

## أشادت بتضحيات الحراك السلمي ونضال اليمنيين من أجل التغيير

# الجلسة العامة الثالثة تستعرض تقريراً مفصلاً لمخرجات فريق عمل القضية الجنوبية



صنعاء/ سبأ  
استعرضت الجلسة العامة الثالثة للمؤتمر الحوار الوطني الشامل، أمس، برئاسة نائب رئيس مؤتمر الحوار الوطني الدكتور عبدالكريم الارياني، تقرير فريق عمل القضية الجنوبية (الحلول والضمائن)، الذي تلاه رئيس الفريق خالد بازاس وعضو الفريق أحمد ناصر الشريف. وأشارت مقدمة التقرير إلى أن الفريق بدأ اجتماعات دورته الثانية في يوليو الماضي حيث عمل الفريق خلال هذه الفترة وفقاً لخطته التنفيذية على موضوع أساسي وهو الحلول والضمائن للقضية الجنوبية، وبدأ بمناقشة الجدول الزمني لعمل الفريق وتقييم خطة عمله للفترة الأولى من المؤتمر والتي ركزت على "الجذور والمحتوى". وأوضحت مقدمة التقرير أن الفريق توافق على تقديم رؤى مكتوبة من جميع المكونات السياسية لموضوع الحلول والضمائن، وتم التوافق كذلك على آلية عرض الرؤى والجدول الزمني لذلك، وقد قدمت "أربع عشرة رؤية" وتم قراءتها جميعاً وأقر الفريق طلب استشاري لعمل ملخص تحليلي لهذه الرؤى.

وبين التقرير أنه تم تشكيل الفريق المصغر المبتنق عن فريق عمل حل القضية الجنوبية في سبتمبر المنصرم، لمناقشة ملخص الرؤى والخروج برؤية توافقية لكل المكونات السياسية حول "الحلول والضمائن" .. موضحاً أن الفريق المصغر بدأ اجتماعاته في نفس يوم تشكيله بحضور مساعد الأمين العام للأمم المتحدة ومبعوثه إلى اليمن جمال بنعمر وفريق الخبراء الدوليين، لافتاً إلى أن الفريق المصغر للقضية الجنوبية عقد 32 اجتماعاً خلال الفترة 10 ديسمبر حتى 21 ديسمبر، إضافة إلى الاجتماع بدار الرئاسة للتوقيع على الوثيقة بتاريخ 23 ديسمبر 2013م. وأشار التقرير إلى أنه قدم لفريق المصغر عدد من العروض والمحاضرات لخبراء دوليين حول شكل الدولة والمبادئ العامة لعملية الانتقال، وتوزيع الثروة والسلطة واستعراض عدم نجاح الدول الفيدرالية والتقسيم الجغرافي وغيرها. في حين كان الفريق الموسع قد تلقى العديد من المحاضرات حول ذات المواضيع كما استقبل عدداً من سفراء الدول العربية والأجنبية الذين أكدوا دعمهم لإستقرار اليمن ودعوا الفريق إلى التوصل لحل عادل للقضية الجنوبية. وأوضح التقرير أن فريق القضية الجنوبية التقى باللجنة الوزارية المكلفة بالنقاط العشرين والنقاط الـ11 في 17 يوليو الماضي واستمع الجانب الحكومي لملاحظات أعضاء الفريق حول بلف النقاط العشرين والإحدى عشرة وضرورة اهتمام الحكومة بتنفيذها للتمهيد وبناء الثقة، مبيناً أن عدد اجتماعات الفريق الموسع "المكون من أربعين عضواً" بلغت 25 جلسة خلال الفترة من 13 يوليو وحتى 1 يناير 2014م. وتضمن التقرير مخرجات فريق القضية الجنوبية (الحلول والضمائن) التي تشمل آليات معالجة الماضي، والمبادئ العامة لحل القضية الجنوبية، وآليات تحديد الأقاليم، وترتيبات بناء دولة اليمن الاتحادية الجديدة ودور المجتمع الدولي خلال الفترة القادمة. وذلك على النحو التالي:

