

موازنة 2014.. الخطة



المواطن والموازنة .. هموم مشتركة!!



تعتبر موازنة الدولة هي كشف الحساب الذي يعكس أداء الحكومة وقدرتها على تحصيل موارد إضافية وتطوير الإنتاج ودعم التنمية، وقد كشفت البيانات المعلنة عن زيادة الحجم الإجمالي لمشروع الموازنة العامة للدولة ل يصل إلى تريليونين و883 ملياراً و532 مليون ريال وزيادة بلغت 116,532 مليون ريال وبنسبة 4,2% عن العام الماضي في حين قدرت الموارد العامة بتريليونان و204 ملياراً و268 مليون ريال، فيما قدر العجز بنحو 646 مليار ريال كما قدرت المصروفات بالموازنة بـ 2,298 تريليون ريال بزيادة بلغت 108,069 مليون ريال وبنسبة نمو 4,9% عن ربط العام الماضي. وتشمل الموازنة التشغيلية المصروفات المرتبطة بأداء النشاط المباشر لوحدات الجهاز الإداري للدولة والإدارة المحلية والهيئات الخدمية وتشتمل هذه المصروفات في الأجر ومستلزمات التشغيل من سلع وخدمات وكذلك فوائد القروض المحلية والخارجية والدعم والمنح والمزايا الاجتماعية المقررة من الدولة. ومن الأهمية بمكان الإشارة إلى أن مصروفات التشغيل تمثل العامل الأساسي الذي يعول عليه لدى حساب متطلبات الإنفاق العام وهو ما يتم مقارنته مع موارد التشغيل لتحديد العجز النقدي في الموازنة العامة للدولة.

وثيقة الموازنة العامة للدولة تعد وثيقة بالغة الأهمية للمواطنين. فالموازنة العامة هي وثيقة يستطيع المواطن من خلال قراءتها أن يدرك ويعلم العديد من الأشياء التي تهتمه في حياته اليومية. وفي الدول المتقدمة يدرك المواطن أهمية الموازنة إذ يجلس الناس أمام التلفاز لمشاهدة مناقشات الموازنة والتعرف على التوجهات الحكومية من خلال قراءة الكميات المالية المخصصة لكل بند من بنود الإنفاق. والسبب الرئيسي في ذلك أن المواطن هو دافع الضرائب وكما أنه يدفع ضرائب للحكومة فمن حقه أن يعرف أين تخصص تلك الأموال وما هي الخدمات التي سوف يحصل عليها. ويساعد مناخ الحوار السائد في تلك البلدان ودرجة الشفافية العالية في تحفيز المواطن للاهتمام بالموازنة ومعرفة أين تذهب أموال الضرائب وما تنوي الدولة فعله خلال سنة مقبلة سنة لا يدركون مالية بالطبع أو أحياناً عدة سنوات، لكن في اليمن غالبية مواطني ماهية الموازنة إلا في حالة تعلق الأمر بجزعة سعرية في المشتقات النفطية.

يلخط الناس بين عدة مفاهيم كميزان المدفوعات والموازنة ومهم من يتخيل أن لدى الحكومة من المال الوفير ما يحقق كل الطموحات وكل الأمنيات ولا يتخيل أحدهم أن دخل النفط كله لا يفي بنسبة لا تزيد على 70% من المصروفات التي توجه للتشغيل، كما أن 50% من الإيرادات يوجه لشراء الاحتياجات من المنتجات البترولية التي تدعمها الدولة ليحصل عليها المواطن بسعر مخفض. إن جدوى الإنفاق الحكومي لا تقاس بضخامة الاعتمادات المالية وإنما بفاعلية وكفاءة هذه النفقات. ومن مقتضيات هذه الكفاءة - كما يؤكد الدكتور محمد السالمي تحقيق الانسجام بين السياستين المالية والنقدية، وبحيث يمتد الإنفاق الحكومي بمعدلات مستقرة وتقدير الإنفاق بما يناسب الطاقة الاستيعابية للاقتصاد. والحد من الإنفاق لتوفير الاستهلاك غير الضروري، وجدولة المشاريع التي هي تحت التنفيذ حالياً على فترات أطول بالإضافة إلى التعامل مع فوائض النفط وفق منظور طويل الأمد، فلا يصح أن تقع تحت وهم الأمن المالي وقت ارتفاع عوائد النفط، فنيل الإنفاق على مشروعات غير مجدية أو غير ضرورية.

