

المناطق الصناعية في الأردن.. قصة نجاح

تمثل التجربة الأردنية في مجال التنمية الصناعية خاصة، والتنمية الشاملة بشكل عام، منارة دهشة وإعجاب كبير، لكنها تمثل بالنسبة لنا سببا للشعور أكثر بالحسرة والأسف على حال التنمية في بلدنا اليمن (الذي كان سعيدا). الزيارة القصيرة التي قام بها وفد من نخبة رجال الأعمال والصناعيين اليمنيين للأردن الشقيق، برئاسة الأخ الأستاذ محمد عبده سعيد أعم - رئيس الاتحاد العام للغرف الصناعية والتجارية كانت كفيلة بتعريفنا بقصة نجاح ماهرة نحن في اليمن بأمر الحاجة إلى الاستفادة من التجارب الناجحة أيضا كانت.

ومن المهم الإشارة إلى أنه في الأردن توجد مناطق تنموية ومدن صناعية ولكن الأخيرة (المدن الصناعية) يمكن أن توجد ضمن مناطق تنموية أو بدونها.

إن فكرة المناطق التنموية جاءت متأخرة عن المدن الصناعية التي وجدت منذ ثمانينيات القرن الماضي بينما تم إصدار قانون المناطق التنموية قريبا في عام 2008م) وبموجبه تم تحويل مؤسسة المدن الصناعية التي كانت مملوكة بالكامل للدولة إلى شركة مساهمة تمتلك الدولة فيها حوالي ثلثي الحصص بينما يمتلك القطاع الخاص الثلث الأخير.. وبموجب هذا القانون أيضا تعتبر المدن الصناعية القائمة فيها بحوافز ومزايا إضافية ضمنها القانون الجديد المشار إليه.

علي المقطري



علي المقطري

لقد جاءت الزيارة بدعوة كريمة من شركة المدن الصناعية الأردنية وبجهود رائع وتميز من سعادة السفير الأردني بصنعاء، الأستاذ سليمان الغويبري، واستغرقت ثلاثة أيام، (6-8 أكتوبر 2013)، حافلة ومدهشة ووفق جدول زيارات ومقابلات مزدهر شمل زيارة أربع مدن صناعية أردنية بالإضافة إلى زيارة المنطقة الاستثمارية السياحية في البحر الميت غرب الأردن.

وفكرة المناطق التنموية تعتبر فكرة رائعة هدفت الحكومة الأردنية من خلالها إلى نشر عملية التنمية وفق منظور استراتيجي على مختلف أرجاء البلاد مركزة على أهمية تنمية المناطق الثانوية والمحافظات النائية وبحيث تصح هذه المناطق جاذبة للاستثمارات والأعمال بهدف تنمية المجتمعات المحلية وخلق فرص عمل لابنائها بدلا من توجههم وتركيزهم في المدن الرئيسية بما يمله ذلك من ضغط على الخدمات العامة فيها وتركيز غير متوازن للعملية التنموية في البلاد.

وبموجبه فإن إعلان منطقة جغرافية ما كمنطقة تنموية يمنح جميع الأعمال والشركات التي تنم فيها من صناعة وخدمية وزراعية.. إلخ مزايا وحوافز لا تتمتع بها مثيلاتها في بقية المدن والمحافظات وغالبا ما يتم إنشاء مدينة أو عدة مدن صناعية (ومنها مدن صناعية قد تكون ملكية خاصة 100%) ضمن المنطقة الجغرافية التي يتم إعلانها منطقة تنموية.

المهم في هذه المسألة أنها لا تتم عشوائيا ولكنها تتم بعد دراسة وافية للظروف الاقتصادية والاجتماعية والجغرافية للمنطقة وبحيث عندما يتم إعلانها منطقة تنموية يكون معروفا (ومبررا) ماهية ونوعية المشاريع التي يرجى أو يتوقع إنشاؤها فيها ومعرفة مدى الفائدة التي ستعود أولا على المنطقة المعنية وسكانها وعلى الأردن واقتصادها الوطني بشكل عام.