### 1. معالجة الماضي

بناءً على مبادرة مجلس التعاون الخليجي والآلية التنفيذية (اتفاق نقل السلطة الموقع في الرياض في نوفمبر 2011م وقراء مجلس الأمن 2014 والمقرر 2051 الذي يشير إلى أن عملية الانتقال تتطلب مشاركة وتعاون جميع الأطراف، بما في ذلك الجماعات التي لم تكن طرفاً في مبادرة مجلس التعاون الخليجي والآلية التنفيذية، وعملًا باستخلاصها من فريق عمل القضية الجنوبية التي تبنتها الجلسة العامة الثانية لمؤتمر الحوار الوطني الشامل وبالنظام الداخلي للمؤتمر الحوار. وبعد مناقشتنا جمع الرؤى والمقترحات منذ تاريخ 10 سبتمبر 2013، توصلنا نحن المكونات السياسية والاجتماعية المشاركة في مؤتمر الحوار إلى هذه الوثيقة التي تحقق أعلى قدر ممكن من التوافق. وفيها نلتزم حل القضية الجنوبية حلاً عادلاً في إطار دولة موحدة على أساس اتحادي وديمقراطي جديد وفق مبادئ دولة الحق والقانون والمواطنة المتساوية، وذلك عبر وضع هيكل وعقد اجتماعي جديدين يرسيان وحدة الدولة الاتحادية الجديدة وسيادتها واستقلالها وسلامة أراضيها. وسوف تمثل هذه الدولة الاتحادية الجديدة قطيعة كاملة مع تاريخ الصراعات والاضطهاد وإساءة استخدام السلطة والتحكم في الثروة.

## مخازن التحول الحضاري في اليمن.. مهام كبيرة لتعزيز الحقوق والحريات

# حورية مشهور: الديمقراطية والعدالة والمساواة قيم أساسية للدولة الحديثة

### تقرير / إبراهيم الأشموري

مشاهدته وتشهده اليمن من أحداث سياسية في عملية الانتقال التاريخي للوصول إلى يمن العدالة والمساواة وسيادة القانون والحكم الرشيد حتم على وزارة حقوق الإنسان الاضطلاع بمسؤولية كبيرة لمواكبة متطلبات هذا التحول السياسي والتاريخي الكبير بحيث تستجيب لاحتياجات المرحلة.

ويقول مسؤولو حقوق الإنسان بأن الوزارة رسمت سياسات إجرائية لتحقيق أعلى المستويات المتوافقة لتعزيز الحقوق والحريات. وأشاروا إلى أنه يجري العمل حالياً على تحقيق عدد من المسارات المهمة في سياق الانتقال بشكل مستقر إلى الدولة اليمنية التي تتعزز فيها أسس المواطنة الحقّة وتواصل من خلالها قيم الحرية والديمقراطية وتكفل بشكل كامل الأعمال التامة لحقوق الإنسان وتتلقق صوب تحقيق أهدافها من منظومة حقوق الإنسان وتتجسد من خلال مدخلات قانون العدالة الانتقالية وغيره من المهام المواثمة ضمن استراتيجيات بعيدة المدى تهدف للارتقاء بواقع حقوق الإنسان اليمني.

### سياسيات عامة

توكّد وزيرة حقوق الإنسان حورية مشهور أنّ الوزارة قامت خلال عامين بتشكيل وإنشاء عدد من الأطر الوطنية لمعالجة العديد من المواضيع التي يمثل كل منها قضية سواء على مستوى السياسات العامة أو مقتضيات ظروف التحول السياسي وما يتعلق بقضايا وظواهر محدّدة.. مشيرة إلى أنّ هذه الفترة شهدت أعمالاً مختلفة لمجالات متعدّدة في نطاق واسع وهام من المسؤوليات والالتزامات قابلتها تحديات وصعوبات فرضتها طبيعة المرحلة التي يمر بها الوطن.

وأشارت وزيرة حقوق الإنسان في حديث لـ"الثورة" أنّ الوزارة بذلت خلال الفترة الماضية جهود كبيرة في سبيل تحقيق أهدافها المتعلقة بمختلف القضايا التي كانت مطروحة في سياق الحكومة في مجال حقوق الإنسان وتم ترجمتها إلى خطة عمل للوزارة وإنجازها بصورة كاملة.

