

النظام الاتحادي .. بد



شروط مؤسسية ومالية للنجاح!!

اتفق اليمنيون على دولة اتحادية مكونة من ستة أقاليم تكون سلطاتها هي المسؤولة عن إدارة التنمية بعيدا عن المركزية التي يحملها الكثيرون سبب ما وصلت إليه اليمن من تردى في الأوضاع وفشل في إدارة الاقتصاد وتطبيق مبادئ الحكم الرشيد لكن يظل الملف الاقتصادي هو العنصر الأساسي ومعيار النجاح الذي سينتم من خلاله الحكم على النجاح أو الفشل.

عبدالله الخولاني

إن نظام الأقاليم يتمحور حول تحقيق اللامركزية بهدف إحداث تنمية محلية يلتمسها المواطن البسيط وفق نظام اقتصادي حيوي متناحرا يعمل على التبادل المنفعي بين المجتمعات في الأقاليم المختلفة في إطار الدولة الواحدة كما أن النظام الاقتصادي لن يتغير في إطار الأقاليم إذا تمت الموازنة بين الدستور الاتحادي والقوانين المركزية وبين الأقاليم لأن الدولة ستكون دائرة جمركية واحدة كما أن حرية التنقل والعيش والاستثمار هي مكفولة لكل مواطن يعني كما أن التناقص بين الأقاليم سيكون على جذب الأموال المحلية والخارجية وهذا سيضمن مرونة القوانين وعدم تعقدها مع مراعاة الخصوصية لكل إقليم.

شروط مؤسسية

وكما يرى الخبير الاقتصادي الدكتور محمد القاهري هناك شروط مؤسسية في إدارة الأقاليم أهمها توزيع الاختصاصات بين السلطات المركزية والمحلية بما يضمن تحرير القرار الاقتصادي للسلطات المحلية بقدر يمكنه من تمثيل دور مواطنيها المنخرطين في التنمية وتثبيت حق الاختصاص وهذا وحمايته في الدستور الجديد أو في القوانين كما يفترض أن تنقل ??? على الأقل من اختصاصات الحكومة إلى الأقاليم وما دونها وتوفر نماذج لصياغة السياسات، ووضع الميزانيات، وتحديث تقارير الصرف والأداء، ومتابعة وتقييم التنفيذ وذلك تحسين حوافز العمل الجماعي (القبائلي، المدني، السياسي) من أجل تعزيز التشاور والتنسيق بين السلطات المحلية والمجتمع المدني وحشد الالتفاف المجتمعي حول مشروع التنمية لأنه لا نجاح للمشروع بدون زبائن والتنمية مشروع ضخم ويأسس الحاجة إلى أن تتوسع قاعدة تأييده وطبقا للخبير القاهري فإنه من الضروري تحديد الاختصاصات وتوصيف الوظائف والإجراءات للهيئات والأشخاص في كل أجهزة السلطات المحلية وتطبيق الحوافز الوظيفية التي ترضي هاجس التزقي وتحقيق الذات (مثل استثمار المواهب وتفوضي القرارات التي يتخذها الأفراد في الوزارات والمصالح والحكام وما شابه) وأيضا تطبيق الحوافز الوظيفية المالية بما يسهل رفع الأداء وتقليل الفساد ورفع القدرات التدريبية والمالية للإدارة بما يرفع من فعاليتها.



