

# الدين العام يدق ناقوس الخطر



## كرة النار الملتهبة!!

< 25 مليون مواطن يماني يتحملون ديونا تبلغ نحو 3 تريليونات و900 مليار ريال، تلك هي تكلفة المديونية الداخلية والخارجية التي اقترضتها بالوكالة عنا حكوماتنا السابقة وبنفس الخطى تسير عليها الحكومات اللاحقة حقيقة غائبة عنا جميعين، فمديونيتنا داخليا تقدر صبنحو تريليونين و600 مليار، وتريليون و300 مليار ديون خارجية (6,075 مليون دولار) وبحسبة بسيطة فكل مواطن يماني صغيراً أو كبيراً رجلاً أو امرأة شاباً وشاباً مديون بنحو مليوني ريال في ظل تدني مستوى الدخل وأداء الاقتصاد الضعيف .

تحقيق/ عبدالله الخولاني



جلب الدوائ، وتوظيفها في البنك المركزي، ومعنى ذلك أنه ليس لدى البنك المركزي أي وظيفة تنموية سوى تمويل عجز الموازنة العامة.

### ابتكار

< وبالتالي فإننا بحاجة كما يرى خبير وزارة التخطيط والتعاون الدولي إلى ابتكار وطرح أدوات مالية بديلة يمكن أن تحقق الأهداف السابتة التي قررها القانون، ولعل من أهم تلك الأدوات ما يُعرف اليوم بالصكوك الإسلامية والتي تم تطبيقها في كثير من بلدان العالم بما فيها غير الإسلامية. وبما يتبع وضع سياسات نقدية ومالية من خلال ترشيد إصدارات أدون الخزنة وتوجيه قيمة إصدارات أدون الخزنة لتمويل المشروعات الاستثمارية، وتطوير أدوات السياسة النقدية غير المباشرة، واستحداث أدوات جديدة تخدم أغراض النمو الاقتصادي، وفي هذا السياق يلاحظ أنه قد بدأت الترتيبات لإصدار الصكوك الإسلامية، كما تم إصدار سندات خزينة متوسطة المدى وإعادة النظر في قانون الدين العام رقم (18) لعام 1996م بحيث ينظم عملية إصدار أدون الخزنة وتحديد مقدار التمويل المحلي اللازم ضمن الموازنة العامة وبحيث لا يتعدى سقفاً معيناً للاقتراض الحكومي وبوضع ترتيبات لوضع هذه السندات في سوق الأوراق المالية.

التوقعات فإنها تستصل إلى نحو 800 مليار ريال في نهاية 2013م .

### تجاوز الحدود الآمنة

< إن سياسة إصدار أدون الخزنة التي بدأ إصدارها فعلياً منذ شهر مارس 1996م كانت سياسة مؤقتة، إلا أن الإصدارات استمرت بنسب نمو متزايدة حتى الآن بدون حد معين يحكم البنك المركزي ووزارة المالية لهذه الإصدارات. ويفيد الطيري بأنه ومنذ فبراير 2009م قام البنك المركزي بإصدار السندات الحكومية إلى جانب أدون الخزنة بالنسبة للمؤسسات العامة الحكومية التي تمتلك موارد مالية سائلة ضخمة وغير مستثمرة، حيث بلغ حجم إصدارات السندات الحكومية لفترة ثلاث سنوات في ديسمبر 2011م مبلغ 8.8 مليار ريال ليصبح الرصيد القائم لسندات الحكومة حتى ديسمبر 2011م مبلغ (458.9) مليار ريال .

