



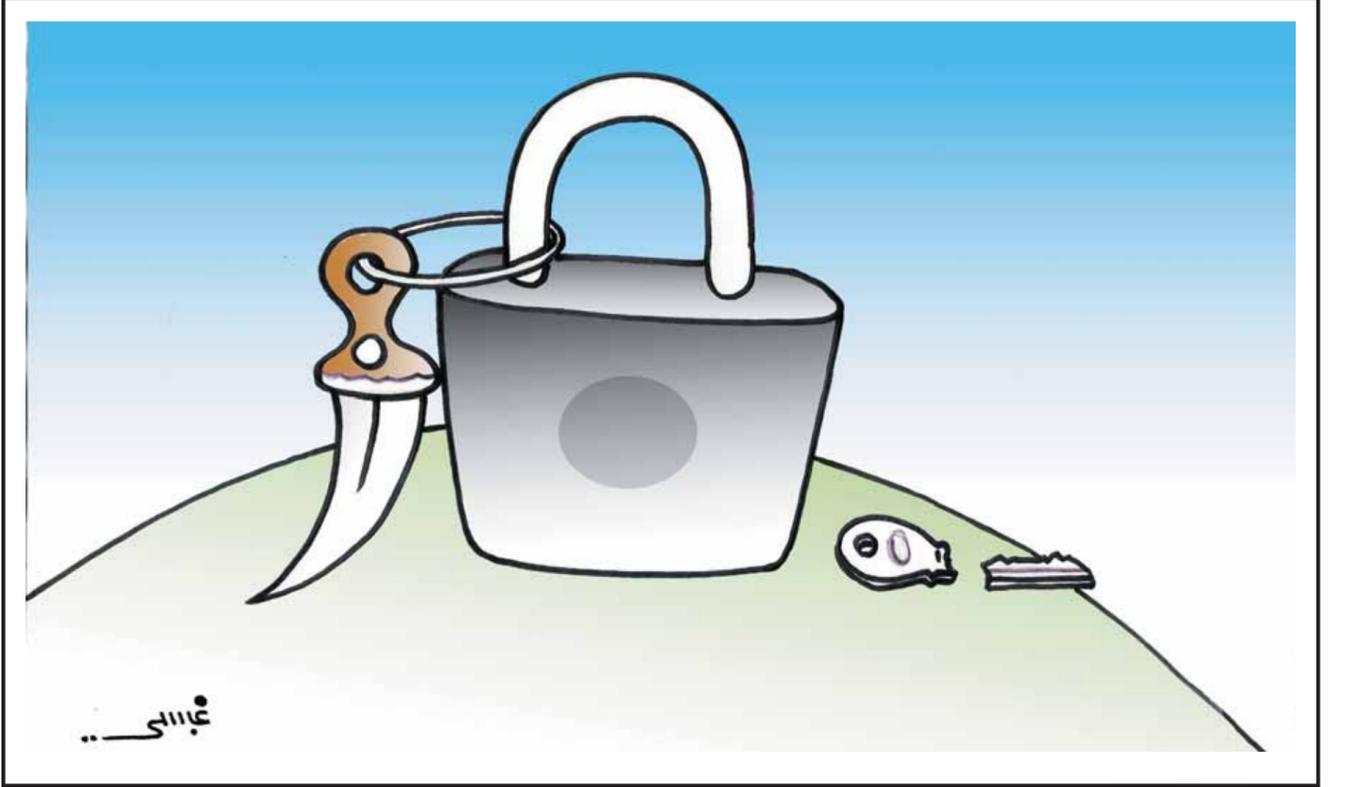
## وجهة نظر

أحمد غراب

Ghurab77@gmail.com

## غرايات

- \* الربيع العربي : وين العسل يا نوب ؟
- \* التغيير : يا قافلة عاد المراحل طوال
- \* اليمن الجديد : مهما يلوعني الحنين شاصبر وراعي لك سنين
- \* الفلتان الأمني : سرقت النوم من داخل عيوني .
- \* المحاصصة : نقسم الحب نصين
- \* الصراع السياسي : كلما صفت غيمت
- \* الاقتصاد : راعي لي وياحي لك
- \* الوظيفة العامة للدولة : صبوحه خطبها نصيب
- \* الاحزاب : المناصب كلها مشتاقه لك
- \* الشباب : هذا الذي يا شبابي ذي ما حسبنا حسابه
- \* المسؤولون : ما علينا يا حبيبي ما علينا من كلام " الشعب" ما كنا درينا .
- \* الفساد : وقف وودع
- \* الأقاليم : وقفت والخوف بعينيتها تتأمل فنجانا مقلوباً .
- \* الفواق : يتلوموني ليه ؟
- \* البند السابع : احتفل بالجرح
- \* المحطة الغازية : طلعمة من بيت ابوها ..
- \* المغرب : لنا الله
- \* البطالة : جاءت معذبتي
- \* العمال : أجر الصوت من جرح براني
- \* الكهرباء : يا مطور قل لي رايح على فين ؟!
- \* الغاز : الا يا ليتني انا لك وانت لي
- \* المناصب : شلنا يا ابو جناحين
- \* القات : عليك سموني وسمسوني
- \* الديون : نجوم الظهر تسألني
- \* نقابة الصحافيين : مهلنيش!
- \* السلاح : لا تلعب بالنار ..
- \* العمل : قل لمن مال عنا واخفتي واحتجب
- \* الصحة : موعود معايا بالعداب
- \* المواطن : تعيش انت وتبقى انا الذي مت حقا .
- \* الطالب في الخارج : يا سامعين الصوت ردوا علينا
- \* مكافحة الفساد : لا اقتش مطغي ولا اعطي على مفتوش
- \* الشعب : صبرت صبر الحجر في مدرب السيل واعظم .
- الذكر والاله وعطروا قلوبكم بالصلاة على النبي
- اللهم ارحم ابي واسكنه فسيح جناتك وجميع اموات المسلمين



أحمد الشرعي

