

مجلس النواب يستمع إلى بيان «الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة» عن مراجعة الحسابات الختامية لعام 2012م

المالية 2014م وفقاً لما هو محدد بتوجيهات فخامة الأخ رئيس الجمهورية الصادرة بهذا الشأن دون نقصان حتى يتمكن الجهاز من أداء مهامه الرقابية على أكمل وجه والوفاء بالتزاماته تجاه الجهات المستفيدة من نتائج أعماله وفي مقدمتها مجلسكم الموقر وبما يعزز من نظام المساءلة في بلادنا .

يبقى التنويه ، بشأن ما تضمنه قانون الجهاز رقم (39) لسنة 1992م من أحكام واضحة بالمادة (32) الفقرة (أ) والتي تنص على ((لا يجوز بأي حال من الأحوال إعفاء أي جهة خاضعة لرقابته بموجب هذا القانون...الخ)) كما أن الفقرة (ج) من نفس المادة أكدت على ذلك إلا أن هناك العديد من الجهات الخاضعة للرقابة قد امتنعت عن تمكين الجهاز من ممارسة اختصاصاته في مراجعة حساباتها وأنشطتها وسبع وحدات مشمولة بالموازنة العامة للدولة والبالغة استخداماتها الفعلية لعام 2012م (432.8) مليار ريال وعدد أربع وحدات اقتصادية .

وأعرب رئيس الجهاز في ختام تقريره المقدم للمجلس عن خالص التقدير والامتنان للمجلس لتفهمه الوعي للدور الرقابي الذي يمارسه الجهاز ولما يصدر عن المجلس الموقر من توصيات تدعم من استقلالية الجهاز وتعزز نتائج أعماله وبما يدعم من نظام المساءلة العامة في بلادنا .

كما توجه رئيس الجهاز بالشكر والتقدير للإخوة رؤساء وأعضاء اللجان البرلمانية بالمجلس بشكل عام والإخوة رئيس وأعضاء اللجنة الخاصة المكلفة بدراسة الحسابات الختامية للموازات العامة ورؤساء وأعضاء اللجان الفرعية المنتقاة عنها بصفة خاصة على جهودهم المخلصة واهتمامهم الجاد بتقارير الجهاز عن الحسابات الختامية . وقد تطرق التقرير إلى أهم المؤشرات الخاصة بضمانات الاستقلالية ونتائج الموازنة العامة للدولة للسنة المالية 2012م بما فيها عجز الموازنة والموارد العامة والاستخدامات العامة والنقصات الرأسمالية والاستثمارية . وأشار التقرير إلى الاختلالات التي تترافق عملية الاقتراض واستخدام المساعدات الخارجية وأكد الجهاز في تقريره على أهمية الإسراع في إصدار التشريع الخاص بالدين العام والاستغلال الأمثل للقروض الخارجية للمشاريع الإنمائية ومراعاة جاهزية المشاريع ، والانتهاه من إعداد الدراسات والتصاميم السلمية والنهائية وتأهيل المقاولين والقادرين على تنفيذ تلك المشاريع ، وتنفيذ إجراءات المناقصات وفقاً لبرمج الزمنية المحددة في اتفاقيات القروض والمنح .

كما أشار التقرير إلى مؤشرات الوحدات الاقتصادية وموازاتية الصناديق . كما استمع المجلس إلى رسالة رئيس الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة القاضي أوبكر حسين السقايف بشأن اعتراض الجهاز على قرار الحكومة حول مشروع موازنة الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة للعام المالي 2014م أشار فيها إلى أن الحكومة قامت بالتدخل لموازنة الجهاز والحصم منها واعتبار ذلك باطلاً مطلقاً في الوقت الذي ينص القانون على أن تدرج موازنة الجهاز رقماً واحداً في موازنة الدولة ويفرج عنها دفعة واحدة في حساب خاص بالبنك المركزي ولا يجوز للسلطات التنفيذية احتجاز أو حجز أي جزء منها أو الحصم من اعتماداتها وبطل رئيس الجهاز من المجلس المصادقة على مشروع موازنة الجهاز بالرغم من توجيهات الأخ رئيس الجمهورية (عشرة مليارات ومائة وسبعة وثلاثين مليوناً وأربعة عشر ألفاً وخمسة وثلاثين ريالاً) .