وفي ما يتعلق بخطة الوزارة للعام 2012م أوضحت الوزيرة مشهور أنّ أولويات عمل الوزارة للعام الحالي سيركز في مخرجات الحوار من منظور حقوق الإنسان وتطبيقها بما يعزز الحقوق والحريات البشرية إلى أنّ الوزارة أعدت خطة لتنفيذ المهام والقضايا المتعلقة بحقوق الإنسان المختلفة وسيتم العمل على ترجمة هذه الحقوق في الدستور اليمني الجديد باعتبارها الوثيقة الأساسية لمخرجات الحوار الوطني والذي تستعمل لوزارة في هذه الاتجاه.

### استراتيجيات طموحة

وأكدت أنّ من أبرز المهام الماثلة أمام الوزارة خلال هذا العام هو إعداد واستكمال الإستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان والإستراتيجية الوطنية لمكافحة الاتجار بالبشر التي قطعت فيها الوزارة شوطاً كبيراً وسيشمل إنجازهما نقله نوعية في سجل النجاحات المحققة في سبيل تعزيز وصون الحقوق والحريات.

### احترام كرامة الإنسان

وتجسد الإستراتيجية الوطنية مدى حرص القيادة السياسية في احترام كرامة الإنسان وتوفير أفضل آليات حماية وتعزيز وأعمال حقوق الإنسان في مختلف المجالات.

توضّح وزيرة حقوق الإنسان بأنّه مع صدور قرار مجلس الوزراء رقم 58 لعام 2013م بتعديل وتسمية أعضاء الفريق الوطني لإعداد إستراتيجية وطنية لحقوق الإنسان وتتمتع هذه الآليات بحماية من أجل حماية الصالح الحيوية للجنوب. قد تتضمن هذه الآليات حوار نقض أو تصويت خاصة حول قضايا تتعلق بالمصالح الحيوية للجنوب، وتمثيلاً خاصاً يقوم على معادلة المساحة

## مبادئ أساسية للحل الشامل والعادل للقضية وإرساء دعائم اليمن الجديد

وإذ نقدر مساهمات وتضحيات الحراك الجنوبي السلمي ونضال اليمنيين من أجل التغيير، نتطلع إلى بناء الدولة الاتحادية الجديدة مع اعتراف كامل بالأخطاء المؤلمة والمظالم التي ارتكبت في الجنوب، لذلك، يتعين على الحكومة اليمنية معالجة هذه المظالم، بما فيها التطبيق الكامل للنقاط العشرين والإحدى عشرة، خلال فترة الانتقال إلى الدولة اليمنية الاتحادية. وهذا جزء أساسي من سعينا الجماعي إلى بناء يمن اتحادي جديد. يجب معالجة مظالم الماضي تحديداً من دون تأخير ووفق جدول زمني يحدد في إطار متابعة تنفيذ مخرجات مؤتمر الحوار الوطني الشامل. ويجب توفير التمويل للالتزامات جبر الضرر، بما فيها إعادة الملكيات المصادرة واستعادة الملكيات المنهوبة وتعويض المتضررين، وضمان تنفيذ ذلك بشكل كامل وفق مبادئ العدالة الانتقالية ومن دون تمييز، من أجل التأسيس لمستقبل يتجاوز جميع مظالم الماضي ويحقق المصالحة الوطنية. ويجب إعطاء الأولوية القصوى للذين عانو أكثر من صوالمهم. يجب الضمان للجانب الا عودة الى الماضي أو إلى إساءة استخدام السلطة والثروة، خصوصاً في ما يتعلق بالأمن والاستقرار والتنمية.