د. القاهري

النظمات

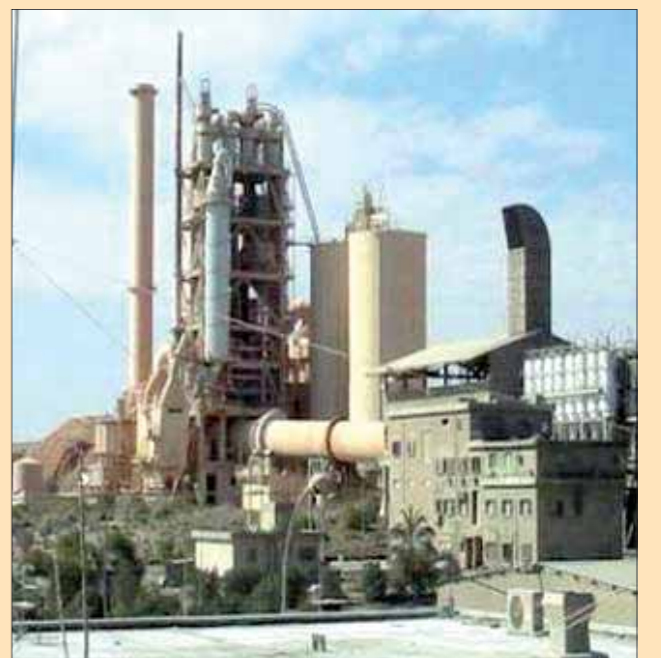
ويؤكد أن الأقاليم بحاجة إلى برلمان سلطة تنفيذية (وزارات، مصالح -سلطة قضائية: نيابات، محاكم، شرطة قضائية، وسائل تحكيم وصلح، أحزاب محلية): لأنه إذا تركنا نشر الأحزاب المركزية تتنافس على السلطة في المركز وفي المحليات فستطيق نفس البرامج مما يكرس المركزية السياسية التي هي نقيض للفيدرالية. التي تعني نقل اختصاصات النظم السياسي إلى الأقاليم وينبغي نقل أدوات عمله أيضا وهي الأحزاب وإلا لن يقوم بعمله المطلوب.

تمويل الحكومة

ويوضح القاهري أن المقصود بتمويل الجهاز الحكومي في الأقاليم وما دونها، وهو الذي بواسطته تمويل التنمية ولا نتحدث وليس المقصود تمويل التنمية بشكل عام الذي يقدمه القطاع الخاص بآلياته الخاصة. بل التمويل الحكومي من خلال الميزانية العامة بأبوابها الثلاثة الرئيسية: أجور ومرتبآت، تشغيل وصيانة، وإنفاق استثماري للتنمية.

ويشير إلى أن التمويل المطلوب هو كلفة الاختصاصات المنقولة، وهذا يعني أن الاختصاصات المحولة للإقليم تكلف 100 ريال فيجب أن تحول موارد مالية للإقليم بنفس المبلغ وبعد ذلك يمكن النظر في توليفة من تقاسم أوعية الإيراد وتقاسم عائداتها بين السلطة المركزية والسلطة المحلية وفق عدة مبادئ كما يطرحها الدكتور محمد القاهري وهنا لا بد من استبعاد أن يتم تحويل التمويل من الحكومة المركزية إلى الإقليم بنسب تزيد عن 20% إلا في الحالات الاستثنائية من أجل أن تتولى سلطة الإقليم تحديد أوعية ومعدلات الضرائب والرسوم وأن تقوم هي نفسها بتحصيلها. اتباع التحويلات يلقى اللامركزية السياسية والمالية ويلقي في نهاية المطاف الفيدرالية ويتم تقاسم أوعية الإيراد: الضرائب والرسوم السيادية كماثبات الجمارك أو لإنفاق جار وسيكون هناك مجال لتسويات إضافية عديدة حسب الاختصاصات المشتركة بين السلطة المركزية والسلطة المحلية أو الاختصاصات الطارئة أو اللاتناظر في تطبيق الفيدرالية.

تمويل التنمية في الأقاليم وفقا للدكتور القاهري سيتم من خلال الإنفاق الاستثماري للحكومة والقطاع الخاص بآلياته الخاصة واقتراض السلطة المحلية من بنوك محلية وخارجية لتنفيذ مشاريع استراتيجية ذات عائد وجودة تتفتح المقرضين وأيضا من خلال استقطاب مزيد من المنح والهبات النقدية والفنية والعينية والتمويل بالشراكة سلطة محلية-قطاع خاص-مستخدمين أو تحصيل ضرائب القات عبر خواص أو إدارة موائى أو خدمات.



