

ترحيل 136 مليون ريال العام الماضي كانت مخصصة للإفراج عن السجناء المعسرين:

## سجناء معسرون ينتظرون الإفراج ومخاوف من انتقائية اللجنة

للسجناء المعسرين مواجههم الخاصة والمعقدة أيضا فكل عام يتربعون قدوم الشهر الكريم الذي يعتبرونه شهر الخلاص وفك العسر وهذا العام يقبعون خلف الأسوار دون أمل بالتححر منها، يصرخون فلا يسمع صراخهم احد، يذرفون الدموع فلا يجدون من يمسحها، لأنهم يعيشون في عام استثنائي لا أحد زارهم إلا القليل من المتصدقين الذين يتبعون مرضاة الله ورضوانه محصورة على اللجان المختصة بالنظر في قضاياهم، ولذلك ظلت قضية المعسرين في السجون اليمنية فاعلي الخير بعد أن تجاهلت الجهات الحكومية قضاياهم.



أربع فئات معسرة

تعد قضايا المعسرين في السجون اليمنية من القضايا المعقدة التي تحمل في طياتها الجرم والظلم والمأساة الاجتماعية من جانب والفراغ القانوني والنياسن من جانب آخر، فمحددات قضية المعسرين لا تخرج عن دائن ومدين في أحيان كثيرة يقف جميعهم أمام القضاء ضحايا ولا فرق بين الجنائي والمجنى عليه، ويصنف المعسر في السجون إلى عدة شرائح الأولى معسر الحوادث المرورية الذين تصدر بحقهم أحكام إلزامية تضع الجنائي بغير عمد أمام خيارين لا ثالث لهما إما دفع ديات الضحايا وأروشي المصابين أو السجن حتى يكتب الله له فرجا ومخرجا.

والشريحة الثانية من السجناء المعسرين القابعين خلف الأسوار هم ضحايا الخلافات التجارية بين شركاء أو عملاء أو عامل ورب العمل ومعظمهم تصدر بحقهم أحكام لا حدود زمنية للسجن وتصل المبالغ المالية المستحقة للغير عشرات بل مئات الملايين.

ويأتي العمال من المعسرين في السجون بأسباب مبالغ مالية لا تتجاوز مئات الآلاف ولا حدود زمنية لبقائهم في السجون أو الإفراج عنهم إلا بسداد حقوق الغير، أما الشريحة الثالثة التي تتحرك النيابات من أجلها وهي خليط من أرباب السواقي وصغار المعسرين الذين ليس لدى معظمهم غرماء، حيث يعزف الغريم عن متابعة القضاء ويكتفي بدخول الآخر السجن ويندرج في السباق أرباب لسواقي في النشل والسرقات الذين يعزف غرماؤهم عنهم فيتم الإفراج عنهم لكثرتهم ولقلة المديونية المستحقة عليهم التي تسهل عمل لجان الإعسار وقاعلي الخير.

وتعد الشريحة الرابعة من الشرائح المعقدة لارتباط عسرهما بقضايا قتل غير عمد وأحكام الديات أو سقوط حكم الإعدام عليهم بمقتضى أحكام قتلية أو تصالح يفضي إلى إسقاط الإعدام مقابل القبول بعدة ديات، ولعدم مقدرة القتال وأسرتة على دفع الديات المقررة يظل رهينا حتى سداد حق الغير من الديات وبحكم المعسر.

الجهة المعرقلة لعملية النزول الميداني للإفراج عن المعسرين وما يحدث من إهمال وتمييز.

### ثلاثة أرباع المدة

أما العقيد الركن محمد عبدالبري البهري - مدير عام الشؤون الداخلية بمصلحة السجون مختص في شؤون السجناء والذي عاصر اللجان السابقة ممن يستحقون الإفراج من المعسرين ومنمن قضوا ثلاثة أرباع المددة حيث أن هذه اللجان تنفق أكثر مما تفرج من سجناء معسرين.. وقال في كل عام يتكرر المشهد وتنزل لجان ميدانية للمكوث في المحافظات في الفنادق والأكل والشرب وتصرف لهم مبالغ طائلة وكلها على حساب السجن المعسر.

