

أخطبوط الفساد

وفقاً لتقرير دولي:

المفسدون فئات نخبوية تشكلت عبر عقود

بسطلة رقابة هادفة للموازنة حيث أنه، وفي كافة الأحوال ليس له من الأمر إلا التصويت لصالح أو ضد الموازنة. فهي نظام المناقصات ومسؤولين حكوميين وتتم المناقصات، وفي الغالب دون عروض تنافسية مفتوحة وقليل من الشفافية والمساءلة فمن المكن أن تصبح عملية العطاءات طريقة سهلة لكافة الحلفاء المفضلين وعن طريق منحهم عقود.

القطاع الخاص

يواجه القطاع الخاص مصادر متعددة من الفساد الرسمي حيث يتوجب على الشركات تكيف الأعمال التجارية للتعامل مع الفساد المتفشي أو مغادرة السوق ،ويشير التقرير إلى أن تطبيق القوانين التجارية وعلى وجه الخصوص وضع القانون موضع التنفيذ غير كاف حيث يبدو أنه تم إصدار القوانين التجارية على عجلة في فترة الوحدة حيث تم احتسابها من القوانين الأقدم والأكثر تعقيداً في البلدان الأخرى.

وعندما يقوم رجال الأعمال بمقاومة الحكومة يجد القطاع الخاص تحدياً قسرياً قويا في صالح الحكومة وتخلق أنظمة الضرائب والجمارك الفساد والنظرة السيئة للقطاع الخاص تجاه الحكومة.

الفساد الكبير في اليمن

لا يعتبر الفساد الكبير ظاهرة عرضية في اليمن ولكنه الصمغ الذي يبغي الوضع كما هو عليه إن يتم مكافحة النخب المنقسمة بأشكال وطرق بغض النظر عن الحصول على دعمهم السياسي وحيث أن هيكل الدولة اليمنية ضعيفة جداً فقد أصبح توزيع المصالح للنخب المتفاوتة أكثر الطرق فاعلية للسيطرة الاجتماعية عوضاً عن الإجراءات المؤسسية وكجزء من حلقة مفرغة رأوا نظام توزيع المصالح هذا من إضعاف المؤسسات الرسمية وجعل بناء الدولة أمر في غاية الصعوبة ولا يعتبر الفساد معضلة انتقالية حتى تحل مؤسسات الدولة محل نظام

العقود الرسمية في أعمالها التجارية ولذلك حصدت هذه النخبة أرباحاً ضخمة من النظام غير الشفاف لمنح العقود الرسمية ومن الابتزاز المتواصل في علمية المشتريات .

ويأخذ دعم المصالح للقبائل البارزة عدة أشكال فأكثر الطرق مباشرة عن طريق تحديد دعم القبائل في الموازنة العامة للدولة حيث ترفض الحكومة اليمنية اعتبار هذه الهيئات فساداً بحد ذاته واعتبرته دعماً للتركيبية الاجتماعية التقليدية في اليمن .

ومن الطرق الأخرى لدعم القبائل الأجور التي تسلمها السلطة لموظفي الأمن التابعين لشيوخ القبائل عبر وزارة الإدارة المحلية والتي من المفترض أن تراقب الحكومة المحلية كما تستفيد القبائل من توزيع المصالح للجيش وتكوين طبقة برجوازية متطفلة .

مجتمع رجال الأعمال التقليدي غير الجديد. لكن ركودهم لهم دور بارز في الاقتصاد السياسي الجديد. لكن ركودهم النسبي ونظرتهم المتشائمة لمستقبل اليمن دفع بعض رجال الأعمال لمغادرة البلاد. هذا بالإضافة إلى نمو طبقة برجوازية قبلية متطفلة في السنوات الأخيرة تحصل على دخلها بشكل عملي من العقود الرسمية التي تحصل في الغالب في ظل ظروف قاسدة.

وتشمل النخب غير الضرورية والتي يمكن الاستغناء عنها على طبقة التكنوقراطيين التي تعد ضرورية لإدارة الدولة بطريقة نسبية وعلى النخب المحلية التي تتمتع منزلة عالية ضمن الدوائر الانتخابية المحلية الهامة .