نلتزم جميعاً حلاً شاملاً وعادلاً للقضية الجنوبية يُرسى أساسه على مبادئ جديدة، ذات صفة اتحادية، مبنية على الإرادة الشعبية وضمن حرية جميع أبناء وبنات شعبها ورفاههم. لتحقيق ذلك، سوف نطبق المبادئ التالية:

- 1- يُصاغ دستور جديد يقضي أن الإرادة الشعبية والمساواة والالتزام على المعايير الدولية لحقوق الإنسان أساس سلطة وشرعية الدولة الاتحادية على جميع المستويات، وفق ما تقتضيه الديمقراطية التجميعية والتشاركية والتداولية لضمان التعددية السياسية والتداول السلمي للسلطة.
- 2- الشعب حرّ في تقرير مكانته السياسية وحرّ في السعي السلمي إلى تحقيق نموه الاقتصادي والاجتماعي والثقافي عبر مؤسسات العمل على كل مستوى، وفق ما ينص عليه العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية والعهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للذين وقّعهما اليمن وصادق عليهما.
- 3- تناط بكل مستوى من مستويات الحكم والسلطات والمهام والمسؤوليات بشكل حصري أو تشاركي، لخدمة المواطنين بالطريقة الأفضل والأقرب، لدى كل مستوى من مستويات الحكم وسلطات وموارد كافية لأداء مهامه بماغلبة، ويتحمّل حصة عادلة من المسؤوليات المشتركة.
- 4- يحدّد الدستور في الدولة الاتحادية توزيع السلطات والمسؤوليات بوضوح، ولا تتدخل السلطة المركزية في صلاحيات السلطات التنفيذية والتشريعية والقضائية والإدارية لمستويات الحكم الأخرى في نطاق مسؤولياتها الحصرية، إلا في ظروف إستثنائية ينصّ عليها الدستور والقانون، بهدف ضمان الأمن الجماعي والمعايير المشتركة الرئيسية أو لحماية سلطة إقليمية من تدخل سلطة أخرى.
- 5- تكون السلطات غير المسندة إلى السلطة الاتحادية من صلاحية مستويات أخرى من الحكم، وفق ما ينصّ عليه الدستور الاتحادي. وتفصل الهيئة القضائية المختصة، التي ينصّ عليها الدستور الاتحادي، في أيّ تنازع حول اختصاصات الحكومة المركزية والأقاليم والولايات.
- 6- يكون لكل إقليم دور قيادي في مجال تنميتها الاقتصادية الإقليمية. ويضمن النظام الاتحادي مستوى مقبولاً لحياة كريمة لجميع أبناء الشعب وتوزيعاً عادلاً للثروة الوطنية.

والسكان، وعدم إمكان إجراء تعديل في الدستور يخلّص الجنوب أو يغيّر شكل الدولة إلا عبر ضمان موافقة أغلبية ممثلي الجنوب في مجلس النواب، إضافة إلى ترتيبات لتحقيق التشاركية في السلطة تحدد في الدستور الاتحادي.

10. ينصّ الدستور الاتحادي على ضرورة تفعيل جميع الحكومات ومؤسسات الدولة في دولة اليمن الاتحادية مبدأ المساواة، عبر سنّ تشريعات وإجراءات تتضمن إتخاذ خطوات فعلية لتحقيق تمثيل للنساء لا تقل نسبته عن ثلاثين في المئة في الهياكل القيادية والهيئات المنتخبة والخدمة المدنية.
11. ينتمي جميع أبناء الشعب، مهما كان موطنهم الإقليمي، إلى جنسية وطنية واحدة، وهم متساون في الحقوق والواجبات، ولكل مواطن يمني، من دون تمييز، حق الإقامة والتملك والتجارة والعمل أو أيّ مساح شخصية قانونية أخرى، في أيّ ولاية أو إقليم من الدولة الاتحادية.

**III. تحديد الأقاليم**

يشكل رئيس الجمهورية، رئيس مؤتمر الحوار الوطني الشامل، لجنة برئاسته بتفويض من مؤتمر الحوار الوطني لتحديد عدد الأقاليم، ويكون قرارها نافذاً.

تدرس اللجنة خيار ستة أقاليم- أربعة في الشمال واثنان في الجنوب- وخيار إقليمين، أي خيار ما بين هذين الخيارين يحقق التوافق.