رجال الأعمال ... يتفعلون بالتنافس ويتخوفون من فرض جبايات جديدة

استطلاع / أحمد الطيار

تلمين

يؤكد نائب رئيس الغرفة التجارية الصناعية بأمانة العاصمة محمد صلاح أن فخامة الأخر رئيس الجمهورية حدد عند لقائه برجال المال والأعمال الأسبوع قبل الماضي جملة من المزايا التي ستحقق للاقتصاد الوطني جراء الانتقال لنظام الأقاليم ومنها أولا الاقتصاد والنشاط للقطاع الخاص حيث لن تفرض على القطاع الخاص أي ضرائب أو جبايات جديدة، وسيكون من السهل عليهم الحركة والانتقال والاستثمار في أي إقليم يرغبون فيه، كما أن الحكومات في الأقاليم سيكون من مهامها الأولى فرض الأمن والاستقرار وتهئية البيئة الاستثمارية أمام المستثمرين وأنشطة الأعمال وستحظى تلك الأعمال بالرعاية في كل إقليم.

ويشير صلاح إلى أن فخامة الرئيس عبد ربه منصور هادي أطلع صدور رجال الأعمال اليمنيون وطمنهم أن كل أنشطتهم التجارية والصناعية والخدمية ستكون محل رعاية واهتمام في الأقاليم لأن الأقاليم ستعزز من الشراكة بينها وبين القطاع الخاص وهي شركة حقيقية سيتم تنظيمها بما ينمي الاقتصاد الوطني ويسهل النشاط الاقتصادي للقطاع الخاص وتوفير الأعمال والحفيز للاقتصاد ليقوم بدوره في توفير فرص العمل ومكافحة الفقر وتحسين المعيشة الاقتصادية للمواطنين.

يعتقد الأستاذ الدكتور سعيد العبد بانعميون رئيس لجنة الاستثمار بالاتحاد العام للغرف التجارية الصناعية أسنان الأسماك البحرية والموارد المائية مدير عام شركة بحر العرب للمنتجات البحرية المحدودة، بالمثل بأن نظام الدولة الاتحادية سيكون أفضل بالنسبة لليمن، وهذا النظام متبع في كثير من الدول الأخرى وأغلب الدول المتطورة اقتصاديا وبوضوح أن الوضع الاقتصادي في الأقاليم سوف يمر بمرحلة انتقالية في البداية، لكن على المدى البعيد فإن الوضع الاقتصادي سوف يتحسن ويكون إيجابيا جدا، وستكون هناك منافسة بين الأقاليم وهذا سيؤدي إلى شحذ المههم وإبراز المزايا لكل إقليم.

المنافسة

يطرح رجال الأعمال عنوانا للمرحلة المقبلة يتمثل في المنافسة الاقتصادية لا أقل ولا أكثر، فهم يؤكدون كما يقول رجل الأعمال الشاب نبيل المرزعي أن هذا المجال هو باب اليمن الأول وعلى كافة القطاعات التنافس في إقامة بيئة استثمارية مفعرة في الأقاليم، مؤكدا أن التنافس سيكون هو السمة في المرحلة المقبلة خاصة وأن هناك عوامل جديدة طرأت وهي أن الموارد المحلية ستكون بعيدة عن المركزية الزائدة التي كانت تشكل عائقا أمام النمو والتنمية، علاوة على أن الأقاليم ستكون قادرة على التنمير وإبراز إمكانياتها البشرية والاقتصادية.

الإدارة الاقتصادية

لرجال الأعمال تطلعات أن يكون النظام اللامركزي أكثر جودة في الإدارة الاقتصادية وتهئية مناخ الاستثمار والأمن والاستقرار ولهذا يؤكد الدكتور بانعميون أن النظام اللامركزي هو الأنسب لليمن في الوقت الراهن نظرا لاتساع رقعة وتنوع بيئتها

يبدي رجال الأعمال اليمنيون ترحيبا بالانتقال لنظام الأقاليم من النظام المركزي ويرون أنها ستكون خيرا للمجتمع اليمني، لكنهم رغم ذلك متخوفون من عدم وضوح مسألة الإدارة الاقتصادية في الأقاليم والعلاقة التي ستقوم بين حكومات الأقاليم والقطاع الخاص اليمني خصوصا في مسائل الجبايات والإيرادات هل ستكون كما كانت في النظام المركزي أم ستكون أكثر أم أقل عما هي عليه وفي نفس الإطار تبقى مسألة بيئة الاستثمار وتهيئتها في الأقاليم المشكلة الأهم التي يبحثون عن إجابات لها . لكنهم في المقابل يطرحون فكرة المنافسة ويرون أن التنافس سيكون هو السمة في المرحلة المقبلة خاصة وأن هناك عوامل جديدة طرأت وهي أن الموارد المحلية ستكون رافدا للأقاليم . آراء وتطلعات وتخوفات رجال الأعمال حيال الأقاليم يجملها الاستطلاع التالي :

على النهوض باليمن سواء في وجود أقاليم أم لا.