إن جميع المدن الصناعية في المملكة تتبع أساسا الشركة الأردنية للمدن الصناعية والتي تدخل كحصص أكبر في كل مدينة على حدة، مع ترك بقية المساهمين آخرين من القطاع الخاص، ولكل مدينة صناعية شركة مستقلة خاصة بها هي التي تتولى أعمال التطوير وتوفير البنية التحتية داخل المدينة بينما تتولى الدولة مهمة عمل البنية التحتية لشبكة الخدمات الأساسية (المياه، الكهرباء، الصرف الصحي والاتصالات، والمواصلات إلى حدود المدينة الصناعية ذاتها).

أما المدن الصناعية الأربع التي تم زيارتها فهي - مدينة عمال (سعاد) عبد الله الثاني ابن الحسين الصناعية بمكة (محلي)، وهي أقدم المدن الصناعية الأردنية وأكبرها ولم تعد بها أي مساحات لمشاريع جديدة.

مدينة الموقر الصناعية، وهي قريبة من مدينة الملك عبد الله وتمثل شبه امتداد لها وتبعد عنها بحوالي 24 كم فقط.

المدينة الصناعية ضمن منطقة الملك حسين بن طلال التنموية وتقع على بعد 60 كم شرق عمان في مدينة المفرق حيث ملققت شبكة الطرق الدولية والتي تربط الأردن بدول الجوار جميعا "تقريبا" وهي منطقة ضخمة المساحة (تعادل مساحة مدينة بيروت كاملة) وقريبة من الحدود السورية.

مدينة الحسين الصناعية في محافظة أربيد شمال الأردن، وهي أكثر قربا من الحدود السورية بحوالي عشرة كيلومترات، (وتعد من أهم المدن الصناعية المميزة والعمارة بالنشاط) ومتمثلة بالمشاريع الكامل والمثير للدهشة والإعجاب هنا أن هذه المناطق الأربع ليست الوحيدة (في بلد صغير الحجم والسكان نسبيا وفقير في الموارد الطبيعية كالأردن)، وإنما هناك مدينتان ثابتتان في أربيد والعقبة، ومدينتان قيد الإنشاء في الزرقاء ومأدبا.

كما إن جميع هذه المدن تم (أو يتم) تجهيزها عند إنشائها بشبكة طرق داخلية وشبكة كهرباء، (تتكلم عن كهرباء حقيقية..!) وشبكة اتصالات ومياه وصرف صحي (شاملا محطات تنقية ومعالجة) وتصريف مياه الأمطار كذلك، ناهيك عن المساحات الخضراء والمجمعات السكنية (بقربها أو ضمنها).

أكثر من ذلك، فإنه يتم في كل مدينة صناعية توفير مكاتب ومقرات للعديد من الخدمات الأخرى المهمة مثل: مركز جمركي يوفر جميع المعاملات الجمركية للمستثمر سواء لوارده أو صادراته دون الحاجة للانتقال للمنافذ الجمركية من موانئ ومطارات وغيره. ومكاتب للتخليص الجمركي وخدمات نقل وشحن البضائع وفروع للبنوك بالإضافة إلى مكتب

الواضحة والإرادة القوية لدى النظام الأردني والحكومة الأردنية نحو إيجاد عملية تنمية حقيقية وشاملة للبلد وشعبه، تم ترجمتها بقوة وفعالية على الواقع من خلال عمل متناسق ومتناسق بين كل الوزارات والمصالح الحكومية ومسئوليهي يخدم تحقيق هذه الرؤية والإرادة على الواقع وفق خطط عملية يستوعبها وتشارك فيها كل تلك الجهات عن قناعة وإيمان (تصميما وتنفيذا) وليس كما هو الحال عندنا أن يقال إن (لدينا خطة، ولدينا استراتيجيات) ثم توضع على الرفوف وفي الأدراج بعد أن يتم إعلانها في احتفالات ومهرجانات إعلامية. وهو أمر لسنا حقيقه من خلال عدد كبير من اللقاءات والمقابلات التي تضمنتها الزيارة مع طيف واسع من مسؤولي الجهات والمصالح الحكومية والأهلية، وتوجت بلقاء رائع مع دولة رئيس الوزراء الأردني الدكتور/ عبد الله النسور، تأكدت فيه تلك الانطباعات والتصورات لدى جميع أعضاء الوفد الزائر.