وأضاف العقيد البهري أقول بكل صراحة: إن اللجان تقوم بالعمل عبر ما يذاع في وسائل الإعلام المختلفة أنها أفرجت عن عدد من المعسرين وبمبالغ كبيرة ولكن الحقيقة غير أي أن اللجنة لم تقم بعملها الصحيح وفق معايير يتم تطبيقها على كافة السجناء.

### تجاوزات

من جانبه قال المقدم منصور اليتيم - نائب مدير عام الشؤون الداخلية بمصلحة السجون يجب إشراك الجهة المعنية في أي اجتماع يخص السجناء، كونهم المعنويون ومن يعرفون معلومات كافية عن حال السجن المعسر ومن يستحق الإفراج عنه ومن لا يستحق. مطالباً الجميع بتحمل المسؤولية عن مثل هذه التجاوزات وتجاوز النصوص القانونية التي تحكي ضرورة الاجتماع بالجهة المعنية الأولى في قضية مناقشة أوضاع السجناء بشكل عام معسر وغير معسر أو أوضاع أحوال السجنون بشكل عام.

وكان اللواء محمد علي الزلب - رئيس مصلحة السجون قبل تغيير أسماها إلى مصلحة التأهيل والإصلاح بعد الهيكلة بوزارة الداخلية قد وعد المعسرين العمل بجهد من أجلهم وقال لهم إنه سيعمل على التنسيق مع الجهات ذات العلاقة والجهات المانحة ورجال المال والأعمال لتقديم المساعدات المالية للإفراج عن المعسرين في شهر رمضان مع ما سيتم الدفع من مبالغ من قبل الدولة للإفراج عن هؤلاء المعسرين بصدق وعلى أرض الواقع.

وكان من المفروض من اللجنة العليا للسجون التي اجتمعت مؤخرا أن تجتمع بالجهة المختصة التي ستزودهم بالكشوفات الخاصة بالمعسرين الحقيقيين والذين يجب إخراجهم، حيث قد تم إعداد هذه الكشوفات بالتفصيل ومن المستحق للإفراج عنهم ولكن لم يتم استدعاء الجهة المعنية بالمصلحة للاجتماع لأجل كشف الحقائق أمام الرأي العام وأمام الإعلام المغطي للاجتماع الذي عقد مؤخرا، وتغرية

واقرت اللجنة العليا حالة التوصيات إلى مجلس القضاء الأعلى ووزارت الداخلية والعدل والصحة.

وفيما يتعلق بالحالات المرشحة للمساعدة أقرت اللجنة إحالتها إلى لجنة النزول الميداني، كما تم تحديد موعد النزول الميداني خلال شهر شعبان الحالي على أن يرفع التقرير بداية شهر رمضان.

### مبلغ متبقي من العام الماضي

-الجدير بالذكر أن هذه اللجنة التي نزلت العام الماضي أقيمت 156 مليوناً في خزيتها ولم تقدمها للإفراج عن المعسرين، مما اضطر رئيس الجمهورية إلى اعتمادها من ضمن الميزانية المعتمدة لمساعدة المعسرين لهذا العام، وشدد رئيس الجمهورية على أن تكون العائدات والإيرادات المتبقية من كل وزارة ممن هم في اللجنة العليا للسجون منها المالية والصحة والزربية والعدل وعدد الوزارات ثلاثة عشر وزيراً ووزارة، نهاية كل عام لحساب المعسرين لإخراجهم، بحيث يتولى هذا الحصد مندوب من وزارة المالية ليتم تجميع المبالغ الخاصة بالإفراج عن المعسرين بعد الاتفاق مع رجال المال والأعمال بما سيدفعونه هذا العام كمساعدات لإخراج السجناء المعسرين.