وللسلطة قدرة كبيرة في تعزيز مكانة ورفي الأفراد المصنفين ضمن هذه النخبة أو تحجيمهم والحط من أليات الفساد.

هناك أربع أليات أساسية يتم من خلالها توزيع المصالح الكبيرة في اليمن وتعتبر الموازنة العامة أحد هذه الأليات فتحتوي الموازنة العامة على مخصصات مستقلة للجماعات المفضلة مثل القبائل ولا يتمتع البرلمان

حين قررت هيئة تحدي الألفية تعليق أهلية حساب اليمن للاستفادة من برنامج تحدي الألفية في نوفمبر 2005م بسبب التدني في معيارها تستخدمه هيئة تحدي الألفية لتحديد استمرار الأهلية في الهيئة، قررت العديد من الدول المانحة مساعدة اليمن بإجراء دراسة عن قضايا الفساد أكبر معيق للتنمية حينها وللحكم الرشيد.

تقرير احمد الطيار

حينها كلف الدكتور جليل أي روبنسن وفريقه بالمساعدة في تشخيص الفساد ومساعدة اليمن على وضع حلول وعندها قام الفريق بجولة في اليمن لإجراء مقابلات ميدانية مع العديد من المختصين في الحكومة ورجال الأعمال والمجتمع المدني للبحث في حلول لمكانة قضايا الفساد المستشري من بعد العام 2006، كانت المفاجأة أن اليمن لا يزال يروح تحت مظلة من الفساد وبذلك تأكد للعالم مدى الفشل الذي يلحق بالأجهزة الرقابية ومقدار الفساد البالغ حد لا يطاق .

في تقرير الفريق الخاص بوكالة التنمية الأمريكية قام الخبراء بإجراء تحليل لعدد من الوثائق المحلية والدولية قبل العمل الميداني الفعلي واستفاد من تقييمات الفساد التي أجرتها الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية في منغوليا وموزنبيق وأوكرانيا في تطوير وتنفيذ إستراتيجية تقييم مكانة الفساد الجديدة.

وطرح المصالح القبلية في نخبة جديدة من رجال الأعمال فيالمقارنة مع نخبة رجال الأعمال التقليدية تعتمد نخبة رجال الأعمال المتطفلة بشكل كلي على

رئيس منظمة «برلمانيون ضد الفساد»:

غياب تطبيق مبدأ الثواب والعقاب.. وراء تفاقم الظاهرة



أكد الدكتور عبدالباري عبدالله دغيش عضو مجلس النواب، رئيس منظمة «برلمانيون يمانيون ضد الفساد "يمن باك"» أن اختلال تطبيق مبدأ الثواب والعقاب هو السبب الرئيسي وراء شيوع ثقافة الفساد والإفساد في اليمن . وأضاف في حوار أجرته معه "الثورة" أن المراحل الانتقالية عادة تكون بيئة غير مناسبة لأن تكون الشفافية والنزاهة هي السائدة والأعلى صوتاً.. تفاصيل أكثر في السطور التالية:

حوار / حسن شرف الدين

وأبناهم وأحفادهم على هذه الأرض الطيبة.

الحكم الرشيد

* وثيقة مؤتمر الحوار الوطني أكدت على ضرورة تطبيق مبدأ الحكم الرشيد، وهذا المبدأ قائم على الحد من الفساد.. هل عوامل تطبيق هذا المبدأ متوفرة؟

- نحن في منظمة "يمن باك" خلال الفترة الماضية منذ تأسيس المنظمة في عام 2007 عملنا على عدة محاور، أول هذه المحاور تعزيز مصفوفة التشريعات الخاصة بمكافحة الفساد لأن سبب انتشار الفساد هو ضعف التشريعات وربما تكون هناك ثغرات في بعض التشريعات أو غيابها، وبالتالي كان هناك دور للمنظمة والبرهان في صياغة عدد من التشريعات، كانت هذه البداية لمراقبة الجمهورية اليمنية لتفاقيات الأمم المتحدة الخاصة بمكافحة الفساد، وتمت هذه الاتفاقية في قانون

التي ذلك كان هناك قانون براءة الذمة المالية، وكان يحتاج هذا القانون إلى تشريع من ضمن هذه التشريعات قانون حق الحصول على المعلومة وكان للمنظمة دور كبير في إعداده وترويجه وتسويقه وإقراره من خلال عقد ورش عمل ومؤتمرات دولية ومحلية من أجل مناصرة هذا القانون والذي تم تقديمه في 2007