### مزاخمة الاستثمار

< ارتفاع معدل الفائدة إلى الحد الذي أصبحت عليه تكلفة الاقتراض معيقة للاستثمار يعني ضعف قدرة البنك المركزي على تحقيق أهدافه، حيث يصل المتوسط لعائد أدون الخزنة إلى 22.70%، إن ارتفاع أسعار الفائدة على أدون الخزنة شكلاً عامل جذب كبير للمستثمرين بما فيهم البنوك والمؤسسات، الأمر الذي أدى إلى مزاخمة الاستثمار المالي للاستثمار العيني (الإنتاجي)، وحرمان القطاع الخاص من الموارد المالية، وهو ما أثر سلباً على حجم الاستثمارات الحقيقية في الاقتصاد، كما أن ارتفاع تكاليف إصدار أدون الخزنة أسهم في الحد من قدرة الدولة على دعم الاستثمار العام لاسيما وأن معظم مبالغ تلك الإصدارات تم توجيهها لتغطية الإنفاق الجاري، وهذا يبين أن أدون الخزنة قد استنفدت أغراضها وفشلت على الأقل منذ العام 1998 في تحقيق الأهداف التي قررها القانون، حيث أن هدف سحب فائض السيولة النقدية، وتوجيهها لأغراض المنفعة الاقتصادية العامة، قد انتفض هو الآخر، لأن السيولة التي سحبت هي السيولة المتوفرة لدى البنوك، وليست السيولة التي هي خارج البنوك، وهذا يلاحظ من عملية بيع أدون الخزنة العامة التي تكاد تكون على جهة واحدة وهي البنوك حيث تشترى بيانات البنك المركزي لعام 2011 إلى أن البنوك تشترك بنسبة 85% من إجمالي إصدارات أدون الخزنة، وكان مهمة البنوك التجارية في

رب الأسرة في اليمن يسعى جاهداً لمواءمة دخله مع نفقاته واحتياجاته اليومية ويكون الاقتراض عند الحالات الطارئة مثل المرض وعملية البناء وغيرها من الضروريات ولا يمكن في أي حال من الأحوال أن يقترض الشخص مقابل الترفيه إلا فيما ندر، ومع ذلك فإن معايير الرشادة الاقتصادية، للحد والأسرة وللدولة ككل، ربما لا تختلف كثيراً، والحكومة التي تنفق دخلها على سداد الديون وفوائدها وعلى توفير الاحتياجات الضرورية لا تتقدم أبداً في مجالات الرفاهية الاقتصادية أو المنافسة الدولية، وإنما تنفق حرك سر، بينما العالم من حولها يتقدم .

< يعتبر المؤشر الرئيسي لقياس التعثر في الدين العام هو نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي الإجمالي، والمعيار الدولي يتطلب ألا تزيد نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي على 60% (يكون في نطاق الحد الآمن لكن حسب البيان المالي للحكومة للعام 2014م تجاوزت 120%، تكن خبراء الاقتصاد المالي يؤكدون أن الدين الداخلي اقترب من 3 تريليونات ريال وهذه المؤشرات سواء المعترف بها رسمياً أو تحليلات الخبراء فكلاهما مؤشرات تاريخية وتذكر ناقوس الخطر .

### تبعية

< الوضع النقدي في اليمن يتسم بتبعيته للمالية العامة وسياساتها وأدواتها، فما تزال السياسات النقدية تتأثر كثيراً بالسياسات المالية وتقلل من استقلالية البنك المركزي في رسم وتنفيذ السياسات النقدية مما يعيق تحقيق أهداف السياسة الاقتصادية والاجتماعية للدولة وزيادة حرمان الاقتصاد من الموارد المتراكمة المختلفة، وليس فقط من الاضرار المحلي وفقاً للخبير الاقتصادي في وزارة التخطيط والتعاون الدولي نبيل الطيري . معظم النشاط المالي اليمني عند تحليل بنود الموازنة العامة للدولة عند تحليل تمويل عجز الموازنة العامة، ويميز من هذا الوضع اتجاهات الدين العام الداخلي والية عملة، حيث يقوم البنك المركزي نيابة عن وزارة المالية بإصدار أدون الخزنة وإدارة عمليات المراتد، وتشكل إصدارات أدون الخزنة أكثر من 96% من إجمالي الدين العام الداخلي حيث ارتفعت قيمتها من 558 مليار ريال في ديسمبر 2009 إلى 647 مليار ريال في ديسمبر 2010 ثم إلى 697.7 مليار ريال نهاية ديسمبر 2011 وبحسب

