



أحمد غراب

Ghurab77@gmail.com

## وجهة نظر

### هيا نهرب

ونحن صغار كنا نلعب ونقول "هيا نهرب"، كبرنا وكبرت معنا لعبة "الهرب" حتى أصبحت ثقافة شعب، وسياسة دولة. تضي حياتنا ونحن اليمينيون- في حالة هروب دائم. يهرب الشعب من خندق فيقع في نفق، يهرب من مطرقة الفساد فيلصق في سندان العجز.

الكبار يهربون من الثورة إلى المحاصصة ومن العجز الحكومي إلى الحوار ومن الالتزامات إلى افتعال الأزمات، ومن عجز الإيرادات إلى طباعة الفلوس، ومن الانفصال إلى الفدرلة والأقلمة، ومن الرأي العام إلى اشغال الرأي العام، يهربون من الشعب إلى السلطة ومن الرعية إلى المشيخة ومن المسؤولية إلى النفوذ ومنهم من يهرب من المساءلة إلى العنف والمؤامرات، وأقسى أنواع الهروب هو الحروب.

في أيام علي ولد زايد كنا نهرب من الجوع إلى سحول ابن ناجي ومدرجات البن ومن العطش إلى سد صارب أما اليوم فنهرب إلى مؤتمر المانحين وإلى الوايت وإلى القمح الاستراي أو الدقيق الأميركي.

الشباب يهربون من مواجهة الواقع الذي تتحطم على صخرته أحلامهم إلى أي عالم افتراضي ديوان قات أو فسبكرة أو دردشة أو قصص حب فاشلة.

الآباء يهربون من دائن إلى آخر يتسلف من مكان ويهرب إلى مكان آخر يتسلف منه أيضاً ويظل هارب حتى يفرجها الله.

وآخر يهرب من المسؤولية إلى القات والسيجارة.

وبغیره يهرب من المشاكل إلى الطلاق أو الانفصام..

وأخر يهرب من عجزه وضعفه إلى غضبه ورفع صوته وممارسة العنف ولو يضرب رأسه على جدار.

وهناك من قطع تذكرة هروب جوية في خطوط جتنا يخارجك ولاعقل يحنك وقرر يؤلف مغاريف بدلا من أن يجمع طموحات وما يقدر يحققها.

ياهارب من الموت يا ملاقي له ويا هارب من سوء التغذية يا ملاقي سم القات وياهارب من التلوث يا ملاقي حوادث الطرق و يا هارب من نار الحروب يا ملاقي شبح الفلتان الأمني.

غربتنا هربة من الفقر والمغترب هارب من رمضاء بلده إلى نار الغربة.

حياتنا إما هروب أو تهريب، يحس الواحد انه نزل من بطن أمه "تهريب" بلا تأشيرة ولا إقامة ليعيش في بلده "غريب" معظم أوقاته هارب.

حتى لحظات الفرح أصبحت هاربة نسرقها سرقة.

هيا نهرب.

اذكروا الله وعطروا قلوبكم بالصلاة على النبي اللهم ارحم أبي واسكنه فسيح جناتك وجميع أموات المسلمين



خالد القاربي

## اليمن من وحي (مو..فم..بيك)

والتعابيش مغيبان، وأيضاً شحة الإمكانات الاقتصادية والمالية خاصة في حالة أكثر من إقليمين.

كما أن النظرة في الآخر باستغلالية متبادلة، تشير إلى تضخم عقدة المركز والمركز، وتكشف أيضاً عن تشنج على مستوى الأطراف والمركز، ومع ضعف الأخير سيؤدي في نهاية الأمر إلى انفصال الأطراف والمركز معاً. وهذا احتمال وارد خاصة وأن ثقافة الغلبة هي السائدة في المجتمع حيث لا أثر لموسا بعد لتقافة الاختيار الحر والندية التنافسية، ففي كل يوم نجد أن مجتمعنا لديه كفاية كبيرة للرجوع إلى قضايا واحداث وقائع حدثت قبل عقود بل وقيل قرون ويتعامل معها وكأنها من قضايا حاضرة، وهذه حقيقة لا ندرى لماذا لا تأخذ بعين الاعتبار دلالاتها وعلاقتها مع ما نرسمه من تصورات وخطط بما يساعدا على اخراج اليمن المتقل بالتجارب الفاشلة والأوجاع القاتلة المؤلمة!؟