وكان المجلس قد استهل جلسته باستعراض محضر جلسته السابقة ووافق عليه وسياوصل أعماله صباح يوم الأحد القادم بمشيئة الله تعالى . حضر الجلسة نائب رئيس الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة الدكتور لطف محمد بركات ووكيل الجهاز لقطاع الشؤون المالية والإدارية والفنية أنور عبدالكريم الكسادي والوكيل المساعد لقطاع الاقتصاد يحيى على زهرة والقائم بأعمال وكيل الجهاز لقطاع الوحدات الإدارية أمين محمد قاسم والوكيل المساعد لقطاع الإداري الثاني عبدالملك منصور عبدالعزيز والوكيل المساعد للقطاع الإداري الأول عبدالملك الكهالي ومدير عام الرقابة المالية والتخطيطي محمد سيف المخلافي .

السقايف يستعرض الاختلالات وجوانب القصور في عملية تنفيذ الموازنات العامة الدعوة إلى تضمين مشروع التعديلات الدستورية نصاً صريحاً بشأن مهام الجهاز وضمان استقلاليته



التأكيد على أهمية الإسراع في إصدار التشريع الخاص بالدين العام والاستغلال الأمثل للقروض الخارجية

ومن جانب آخر فإن عجز الموازنة يرجع في جانب هام منه إلى الإخفاق في تنمية الإيرادات الضريبية تحديداً بسبب الاختلالات الإدارية والقانونية والفنية التي تعاني منها المصالح الإيرادية وبالرغم من جهود التطوير التي حدثت إلا أنها لم تؤت ثمارها بشكل فاعل وذلك على النحو الوارد تفصيلاً لاحقاً . ويرتبط بما سبق أيضاً الإخفاق في تنمية الموارد في العديد من القطاعات الواعدة وتحديداً قطاع الاتصالات وقطاع الثروات المعدنية .

أما من حيث التأثيرات المباشرة للعجز المستمر في نتائج تنفيذ الموازنة العامة للدولة فإنه يأتي في مقدمتها الارتفاع الحاد في قيمة رصيد صافي الدين العام الداخلي والذي بلغ حوالي (2084) مليار ريال هو ما يستدعي التنبه للسيطرة على معدلات نموه وإدراك تكاليف تحويله المرتفعة، ويكفي الإشارة إلى أن الزيادة في قيمة فوائد الدين الداخلي في عام 2012م تفوق الزيادة التي حدثت في حصة الإيرادات الضريبية لمصلحة الضرائب بل أن قيمة فوائد الدين الداخلي تستحوذ على أكثر من 90%) من حصة الضرائب المحصلة .

النقطة الرابعة: وتتعلق بتأوضاع الإرباح المحققة في وحدات القطاع الاقتصادي وعلى نحو لا يتناسب وحجم الاستثمارات فيها أو ما تملكه من إمكانيات وقدرات مادية أو نوعية وطبيعية الأنشطة التي تمارسها . ويرجع ذلك إلى جملة من الاختلالات الإدارية والتحويلية والفنية والتي تفاقمت خلال السنوات الماضية وأدت إلى تدني الأداء في العديد من تلك الوحدات وفي مختلف القطاعات الإنتاجية والخدمية إلى الحد الذي يهدد من استمراريتها، وهو ما يستوجب اتخاذ الإجراءات العاجلة التي تسمح بتصحيح أوضاع تلك الوحدات .