السجون والسجناء وذلك لتحديد المعسرين للإفراج عنهم شهر رمضان الفائت.

وكان رئيس الجمهورية قد وجه بالإفراج عن 279 سجيناً معسراً العام الماضي

وتابعت اللجنة العليا للنظر في أحوال السجون والسجناء الإفراج عن 100 سجين المخرج عنهم بعد مضي ثلاثة أرباع المدة شهر رمضان وذلك وفقاً للقانون وصلاحيه النيابة العامة.

كما تابعت اللجنة الإفراج عن عدد 187 سجيناً بعد تكفل فاعلي الخير ما عليهم من حقوق بلغت 198 مليون و 335 ألف ريال إضافة إلى 10 آلاف و 200 دولار و3 آلاف و 500 ريال سعودي.

### مشروع لائحة

-في هذا العام وبالتحديد بتاريخ 16 يونيو 2013م- اجتمعت اللجنة العليا للنظر في أحوال السجون والسجناء لتناقش الحالات المرشحة للمساعدة، حيث عقدت اللجنة العليا للنظر في أحوال السجون اجتماعها ب مكتب رئاسة الجمهورية، برئاسة رئيس المحكمة العليا - رئيس اللجنة القاضي عصام عبدالوهاب السماوي، ومدير مكتب رئاسة الجمهورية - نائب رئيس اللجنة نصر طه مصطفى، وبحضور الوزراء المعنويين ومن يمثلهم في اللجنة.

-وتطرق الاجتماع إلى جملة من المواضيع المدرجة بجدول الأعمال والمتعلقة برعاية السجناء وتحسين أوضاع السجون.

م تم مناقشة التقرير المالي المرفوع من اللجنة المالية للفترة من يوليو 2012م إلى إبريل 2013 م، لحساب الميزانية وإقراره، وتم تكليف لجنة مصغرة من الجهات ذات العلاقة للقيام بإعداد مشروع اللائحة التنظيمية للجنة.

وفي الاجتماع تم الاطلاع والموافقة على ما جاء في رسالة وزيرة حقوق الإنسان بشأن مقترح توسيع نطاق خطة عمل اللجنة لتشمل بقية المحافظات إلى جانب أمانة العاصمة، وكذا مشاركة ممثلين عن الجهات الخدمية في اللجنة.

كما تم الاستماع إلى التقرير المقدم من رئيس لجنة النزول الميداني القاضي محمد البديري، بشأن توصيات عامة وختامية مستفاداً من نتائج التفتيش الميداني.

مساعد رئيس هيئة التفتيش القضائي بالنيابة العامة:

## الدولة المدنية الحديثة يجب أن تضمن مبدأ سيادة القانون

## منح القضاء الاستقلال المطلق هو الضامن القوي لايجاد قضاء مستقل



وإعلام وذوي الخبرة كل حسب تخصصه في ممارسة هذا الحق تأسيساً على مبدأ الحسية المعروفة في الإسلام وتعني "الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر" وهو ما يعرف في الفكر القانوني الوضعي بالدفاع الاجتماعي.

وتأتي مسؤولية الدولة بكافة سلطاتها عن ما تقره من مخالفة للقانون أو انحراف لاستعمال السلطة والإساءة في استخدامها. فالدولة مسؤولة بجميع سلطاتها وأساس ذلك انتفاء العصمة عن الناس حكاماً ومحكومين، وليس في الإسلام من يحتل مكانة العصمة سوى الأنبياء والمرسلين. وتربيتها على ذلك يجب أن تمتد للمسؤولية إلى كافة أفراد الدولة ابتداءً من الموظف الصغير حتى رأس الدولة وفق إجراءات تحول دون منح حصانة موضوعية لأي فرد مهما كانت وظيفته، وتطبيقاً لقول الرسول عليه الصلاة والسلام إن قال: (ألا كلكم راع وكلكم مسؤول عن رعيته فالإمام الذي على الناس راع على مال سيده وهو رعيته والرجل راع على أهل بيته وهو مسؤول عن رعيته والمرأة راعية على أهل بيت زوجها وولده وهي مسؤولة عنهم وعبدالرجل راع على مال سيده وهو مسؤول عنه ألا فكلكم راع وكلكم مسؤول عن رعيته).