ومن المهم الإشارة هنا إلى أن هذه الانطباعات والتصورات الإيجابية التي خرج بها جميع أعضاء الوفد لم تأت فقط من خلال لقاءاتهم بكار المسؤولين الحكوميين ومسؤولي شركة المدن الصناعية والمناطق التنموية، الذين يمكن لقارئ هذا المخلص أن يقول إن

عادة مثل هؤلاء المسؤولين وخاصة في بلادنا العربية أن يقدموا صورة وردية للواقع (المغاير) في بلدانهم... وإنما جاءت من خلال اللقاءات الكثيرة أيضا بعدد كبير من رجال الأعمال الأردنيين (وبعض الأجانب) الذين لهم استثمارات كثيرة وكبيرة في تلك المدن والمناطق الذين كانوا مجمعين على أن بيئة (ومناخ) الاستثمار في الأردن بالفعل مشجعة ومحفزة وموفرة لجميع أسباب النجاح والربح، وأن السبب الرئيس خلف كل ذلك هو ما سبق وأشرنا إليه، من وجود الرؤية الاستراتيجية والإرادة السياسية القوية والحازمة لدى جميع سلطات الدولة الأردنية مع فهم أكيد وقناعة راسخة بأن كل ما يتم تقديمه من الحكومة من حوافز مادية ومعنوية وإعفاءات تجارية وضريبية كبيرة ومتنوعة ومن إنفاق كبير على مشاريع البنية التحتية والأساسية وعلى مشاريع التعليم والتدريب والتأهيل ناهيك عن جوانب بسط هئية الدولة وإنفاذ القانون على الكبير والصغير، هو في المنظور الاستراتيجي استثمار عالي الربحية والفائدة والنفع الأكيد للوطن والشعب الأردني.

كما إن الحرص والاستيعاب لأهمية عمل كامل الوزارات والمصالح والأجهزة الحكومية بشكل متناسق ومتناسق (وليس كجزر معزولة عن بعضها) ووفق خطط عملية واضحة، وكذا إشراك القطاع الخاص والأهلي في رسمها وتنفيذها كان من الأمور التي لا بد وأن تلفت النظر وتثير الإعجاب لدينا، (طبعاً) وأن آثارها الإيجابية الكبيرة والواضحة على أرض الواقع كانت مما لا يحتاج إلى كثير من الجهد للمساها ورؤيتها منجسدة في جميع المجالات.

وإذا أردنا أن نتحدث عن المشجعات والحوافز التي تقدمها الأردن للمستثمرين (محليين وأجانب)،

والتي جعلت من هذا البلد الفقير في الموارد الطبيعية والواقع جغرافيا في واحدة من أكثر مناطق العالم التهايا واضطرابا، ليصبح بلدا جاذبا للاستثمارات والمستثمرين فإن الحديث سيطول.

غير أننا سنحاول الإيجاز، خاصة وقد سبق التطرق لبعض تلك الحوافز والمشجعات فيما سبق من فقرات هذا الموضوع، وعلى سبيل المثال لا الحصر فإن من ضمن ذلك ما يلي:

• التخطيط السليم والمدروس لمواقع المدن الصناعية والمناطق التنموية جغرافيا بما يتناسب والميزات النوعية الطبيعية لكل موقع، ومع التوجه الواعي للدولة لتوزيع فرص التنمية والنمو على مختلف الجهات والمحافظات، ناهيك عن الأخذ في الاعتبار مسألة نوعية البنى الأساسية الملائمة لمشاريع كل منطقة والمتطلبات والفرص التي توفرها أسواق البلدان المجاورة الأقرب لكل موقع.