ويجب أن نقرر عاليا جميع الرؤى التي قدمت في مؤتمر الحوار الخاصة بشكل الدولة الجديدة كونها تشكلت إضافة جديدة وعملية في سلم محاولات تاريخية ارادت تحقيق مشروع نهوضي حقيقي لليمن لكن الاحلام دائما في صدام مع الواقع، ومع ذلك تبقى مؤثراتها الايجابية المحدودة في تطور المجتمع المادي والفكري ولا تخلو من فائدة، غير ان الظروف القابلية في واقعنا العاش وقد ذكرنا أننا بعضا من العوامل المانعة ويضيف هذا ايضا ندرته النوايا والطاقات الصادقة، وغيب الارادة السياسية الجامعة لبناء الدولة الوطنية قبل الاتحادية وتجد دلالاتها في منهجية القوى السياسية القائمة على ان فلسفة العمل "ظاهر وباطن" مما زاد هذه المواقف صراعات وصدامات فيها السلم

والحاصل الآن هو أننا نرى تصادما حادا في الواقع والأهداف داخل مؤتمر مؤتمري، فضلا عن أسلوب العمل ومداه في إطار "القديم" وبوسائله القديمة. وفي هذا السياق جاءت وثيقة بنعمر كاشفة لعدم قدرة القوى على صنع اتفاق وطني ذاتي، وخاصة العجز والقصور والسيالات التي تحركها دوافع خاصة هدفها التخلي عن الحقيقة، تارة تضخم الأشياء وتارة تقلل من أشياء، ويكفي النظر إلى الكيفية التي يتم بها التفكير الآن في قضايا الوطن سواء في صفوف المطالبين بالتغيير من وحدة اندماجية إلى وحدة اتحادية من ستة أقاليم، أو في صفوف المطالبين بإقليميين على أساس جغرافيا ما قبل 22مايو، أو في صفوف الممانعين أو المترددين لهذه الخيارات، والتي نجد في طيها اختلافات المرجعيات لا حصر لها كافية أن تجعل من هذا الحوار حوار "طرشاش"، لا نتمنى معها أن يتحول إلى اشتراك نخوييا وليمة احتكار شعبي سحقته المعاناة اليومية.

إن الخيارين اللذين تضمنتهما وثيقة بنعمر ولا غيرها من خيارات الدولة المركبة جميعها في هكذا ظروف تؤكد أنها غير قابلة لخطة من الانفصال بل هو التمزق لتسبب بسيط هو أن الدولة الاتحادية الديمقراطية تستوجب قبل قيامها ضرورة وجود "الدولة الوطنية" كترط أساسي وقضي غير قابل للنقاش وبدونها تعتبر العملية حرقا ومراحل وهذا ما نقوم به اليوم، إذ لم نصل بعد إلى إيجاد الدولة الوطنية، وبالتالي هذه الحلول ستزيد اوضاعنا تعقيدا، لأن صراعنا اليوم ليس على جسم الدولة بل على "رأسها"، ولا زال القاسوس الذي ينظّم عملية الانسحاب بالأساس هو قانون "الغلبة"، ومؤثرات التغيير في واقعنا لا يوحى بقر نهاية هذا القانون، وتفسير هذه الفوضى