النقطة الخامسة: وتتعلق بالعمل الرقابي ومتطلبات استقلاليته والمعلوم أن العمل الرقابي للجهاز تحكمه معايير مهنية ويخضع في تنفيذ مهامه الرقابية لمنهجية معتمدة تضمن جودة الأداء وتكسر معايير الاستقلالية

والنزاهة . ولأهمية استقلالية الجهاز باعتبارها جوهر العمل الرقابي ، فقد حرص المشرع اليمني - وفقاً لأحكام قانون الجهاز - على توفير الحد الأدنى من متطلبات الاستقلالية في أداء الجهاز لمهامه الرقابية ، واستشعاراً منا بأهمية ذلك ، يسعى الجهاز جاهداً لتعزيز تفعيل متطلبات وضمانات استقلاليته ، بما يتسق ومبادئ استقلالية الأجهزة الرقابية العليا المنصوص عليها في إعلاني ليما ومكسيكو... وبما يكفل حرية الجهاز في معالجة كافة المسائل المتعلقة بممارسة اختصاصاته بمنأى عن أي ضغوط وبعبء عن أي تدخلات يمكن أن تؤثر بصورة مباشرة أو غير مباشرة على أدائه لمهامه الرقابية أو على نتائج أعماله . وأشار رئيس الجهاز إلى أهم ضمانات الاستقلالية وفقاً لما تقدم :

وجود نص صريح في الدستور بشأن مهام واختصاصات الجهاز بما يعزز من استقلاليته وضمانياتها وتفعيل دوره الرقابي على الأموال والممتلكات العامة وتحقيق قدر أكبر من الكفاءة والمساءلة والشفافية في الأجهزة الحكومية . وبشأن ذلك يأمل الجهاز من مجلسكم الموقر تضمين مشروع التعديلات الدستورية المقترحة نص صريح بشأن مهام واختصاصات الجهاز وضمان استقلاليته .

إن الاستقلال المالي .. وذلك من خلال توفير الموارد المالية والمادية والبشرية اللازمة للجهاز وبما يمكنه من ممارسة مهامه الرقابية على المال العام بكفاءة وفعالية ودون تأثير أو تدخل من قبل السلطة التنفيذية الخاصة لرقابته . خاصة فيما يتعلق بتوفير اعتماداته المالية ... وهو ما تحرص عليه كافة الدول تأكيداً لمصادقية توجهها في مكافحة الفساد وتعزيز نظام المساءلة العامة لديها .

إن قيام السلطة التنفيذية (وزارة المالية) بمناقشة مشروع موازنة الجهاز بهدف تعديل تقديراته فيما بالإضافة إلى كون هذا الإجراء يمثل اعتداءً صارخاً على قانون الجهاز ولائحته التنفيذية فإنه يؤدي إلى الضغط على الجهاز

للمعامل الأجنبية في ظل عدم القدرة على تنويع الصادرات من المنتجات والسلع الأخرى والإخفاق في تنمية الإيرادات غير النفطية . إن ما أود التأكيد عليه هو أن العوامل

الاستثنائية (ومن بينها ارتفاع الأسعار العالمية للنفط وكميات الإنتاج والقروض والمنح الخارجية وغيرها من العوامل) لا تقتصر مخاطرها في التغطية على الاختلالات القائمة وفي الحد من تأثيراتها السلبية وإنما -وهو الأهم- أنها أدت وقد تؤدي إلى التأخير والتأجيل في معالجة تلك الاختلالات وتفاقمها بل أنها في ظل استمرارها تجعل الاستقرار الاقتصادي والاستدامة المالية وخطط التنمية كلها مروهون بعوامل خارجية يصعب السيطرة عليها في مقدمتها أسعار النفط العالمية والقدرات المتوفرة لزيادة كميات الإنتاج منه ، وهو ما يستوجب العمل على تعبئة الموارد الذاتية ورفع كفاءة استخدامها .

النقطة الثالثة : وتتعلق بالعجز المستمر بنتائج تنفيذ الموازنة العامة للدولة... وتخطيه -رغم العوامل الاستثنائية المتاحة- للمعدلات الأمتة المسموح بها والبالغ (3%) من الناتج المحلي الإجمالي .. حيث يمثل هذا العجز محصلة لعملية الاختلالات التي تعاني منها المالية العامة للدولة وعلى قدرتها في تحقيق الاستقرار المالي.