## سباقات مصر

على حاجة هذا التيار إلى مراجعات تتوصل ارتباطه بالخط التضالي التحري القومي للزعيم الخالد بدلا عن استخدام بروز الصورة المشرفة لمصالح حزبية تؤثر السلطة على الوطن وتقدم فنتازيا الظهور على موجبات التلاحم في مواجهة أعاصير تحنى الهجمات وتقصم الظهر. عناد السياسة أوصل جماعات العنف إلى السلطة ومنع الخارج أوراقتا تنسيف بهاء الربيع وعدالة توراته.. وتحديدا كان هذا كلما فعلته قوى الحداثة خلال الانتخابات الرئاسية المصرية الأولى بعد الثورة فيما كان المفترض بمن شاركوا في المعركة الانتخابية الأولى الإقادة من الدرس السابق لا تسبانه الجرد الرغبة في إثبات الوجود مع أن متاحا للمشاركة السياسية الوطنية أكثر رحابة من التهيبات العدمية المحصورة على نافذة واحدة!! ووصفنا عربيا تهمة مصر.. وتوترنا أحداث مصر.. ونفرح لمصر.. ونشككي ذيول التأثير الإخواني المصري على تطور واستقرار بلدنا فلا مندوحة من النظر إلى معطيات المشهد الأهرامي كما لو كنا ضمن أطرافه ناهيك عن أن يكون المشهد عامرا بتحديات وجودية لا أحسب أحدا من العرب يمأى عنها.. ولو كانت الانتخابات المزمنة شائنا تعالجها البرامج الحزبية أو صراعا بين مدينة الدولة وعسكرتها لا يمكن

رواسب تخلف ذاتي يسم مجتمعاتنا أو نتاج استثمار استعماري خارجي يبحث عوامل الصراع السياسي والمذهبي في كل بلد ويقت ويثرف ويمول الدراسات المعقدة عن بواعث الانقسامات العربية العربية وصولا نحو مخزون هائل من المعلومات التي تمكنه من تحقيق أهدافه بأريحية لا مثيل لها لسوءا ولا نضير يعادلها جسما واستغلا وهمجية. كثيرا ما تطلعت شعوبنا لتوجهات عميقة تقسيم أداء النظام القومي العربي الذي ما برح يمثل بالنسبة للعد الاستعماري عجيبة رخوة شكلها الغرب على أي صورة شاء ولا غرابة والحال ذلك أن يتراجع دور المعرفة ويخس ميزان العقل وتغيث قيم الإنتاج وتخفت ثقافة الانفتاح لتسود مكانها لغة التطرف والنبذ وبهذا ولا شيء سواه تغدو حياة الأمة ملهاة مكتملة يتوزع العرب فضلها ويتساقطون في هاويها.. ولئن بدت مظاهر العجيلة على ملامح القاتل أو المصور! فإفهمها لا ريب سيدفعان إلى المصير ذاته لكان الأمر خطام واحد تتداوله حق قطع بعض العينين!