هناك الكثير مما يقوله عن مؤتمر الحوار أقله انه أوشك أن يتحول من حوار إلى "خوار"، في الوقت الذي تسير فيه الأوضاع في اليمن مع انطلاقه العام 2014 إلى مرحلة "الأزمة الشاملة" مما يدل فيها دلالة واضحة قاطعة على أن مواصلة السير بنفس المسارات والعلاقات والرؤى السائدة منذ ما قبل فترة انعقاد المؤتمرات وحتى الآن لم تعد ممكنة، كون الأزمة القائمة هي من تلك الأزمات التي تنتقل فيها الخيارات إلى اثنين لا ثالث لهما: إما العرق في الأزمة والدخول في ظلمات الربع والجوع والضيق، وأما تجاوزها إلى وضعية جديدة تماما، انطلاقا من التفكير الواسع الهادف للوضعية القائمة المأزومة، والشروع في عملية بناء جديدة بمنطلقات واستراتيجيات جديدة، لا تكرر نفس أخطاء المبادرة المحلية والخليجية وتتضمن الحوار والتفاسم الحزبي وتقديم المصالح الضيقة على المصالح العامة، وكلها الآن تلطف فوق السطح.

ومن المؤكد أن المحاولات الجارية للإلتام من قبضة الأزمة الراهنة لا يبعث على الاطمئنان إلى أن مسيرة التغيير هي فعلا بصدد تثبيت مجراها على الطريق الصحيح. إن ذلك أن كثيرا من تلك المحاولات سواء التي تبدل داخل مؤسساتها أو التي تتبدل خارجها، ولا يؤسسها ولا يرافقها من يكفي من إجراءات تعيد ثقة الشعب بنفسه وبدولته وحكومته ونخبه، ويأتي في مقدمة هذه الإجراءات وضوح الأزمات كشرط ضروري في نجاح أي عمل، باعتبار أن الرؤية الواضحة لا تتحقق إلا عبر تقطيع مع الرؤى القديمة وتصفية الحساب معها نهائيا من خلال قانون العدالة الانتقالية، وبناء الدولة الوطنية قبل مشاريع الأقلمة.

(4-3)

عبدالرحمن سيف إسماعيل

### قراءة في قانون السلطة المحلية ومشروع تعديلاته..

## غياب السلطة المحلية واستبداد السلطة المركزية!!

وكان المجتمع المحلي اليمني مجتمعاً حيوياً وشريكاً فاعلاً ومؤثراً في المنظمة السياسية والاقتصادية وكان هو العمود الفقري في المعادلة السياسية والحضارية وأحد المكونات الأساسية للدولة اليمنية القديمة.. فامتلكت الدولة بفضل المبادرات الذاتية للمواطنين مؤسسات اقتصادية زراعية وصناعية في منتهى الأهمية.. بالإضافة لشبكة الطرقات الحيوية التي ربطت المجتمعات المحلية التي كانت عبارة عن مجاميع اقيمية فاعلة لبعضها واليمن بالعالم وأصبحت اليمن محطة أمدة للتجارة العالمية الحرة.. فقد قام اليمنيون من خلال مبادراتهم الذاتية بإنشاء ما يشبه اليوم بنظام (التعاونيات) والذي كان يتم خلالها تطاير التنظيمات المجتمعية في وحدات إنتاجية (زراعية وصناعية) خضعت لنظام مالي وإداري دقيق مكن المجتمع اليمني من تشييد حضارة وعمران كانت ولا تزال مثار إعجاب العالم حتى هذه اللحظة.

وهذه ما أدركته مسودة استراتيجية تعزيز اللامركزية وتفعيل الدور التنموي للسلطة المحلية ... فإني استراتيجياً وطنية نادياً ينبغي أن تستفيد من التراكم التاريخي الإيجابي للموروث الإداري والسياسي اليمني في هذا الإطار فلكي نبني نظاماً دولته في مستوى تلك الدولة التي وجدت في الماضي لا بد من عدم السخرية من الماضي.. وهذا ما أدركته أيضاً مختلف الفعاليات الوطنية والسياسية التي عتقت على دراسة أسباب الأزمة اليمنية وأشكاليات الدولة الحديثة دولة 22 مايو 90م وخرجت بوثيقة الإجماع الوطني (وثيقة العهد والاتفاق) التي تم التوقيع عليها في عمان من قبل الجميع، والوثيقة أدركت بأن الحكم المحلي واسع الصلاحيات هو جوهر المشكلة. ولا بد من الأخذ به وعلى أساس أن يعاد النظر في التقسيم الإداري وعلى أساس أقاليم ومخالفين، ومديرية، وفقاً للشروط التاريخية والجغرافية، والثقافية، والسكانية المعروفة.