12. ترتيبات بناء دولة اليمن الاتحادية الجديدة تبدأ مرحلة بناء دولة اليمن الاتحادية بتبني الدستور، وتتبع جدولاً زمنياً وتنتهي في فترة يحددها الدستور. ويتطلب الانتقال الكامل والمآل إلى دولة اليمن الاتحادية الجديدة، وفق الرؤية أعلاه، بناء القدرات في كل ولاية وإقليم وإنشاء مؤسسات جديدة وسنّ تشريعات وقوانين، إضافة إلى تبني إصلاحات تشمل الملف الحقوقي للجنوب وضمن التنفيذ الكامل للنقاط العشرين والإحدى عشرة وإنشاء صندوق انتقالي للجنوب.
- بناء عليه، يستوجب الاستثمار وبذل جهود مستمرة لتوفير وتطوير الموارد البشرية والمادية اللازمة لحكومة مسؤولة تخدم الأهداف المشار إليها بفاعلية وكفاءة. وتكون الأولوية لتحسين إمكانيات كل ولاية وإقليم وتعزيز مسؤوليات مسؤوليها المنتخبين ونقل السلطات بشكل مناسب، لتحقيق ذلك، ينصّ الدستور على تأسيس هيئة لمراقبة التطبيق الكامل لهذه المرحلة. وتضع الهيئة خطة عمل لهذه الغاية، وتعمل بشفاافية، على أن يوفر لها تمويل وإمكانات وافية لتطبيق المهام الآتية:

1. وضع جدول زمني لتطبيق ترتيبات بناء الدولة الاتحادية،
2. مراقبة تنفيذ المخرجات والجدول الزمني والمعايير التي تتضمّن خطة العمل،
3. تقديم النصح للحكومة حول برنامج بناء القدرات ومراقبته،
4. تقديم توصيات إلى السلطات المعنية وفق الحاجة،
5. نشر تقارير علنية حول تقدّم عملية التطبيق كل ستة أشهر على الأقل.

تحل الهيئة في نهاية هذه المرحلة إلا إذا نصّ الدستور خلاف ذلك.

### V. دور المجتمع الدولي

تطلب من المجتمع الدولي دعم تنفيذ مخرجات مؤتمر الحوار الوطني والعملية الانتقالية في اليمن، خصوصاً

**التأكيد على توفير التمويل للالتزامات جبر الضرر وتعويض المتضررين واستعادة الملكيات المنهوبة**

**تأسيس هيئة لمراقبة التطبيق الكامل لمرحلة بناء الدولة الاتحادية**

مجلس التعاون لدول الخليج العربية وجامعة الدول العربية والاتحاد الأوروبي والأمم المتحدة والدول الخمس دائمة العضوية في مجلس الأمن الدولي ومجموعة أصدقاء اليمن وباقي الدول والمنظمات الداعمة.

تطلب من أمين عام الأمم المتحدة مواصلة المساعي الحميدة وفق قراراتي مجلس الأمن 2014 و2051. وتطلب من مجلس الأمن عبر الأمين العام دعم الجهود اليمنية لتطبيق مخرجات مؤتمر الحوار الوطني الشامل ومراقبة تقدّم العملية الانتقالية، خصوصاً تطبيق هذا الاتفاق. وتطلب كذلك استمرار مساعدة الأمم المتحدة، بما فيها تنسيق جهود المجتمع الدولي، لدعم بناء دولة اليمن الاتحادية الجديدة. وتطلب من مجلس الأمن ومجلس التعاون لدول الخليج العربية تبني قرارات تدعم هذا الاتفاق.

**VI. التزام رسمي**  
يعلن الموقعون أدناه إيمانهم وفتحهم الكاملين في أن هذا الاتفاق يتضمن تسوية عادلة وانعكاساً دقيقاً لفهمنا المشترك. نتعتقد أن هذا الاتفاق يصبّ في مصلحة الشعب اليمني. وعليه، نلتزم احترام ودعم هذا الاتفاق بحسن نية ونظرة مستقبلية، بهدف بناء دولة اليمن الاتحادية الديمقراطية الجديدة والحفاظ على وحدتها وسيادتها واستقلالها وسلامة أراضيها.