السجل المعرة عنها.. لكن هل صار السيمسي بمرام لمجرد أن قائد عسكريين في اليمن ومصر لامسا شغاف قلوب شعبيهما في لحظات فارقة تنتشع بالسواد وتضيق الحناق أمام البطولات الاستثنائية بل هي تجعل منفذ الضوء لمثل هذه البطولات الإنقاذية خرم إبرة في جدار صلب. ومع أن قلبي وعواطفني واستجابة القلم بين أنامل أقرب إلى الأول في نضاله الشاق من أجل وحدة البلاد إلا أنني - وقد تأخر وعد التغيير الجزري الجاد والحاسم في اليمن - بت أكثر ميلا لأثرة الفريق عبدالفتاح السيمسي وهو يرص أهرامات مصر سدا منيعا في وجه الولايات المتحدة الأمريكية ويستقط رهانات جيوبها في الداخل بصورة مدركات جديدة على ذاكرة التاريخ نستخلص منها دروسا مبتكرة بما لإرادة الشعب من قوة وسحر يفوقان معجزات الحرية والاستقلال.

لا أقول أن علاقتنا بالعسكر غدت على يرام لمجرد أن قائد عسكريين في اليمن ومصر لامسا شغاف قلوب شعبيهما في لحظات فارقة تنتشع بالسواد وتضيق الحناق أمام البطولات الاستثنائية بل هي تجعل منفذ الضوء لمثل هذه البطولات الإنقاذية خرم إبرة في جدار صلب. ومع أن قلبي وعواطفني واستجابة القلم بين أنامل أقرب إلى الأول في نضاله الشاق من أجل وحدة البلاد إلا أنني - وقد تأخر وعد التغيير الجزري الجاد والحاسم في اليمن - بت أكثر ميلا لأثرة الفريق عبدالفتاح السيمسي وهو يرص أهرامات مصر سدا منيعا في وجه الولايات المتحدة الأمريكية ويستقط رهانات جيوبها في الداخل بصورة مدركات جديدة على ذاكرة التاريخ نستخلص منها دروسا مبتكرة بما لإرادة الشعب من قوة وسحر يفوقان معجزات الحرية والاستقلال.

الرجل قال كلمة مصر ولم يستأن أحدا غيد شعبه وإمراض ضميره كمنابر يؤدي واجب الوطن ولا يلقى بالاً لتعرجات السياسة وحساباتها أو يقيم وزنا لامعات الخارج طالبا تبين إرادة الشعب وتحري الطريق إليها هو - وفقا لاعتقالات المشهد - أصغى جيدا لمنطقها والتزم انتهاج



عبدالله دويلة

## الفصل السابع..

يمكن تلخيص قرار مجلس الأمن الأخير في فكرتين رئيسيتين هما:

1\_ هو أنه يساعد على الوصول إلى نهاية آمنة وناجحة للعملية السياسية الانتقالية الراهنة. من خلال وضع المعرقلين تحت المراقبة والتهديد بالعقوبات.

2\_ هو أنه يضع البلد تحت طائلة الوصاية الدولية طويلة الأمد، التي تضع انتهاء التهديد الذي يمثله اليمن على الأمن والسلم الدوليين سقفا لها، بحسب الفصل السابع في ميثاق الأمم المتحدة. وليس انتهاء المرحلة الانتقالية.

فالقرار الذي يرض على تشكيل لجنة أممية من أعضاء مجلس الأمن دائمى العضوية وغير الدائمين، إضافة إلى لجنة خبراء من ثلاثة لتحديد الأعمال التي تعد معيقة للعملية السياسية الانتقالية الراهنة، وتسمية الجهات والأشخاص المعرقلين، وفرض عقوبات عليهم تشمل تجميد الأرصدة والمنع من السفر، هو يهدف فعلا إلى الوصول إلى نهاية آمنة للمرحلة الانتقالية الراهنة التي حدها بالوصول إلى الاستفتاء على الدستور الجديد وانتخاب القيادة السياسية الجديدة للبلد بموجبه أيضا.