فمن حيث الأسباب فإن جانباً من عجز الموازنة يعود إلى تنامي الإفناق وهو أمر يمكن قبوله بل هو مرغوب خاصة في ظروف الانكماش والرغبة في رفع معدلات النمو الاقتصادي إلا أنه يفقد أهدافه بتحيزه للإفناق الجاري على حساب الإفناق الرأسمالي والذي بلغ حوالي (301) مليار ريال بنسبة (10.7%) من إجمالي الإفناق العام مما يؤدي إلى اتساع الأثر التنموي للسياسات المالية وقد صاحب ذلك تراجع في الأولويات الاجتماعية للسياسات المالية فرغم زيادة المخصصات المالية لقطاعي التعليم والصحة إلا أنها تراجمت كمنسبة مئوية في هيكل الإفناق لعام 2012م بالمقارنة مع العام السابق.

صنعاء/ سبأ
استمع مجلس النواب في جلسته المنعقدة أمس برئاسة نائب رئيس المجلس محمد علي سالم الشدادي إلى بيان الرقابة والمحاسبة عن مراجعة الحسابات الختامية للموازات العامة للسنة المالية 2012م.

وقال رئيس الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة القاضي أوبكر حسين السقايف في البيان الذي قرأه على المجلس في البداية أقدم إليكم مجزئ الشكر والتقدير على دعوتكم لحضور أعمال هذه الجلسة والمخصصة لإلقاء بيان الرقابة السنوي عن الحسابات الختامية لنتائج تنفيذ الموازنات العامة (الموازنة العامة للدولة وموازنات الوحدات الاقتصادية للقطاع العام والمختلط وموازنات الوحدات المستقلة والمحقة والصناديق الخاصة) للسنة المالية 2012م ، عملاً بنص المادة (91) من الدستور والمادة (174) من اللائحة الداخلية للمجلس . وأعرب لكم عن خالص التقدير والامتنان لتفهمكم الوعي للدور الرقابي الذي يمارسه الجهاز ولما يصدر عن مجلسكم الموقر من توصيات تدعم استقلالية الجهاز وتعزز نتائج أعماله بما يحقق المصلحة العامة ويدعم نظام المساءلة العامة في بلادنا .

اسمحوا لي قبل أن استعرض أهم الاختلالات وجوانب القصور التي رافقت تنفيذ الموازنات العامة للسنة المالية 2012م .. أود التأكيد على جملة من النقاط الأساسية الآتية :

• النقطة الأولى : وتتعلق بضرورة الإيضاح بأن تسليط الضوء على المؤشرات السلبية التي تترافق تنفيذ الموازنات العامة للدولة ليس فقط بهدف الوعي بالاختلالات الهيكلية التي تعاني منها المالية العامة للدولة والتنبيه إلى المخاطر المرتبطة بها .. وإنما الأهم في تقديرنا أن يتحول هذا الوعي إلى برامج عمل استثنائية وإجراءات واضحة وعملية تهدف إلى معالجة جذرية لتلك الاختلالات بما يكفل الحد من تأثيراتها ويضمن رفع كفاءة السياسات المالية وتحقيق أهدافها ... ودون الاكتفاء باختزال الأسباب والمعالجات فقط في التحديات الأمنية برغم أهميتها لأن في ذلك تبسيط للواقع إغفالا للأسباب الحقيقية بل ومبرراً لاستمرار تلك الاختلالات الهيكلية وتراكمها دون معالجة وعلى نحو لا يحتمله واقع الحال ومتطلبات المستقبل المنشود ، بل أن التحديات الأمنية وتداعياتها تستوجب من الجميع -بذل المزيد من الجهود الجادة والمنظمة - كل وحسب اختصاصاته ومسؤولياته - بتجاهه الدفع إلى إيجاد حلول عملية وغير نمطية للمشكلات منها بلاندا .