الإدارة ويضيف أن مشكلة اليمن في المقام الأول إدارية أكثر من كونها مشكلة توفير اعتمادات مالية وهو ما يتطلب تطوير عمل الأجهزة الحكومية من خلال مواصلة الإصلاحات الاقتصادية والإدارية اللازمة لتوفير بيئة اقتصادية صحية، ومناخ استثماري مشجع، وسياسات اقتصادية فعالة.

وقال الدكتور السالمي: لقد تبدلت اهتمامات الناس، وتغيرت تطلعاتهم، وزاد وعيهم، فلم يعد يهمهم كثيراً ضخامة الأرقام أو نوع السياسة المالية بقدر اهتمامهم بمدى نجاح هذه الاعتمادات والسياسات في توفير حاجاتهم المعيشية وتوفير فرص العمل فالاعتمادات والمشاريع التي لا تسهم في تقديم حل استراتيجي دائم للاحتياجات المتأزمة التي يعانون منها في مختلف القطاعات، وتلك التي لا تولد فرص عمل جديدة، لن تهتمهم من قريب أو بعيد، ولهذا لم تكن التنمية في يوم



تحليل /
عبدالله الخولاني

تحمل موازنة الدولة هذا العام هموماً كبيرة في ظل تنامي العجز نتيجة أعمال التخريب لأتاييب النفط الرافد الرئيسي للخزينة العامة والمطالبات المستمرة من كل القطاعات العاملة بالدولة بزيادة الأجر لمواجهة متطلبات المعيشة القاسية والتسكع بدعم المشتقات النفطية الذي أرهق الموازنة عاماً بعد آخر حتى وإن كانت توقعات الموازنة للعام الجاري سجلت تراجعاً عند 331 مليار ريال وبما نسبته 11,5% مقارنة مع 600 مليار العام الماضي ولكن لازال الرقم مرشحاً للزيادة خاصة وأن سبب التراجع ناتج عن احتساب 75 دولاراً للريمل .

جدوى الانفاق لا يقاس بضخامة الاعتمادات

عضو اللجنة المالية بمجلس النواب عبدالله المقطري لـ " الثورة " :

ليس لها علاقة بالتنمية

الحديث حول قضية هامة ترتبط باقتصاد البلد ووضع المالي مثل قضية الموازنة العامة لا تتطلب شخصيات تترك حجم الموضوع وتقدم تحليلاً دقيقاً وعميقاً لموضوع يرتبط بكافة مناحي الواقع الراهن بكافة تبعاته وتشعباته .

هنا يبرز عضو اللجنة المالية بمجلس النواب وعضو اللجنة البرلمانية المكلفة بدراسة الموازنة عبدالله المقطري كشخصية هامة لن تجد أفضل منها للتشخيص قضية الموازنة العامة للعام الحالي وتوجهات الإنفاق ومستوى استهدافه للخطة والبرامج التنموية والاستثمارية وتحسين الوضع المعيشي للمواطنين .

وبحسب المقطري في حديث خاص لـ"الثورة" فإن هناك علامة استفهام كبيرة حول موازنة 2014 والتي كما يقول ليس لها علاقة بالتنمية .