غير أن الوصول إلى نهاية المرحلة الانتقالية وحده لن يكون كافيا لإخراج اليمن من التصنيف تحت "الفصل السابع" لميثاق الأمم المتحدة الذي برر له في القرار بكون اليمن في اللحظة الراهنة يمثل تهديدا للأمن والسلم الدوليين، فتلك التهديدات التي قد ينظر إلى أعمال تنظيم القاعدة في جزيرة العرب الذي يتخذ من اليمن مقرا له كإحداها، هي لن تنتهي بمجرد الحصول على دستور جديد للبلد وحكومة منتخبة بموجبه أيضا، سيكون على أية حكومة يمنية في المستقبل أن تقنع تلك القوى العظمى التي تهيمن على قرارات مجلس الأمن بانتهاء تلك التهديدات لرفع اسم اليمن من تلك القائمة، وهو أمر يصعب حدوته على المدى الزمني القريب..

الخارجية. لقد أدى عدم استعداد المركز للتنازل لنظام عن القوة المالية ومقاومته لنقل جزء من الصلاحيات الإدارية المركزية ناهيك عن تفويضها إلى المستوى المحلي وخوفه من فقدان السيطرة إلى تحويل الأمر إلى المالية والإدارية إلى مجرد ممارسة شكلية عاجزة عن تحقيق أي قدر من الاستقلال الإداري والمالي الحقيقي للسلطة المحلية وبقاء الجهاز التنفيذي الإداري والمالي للسلطة المحلية تابعاً ووكيلاً للوزارات والهيئات المركزية بينما المجلس المنتخب لا يتجاوز دورها المباركة الصورية لأجهزة التنفيذ الذي يتبع فعلياً للمركز ويتأمر بأمره، لقد انتهت تلك التقييمات إلى إطلاق دعوات عاجلة للحكومة لمباشرة إجراء إصلاحات جوهرية شاملة للوضع القائم لنظام السلطة المحلية وبحيث يتم التأسيس للانتقال إلى نظام حكم محلي حقيقي يضي إلى قيام وحدات حكم محلي تتمتع بالاستقلالية الذاتية والموارد والقدرات الكافية لتلبية احتياجات مجتمعاتها المحلية من الخدمات الأساسية وان تلعب دورها في التصدي للوجع والفقر والبطالة التي تتفاقم معدلاتها من يوم لآخر بصورة كارثية وفي النهوض بعملية التنمية الشاملة على المستوى المحلي، وهكذا فإن كافة المؤشرات تقريبا تدل على أن تجربة اللامركزية الإدارية التي طبقت في الجمهورية اليمنية انتهت إلى حالة من الفشل الذريع فبدلاً من أن تؤدي إلى تحقيق أي قدر من تخفيف المركزية الشديدة وإيجاد حد أدنى من "الشعور" بالمشاركة في السلطة والثروة من قبل مجتمعات المواطنين في المحافظات والمديريات، تحولت من الناحية الفعلية إلى وسيلة إضافية لإحكام قبضة المركز وهيمنته على المستويات الأدنى من خلال "انتاج" وتكوين "نسخ" محلية للمركز "المقدس" عملت كأذرع أخطبوطية لإنفاذ رغباته وأهدافه السياسية الضيقة" بوسائل المال "العالم" والسلطة "العامة" تحت مسمى "نظام السلطة

التطبيق" الفعلي للامركزية الإدارية والمالية إلا بعد صدور قانون رقم (4) لعام 2000م بشأن السلطة المحلية وما تلاه من قرارات جمهورية صدرت بعدد من المواج والأذمة لغرض استكمال الإطار التشريعي للامركزية والذي على إثرها جريت أول دورة انتخابية للمجالس المحلية للمحافظات والمديريات العام 2001م وأول مرة في تاريخ اليمن الجمهوري تم تفريع الموازنة العامة للدولة إلى قسمين أساسيين الأول يتضمن موازنة السلطة المركزية والثاني يتضمن موازنة السلطة المحلية وذلك ابتداء من العام المالي 2002م.