الرئيس، بمعنى يجب حوكمة الشرك لن يتم إلا بظهور مؤسسات اقتصاد

مستقلة. ومعقد أنه من أجل محاربة الفساد وتعزيز التشريعات الضامنة لمكافحة الفساد عامل مساهم لإرتفاع نسبة ماذا تقول في هذا؟

- ربما يكون هناك خلط بين مهام المنظمة وبين ما تقوم به من أجل مكافحة الفساد.. ليس معنى بمحاسبة الشخص على أذائه، بمعناها الاقتصادية والمحاسبية، وه معنى بالمحاسبة معنية برصد الموجود في أداء المؤسسات الحكومية العام والمختلط والمؤسسات الاقتصادية المستقلة.

وأعتقد أنه من أجل محاربة الفساد وتعزيز التشريعات الضامنة لمكافحة الفساد عامل مساهم لإرتفاع نسبة ماذا تقول في هذا؟

بمعنى يجب حوكمة الشرك لن يتم إلا بظهور مؤسسات اقتصاد

غيبوته يخرج ربما بعض الشلل أو صعوبة في التحدث، بشكل عام تكون هناك مشاكل ترافقه لفترة ويكون بحاجة إلى إعادة تأهيل - أهم مبدأ هو احتلال تطبيق مبدأ الثواب والعقاب، وهذا هو السبب الرئيسي وراء شيوع ثقافة الفساد والإفساد الشديدا، أن يتساقى المحسن والمسيء معاملة سوية غير عادلة، وبالتالي تؤدي إلى ترسخ هذه الثقافة..

في أي مجتمع من المجتمعات عندما يكون تطبيق مبدأ الحساب والعقاب محتل يشجع على ترسخ ثقافة الفساد في أي مجتمع من المجتمعات.. أنا لا أستطيع الآن أن أطلق حكماً دون أن تكون حقيقتنا ودراسات محددة حول مدى انتشار الظاهرة وتوغلها من محدودية المجتمعات.. لكن من المعلوم أن تطبيق مبدأ الثواب والعقاب ما زال قاصراً.

غير مناسبة

* منظمات دولية صنفت اليمن مؤخراً من الدول المرتفع فيها نسبة الفساد، خصوصاً في المنطقة العربية.. على ماذا يدل هذا التصنيف؟

المراحل الانتقالية عادة تكون بيئة غير مناسبة لأن تكون الشفافية والنزاهة هي السائدة والأعلى صوتاً.. ما زالت الأوضاع بحاجة إلى تكاتف الجميع من أجل نجاح هذه المرحلة..المراحل الانتقالية عادة في المجتمعات التي تشهد مراحل انتقالية عادة ما تكون هناك مشاكل كبيرة، وفي مقدمة هذه المشاكل تأتي المشاكل المالية التي تهدد حياة الإنسان وتهدد بالتالي قوته ورزقه والخدمات،نحن نشعر الآن أن الخدمات التي يجب على الدولة أن تقدمها ما زالت مهددة بقطع خدمات الكهرباء وتجزير أنابيب النفط والغاز، وبالتالي هذه تعتبر من الأضرار التي تسبب في إهدار الأموال العامة بشكل كبير وخسائرنا بالتالي تكون كبيرة.

مريض أعصاب

* ما هو تقييمك لأداء الحكومة لحد من ظاهرة الفساد؟

- أتذكر عندما تم تشكيل هذه الحكومة وعرضت مناصب وزارية على بعض الأشخاص رفضوا أن يتحملوا المسؤولية حينها، وربما كانوا يقدرون مدى الصعوبات التي ستعترض هؤلاء.. وبإمكانني أن أشبه هذا الأمر بوضع مريض الأعصاب الذي تصيبه حملة دماغية ويذهب في غيبوبة ويسعف إلى طبيب الأعصاب ويتم أخذه إلى الإعتاش وعلاجه وعندما يفيق من

قضية استعصت على الحل..



كما يرى ديان فان الفساد يقف عقبة أمام اليمن . ويشير رئيس مؤسسة المهاجر إلى أن الفساد أكبر ممية نواجهها في اليمن وخطره كبير وهو الذي يدمر البلاد .