### الدولة اليمنية الحديثة

وفي الأخير يقول القاضي شائف الشيباني مساعد رئيس التفتيش القضائي ب مكتب النائب العام إنه يتعين أن تقوم أسس الدولة اليمنية الحديثة على كافة الأسس الذي يضمن تطبيق مبدأ سيادة القانون، وإن يتم ويكفل وضوح النص في الدستور على عدم حصانة أي قرار إداري من الطعن فيه أو طلب إلغاءه أمام القضاء. كما يتعين إعادة النظر في النصوص الدستورية والقانونية المتعلقة بمحاكمة شاغلي الوظائف العليا لأنها في مجملها تتعارض مع ضمانات المسؤولية التي تكفل احترام الدولة للقانون وعدم الانحراف في استعمال السلطة أو الإسائة في استخدامها. ومنع القضاء الاختصاص المطلق دون غيره في نظر كافة الخصومات أي كان نوعها أو الخصوم فيها. مشيراً إلى أنه لن يتأتى للقضاء ذلك إلا من خلال إيجاد نصوص دستورية ترسي ضمانات قوية لإيجاد قضاء مستقل قضائياً وإدارياً ومالياً يمارس واجباته بعيداً عن تسلط السلطة التنفيذية عليه أو التدخل في شؤونه أو شؤون العدالة.

وثانياً عدم جواز الانحراف في استعمال السلطة ويتحقق الانحراف في استعمال السلطة عندما تتجنب الدولة المصلحة العامة للأمة أو تخرج عن نطاق الأهداف المحددة عن النصوص القانونية وهو ما يطلق عليه بمخالفة تخصيص الأهداف.

وأخيراً عدم جواز إساءة استخدام السلطة ويعني هذا الضابط وجوب الملازمة بين الأسلوب الذي تمارسه الدولة وهي بصدد استخدامها لسلطاتها والهدف المراد تحقيقه من هذا الاستخدام وفقاً للقاعدة المعروفة (الغاية لا تبرر الوسيلة) وهذا القيد يؤدي إلى نتيجة هامة خلاصتها أن السلطة السياسية وهي في مجال استخدام الوسائل التي منها القانون لممارسة السلطة لا يجوز لها استخدامهما أو التجاوز في ممارستها لتحقيق أهداف تتناقى مع القصد الأساس الذي شرعت السلطة من أجله ولا أن تستخدم وسيلة غير مشروعة لتحقيق هدف مشروع.

### ثلاث ضمانات

وعن ضمانات سيادة القانون فقد لخصها مساعد التفتيش القضائي بمكتب النائب العام بثلاث ضمانات تبدأ أولاً بالشورى وفق المفهوم الديمقراطي الحديث وشكلا والفهوم الإسلامي للشورى من حيث الموضوع، موضحاً أن الانتخابات من حيث الشكل تعد الطريق الأسلم لتحقيق معنى الشورى وفق شروط موضوعية وقواعد عامة ومجردة تكفل لأهل العلم والخبرة والسياسة ترشيح أنفسهم في هذه الانتخابات إلى ممثليات الشعب بمختلف مسمياتها في النظم السياسية المختلفة من مجالس (نواب، شعب، برلمان، شورى .. الخ) يشارك فيها كافة أفراد الشعب مضيافاً: من حيث الموضوع فإنه يجب النزول على رأي الأغلبية لأنه الأقرب إلى الإجماع والإجماع هو الأقرب إلى الحق إن لم يكن هو الحق نفسه على أن لا يخالف ذلك نصاً أو ميذاً مستقر عليه من مبادئ الشريعة الإسلامية.. مستطرداً القول بمعنى أن لا يحل رأي الأغلبية حراماً ولا يجرم حلالاً معلوماً من الدين بالضرورة.