(2) توفر الأمن والاستقرار على مستوى كامل البلد وتعزيز سيادة القانون على الجميع وإيجاد جهاز قضائي كفؤ وفعال وبمبسط الإجراءات.

• تسهيل وتبسيط إجراءات إنشاء وتسجيل الشركات والمشاريع بمختلف أحجامها وأنواعها وأقل التكاليف، مع إعطاء اهتمام خاص للمشاريع والشركات الصغيرة والمتوسطة لأهميتها المحورية (المعروفة للجميع) في الدفع بعملية التنمية والنمو الاقتصادي ويشمل هذا الاهتمام الخاص تقديم مختلف أنواع الدعم المادي والمعنوي بما فيها المنح المادية المباشرة وغير المباشرة سواء من قبل الحكومة الأردنية أو السعي لتوفيرها من المنحين الدوليين، وتوفير حاضنات المشاريع التي تضمن نجاح هذه الأعمال الصغيرة والمتوسطة.

والكلام هنا على مستوى المملكة بشكل عام، أما إذا كانت هذه المشاريع ضمن المناطق التنموية والمدن الصناعية فإن التبسيط والتسهيل يكون أكبر وأكثر ومن خلال نافذة واحدة مع قيام الإدارة المعنية بخدمة المستثمرين فيها بتقديم كافة أشكال المساعدة اللازمة لتسهيل عملية التسجيل وإنشاء والبدء بالعمل.

• تتمتع الشركات والمشاريع الصناعية ضمن المدن الصناعية بحزمة واسعة من الإعفاءات والتخفيضات الضريبية والجمركية ويشمل ذلك: -إعفاء كامل ودائم من ضرائب الأبنية والمسقوفات، - إعفاء كامل من الضرائب والرسوم الجمركية على موجودات وأصول المشاريع القائمة عند الإنشاء وعند التوسع، ويشمل ذلك الإعفاء جميع المواد والمعدات والآلات والتجهيزات الداخلية في بناء وإنشاء وتجهيز وتأثيث المشاريع بما في ذلك قطع الغيار اللازمة للمشروع.

- إعفاء جمركي كامل للمستلزمات ومدخلات الإنتاج المستوردة كما تعفى تلك المستلزمات من السوق المحلية من ضريبة البيعيات إن كانت ذات منشأ محلي ومن الضريبة والرسوم الجمركية إن كانت من منشأ أجنبي.

- إعفاء كامل من ضريبة الخدمت الاجتماعية والصحية ومن ضريبة توزيع أرباح الأسهم والحصص في الشركات

عن دخلها المتحقق داخل المناطق التنموية والمدن الصناعية أو خارج المملكة. - ضريبة مخفضة بواقع 5% فقط على الدخل المتأاتي من النشاط الاقتصادي داخل المناطق التنموية والمدن الصناعية مع إعفاء كامل للدخل المتحقق من التصدير وإعادة التصدير (الترانزيت). • يعامل المستثمر الأجنبي داخل المناطق التنموية والمدن الصناعية معاملة المستثمر الأردني تقريبا ويحق له تمكك أو استئجار الأراضي والمباني كما يحق له تمكك كامل المشروع وتحويل عوائد استثماراته للخارج إضافة إلى حماية الملكية وحريته تحويل حصص الملكية دون قيود تذكر.

• ومن المهم الإشارة في هذا السياق إلى قيام الحكومة الأردنية بتوفير حافز آخر مهم للغاية لجذب الاستثمارات الصناعية بالذات إلى الأردن، ويمثل هذا الحافز بإبرام الأردن عدد واسع من الاتفاقيات التجارية مع عدد من الدول والمنظمات والاتحادات الجمركية الدولية التي تشتمل على أسواق ضخمة وفرص تصديرية كبيرة للغاية.

