المشاكل الاقتصادية لا زالت قائمة. بل أن المشاكل الاقتصادية تفاقمت وصارت أكثر خطورة مما كانت عليه قبل الوحدة. وبصراحة كان الشطر الجنوبي قد ارتهقته الحروب والفتنات الإثنية قبل الوحدة، وبدأ يعاني من أزمة اقتصادية طاحنة جعلت منه محاوراً طبعاً ومرناً مع الشطر الشمالي، الذي كانت قد بدأت فيه تباشير الخير بعد اكتشاف النفط والغاز. ولكن اليوم الشطر الشمالي يذوق المر، والشطر الجنوبي يذوق الأزميين. ويرجع ذلك إلى أنه بعد الوحدة دمرت الهياكل الاقتصادية في الشمال والتي كانت تدس رمق العيش قبل الوحدة.

• هل كانت اتفاقية الوحدة مراعية للوضع الاقتصادي؟

- إن الوقت متأخر جداً المناقشة هذا الموضوع، ولكني أقول: لم ترع اتفاقية الوحدة أي بعد اقتصادي، ولم تكن هناك سياسة اقتصادية واضحة. لقد تم دمج نظامين اقتصاديين مختلفين، مع غلبة التجربة الشمالية، وتميمها كنظام اقتصادي للجمهورية اليمنية. والشكل يعلم كيف كانت هشاشة الوضع الاقتصادي لليمن الشمالي الذي تم تميمه.

• اقتصاديون يقولون أن اليمن تواجه خلا اقتصادياً أدى إلى موجة من السخط لدى المواطنين في بعض المناطق المركزية كإحسا وسنعا، هل كان بالإمكان معالجة هذا الوضع.. وما هي رؤيتكم في هذا الجانب؟

- الاقتصاد اليمني يعاني مجموعة من الاختلالات بالإضافة إلى سوء استغلال الموارد الاقتصادية وإهدار الموجود منها.. فالبطالة والنخض من أهم التحديات التي تواجه الاقتصاد اليمني، بالإضافة إلى عجز الموازنة العامة للدولة، والاختلال في ميزان المدفوعات، والصور في الخدمات العامة والبنية التحتية. وكل ذلك من العوامل التي تؤثر سلباً على مناخ الاستثمار.

وأما السخط لدى المواطنين فهو في كل شبر من اليمن. وللعلم أن المدن غير المركزية تقع تحت وطأة معاناة اقتصادية أكثر من صنعاء وعدن. فهل نتخيل أن حوالي 95% من الأسر في الحديدة تشتري الزيت للطبخ في أكياس فارغة لا تكفي سوى لطبخ وجبة واحدة ليس فيها لحم ولا سمك ولا دجاج. وهل تعلم أن غالبية الأسر في القرى اليمنية تعيش طوال العام على كبر وكيس دقيق اشتراهم من صدقات رمضان، علماً بأن هناك أسراً فقيرة جداً تتواجد في قرى لا تصل إليها الصدقات أو ليس من بين مواطنيها أثرياء.. وقد سبق أن قلت أنه كان بالإمكان معالجة هذا الوضع منذ عقود خلت.

وسيلة الترابط

• ما هي المقومات التي تمتلكها اليمن ويمكن أن تكون وسيلة لترابط الشعب اليمني وتحقيق رفاهيته؟

- هذه المقومات لا تكون وسيلة للترابط بقدر ما ستكون وسيلة لتحقيق الرفاه، أما الترابط فهذا موضوع تحدده المواطنة المتساوية في الحقوق والواجبات، بالإضافة إلى توفير الفرص المتكافئة، وتوزيع الثروة والدخل بعدالة ومساواة.

واليك بعض المقومات التي تمتلكها اليمن ثروات معدنية وثروات مائية وثروة بشرية والبيئة والمناخ والتنوع فيه وإرث تاريخي وحضاري وموقع جغرافي استراتيجي وميناء وعدن والمنطقة الحرة، ناهيك عن الغاز الذي تم بيعه بأرخص الأثمان ولسنوات قادمة.