ويحدد المقطري ثلاثة خطوط رئيسية في هذا الجانب تتمثل في ارتفاع الدين المحلي وزيادة كارثية في العجز الذي قد يتجاوز 900 مليار، بالإضافة إلى عدم القدرة على استغلال الموارد المتاحة... تفاصيل هامة ودقيقة نتابعها في اللقاء التالي :



أقول في هذا الأمر إن الإصلاحات السريعة وفق المؤشرات الموجودة، قد يتم تمريرها عن طريق "المبيع" وتأخذ موافقة غير معلنة، وهي ممكن أن تقول أنها أشارت في البيان المالي أنها ستجري إصلاحات سريعة وبالتالي البرلمان موافق، نحن في البرلمان وجهاً هذه الأسئلة للحكومة وكان الرد غير مقنع، بأن من أسباب خفض اعتماد المشتقات النفطية لعام 2014م يرجع إلى الاستهلاك، أي أن الاستهلاك سيزيد في 2014م مقارنة بالعام 2012م وهي زيادة مطلقة، لكن المبررات لا تكن واضحة وتقريباً غير مقبولة في هذا السياق، وبالتالي سيظل الأمر وارداً إلى أن الحكومة تلجأ إلى رفع أسعار المشتقات النفطية.

وقد استطاعت قدرة استيعابية الاستثمار في موازنة 2014م؟

السؤال هنا ليست إنفاقاً بل ما يعتمد للجانب الاستثماري لا يتفق كاملاً بل يمثل وفراً للموازنة هكذا جرت العادة في السنوات السابقة، حتى لو تم اعتماد مبلغ كبير أو صغير في نهاية المطاف هذه الاعتمادات المخصصة في الباب الرابع للجانب الاستثماري لا يتم استغلالها، هذا يعود إلى قضية سوء التخطيط وعدم الاهتمام بقضايا التنمية والبنية التحتية، لذلك من خلال تجربتنا نلاحظ أن ما يتم توفيره يتحقق في الباب الرابع من المبالغ المعتمدة سواء كانت بمبالغ صغيرة أو كبيرة، المشكلة في عدم وجود قدرة استيعابية في الاستغلال في مشروعات وقروض ومساعدات مقدمة لليمن وهذا يؤكد وجود خلل بنيوي بمجتمعه.

جدول المجندين ماذا بخصوص الجدول الدائر حول اعتمادات الحكومة في الموازنة للمجندين الجدد؟

في موضوع المجندين الجدد هناك بالطبع الكثير من اللغز الدائر في العدد الذي تم تجنيده، الحكومة أكدت أن العدد يصل إلى حوالي 56 ألفاً، نحن خائطينا وراشدي الدفاع والداخلية بموافقاتنا بما تم تجنيده خلال العام الماضي والذين تمت إحالتهم للتقاعد وفقاً للقانون، لأننا منتظرين موافقاتنا لهذه الموازنة ونحننا سيكون لنا رأي واضح في البرلمان بهذا الخصوص.

تقييم اقتصادي ما هو تقييمكم لوضعية الاقتصاد الوطني في العام الحالي بالنظر لمضمون الموازنة والبرامج الحكومية؟

الاقتصاد الوطني وفقاً لمؤشرات الموازنة التي قدمتها من قبل الموازنة لعام 2014م سيكون على شفا حفرة من الهاوية، إذا تم السير وفق المؤشرات والسياسات التي حددتها موازنة عام 2014م من كل الجوانب، سواء من جانب مؤشر التنمية وهو مؤشر يكاد يكون معدوماً، أو من ناحية مؤشر ارتفاع الدين المحلي وما ترتب عليه من أعباء، هذه المؤشرات وغيرها ستلقي بظلالها على ارتفاع البطالة وتزايد نسبة الفقر، ولاسيما في ظل الأوضاع الأمنية الراهنة وانعدام الإيرادات الإيجابية وأعمال القطاعات تؤثر كثيراً على الاقتصاد الوطني وتحد من الاستثمار وتجبر القطاع الخاص على الهروب والبحث عن بيئات آمنة لاستثمار أمواله بعيداً عن المخاطر.