وقضية الموارد المالية والدعم المالي من أكبر العوائق التي تواجه نظام السلطة المحلية والسلطة المركزية هنا لا تملك رؤية واضحة لتطوير هذه العملية ولا هي قادرة على إعطاء المحليات دوراً أفضل في معالجة هذه الاختلالات وتطويرها وإنما تقدم لهم المزيد من المتاعب والصعوبات ومن أكبر الصعوبات هي الوحدات الحسابية التي أنشأتها في الوحدات الإدارية لمواجهة الجهاز المالي للسلطة المحلية فيها ويطلبها مباشرة بالمالية.

الإرادية أحدثت تشوهات جديدة أكثر ضرراً على التنمية.. ولكنها أخفقت في إنجاز مهمتها نظراً لتدخل السلطة المركزية في شئون اللجنة، ففي مطلع عام 2001م وعلى إثر دعوة رئيس الجمهورية للجمهوريين للانتخابات المحلية من مدينة الحديدة طالب بإعادة النظر في التقسيم الإداري أو على أساس المراجعة بينه وبين التقسيم الانتخابي فطالما وأن الجمهورية مقسمة إلى (301) دائرة انتخابية.. ينبغي أن تكون هناك أيضاً (301) مديرية وهذا يعني

أن يعاد النظر في التقسيم الإداري على هذا الأساس وأن يعاد دمج الوحدات الإدارية الحالية وعددها (333) مديرية في (301) دائرة ... ويكون بهذا الدائرة الانتخابية التي تشكلت على أساس سياسي ومن دون دراسة علمية كبير في أساس التقسيم الإداري الجديد وتشكلت فعلاً لجنة لهذا الصدد وأخفقت في النهاية وبعد صرف مليارات كان

يمكن أن تساعد المحليات على استنهاض الواقع الإداري المحلي.. والتقسيم الإداري على هذا النحو يعبر عن حالة الخلل والتدخل في شئون المحليات، وتجاوز أيضاً للقوانين النافذة.. وهو أيضاً غير ممكن نظراً للمبادئ التالية:

1- المبدأ الأول: التقسيم على هذا النحو تقسيم سياسي وإرتجالي، وأنه لا يأخذ بعين الاعتبار متطلبات الواقع. 2- المبدأ الثاني: التقسيم الانتخابي يقوم على معيار واحد وهو سكاني فإنيما يتوفر (40) ألف نسمة من السكان زائد خمسة أو ناقص خمسة الألف يتشكلون دائرة انتخابية واحدة.

3- المبدأ الثالث: التقسيم الإداري تقسيم علمي حدد معياره قانون السلطة المحلية ومن هذه المعايير أ- العوامل السكانية. ب- العوامل الاقتصادية. ج- العوامل الجغرافية والطبيعية. د- العوامل الجغرافية والطبيعية.

مع مبادئ القانون والدستور ومع متطلبات المجتمعات المحلية.. فالتقسيم الإداري ينبغي أن يحقق طموحات المجتمعات المحلية في إحداث تنمية محلية فيها والتقسيم على أساس الدوائر الانتخابية لا يحقق التنمية المنشودة لأن بعضها ترابط أكثر من وحدة إدارية وغالبية هذه الوحدات تعاني من مشكلات وتعقيدات اجتماعية وجغرافية بسبب كونها الجغرافية وتتضاربها العقدة

4- تتمتع الوحدة المكونة للاتحاد الفيدرالي عن الوحدة أو الهيئة المركزية في الدولة الواحدة بكون الأولى تتشارك في أهمية في تاريخ التنظيم الإداري الحديث. ورغم كون مسسلي اللامركزية في التشريعات وفي تعديل الدستور الاتحادي بينما لا يكون للهيئة المركزية أي دور في عمل التشريع أو التعديل الدستوري العبارتين التاليتين:

تقريب الإبرام من المواطنين أو تقريب القرار من المستفيد من الخدمة أو تقريب السلطة الاتحادية وكل ذلك لا يعني عدم خضوعها لرقابة السلطات الاتحادية، بينما تخضع الهيئات المحلية أو الإقليمية اللامركزية الإدارية في جميع اختصاصاتها الرقابية على السلطة المركزية.

ومن هذا الاستعراض نستطيع أن نكون فترة موازنة تنفيذ الخطط والبرامج التنموية.. وكذا الرقابة التنفيذية والإشراف على الأجهز التنفيذية الإداري القائم والذي يضيّق إلى حد كبير في المبدأ والغفرات والتنظيم الإداري يقوم على ثوابت وإصلاح التشوهات المعيقة.

وتوجد أن قانون السلطة المحلية في مادته (4) يحدد بوضوح طبيعة النظام الإداري والسياسي القائم .. فنظام السلطة المحلية يقوم على مبدأ اللامركزية والمالية وعلى أساس التنمية الشبيهة في اتخاذ القرار وإدارة الشأن المحلي في مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية من خلال المجالس المحلية للتنمية والسلطات هذه المجالس في اقتراح البرامج والخطط والموازنات الاستثمارية للوحدات الإدارية وممارسة دورها في عملية تنفيذ الخطط والبرامج التنموية.. وكذا الرقابة الشعبية والإشراف على الأجهز التنفيذية للسلطة المحلية ومسمايتها وحمايتها.

والتناقض واضح بين هذا التعريف وبين المكونات الثلاثة للسلطة المحلية، فالسلطة المركزية المحلية تصطبغ بجملة من القرارات والإجراءات التي تحد من سلطة الوحدة الإدارية.. فالنظام الذي تأخذه بالانها يختزل سلطات الدولة المختلفة في شخص واحد والذي يقود مختلف الأجهزة بما فيها أجهزة السلطة المحلية كفيف يمكن أن يكون النظام المركزي إذا كان شخصاً واحداً يقود البلد من أقصاه إلى أقصاه.. ولأخذ مثلا على ذلك موضوع

التقسيم الإداري وهو أحد التحديات الأساسية في التنمية. والدولة تعطيها أولوية خاصة في مختلف توجهاتها وأنشطتها ومن دون معرفة أو مشاركة السلطات المحلية المعنية صدرت عدد من القرارات التي بموجبها استحدثت وحدات إدارية جديدة ومن دون دراسة مسبقة ومن دون أن تكون هذه الاستحداثات من ضروريات الاجتماعية الملحة.. فبدلاً من أن تصلح هذه القرارات التشوهات

|  |                          |                                    |                       |  |                   |
|--|--------------------------|------------------------------------|-----------------------|--|-------------------|
| تصدر عن مؤسسة الثورة للصحافة والنشر  | سكربتير التحرير التنفيذي | نواب مدير التحرير                  | مدير التحرير          | نائب رئيس مجلس الإدارة للشؤون المالية والموارد البشرية | مدير التحرير      |
| www.alhawranews.net  | سليمان عبد الجبار        | جمال فاضل - أحمد نعمان عبيد        | علي محمد البشري       | خالد أحمد الهروجي                                      | علي محمد البشري   |
| الإشتراك السنوي : في الداخل لليمنات والأفراد 22.000 ريال في الخارج \$150 بالإضافة إلى رسوم البريد  |                          | نبيل نعمان مقبل - علي عبده العماري | albasheri72@gmail.com | haroji@gmail.com                                       | dammajm@yahoo.com |
| الإدارة العامة - صنعاء - شارع العليين - توبة : 321528 / 321532/3 فاكس : 332505 / 322281/2 - 330114 |                          |                                    |                       |  |                   |