ولو ناقشت معك كل مفردة لاحتاجت إلى كتب وموسوعات، ولكن دعني لا أتحدث إليك بلغة الاقتصاد والأرقام والمؤشرات والجداول الإحصائية. ولكن باللغة التي يفهمها ويعيها المواطن اليمني البسيط الذي هو محور حديثنا واهتمامنا. نحن لم نخسر خلال الأعوام الخالية ما لم عام من خلال تقضي ظاهرة الفساد، ولا أراضي نهبت، ولا ثروات جُمِدت ولم تستغل، ولا دخول اقتصادية اخفقت وذهبت أدراج الريح، ولكننا أضعنا القيم التي تدور في فلكها المثل والأخلاق التي تحول فيها القائد السياسي الرمزي إلى تاجر، والأستاذ الجامعي وعالم الدين والنخب الواعدة وهم القدوة - إلى مسامرة، وتحولت القبيلة التي تحكمها أعراف قبلية عريقة إلى نهاية وغرامة وأكلي حقوق الغير وتحويل دور الهجرة الأمانة إلى كُنكات عسكرية، والذي جُرّ بالتبعية إلى إنفراط منظومة القيم وأصبحت الأخلاق والمثل تهوي في مكان سحيق.. وكل ذلك لأن القائد السياسي والأستاذ الجامعي وعالم الدين والنخب الواعدة انشغلت عن أداء دورها الأساسي، فمأنا تنتظر من أجيال فقدت الرمز، وشوهت في صورتها القدوة، وأضاعت العادات والأعراف والتقاليد والسلوك الحسن؟. ماذا تنتظر من أجيال تعلمت من أبائنا أن جمع المال والممتلكات بالاحلال أو بالحرام من الرجولة، وأن النفاق غزل اجتماعي، وأن الرشوة معاملة اجتماعية، وأن السلب والنهب شطارة وقوة، وأن الفساد أمر طبيعي.

كما فقدنا مراكز التميز الاقتصادي والسياسي والاجتماعي والثقافي الذي كنا قد وصلنا إليه وتراكم لدينا رغم كل العيوب والاختلالات منذ قيام ثورتي سبتمبر وكتوبر، وفرطنا في إرثنا التاريخي، الذي انتقل إلينا عبر الأجيال والعصور. في المجال الاقتصادي لم يكن لدينا نفط ولا غاز ولا ضريبة مبيعات، ورغم أن إيراداتنا كانت متواضعة، إلا أن متوسط دخل الفرد كان أعلى بكثير من متوسط دخل الفرد اليوم.. استقفل اليوم.. استقفل كانت هناك دخول للمغتربين يتم تحويلها للدخل وهي التي أنعشت الاقتصاد وأن تلك كانت طفرة، سأقول لك أننا خسرها بسبب الفشل السياسي والقيادي، والتدهور في سياستنا الداخلية والخارجية، وأنه كان بإمكاننا أن نوفر لهؤلاء فرص عمل في الداخل لو أننا أحسنا التوايا وأخلصنا في الأعمال.. وربما قلت كيف تقارن نظاماً عسكرياً ديكتاتوري بنظام ديمقراطي حر الرئيس فيه منتخب، سأقول لك إنها ديمقراطية صورية استبدل بها المستبد العادل بالجاهل الفاسد، والعسكري الذي يراعي المصالح الوطنية، بالعسكري الذي يراعي مصلحة الأسرة.. استقفل الجامعات صارت أكثر وعدد المعلمين أكثر، سأقول لك أن مستوى التعليم تدهور والمخرجات أسوأ، وكلها مخرجات لا تجد لها فرصة في سوق العمل

وإذا أخذنا مجال الثروات المعدنية والتي يتركز معظمها في المناطق الشمالية من الوطن فأحب أن أذكر لك وقائع لمستها بنفسي خلال عملي كاستشاري مع منظمة التمويل الدولية IFC مهمة كلفت بها وهي تبسيط الإجراءات الإدارية للشركات المحلية والأجنبية التي تريد الاستثمار في مجال التعدين. كان هناك استشاري آخر، أمريكي الجنسية، يعمل على إعادة صياغة المنظومة التشريعية للاستثمارات المعدنية وفقاً للمعايير العالمية، وكنت أراقفه- أحياناً- لترجمة لمعرفتي بالتشريعات الضريبية. عرفت من الاستشاري الدولي - الذي عمل على إعادة الهيكلة التشريعية في خمسين دولة بعضها من دول الجوار- أن اليمن كتاب جيولوجي لم يُقرأ بعد، وعرفت منه أنه حدثت استثمارات معدنية في دول تقل ثرواتها المعدنية عن اليمن بعشرات الأضعاف، وأن استثماراتنا في مجال التعدين أحدثت نقلة نوعية في اقتصادياتنا المحلية، ومع ذلك لا يمكن مقارنتها مع اليمن إذا استغلت فيها الثروة المعدنية.