ظروف صعبة وحول تنمية موارد الدولة يقول الوكيل المقطري: بالنسبة لمراد الدولة من الجمارك والضرائب فهي في حالة نمو مستمر.. في كل عام تتحقق زيادات في الإيرادات الضريبية والصناعية والجمركية بالرغم من الظروف الصعبة والأوضاع الأمنية الهشة في البلاد، أقول هذا الكلام ليس تخميناً فأنا عضو اللجنة العليا للموازنة العامة للدولة منذ حوالي ثمان سنوات تقريباً. أما عن تطبيق اللامركزية في جانب الإنفاق الاستثماري فيقول: إن قانون السلطة المحلية الذي صدر قبل حوالي أربعة عشر عاماً قد نقل صلاحيات إدارية ومالية إلى المحافظات والمديريات وبموجبه صار لكل مديرية موازنة

حاوره / محمد راجح

- ما تقييمكم للموازنة العامة الجديدة لعام 2014م وهل تختلف عن موازنات الأعوام السابقة؟

هناك فوارق كبيرة جداً بين موازنة 2014م وموازنة العام الماضي، أهم هذه الفوارق تكمن في قضية إدارية مرتبة، وأفكاراً تنموية محفزة، تعمل في وسط قانوني وتنظيمي متطور. إن أرقام الموازنة توضح فعلاً دعم الحكومة لقطاعات البنية التحتية والتنمية البشرية وخاصة الصحة والتعليم حيث تشير وزارة المالية إلى أن هذا الدعم يتأتى في إطار الحفاظ على البعد الاجتماعي للموازنة العامة للدولة.

البعد الاجتماعي ويشهد خبراء الاقتصاد على أهمية أن تراعي الموازنة العامة للدولة الأخذ في الاعتبار البعد الاجتماعي بشكل يضمن حياة كريمة لحدودي الدخل وإعادة هيكلة بنود الإنفاق العام بشكل يدعم الإنتاج لخلق عرض محلي يساهم في تخفيض معدلات التضخم لتحقيق النمو في معدلات التنمية الاقتصادية وإزالة العقبات ودعم عملياً الاستثمار في القطاع الخاص وزيادة الطلب المحلي وزيادة معدلات التوظيف.

أسباب العجز ويرجع اقتصاديون أسباب العجز المزمن في الموازنة العامة للدولة إلى التوقعات باستمرار تراجع كميات إنتاج النفط الخام في ظل استمرارية ثبات كل من إنتاج الغاز بشقيه المصاحب (LPG) والطبيعي (LNG) وتدهور مستوى البنية التحتية للاقتصاد وتنشوء صورة الوضع في اليمن، وهذا ما أدى إلى تدهور واضح في البيئة الاستثمارية والاقتصادية من مناخ الاستثمار في اليمن هذا من ناحية وتوجيه جزء هام من الموارد المحلية لإصلاح ما دمته الاستثمار ناحية ثانية، وهذا ما سيؤدي إلى ضعف الاستثمار الخاص المحلي والأجنبي مما سيعكس نفسه سلباً على معدلات النمو الاقتصادي وبالتالي على حجم الأوعية الإيرادية ومن تم على محدودية نمو الإيرادات غير النفطية وكذا استمرار الاختلالات الحقيقية في الهيكل الإنتاجي وعليه الأنشطة التقليدية في توليد الناتج والدخل القومي مما يشكل صعوبة حقيقية في عملية حصر المكلفين وتحديد الربط والتحويل والتوريد لمستحقات الدولة، بالإضافة إلى عدم حدوث تحسين كبير وسريع في إصلاح الأجهزة الحكومية ومنظومة القوانين واللوائح المالية ومكافحة الفساد بما يكفل حدود نقلة نوعية في رفع مستوى أداء الأجهزة الحكومية وبالأخص الإيرادية منها واستمرار تزايد أعباء الدين الداخلي بسبب استمرار وجود العجز في ظل عدم احتمال انخفاض أسعار الفائدة أو وجود مصادر جديدة للتمويل أقل كلفة.