حلم

يلحلم رجال الأعمال بوضع اقتصادي جديد ومتطور، ولكن هذا سيكون بعد فترة كما يعتقد عبد الحالق الأشول رجل الأعمال لأن تنفيذ الأقاليم في نظره سيأخذ وقتا والتغلب على المشكلات الحالية لن تكون في يوم وليلة ، المهم أن يتم التغلب على الفساد والانقلاب الأمني لأنه بدون هذا الشيء سيكون الوضع على ما هو عليه إن لم يكن أسوأ

توفير الأمن

يشير الدكتور بانعميون أن الإقليم الذي يستطيع أن يحسن الوضع الأمني ستكون فرص الاستثمارات فيه كبيرة ، فالاستثمار يتطلب بيئة استثمارية جاذبة ويرى أن الأقاليم سوف تحاول جذب أكبر عدد من المستثمرين لكن المهم هي البيئة الاستثمارية في الأقاليم ، ويشركه الرأي الدكتور محمد عبد العزيز مدير شركة الشفاء للعسل، مؤكدا أنه لا يوجد أي ضرر على رجال الأعمال والاقتصاد في فكرة الأقاليم ويقول، القاعدة الأساسية هي أن يتم إصلاح البيئية الاقتصادية بالأمن أمام المستثمرين وهذا سيؤدي ثماره للاقتصاد ككل انطلاقا من قاعدة أن الأمن هو الأساس لكل شيء وفقا لما قاله القران، ويدعو الدكتور عبد العزيز إلى إصلاح منظومة القوانين بحيث يكون الاقتصاد هو المحرك للسياسة وليس العكس كما كان في الفترة الماضية ويشرح فكرة التركيز على بناء الإنسان اليمني فهو السبيل الصحيح للاقتصاد وهو من يعرف كيف ينفذ الخطط، ويلفت إلى أن تحقيق الأمن والرءاه هما هو شيء في الحياة وبدونه لن يستطيع الإنسان اليمني عمل شيء فالأمن مهمة الدولة والرءاه يمكن أن يقوم القطاع الخاص به فالقطاع الخاص يجب إعطاؤه حقه وهو سوف يقدم كل ما من شأنه الرءاه سواء في الأقاليم أو في أي شكل آخر للدولة .

بناء الإنسان

يرى صبري قبان مدير تنفيذي بشركة استثمارية في اليمن أن الاستقرار السياسي في اليمن هو الأهم فلو استقر البلد سياسيا سيأتي المستثمرون من كل حذب وصوب للاستثمار في اليمن ولن تكون الأقاليم عبقة أمام الاستثمار بل بالعكس ستكون الأقاليم مزودة بالقوانين والتشريعات المشجعة للاستثمار كما في بلاد كثيرة ككندا وجنوب أفريقيا والهند فكلما ابتعدت عن المركزية كان النشاط الاقتصادي أسهل وأجدي أمام المستثمرين .



د سعيد العبد بانعميون



محمد صلاح



نبيل المرزعي



أنور جارا لله

جمعان من هذه المخاوف، ويقول لا أعتمد ذلك، لأن كل إقليم سوف يحول يجذب القطاع الخاص للعمل عنده وستكون هناك منافسة وكل إقليم سيحاول تقليل الجبايات ، ومع ذلك تبدو المخاوف بادية على وجه جمعان نظرا لعدم حصوله على إجابة عن وضعية الشركات التي لها فروع عديدة في كل محافظة، ويشير إلى أن الحوف أن يتطلب الأمر من كل إقليم فرض ضرائب وذكوات وتحسين وخدمات من كل فرع فيما يتم دفع كل تلك الالتزامات في المركز الرئيس للشركة وهذا مثار تخوف لدى كل الشركات الكبيرة المحلية والدولية أيضا.