ولكن الإجراءات في اليمن طويلة ومعقدة، حيث استغرقت شركة زينكوس العاملة في مجال التعدين في اليمن خمس سنوات للحصول على الترخيص لكثرة الوسطاء والسماحة، فكيف سيكون ردة فعل الشركات العالمية الأخرى؟ كما أن معظم مناطق التعدين مناطق نفوذ قبلي لا تستطيع الدولة ضبط ألياتها ولا يوجد قانون يحكم العلاقة بين الدولة وهؤلاء، وتترك الشركة للتعامل مع المشايخ بطريقها، وهذا يعرض الشركة ليس لمخاطر مادية وحسب ولكن لمخاطر على الحياة للأفراد العاملين بها.. بالإضافة إلى أن تضارب الاختصاصات والمسؤوليات بين شركة النفط والسلطات المحلية، والبيئة، وعدد آخر من الجهات حيث أن لكل جهة تشريع خاص يخولها بشيء ولا يمنع عنها تدخل الجهات الأخرى.. ويعد أن أكمل الخبر الدولي فصل الضرائب الخاص بالتعدين لإدخاله ضمن القانون الضريبي الجديد، وبعد الندوات، والورش، والمؤتمرات مع كافة الأطراف والجهات ذات العلاقة، وعرض مشروع القانون على الحكومة، وعلى مجلس النواب، وصدر قانون ضريبي جديد استغرق إنجازه فترة طويلة، حدث ما لم يكن مقولاً أو متوقفاً.. أن اللائحة التنفيذية للقانون التي صدر بها قرار من مجلس الوزراء كان قد أسند مهمة إعدادها لأحد الخبراء القانونيين الجاهزة في مصلحة الضرائب، وأعدّها في فترة لا تقل عن يومين ولا تزيد عن أسبوع، نظير مكافأة مالية قدرها 2 مليون ريال وجهاز لاوب، والحقيقة أن اللائحة ليس فيها سوى عيبين: الأول أنها تستحدث نصوصاً قانونية جديدة ليست في القانون، والثاني أن بقية موادها تتعارض مع المواد القانونية التي تقصرها، ولا أقول هذا افتراءً لأن مصلحة الضرائب عقدت الأسبوع الماضي ورش ومؤتمرات لمناقشة الخلل في اللائحة. أما كان من الأجدر أن تعقد هذه الورش والندوات قبل صدور قرار باللائحة؟! واستناداً للائحة التنفيذية التي ثبت عدم قانونيتها.

• مؤتمر الحوار الوطني سياسي أكثر منه اقتصادي.. رغم أن الحركة الاقتصادية والاستثمارية هو من يتحكم بالسياسة.. هل لهذا أثر على الاقتصاد اليمني مستقبلاً؟

- هذا الكلام غير صحيح، لأن الاقتصاد يؤثر في السياسة، وكذلك السياسة تؤثر على الاقتصاد، حتى أن بعض المشاهير من الاقتصاديين عرفوا بكتاباتهم في مجال الاقتصاد السياسي، وذلك للتأكيد على الترابط بينهما. بل أن السياسي المحك هو الذي يكون ثوراً في الاقتصاد، والعكس صحيح.. العالم يتربص مع سبتمبر مؤتمر الحوار الوطني في اليمن لأنه يناقش كل الأبعاد السياسية والاقتصادية والاجتماعية والجغرافية

والديموجرافية والطوبوغرافية وكل شيء.. وهو حوار بين جميع الفرقاء ويشير بميلاد يمن جديد إن شاء الله.. واسمح لي أن أقول لك أنهم قد يتفقون في بعض الأمور الخلافية، ويختلفون في بعض القضايا الجزئية، ولكن معرفة نقاط الاختلاف سوف تكون أكثر أهمية وأظم إنجازاً من إدراك نقاط الاتفاق بينهم. ولا أقول لك ذلك لأزعم أنها مقولة فلسفية أو حكمة، ولكني علمني منهج البحث العلمي، أن العلوم لا تتطور إلا عند مناقشة الاختلافات. وأنا أسقط هذه المقولة للتأكيد على أن الحياة لا تزدهر إلا إذا عُرفت الاختلافات ونوقشت، فما بالك إذا كانت هذه المناقشات علنية.. ولأنه - ولا شك- سيظهر حينها المبدع الذي يفك الشفرة ويخترع الحل، واليمن فيه الكثير من المبدعين. أما إذا كنا سوف لن نأخذ بإبداعات اليمنيين، فسيأتي مبدعون إقليميون، ودوليون، ولن يفوتوا على أنفسهم فرصة تقديم المخترعات.