• النقطة الثانية : وتتعلق بمتطلبات الموضوعية التي تقتضي التنوع إلى المؤشرات الإيجابية والمرتبطة بتطور الأوضاع الاقتصادية والمالية والنفدية خلال عام 2012م في مقدمتها تحقيق نمو اقتصادي بلغ حوالي (2%) مقابل النمو السنوي الذي يشهده الاقتصاد في عام 2011م ، بالإضافة إلى تحسن واضح في ميزان المدفوعات صاحبه زيادة في رصيد الاحتياطي من النقد الأجنبي واستقرار نسبي في أسعار

في المقابل فإن الموضوعية تقتضي أيضاً التنويه إلى العوائق الاستثنائية التي ساهمت في حدوث تلك المؤشرات الإيجابية وتذكر منها -• أن التحسن الذي طرأ على ميزان المدفوعات وزيادة حصة الاحتياطي النقدي إنما مرده بصورة أساسية إلى ارتفاع تحويلات المغتربين في الخارج وتدفق القروض الخارجية في إطار الدعم الإقليمي الدولي لبلادنا والذي صاحبه أيضاً تدفق في الاستثمارات الأجنبية مع الإشارة إلى الإجراءات الفاعلة التي اتخذها البنك المركزي في اتجاه تحقيق استقرار نسبي في أسعار الصرف .

ومن ناحية ثانية فإن الميزان التجاري والذي حقق عجزاً قدره (378.6) مليون دولار في عام 2012م مقابل فائض قدره (572) مليون دولار في عام 2011م بسبب ارتفاع قيمة الواردات من مختلف السلع الاستهلاكية والرأسمالية قبله انخفاضاً في قيمة الصادرات والناتج عن انخفاض كميات الإنتاج من النفط والغاز الأمر الذي يشير إلى الاختلالات التي تعاني منها قطاعات الاقتصاد الوطني واعتمادها بشكل رئيسي على الاستيراد في توفير احتياجاتها واعتماد الصادرات بشكل أساسي على تصدير النفط والغاز وعلى نحو يهدد الجها الختصة بما يلزم والاستدامة المالية باعتبار النفط هو المول الأساسي للإفناق العام والمصدر الرئيسي

نشطاء «الجمتمع المدني» بعدن ولحج واين يحذرون من الانجرار وراء مخططات دعاة الفوضى والتخريب

عدن/ سبأ

حذر نشطاء منظمات المجتمع المدني والمنظمات الشبابية والنسوية والجمعيات التنموية والخيرية في محافظات عدن ، لحج واين من مغبة الانجرار وراء المخططات التامرية لدعاة الفوضى والتخريب نظراً لما لذلك من انعكاسات خطيرة لتقويض دعائم الأمن والاستقرار وإذكاء نار الفتن والصراع فضلاً عن إعاقة مسيرة التنمية والسياحة والاستثمار . وشددوا خلال اللقاء المشترك الذي جمعهم أمس في عدن على ضرورة تظافر الجهود المجتمعية للحفاظ على الممتلكات العامة والخاصة والعمل على استتباب الأمن والاستقرار وإحباط كل المشاريع التامرية التي لاتخرج مخرجاتها القيمة إلى حيز التنفيذ العملي وتعالج مختلف قضايا الوطن وفي مقدمتها القضية الجنوبية وتؤسس للدولة المدنية الحديثة كون المتأمرين يعتبرون أن ذلك سيقطع الطريق امامهم في مواصلة الانجرار لدى أعداء الوطن والارتزاق والمتاجرة بقضايا الوطن .

غرفة عمليات لمتابعة أحداث حضرموت لقاء موسع يناقش دور العلماء والدعاة في الحفاظ على أمن واستقرار الوطن