### استطلاع / أحمد الطيار

لم يُبدِ اليمانيون شكوكا حيال موضوع اقتصادي مثلما يدونه حيال أدون الخزنة فهم يشعرون بأنها تضر اقتصاد بلادهم أكثر مما تفيد، إن سحبت السيولة من السوق لصالح آخرين وباتت الالات من الأيدي العاملة متوقفة عن العمل لأن المشاريع الاستثمارية المقترضة أن تنشأ بتلك الأموال لم تتم في يوم ما .

### البدائية

يؤكد الدكتور محمد عبدالحميد فرحان الخبير في التمويل الإسلامي وأستاذ الاقتصاد والمصارف الإسلامية المساعد بجامعة تعز أن أول إذن للخزينة صدر في اليمن بموجب قانون الدين العام رقم 19 لعام 1995م كان في يناير 1997م بغرض تحقيق هدفين أساسيين هما تمويل المشاريع الاستثمارية وسحب فائض السيولة النقدية في السوق. ويضيف: الأدون تعتبر من أدوات الاقتراض قصيرة الأجل من قبل الحكومة ويقصد بالأدون، إذن من الحكومة للبنك المركزي بإصدارها ووعدها منها للمشتري بسدادها وهذه الكلمات مكتوبة على وثيقة أدون الخزنة ومدد الأذن الواحد المعمول

## 2,6

### وكيل وزارة المالية

## تريليون ريال حجم الدين

ويفيد وكيل وزارة المالية أن الوضع الأمامي الرديء أدى إلى عدم مقدرة الدولة في الحصول على مواردها المستحقة وإيجاد مناخ استثمار غير آمن مما ترتب عليه تدني أداء مختل الأنشطة الاقتصادية، وتجاوز هذه المشكلة كما يراها حجر هو تبني حزمة سياسية متكاملة تكون أمنية أو لا ثم سياسية ومالية واقتصاد .. فإليكم مزيد من التفاصيل :

< العجز لسنوات عديدة في الموازنة العامة للدولة وبمستويات تفوق المستويات الآمنة نتيجة لارتفاع النفقات الجارية بصورة كبيرة سبب رئيس لوصول الدين الداخلي إلى نحو تريليونين و600 مليار ريال وتجاوزه المستويات الآمنة كما يؤكد وكيل وزارة المالية المساعد لقطاع التخطيط والإحصاء أحمد حجر الذي أكد أن المشكلة ليست مالية كما يحلو للبعض تصورها .

### خاص / الثورة الاقتصادية

#### < بداية ماهي أسباب ارتفاع الدين الداخلي؟

- العجز لسنوات عديدة في الموازنة العامة للدولة وبمستويات تفوق المستويات الآمنة وذلك بسبب الزيادة الكبيرة التي حدثت في النفقات الجارية وخاصة في بند الأجور المرتبات نتيجة لاستيعاب توظيفات جديدة تفوق 100 ألف درجة وظيفية خلال العامين 2012-2013م في الجهازين المدني والعسكري وهذه الزيادة إضافة إلى البطالة المفتحة في الجهاز الحكومي هي عبارة عن وظائف وهمية ومزدوجة لم تتم معالجتها منذ سنوات ومن ناحية ثانية إضافة أكثر من 50 ألف حالة ضمان اجتماعي جديدة بالإضافة إلى الاسعار المرتفعة للفائدة على الدين المحلي والتي تراوحت بين 20-24%، ليتم خفضها مؤخراً لتتراوح بين 16-18%، وهي أيضا لاتزال مرتفعة إلى جانب هذا كله تراجع حجم الإنتاج من النفط والغاز ولولا وجود أسعار مرتفعة للنفط لكان الحال أسوأ بكثير .