وعقب استعراض التقرير استمع أعضاء مؤتمر الحوار الوطني خلال الجلسة إلى ملاحظات المكونات على تقرير فريق عمل القضية الجنوبية، والتي ثمنت جهود الفريق الموسع والفريق المصغر وتوافق أعضائهما على الخروج بقرارات تضمن حلاً عادلاً للقضية الجنوبية. وأكدت المكونات دعماً لما توصل إليه فريق عمل القضية الجنوبية، وشددت على ضرورة تضمين ملاحظات جميع المكونات التي طرحت على الحلول والضمائن الواردة عن التقرير خلال اجتماعات الفريق، وكذا البلاغ الصادر عن هيئة رئاسة مؤتمر الحوار ليكون ضمن المخرجات باعتبارها ملحقاً للوثيقة.

وأعربت المكونات عن أملها في أن يكون تقرير القضية الجنوبية (الحلول والضمائنات) بداية صفحة جديدة للانطلاق نحو الدولة اليمنية الجديدة القائمة على أساس ومبادئ الحكم الرشيد، موضحة أن التوصل إلى الحل تشكلت لهم الأكبر ليس للمكونات المشاركة في مؤتمر الحوار وإنما لكافة أبناء الشعب اليمني. وأكدت المكونات في ملاحظاتها حرصها على حل القضية الجنوبية حلاً عادلاً ومنصفاً بما يقتضي تحقيق الإصطفاف الوطني وفقاً لما نصت عليه المبادرة الخليجية وأنها التنفيذية ومبادئها العامة ومع قراراتي مجلس الأمن 2014 و2051، وبما يحافظ على وحدة اليمن أرضاً وإنساناً. وأشارت إلى أن مجلس العمل للقضية الجنوبية هو ما سيلمسه المواطن في الجنوب ويخرجه من معاناته وذلك من خلال البدء بتنفيذ مخرجات مؤتمر الحوار الوطني على أرض الواقع، لافتة إلى أن القضية الجنوبية تشكلت لهم الأكبر للشعب اليمني كونها القضية الرئيسية لمؤتمر الحوار وبهذه الوثيقة سيتم طي صفحة الماضي والبدء في بناء الدولة المدنية القائمة على العدل والمساواة والحكم الرشيد.

القوانين الوطنية مع مبادئ وقواعد الاتفاقيات والمعاهدات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان التي صادقت عليها اليمن والعمل على مواضعها وأعداد التقارير حول الالتزامات الدولية ورفعها لأجهزة الأمم المتحدة والمؤسسات الدولية المتخصصة وتلقي التقارير والبلاغات والشكاوى بخصوص انتهاكات حقوق الإنسان ودراستها والنشر حولها والتصرف فيها وفقاً للتشريعات النافذة والتنسيق والتعاون مع الدول والمنظمات الدولية والإقليمية ذات الصلة بمجال حقوق الإنسان، كما تستعمل على توعية المجتمع بحقوق الإنسان بالإضافة إلى إعداد تقرير سنوي عن وضع حقوق الإنسان والحريات العامة في اليمن.

**الدولة الاتحادية**  
واعترت وزيرة حقوق الإنسان حورية مشهور أنّ الدولة الاتحادية التي أقرها مؤتمر الحوار ستحقق تقدراً كبيراً من العدالة والمواطنة المتساوية مشيرة إلى أنّ نظام الدولة الاتحادية على الرغم من أنها تعتبر أكثر تعقيداً من الدولة البسيطة من حيث التركيب والشكل إلا أنها تستعمل على تحقيق عدالة اجتماعية أفضل .. ولفتت إلى أنه سيحقق خلالها المواطنة المتساوية بصورة دقيقة جداً وبصورة يتحقق فيها التوزيع العادل للمصلحة والثروة.

**العقولن السياسيون**  
وعن العقولن خارج إطار القانون تؤكد وزيرة حقوق الإنسان بأن الوزارة تمكنت من إطلاق معظم المعتقلين السياسيين والموقوفين على ذمة النشاط السياسي وأنه ما تزال مجموعة في السجون المركزية بصنعاء ووجهة والتي لها أبعاد سياسية وجناتية.