عدن/ سبأ

لتوجيه الناس وإرشادهم بخطاب وسطي يقوم على الحكمة والموعظة الحسنة وتحقيق وحدة المجتمع وتماسكه والدفاع عن المصالح العامة للمجتمع . وشدد اللقاء على ضرورة العمل بشراكة مع كل الجهات الحكومية والأهلية لما فيه مصلحة مناطق الوادي والصحراء والوقوف بجد أمام الدعوات والممارسات التي تستهدف عرقلة سير الدراسة في المدارس سنوئز بشكل سلبي على مستويات أبناء مناطق الوادي خلال السنوات القادمة . وأوضح الوكيل المنهالي أن الذين يقومون بالدعوة إلى العنف وأعمال التخريب يستهدفون تدمير حضرموت وخلق حالة من الفوضى والفتن وتهديد السلم الاجتماعي المتماثل الذي تميز به أبناء حضرموت . وداعياً المشاركين في اللقاء إلى تكريس كافة الإمكانيات البشرية والمادية من أجل تعزيز أمن واستقرار المحافظة بشكل عام ومديريات الوادي والصحراء بشكل خاص . حضر اللقاء مدير مكتب الأوقاف والإرشاد بالوادي والصحراء أسامة احمد علي ومدير عام امن الوادي والصحراء العميد حسين هاشم وعدد من العلماء والدعاة وخطباء وأئمة المساجد بمديريات وادي حضرموت والصحراء .

و ثقافتنا وحضارتنا وهويتنا وأخلاقنا وموروثنا التاريخي الضارب في جذور الزمن ، وأن نسجل نجاحنا في هذه الهبة المباركة بالانتصار لما عاش واستشهد لأجله الشيخ سعد بن حبريش الذي سبقي فينا حياً . مشيراً إلى أن غرفة العمليات مستعدة لتلقي أية بلاغات أو نداءات من أهلنا في حضرموت للحفاظ على هبتهم المباركة من الانحراف لتواصل المسيرة نحو الحصول على حقوق حضرموت المشروعة غير منقوصة . إلى ذلك ناقش لقاء موسع أمس بمدينة سيئون بمحافظة حضرموت الدور الذي يجب أن يضطلع به العلماء والدعاة وخطباء وأئمة المساجد في التوعية للحفاظ على امن واستقرار الوطن . واستعرض اللقاء الذي عقد برئاسة وكيل المحافظة لشؤون الوادي والصحراء سالم سعيد المنهالي الجهود والإجراءات التي اتخذتها السلطة المحلية والدور التكاملي من قبل العلماء والدعاة والخطباء لتكوين رأي عام في المجتمع من أجل العمل بروح الفريق الواحد للحفاظ على الأمن والممتلكات العامة بالمحافظة بمشاركة كافة ممثلي فئات وشرائح المجتمع المختلفة وجرى التأكيد على الدور الكبير الذي يقع على العلماء والدعاة

الثورة / شكلت وزارة الإدارة المحلية غرفة عمليات متابعة تطورات الأحداث الأخيرة التي شهدتها محافظة حضرموت برئاسة خلدون محمد باكحيل رئيس لجنة العمليات والمتابعة . وقال باكحيل في تصريح لـ"الثورة" أن دور اللجنة يتمثل في التواصل والتفاعل اللحظي مع تطورات المشهد بجميع مديريات المحافظة وتلقي أية بلاغات وتوجيه الجهات المختصة بما يلزم ورفع الآراء والمعلومات للرئاسة والقيادة والأجهزة المختصة وكذا التواصل والتنسيق مع كل من له تأثير وصلة لمعالجة أي إشكال سواءً مع قيادات السلطة المحلية ابتداء من المحافظ ووكلاء المحافظة ومدراء عموم المديريات ومدراء الأمن والشخصيات الاجتماعية والقبلية والعلماء ومنظمات المجتمع المدني . وقال رئيس لجنة العمليات والمتابعة الطارئة لأحداث الهبة الشعبية وأوصلت أن الهبة الشعبية نجحت وحققت الكثير من أهدافها وأوصلت رسالتها منذ الدعوة لها ، مضيفاً أن شباب حضرموت رسموا أروع الصور في كتابة عناوين السلم والتعايش وقوة القرار والوقف، داعياً أبناء حضرموت إلى مواصلة هذا النهج ورفض دعوات تدمير الممتلكات العامة والخاصة وترويع الأمنيين وإقتال السكينة وخطل الأوراق والحفاظ على قيم ديننا السمحة