وثانياً سلطة الأمة في الرقابة على الحكام وتتمثل هذه الضمانة كما يقول القاضي الشيباني، في حق الأمة في ممارسة الرقابة على أعمال وتصرفات حكامها وتماصره من خلال العمل الجماعي بمختلف صوره المدني (الأحزاب، التنظيمات السياسية، ومنظمات المجتمع المدني .....) ولا يخل ذلك بحق الأفراد علماء



ما يسمى بالدولة المدنية والدولة الإسلامية ويسعون إلى رفع شعار فصل الدين عن الدولة وهو شعار قد يكون مقبولاً في المجتمعات الغربية لأن كتبهام السماوية غير قرأنا الذي يتصف بالشمول والعمومية، ولو كان لديهم مثل قرأنانا الكريم لما دخلنا دستورياً وهكذا ينتهي الأمر بخضوع الجميع للقواعد الدستورية التي تحتل قمة تدرج القواعد القانونية وتسمو على غيرها من حيث الشكل والموضوع أما في الدولة الإسلامية فإن السقف النهائي لتدرج السيادة القانونية فإنه يتعدى الدستور إلى مبادئ الشريعة الإسلامية حيث يجب أن تسود هذه القواعد وتحتل قمة الهرم أو السلم القانوني بما في ذلك الدستور. مستطرداً القول إن كل دولة إسلامية هي دولة مدنية وليس كل دولة مدنية دولة إسلامية، وعليه فإنه لا يمكن أن تنصف الدولة الإسلامية بهذا الوصف إلا إذا كانت تمارس مظاهر السيادة القانونية التي رأس هرمها النص الإلهي، وهو مبدأ لا يجد المسلم المتدين صعوبة في فهمه ولا مشكلة في إتباعه، إلا عند نفر قليل من المسلمين الذين يجهلون ضابط معيار التفريق بين

### ضوابط الخضوع

وحول ضوابط خضوع الدولة للقانون فيؤكد القاضي شائف أن هناك ثلاثة ضوابط لها أولها احترام قواعد القانون وهذا الالتزام عام تلتزم به سلطات الدولة كافة التشريعية والتنفيذية والقضائية بحيث لا يجوز لأي سلطة من هذه السلطات أن تخرج عن الإطار الذي حددته القواعد القانونية وفق مفهوم السيادة الذي حددناه آنفاً.

### نافع عبدالرقيب

أكد القاضي شائف علي محمد الشيباني مساعد رئيس هيئة التفتيش القضائي بمكتب النائب العام أن مبدأ سيادة القانون يعني وبمبدأ "المشروعية" حسبما تعارف عليه فقهاء القانون: (أن أعمال الهيئات العامة وقراراتها المرزمة لا تكون صحيحة ولا منتجة لآثارها القانونية، كما لا تكون ملزمة للأفراد المخاطبين بها إلا بمقدار مطابقتها لقواعد القانون العليا التي تحكمها، بحيث متى صد رت بالمخالفة لهذه القواعد فإنها تكون غير مشروعة، ويكون من حق الأفراد ذوي المصلحة طلب إلغاءها والتعويض عنها أمام المحكمة المختصة).

موضحاً أنه بمقتضى هذا المبدأ (سيادة القانون) يتحتم أن يسود القانون الجميع بحيث تتأكد سيادته ليس فحسب في مواجهة العلاقة بين الأفراد بعضهم ببعض وإنما أيضاً يجب أن تسود في مواجهة العلاقة بين الأفراد والدولة وغيرها من الهيئات الحاكمة، وبمعنى آخر يجب أن يخضع الجميع حكاماً ومحكومين لحكم القانون.