ما معنى ذلك؟

معنى ذلك أن تغطية هذا العجز لا يتم من مصادر غير تخصيصية، مما سيضاعف الأعباء ومشاكل الجانب الآخر أن النفقات الجارية في موازنة 2014م تمثل ما نسبته 92% من إجمالي الاعتمادات بصورة عامة، وبالتالي لن يتبقى أي هامش للجانب الرأسمالي والاستثماري إلا في حدود 8%، والحكومة أوردت في تقريرها أن الجانب الاستثماري يصل لنحو 3,7%، هذا سيخلق مشاكل كبيرة لأنه عندما تصل الموازنة في النفقات الجارية إلى 92% مع التسليم بأن الـ 8% الهامش الموجود لا يتم إنفاقه أصلاً، بمعنى يتم رصد مبالغ لكنها في نهاية المطاف نوع من التحايل في قضية الموازنة، وبالتالي تكاد أن تكون التنمية والاستثمار في 2014م معدومة، أي أن موازنة 2014م ليس لها علاقة بالتنمية لا من قريب ولا من بعيد.

عوامل طيب على ماذا يمكن أن تعول الحكومة للإنفاق على التنمية؟

في هذا الجانب طبعاً تجد أن الأخطر من هذا أن ما هو متاح من القروض والمساعدات بشكل الحكومة قادرة على استغلالها وتوظيفها بشكل أمثل، نتيجة لسوء الإدارة، وهذه كذلك مشكلة بعد ذاتها، ما سبق إننا تبرز ثلاثة عوامل رئيسية خطرة وتمثل مؤشرات لها أعباء وانعكاسات آتية

أكد خبراء وأكاديميون اقتصاديون أن تراجع الانفاق الاستثماري في الموازنة العامة للدولة التي قديمته الحكومة مؤخراً لمجلس النواب لمناقشتها وإقرارها سيؤثر سلباً على التنمية والبنية التحتية للبلد.. داعين الحكومة إلى التركيز على الانفاق الاستثماري والتنمية البشرية لتعزيز التراكم الرأسمالي مستقبلاً.

استطلاع / حسن شرف الدين

"الثورة" ناقشت مدى تأثير تراجع الإنفاق الاستثماري وارتفاع النفقات الجارية مع خبراء وأكاديميين اقتصاديين على التنمية والبنية التحتية فكانت

الحصيلة التالية: - يقول الخبير الاقتصادي أمين محمد المقطري -وكيل وزارة الإدارة المحلية لقطاع الخطط والموازنات المحلية: مشروع الموازنة العامة للدولة لعام 2014م قدم إلى مجلس الوزراء بعد محاض عسير نتيجة صعوبات جمة حكمت من اللجنة الفنية واللجنة العليا للموازنة.. وبطبيعة الحال الموازنة العامة عبارة عن نفقات وإيرادات، ولابد من أن تكون الإيرادات المتوقعة مغطاة للنفقات المتوقعة ولا بأس من وجود عجز في الحدود المقبولة، لكن نحن نعلم جيداً أننا نعيش في ظروف استثنائية من الصعوبة في ظروفنا الحالية التنبؤ بالإيرادات العامة.. فالاقتصاد اليميني كما هو معلوم اقتصاد ريعي يعتمد على الموارد المتأتية من النفط والغاز في الغالب.. وأنبوب النفط يفجر أكثر من مرة خلال الأسبوع الواحد، والكهرباء تتعرض للاعتداءات المتكررة وتكبذ خزينة الدولة بمبالغ هائلة وموارد الدولة الأخرى ضعيفة.. وهناك تهريب ضريبي وجمركي إلى جانب وجود اختلالات كثيرة في اقتصادنا الذي يعاني من أمراض عديدة مزمنة منذ عقود.. فهذه الاختلالات الاقتصادية ليست وليدة اليوم -كما يصور البعض- إنما هي مشاكل مترابطة لا تنتهي لها إلا وقت مناقشة مشروع الموازنة كل عام أمام الحكومة وأمام البرلمان.. ثم ننسى الموضوع ونتذكره عندما نبدأ بإعداد مشروع

حاوره

* مخذ الأهرام الجدي طبعاً الم اقتصاد تعلم هذا النفط العامة تقدر ح مليون من هذا الأهرام الجدي

الاقتصاد الخبير إلى ذلك الأهرام الجدي على خ

تقول أن هذا الأهرام الجدي على خ