عائق

يرى معمر السلمي خبير في منظمة "باء" للتنمية الإدارية أن الفساد يعيق البناء الاقتصادي ويكبح حركة الاستثمار.

ويؤكد أن الفساد يدمر التنمية وحقوق الأجيال في الثروة والتنمية ، ويتسبب كما يقول بحرمان المواطن من الحصول على حياة معيشية كريمة . ويقول : لو أخذ ملف مكافحة الفساد والجهاز الإداري حيز أكبر من الاهتمام الواسع سينعكس بالطبع ذلك على الجانب الاقتصادي .

ويؤكد السلمي أن الفساد يحجم الاقتصاد لأنه يهدد الموارد، بالإضافة إلى التهرب الضريبي والمجرمي ينسب كبيرة والاهتمام بتنمية الموارد بتأكيد سينعش الاقتصاد . ويقول: إن أغلب المرافق المالية والإدارية تعمل بدون ضوابط وهذا أمر ينبغي الوقوف أمامه بحزم

"الفساد يلتهم اليمن" هكذا صرخ خبراء ومواطنون بألم شديد يعكس ما يعانيه المواطن اليمني الذي قرر الفساد أن يجعله فقيراً ويكابد حياة معيشية قاسية . هذا الأمر تؤكد منظمة الشفافية العالمية التي شطبت اسم اليمن بسبب وصول الفساد إلى مستوى غير طبيعي وبيات يشكل خطراً كبيراً على بلد صنفت في المرتبة السابعة بين الدول الأكثر فساداً في العالم .

كتب / محمد راجح

يرى رئيس مؤسسة المهاجر مندعي عبديريه ديان أن الفساد يعد أصعب ملف استعصى على الحل ، لأن التركة كانت ثقيلة وزادت حدتها العامين الماضيين .

ويؤكد أن منظمة الشفافية العالمية شطبت اسم اليمن قبل ثلاثة أشهر بسبب تضارب أرقام إنتاج النفط ، كما أن اليمن سابع دولة الأكثر فساداً في العالم .

ويروى مندعي إذا ما نظرنا إلى السبب سنجد ضعف الجهاز الإداري والأجهزة الرقابية المختصة بمكافحة الفساد ، حيث مع الأسف لم يتم وضع قيادات مناسبة لهذه الأجهزة الإدارية الهامة تستطع مواجهة الصدمات والتصدى بحزم للفساد.

يضيف ديان قائلًا : انظر مثلاً إلى لجنة مكافحة غسل الأموال لم تستطع طوال العامين الماضيين الحد من تهريب الأموال إلى الخارج بشكل كبير، بالإضافة إلى أن جهاز الرقابة مشلول وأجهزة مكافحة الفساد غير قادرة على المواجهة، ولهذا

كلفت أضرارها 552 مليون ريال

الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة يضبط 47 قضية اعتداء على المال العام



تمكن الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة من الوقوف على العديد من الوقائع الجنائية الواقعة على المال العام في الجهات المشمولة برعايته بالوحدات الإدارية في جميع أنحاء الجمهورية وإحالتها إلى الجهات الإدارية والقضائية المختصة لاتخاذ الإجراءات القانونية حيالها .

تقرير احمد الطيار

وبين الجهاز أن عدد الحالات والوقائع التي تم اتخاذ الإجراءات القانونية المعتمدة بحقها خلال النصف الثاني للعام 2012م 47 قضية قدر إجمالي الأضرار الناجمة عنها بمبلغ وقدره 552 مليوناً و333 ألف ريال .

وبقول الجهاز أنه تلقى العديد من البلاغات من قبل الجهات الخاضعة لرقابته والمتضمنة الوقائع الجنائية على الأموال العامة التي تم إحالتها من قبل تلك الجهات إلى القضاء حيث قام الجهاز استناداً إلى الصلاحيات المخولة له

قانوناً بإعداد قاعدة بيانات حول تلك القضايا والبلاغات ومباشرة متابعة لدى الجهات المختصة ولدى الجهات القضائية بغية الإسراع في اتخاذ الإجراءات القانونية حيالها .