ومبدأ سيادة القانون أو (مبدأ المشروعية) بهذا المعنى الراقي لا تعرفه سوى الدول المتقدمة والمتحضرة كما قال القاضي مشيراً إلى أن هذا المبدأ لم يقئن ويأخذ مجاله في التطبيق إلا بعد كفاف مرير، ومن ثم فإن هذا المبدأ هو المخرج الوحيد لكافة الشعوب حيث يتم بمقتضاه الموازنة بين حقوق الأفراد في أن يعيشوا الحرية وينعموا بها وبين حقوق السلطة العامة في العمل والتنظيم."

### انحرف عنه

وعن الاختلاف بين الدولة المدنية والدولة الإسلامية يرى القاضي الشيباني أن مبدأ المشروعية الذي يولازي مبدأ سيادة القانون هو مبدأ إسلامي وإنما انحرف عنه حكام المسلمين وخصوصاً بعد الخلافة الراشدة، حيث ظل مجال تطبيق هذا المبدأ يضيق أو يتسع من جيل إلى آخر تبعاً لإيمان حكام المسلمين بحقوق وحرية الشعوب وعلى قدر تديتهم وخضوعهم لله تعالى.

## الغائب عن الكلام

د. عبدالاله الطلوع

إن العمل الإرهابي منكر وخطر فالمسألة لا تتعلق بحجم الحادثة ونوعها بل تحدي صريح للدولة والمجتمع..إنها مسألة لا تحتمل المناورات أو الحديث بنصف لسان فتجاهل الإرهاب الصغير يعني ترحيباً بالإرهاب الكبير فهل نسمع مزيداً من الأصوات التي تدين بوضوح هذا العمل وخصوصاً تلك التي عرفت بطرحها الوسطي؟

أما الأصوات التي تحاول تغطية الجريمة من خلال البحث عن مبررات لهذا الفعل فهي بلا شك شريك في الجريمة بل إنها محرض كونها لم تتخذ التدمير وسيلة .. كان بالإمكان تفسير سلوك البعض بالتعصب والجهل حيث كانت المسألة لا تنتخطى رفضهم أي شكل من أشكال الحوار أما حيث يروجون لمثل هذه الأفعال ويحجمون عن إدانتهم فهم بالتأكيد محرضون متعصبون ينتظرون اللحظة التي تستيقظ فيها كل الضمائر.

فلم تعد المسألة تتعلق بخلاف في وجهات النظر، ثمة طرف ما يبيحت عن صورة أخرى للنقاش، يعتقد البعض أن المسألة لا تستحق كل هذا العناء التهديد بالنصفية الجسدية هو السبيل الأمثل لإقناع جميع الأطراف بالرأي الذي يحمله، يظن أن الآخرين يجب أن يشاركون في هذا الحمل الثقيل "رأيه" يكون الشخص الوحيد الذي يشقى بتعصبه! بنفخة واحدة يمكن أن تتحول إلى نار عظيمة إذا اشتدت الريح .. ومن الخطأ تحميل اتجاه معين مسؤولية هذا العمل الإرهابي فالإرهاب لا اتجاه له ولا ين ومن واجب الجميع إدانة هذا الفعل الشنيع وإيضاح موقفهم من فكرة تحدي القانون العام.

ليس أي مواطن سليم العقل يسعده أن يكون العنف والإرهاب هو اللغة التي سوف تسود الحوار في وطنه مهما كان موقف هذا المواطن حتى لو كان يكره جميع الناس ويشك في نواياهم إلا أنه يدرك أن الحلول العنيفة هي عمل غير وطني والعقول التي دمرها التعصب تحاول أن تحتطف الحوار وتلقي بجميع المتحاورين والمستمعين في قلب النار وقلب النار لا يبيض إلا حين تسود القلوب وتوحش على المجتمع بالكامل.