هذه الاتفاقيات توفر للبضائع الأردنية المصدرة لأسواق تلك الدول والاتحادات (ومنها أمريكا وكندا والاتحاد الأوروبي وتركيا ناهيك عن دول منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى) إعفاءات جمركية كبيرة أو كاملة ومعاملة تفضيلية وميسرة بخصوص قواعد المنشأ بحيث أصبح المستثمر في الأردن يجد أسواقا ضخمة تستوعب تصدير منتجاته وهذا الأمر (بالإضافة إلى ما يتمتع به من إعفاء للدخل الناتج عن التصدير من الضريبة وكذا بقية الحوافز الأخرى التي سبق أن ذكرناها) يمثل عاملا في غاية الأهمية لأي استثمار إنتاجي أو صناعي خاصة مع صغر حجم السوق الأردني نسبيا.

أما "شيخ" الحوافز، والذي نعيد التذكير به، فهو وفرة الكوادر البشرية المؤهلة والمدربة.. وهذا يعتبر للاستثمار الأكبر الذي قام به الأردن على مدى العقود الماضية ونتج عنه أن أصبح هذا البلد أحد أفضل بلدان المنطقة في حجم ونوعية وانتشار التعليم وجودته.. ومن الواضح أن هذا الاهتمام المتميز الذي توليه الدولة الأردنية لمسألة التعليم والتأهيل ليس مسألة وقتية وإنما نظرة ورؤية استراتيجية راسخة أصبح كل أردني يحس بها ويحني ثمارها الكبيرة، ولسنا هنا بحاجة للتذكير كيف هو مستوى الطب في الأردن على سبيل المثال وكيف أصبحت السياحة العلاجية تمثل موردا ضخما للاقتصاد الأردني، ونفس الحال في قطاع التعليم الجامعي وفي قطاع تكنولوجيا المعلومات، وغيرها.

بقي أن نشير في هذا الموضوع إلى بعض التفاهات والمقترحات لتطوير العلاقة الاقتصادية المشتركة بين البلدين التي نتجت عن هذه الزيارة ومن أهمها:

1- الاتفاق على إعادة تشكيل و"تفعيل" مجلس رجال الأعمال اليمني/الأردني وتوسيع عضويته، وعلى أن يقوم كل من الاتحاد العام للغرف التجارية الصناعية في اليمن وكل من غرفة تجارة الأردن وغرفة صناعة



• رئيس الوزراء الدكتور عبدالله النسور يلتقي وفد رجال الأعمال اليمنيين

الأردن بإنجاز هذه المهمة في القريب العاجل بالتنسيق والتعاون مع الجهات المعنية الأخرى في كلا البلدين.

• أهمية الاستفادة من التجربة الأردنية التميزية في مجال إنشاء وتنظيم وإدارة المدن الصناعية، ولهذا الغرض تم التفاهم على قيام جمعية الصناعيين اليمنيين، بالتعاون مع الاتحاد العام للغرف بالتنسيق لدعوة وفد من شركة المدن الصناعية الأردنية وهيئة المناطق التنموية لزيارة اليمن وترتيب إقامة ندوة/ندوات له يعرض فيها تجربته ويلتقي فيها أيضا بالجهات الرسمية اليمنية المعنية بالصناعة خصوصا والتنمية بشكل عام ليقدم لها شرحا وافيا للتجربة الأردنية في هذا المجال.

• الاتفاق على إقامة المعارض التجارية المتبادلة بين البلدين بحيث يعرض كل واحد منهما منتجاتها في البلد الآخر وبحيث تكون هذه المعارض مفتوحة أيضا للبيع للمهاجرين.

• وعد الإخوة الأردنيين بتزويدنا في القريب العاجل بنسخ من جميع القوانين واللوائح التي تنظم مسألة إنشاء وإدارة التعامل مع المناطق التنموية والمدن الصناعية للاستفادة منها بنينا.