#### الأمن رديء

< تأزم المشهد السياسي وانعكاسه على الوضع الأمني .. هل له تداعيات سلبية على وضع المالية العامة؟

- نعم الوضع الأمني الرديء أدى إلى عدم مقدرة الدولة في الحصول على مواردها المستحقة وضبط التهريب والتهرب الضريبي وإيجاد مناخ استثماري غير آمن مما ترتب عليه تدني أداء مختلف الأنشطة الاقتصادية وبالتالي تراجع أرباحها والعبء الضريبي المستحق عليها وأيضا ضعف كفاءة الأجهزة الحكومية مثل مشروعات البنية الأساسية.

#### إعادة النظر

< ويجب التأكيد في نهاية الأمر على أنه من الضروري إعادة النظر بالكامل في هيكل الإنفاق العام، وتصحيح ما به من تشوهات وانحرافات، ووضع قانون يحدد سقف الإنفاق العام، ووضع معايير علمية لقياس الكفاءة في استخدام الموارد والالتزام بزيادة الإنفاق العام على مكونات البنية الأساسية الاقتصادية والاجتماعية، خصوصا الإنفاق على الصحة وعلى التعليم وعلى الإسكان، والقضاء على الفقر .

## المطلوب حزمة معالجات سياسية ومالية واقتصادية

وتضيف: في الواقع الدولة هي التي تحاول من خلال أدون الخزنة أن تَمصّ الأموال الموجودة في النظام المصرفي لسببين: الأول أنها تمول عجز الموازنة، والثاني: أنها تمتص البطالة لأنه كان في فترة من الفترات تصدر عمالات للسوق ولا يقابلها إنتاج محلي وطني وأيضا كان في فترة من الفترات تصدر هذه النقود ولا يكون لها تغذية إنتاجية أو تغذية ذهب وبالتالي هذا يؤدي إلى تفاقم العجز فهي تحاول تمتص التضخم والأداء عاجزة عن العمل حيال أدون الخزنة.

#### الأثار على الاستثمار

كان قانون الدين العام صريحا بأن توجه بعينه الإصدارات نحو تمويل المشاريع الاستثمارية وهو ما يعني أن تلك الاستثمارات لها أثر إيجابي على حجم الاستثمارات في الاقتصاد إلا أن الدراسات التي قام بها خبراء كالدكتور فرحان تؤكد أن الإصدارات لم تحقق أهدافها في هذا المجال بل كان لها آثار سلبية على الاستثمار من جهتين: الأولى أن التوسع في الإصدارات وبشكل أسبوعي أدى لحرمان القطاع الخاص من الموارد التي انتهت للاستثمار في أدون الخزنة وهو ما يعني التأثير السلبي على قدرة القطاع الخاص في تنفيذ الخطط الاستثمارية الأمر الذي أدى إلى ظهور ما يعرف اقتصاديا

## كل المعالجات ستفشل

< إذا ما هو - يمكن أن يكون من خلال الف والتخطيط في خلال تمويل مد آمنة وطويلة عا أسعار فائدة عا الجهات الثلاث المساعدات الخ وأخيرا في التنس عرض نقدي - المالية والنقد استقرار اقتص عجز الموازنة ال



يري صند ودي وجر تجر ذلك وار- النا ترا

### لقاء / مح

\* ما أسباب ارتد - مشكلة الدين - الناجمة عن ا الموارد والنفقات نمو الموارد العام الجهاز الإداري بند الأجور والم أيضا هناك عشوائية وغير كلما زاد سعر الدولة تتحمل السوق المحلي مستوى الإنفاق العامين الماضيين الداخلي، ويش

### ما الحل

الدولة يمكنها المصادر المحلي طريق التنفيذ يمكن أن تعطي

يمكن أن تعطي