وبالإضافة إلى الأموال النقدية بالريال اليمني هناك 90600 دولار بالإضافة إلى أضرار عينية تمثلت في سيارات وأثاث وأجهزة وأراض وعقارات تخص الدولة، ويشير الجهاز إلى أن هذه العمليات تأتي استناداً إلى قانون الجهاز المركزي رقم (39) لسنة 1992م ولائحته التنفيذية وإلى منهجية الجهاز الرقابية وخطته السنوية.

اكتشاف

ينوه الجهاز في تقريره متخصص للرقابة الإعلامية أن عدد القضايا المكتشفة من قبل الجهاز المركزي للرقابة والمحاسبة، بلغت خلال تلك الفترة 22 قضية، 5منها عبارة عن قضايا رهن التصرف الإداري، و15 قضية رهن التحقيق وقضية واحدة رهن المحكمة الابتدائية، وقضية واحدة أمام الجهات الأمنية، وشملت تلك القضايا أمانة العاصمة ومحافظات تعز وإب وحضرموت والبيضاء والحديدة وحجة والمهرة وشبوة وريمة وقدرت الأضرار الناجمة عنها بمبلغ 407 ملايين و531 مليون ريال بالإضافة إلى 67 ألف دولار وأضرار عينية أخرى .

وأما القضايا المبلغتة للجهاز عن طريق الجهات وقفهم عن العمل يتيح لهم فرصة إخفاء الأدلة

والتلاعب بها على نحو يمكنهم من الإفلات من العقاب وضياح المال العام المنهوب جراء ذلك . وجاء تقاضي بعض الجهات الحكومية الواقع فيها تلك الوقائع عن اتخاذ الإجراءات القانونية حيال المتهمين بارتكاب وقائع جنائية ومخالفات مالية وإدارية جسيمة مضرة بالمال العام في المرتبة الثالثة حيث أن العديد من تلك الجهات لا تقوم بإيقافهم عن العمل وفق ماسبق الإشارة إليه الأمر الذي يجعلهم يتمادون بإلحاق الضرر بالمال العام بصورة مستمرة ومنكرة بل وبدفع ويشجع الموظفين الآخرين على انتهاك الواقع المال العام ومنع تكراره وتفاقمها.

وهناك أيضاً عدم التزام العديد من الجهات الواقعة فيها مثل تلك القضايا بتنفيذ توصيات الجهاز المدرجة بتقاريره والمعززة بتوجيهات قضائية كلاً من أمانة العاصمة وتعز وإب وعدد المهرة والبيضاء والحديدة ومارب، وقد بلغ إجمالي الأضرار الناجمة عنها 144 مليوناً و801 ألف ريال بالإضافة إلى 23600 دولار، وأضرار عينية أخرى.

وحيال تلك القضايا فإن الجهاز يؤكد باستمرار على ضرورة إيجاد معالجات ناجحة ووقائية لحماية الأموال والممتلكات العامة وتلافي أوجه القصور والاختلالات التي تؤدي إلى استمرار انتهاكات حرمة المال العام .

ولفت إلى أن من أبرز تلك الاختلالات التي لفتت إلى أن يتم تلفيها حتى الآن، ضعف منظومة الرقابة الداخلية في تلك الجهات وما يصاحبها من ضعف الرقابة السابقة والمصاحبة التي تقوم بها إدارات الرقابة والتفتيش وممثلو وزارتي الخدمة المدنية والمالية في العديد من الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز، إضافة إلى أن من توضحه مؤشرات قضايا المال العام أن من ضمن المتسببين في وقوع العديد من تلك الانتهاكات هم بعض المختصين المعنيين بالرقابة السابقة والمصاحبة في تلك الجهات.

ويأتي في المرتبة الثانية عدم تنفيذ المختصين في الجهات الخاضعة لرقابة الجهاز لنص المادة 207/ب من قانون الخدمة المدنية رقم 19 لسنة 1991م والتي تقضي بوقف المتهمين عن العمل دون حاجة إلى صدور قرار بذلك متى ماتم إحالتهم إلى النيابة العامة الأمر الذي يترتب عليه تكرار انتهاكهم حرمة المال العام وفق مقتضيات الشرع والقانون لكي يكونوا عبرة لغيرهم وعلى نحو يكفل الحد من الفساد.