وختاماً لا يفوتنا أن نجدد الشكر والتقدير لكل من إدارة شركة المدن الصناعية الأردنية على هذه الدعوة الكريمة وعلى كرم الضيافة وحسن الاستقبال للوفد اليمني، وكذا شكر سعادة سفير الأردن الشقيق بصنعاء الأستاذ، سليمان الغويبري، الذي كان في الواقع صاحب فكرة هذه الزيارة وعمل على الترتيب لها وبذل جهدا فائقا في تحقيقها، بل وقام بمرافقة الوفد طوال مدة الزيارة متحملا الكثير من المشاق والجهد، فله منا كل الشكر والتقدير.

على الهامش: رسالة للخطلوط الجوية الملكية الأردنية:

محيط جدا بل ومثير للغضب والاستياء أن تصل إلى مطار الوصول وتكتشف أن حقائبك وأمتعتك لم تصل معك في نفس الرحلة، وما يثير غضبك واستيائك أكثر أن تعلم أن هذا يحصل بشكل متكرر مع هذه الخطوط التي وصلت عليها.

كان هذا هو ما حصل معي ومع مسافرين كثيران غربي عندما وصلنا مطار صنعاء بعد منتصف ليل يوم 8 أكتوبر 2013 من رحلة الخطوط الملكية الأردنية رقم 672 القادمة من مطار الملكة علياء بعمان.

الذي يمكن أن يعرض عن صدمة وإحباط أهلك (والأطفال منهم خصوصا) عندما تصل إليهم فراغ البدين خاصة وأن كثير منا كان قد وعدهم ببعض الهدايا أو ملابس العيد، إذ كنا يوهما على أبواب عيد الأضحى المبارك، ورغم أن توقيت وصولنا كان في وقت متأخر من الليل إلا أن الأطفال كانوا لا زالوا ساهرين ومتعبين وصولنا إليهم محملين بالهدايا وملابس العيد.

المؤسف أكثر أن كثيراً من المسافرين الواصلين على هذه الرحلة كانوا من المغتربين اليمنيين في الولايات المتحدة الأمريكية القادمين منها لليمن ترانزيت عبر عمان، وهؤلاء منهم الذين لم تصل حقائبهم كانوا في وهم في الغالب من منطقة يافع ومن مناطق محافظتي إب والبيضاء وكان أقارب لهم قد جاءوا بسياراتهم من تلك المناطق لاستقبالهم وتوصيلهم إلى قراهم ومدنهم مباشرة، ومع هذا الوضع المستجد كان لا بد وأن يتحملوا جميعاً عناء ومشقة وتكلفة البقاء في صنعاء ليوم أو يومين آخرين بانتظار وصول حقائبهم وأمتعتهم، ونحن نعرف ماذا يعني ذلك لغترب قضى سنوات في غربته وكيف هي لهفته ولهفة أهله وأحبائهم في الوطن للقاء بعد طول غياب، كما نعرف مدى أهمية ما تحتويه تلك الحقائب الضائعة لهم جميعاً.

كل من يزور الأردن وبغض النظر عن طبيعة تلك الزيارة، يخرج بالكثير من الانطباعات الجميلة والرائحة عن هذا البلد العزيز، ولكن أن تختمت زيارته كما اختتمت زيارتنا، فهو أمر يمكن أن يذهب بكل تلك الانطباعات أدراج الرياح وتحتمل الخطوط الملكية الأردنية مسؤوليته بكل تأكيد.

ختاماً كلمة شكر مستحقة لأحد العاملين في مطار صنعاء الدولي وهو الأخ العزيز عبد الكريم مفضل والذي تعاون معنا كثيراً نحن أصحاب الحقائب الضائعة وبذل كثيراً من الجهد لتخفيف مشاعر الغضب والإستياء التي استبدت ببعضنا في تلك الليلة المشؤومة.

• رئيس تحرير مجلة الصناعة مدير عام جمعية الصناعيين اليمنيين..



• وفد يمني يطلع على الفرص الاقتصادية بمنطقة شرق عمان الصناعية