غير أن جميع التقييمات الموضوعية المنصفة التي جرت خلال الأعوام الأخيرة لتجربة اللامركزية في الجمهورية اليمنية والتي أجرتها في الغالب هيئات ومنظمات على قدر معقول من الحياد أكدت أن اللامركزية الإدارية والمالية في اليمن لا تزال مجرد واجهة مطهريه سطحية أكثر منها نظاماً قائماً متجذراً ضمن نسج البيئة المحلية له استراتيجيته الواضحة وله أهداف وقواعده وآليات المستقلة الراسخة ويضطلع بصورة فعلية بالقيام بوظائفه ومهامها المبنية في القانون على محدوديتها وضبايتها، فالاستقلالية الإدارية والمالية للسلطة المحلية في المحافظات والمديريات وتناغم أدوارها ومهامها على المستوى المحلي لا تزال محصورة في الإطار الشكلي وفي أضيق الحدود ولا تزال الحكومة المركزية ممثلة بوزارة المالية والوزارات السيادية والقطاعية الأخرى ومكاتبها وفروعها ووحداتها في المحافظات والمديريات هي صاحبة اليد العليا الثقيلة في تفسير كلما يتصل بالشؤون المالية والإدارية للسلطة المحلية وذلك وفقاً لتوجهاتها وسياساتها وأنظمتها الإجرائية المشبعة بالطابع المركزي حيث لا تحفل فيها الاعتبارات الخاصة بالسلطة المحلية سوى مساحة محدودة للغاية لا تتعدى التفتور

## (3-5)

د.عبدالواحد العفوري

alafari@hotmail.com



الوضع الراهن للامركزية في اليمن

تأسست الجمهورية اليمنية في 22 مايو 1990م كدولة أحادية بسيطة كنتيجة لاندماج كل من الجمهورية العربية اليمنية (شمال اليمن الجغرافي) وجمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية (جنوب اليمن الجغرافي). وقد كانت كلا الدولتين الشطرين تطبيقاً "لللامركزية" بدرجة محدودة ورؤى مختلفة نوعاً ما حيث اعتمدت الدولة الجنوبية مبدأ تقديم الخدمات على المستوى المحلي بهدف تحقيق الكفاءة والمشاركة. بينما دعت الدولة الشمالية إلى انتخاب المجالس البلدية كأسلوب لفتح الباب أمام المواطنين للمشاركة "السياسية" على المستوى المحلي ويعود التباين المشار إليه إلى اختلاف الخلفية القانونية للمرشح في كل من الدولتين السابقتين حيث تم الأخذ بالنموذج الإنكليزي في الشطر الجنوبي قبل الاستقلال عن بريطانيا واستلمها منهجية التشريعات الإضرائية بعد تحقيق الاستقلال وقيام جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية، بينما أخذ المرشح في الشمال بعد قيام النظام الجمهوري "بمنهجية" التشريع المصري -ان جاز التعبير- المتأثر بالنموذج الفرنسي. وقد اقترن قيام الجمهورية اليمنية بإقامة نظام سياسي يقوم على الديمقراطية والتعددية السياسية والحزبية وصيانة الحقوق العامة والمدنية، كما أكدت على ذلك المواد (4، 5، 6) من الدستور اليمني. ونصت المادة (146) على تبني الدولة الوليدة التوجه نحو اللامركزية من خلال إقامة سلطة محلية على مستوى المحافظة والمديرية وتشكيل مجالس محلية منتخبة، وفي هذا السياق جرى إصدار القانون رقم (52) لسنة 1991م الذي قضى بقيام المجالس المحلية على أساس مزج بين الانتخاب والتعيين، ولكن هذا القانون لم يدخل أبدا حيز التنفيذ، ولم تبدأ عملية

سليمان عبدالجبار

جمال فاضل - أحمد نعمان عبيد  
نبيل نعمان مقبل - علي عبده العماريعلي محمد البشري  
albasheri72@gmail.comخالد أحمد الهروجي  
haroji@gmail.comمروان أحمد دماج  
dammajm@yahoo.com