• هل شكل الدولة يؤثر على الاقتصاد؟

- بالتأكيد فإن شكل الدولة يؤثر على الاقتصاد. فمن المعلوم أن اقتصاديات الدول الاشتراكية اختلفت عن اقتصاديات الدول الرأسمالية في القرن الماضي. كما اختلفت في ظل نفس النظام عن القرن الماضي، كما اختلفت في ظل نفس النظام من دولة إلى أخرى. فاقتصاديات روسيا اليوم ليست هي اقتصاديات روسيا في القرن الماضي. كما أن اقتصاديات بريطانيا قبل مارجريت تاتشر ليست نفس اقتصاديات بريطانيا خلال حكم مارجريت تاتشر. وبعدها. ذلك إن رئيسة وزراء بريطانيا-آنذاك- أحدثت تعديلاً سياسياً طفيفاً تبعه تغييراً اقتصادياً جوهرياً.

أما إذا كان المقصود بشكل الدولة ما إذا كانت دولة مركزية كما هو حال اليمن اليوم، وكيف سيكون حالها إذا قسمت إلى أقاليم فالجواب هو: نعم سيختلف الاقتصاد عما هو عليه اليوم لأن كل إقليم سيكون له الحرية في استغلال موارده الإقليمية بعيداً عن الدولة المركزية وبهينتها، وتوجيه الدخل نحو تطوير الإقليم، والتوزيع العادل للثروة والدخل للمواطنين داخل الإقليم، مع تخصيص حصة للمركز قد تنحصر هذه الحصة على المحاصصة في الضرائب، ولا شأن لها بالموارد الناتجة عن استغلال الثروة. وهذا سوف يؤدي إلى التنافس، والإبداع، والسعي وراء خلق الفرص الاستثمارية، ورفح حصيلة الموارد واستغلال أفضل للثروة وتوزيع أفضل للدخل لأن كل إقليم حتماً له مزايا تنافسية تختلف عن بقية الأقاليم الأخرى. ولكن كل ذلك يجب أن يتم في ظل مبدأ الشفافية وتفعيل مبدأ الثواب والعقاب.

ودعنا لا نذهب بعيداً في هذه المسألة ولنأخذ مثلاً دولة الإمارات العربية المتحدة- مع إمكانية تعديلها أو تطويرها- حيث أن كل إمارة خلقت لنفسها مزايا تنافسية بعضها من عدم كرامة دبي، فبما بالك بدولة تزخر بالموارد والثروات والإمكانات منذ فترة ليست بعيدة قلت لأحد الأساتذة الجامعيين في جامعة عدن- وكنت أظن أنني أعرف ما لا يعرف- هل تعلم أن "بريتيش بتروليوم" اكتشفت النفط في حضرموت في الخمسينيات من القرن الماضي؟، وأنه اشتهرت أغنية في ذلك الوقت تقول في بعض كلماتها "يا حضرموت افرحي بترولنا با يحي" إلى آخر الأغنية المشهورة آنذاك. وأنه أول ما ظهرت بوادر المطالبة بالاستقلال من الشعب في الجنوب عمدت الشركة البريطانية إلى ردم الآبار وإخفاء الآثار، وأن هذه الآبار لم تكتشف حتى الآن، وأنه

لن يعاد اكتشافها إلا عن طريق نفس الشركة. أجابني صاحب على سبيل النكتة التي تتم عن دراية عميقة: الأفضل أن تبقى هذه الآبار مردومة حتى لا تبتدع مواردها كما تبتدع الموارد اليوم. ولحضر موت اليوم معروفة جديدة وأغنية حديثة، ولكنها تبقيها طي الكتمان، وتحفظها في الصدور؟

• لماذا توصون لتحسين البيئة الاقتصادية اليمنية خلال الفترة القادمة؟

- الأمن والاستقرار وفرض هيبية وسيادة الدولة، والاحتكام إلى الدستور والقوانين والتشريعات النافذة، أولاً وثانياً وثالثاً ورابعاً. وإصلاح المنظومة التشريعية، خصوصاً الاقتصادية والمالية، وبما يتناسب مع الدستور الجديد خامساً وأخيراً.

الهياكل الاقتصادية في الجنوب دمرت وفي الشمال بيعت بثمن بخس