مخاوف

يؤكد أنور جارا الله عضو مجلس إدارة الغرفة التجارية الصناعية بالأمانة أن رجال الأعمال اليمنيون تفهمهم المعلومات الكافية عن فكرة الأقاليم وأنظمتها الاقتصادية، لكنه يشير إلى أن الأمر سيكون صعبا ويحتاج لوقت لتنفيذ هذه الأقاليم من جهة ومن جهة أخرى يطلب جارا لله أن تجري إصلاحات اقتصادية على الاقتصاد الكلي لتكون البيئة الاستثمارية جاذبة للاستثمار وتهئية المجال أمام المستثمرين في اليمن بشكل عام . ويؤكد على ضرورة أن تجري إصلاحات عاجلة تعيد الاستقرار للاقتصاد وتوفر الأمن والأمن للمستثمرين وهذا هو الشيء الأهم لأن كل قطاعات الاقتصاد ستعمل وسيكون القطاع الخاص قادرا

الثقافية والاقتصادية ويؤكد على ضرورة أن يرتبط هذا النظام بالبحرية الاقتصادية والتجارة أيضا.

رجال الأعمال الشباب

أكثر المتحمسين لنظام الأقاليم هم رجال الأعمال الشباب إذ يرون أنه سيجلب مزايا اقتصادية للبلد ويؤكد رجل الأعمال الشاب نبيل حسين المرزعي الرئيس السابق للوحة رجال الأعمال الشباب بالاتحاد العام للغرف التجارية الصناعية أن لكل إقليم مميزات إما زراعية أو سياحية أو صناعية أو تجارية أو بحرية وهذا سيسهم في جلب الاستثمارات المحلية والأجنبية فيما لو وجدت التسهيلات المشجعة لذلك فمسألة الأقاليم إيجابية والأكثر إيجابية منها نوعية الإدارة، ويؤكد أن التنافس سيكون هو السمة في المرحلة المقبلة خاصة وأن هناك عوامل جديدة طرأت وهي أن الموارد المحلية ستكون بعيدة عن المركزية الزائدة التي كانت تشكل عائقا أمام النمو والتنمية، علاوة على أن الأقاليم ستكون قادرة على التنمير وإبراز إمكانياتها البشرية والاقتصادية.

الشركات ذات الفروع

لاتبدو في الساحة أي وجود لتخوفات من النظام الاقتصادي في الأقاليم لكن هناك مخاوف من فرض جبايات على القطاع الخاص في ظل الأقاليم أكثر مما هي الآن وعلى ذلك يقلل رجل الأعمال أحمد

استطلاع / حسن شرف الدين

خرج مؤتمر الحوار الوطني الشامي وثيقة تضمنت إعادة تشكيل الخارجية اليمنية إلى ستة أقاليم "أزال، سبأ، حضرموت، عدن، الجند، تهامة" .. بهدف الابتعاد عن المركزية إلى اللامركزية وتوزيع المهام والاختصاصات على الأقاليم لاعتمادها إقتصادية واجتماعية وثقافية. الكثير لازال متخوفا ويتساءل كيف ستكون الموارد النقدية والموارد الطبيعية والجانب الاقتصادي في ظل الأقاليم الجديدة؟. كيف ستكون العلاقات الاقتصادية والتجارية والصناعية بين هذه الأقاليم ومركزها في صنعاء؟. وهل سيكون كل إقليم يتمتع باستقلالية اقتصادية ومالية واسعة أم محدود؟.

"الثورة" حاولت من خلال هذا الاستطلاع نقل رأي الشارع اليمني حول الجانب الاقتصادي والاستثمار وعلاقته بالأقاليم.. فكانت الحصيلة التالية: البداية كانت مع عبداللطيف محمد قلادة -طالب تجارة واقتصاد- تحدث قائلا: "اليمن تعيش حالة من التدهور الاقتصادي، إذ لم يتم معالجتها خلال الفترة القادمة وفي أسرع وقت ستهاجر العملة اليمنية وتزداد نسبة البطالة في أوساط الشباب.. أمامنا تجربة جديدة لإعادة الاستقرار الاقتصادي علينا أن نخوضها بعيدا عن السياسة، تجربة

الاقتصاد سيعتمد على التنافس

كيفية التعاملات الاقتصادية والمالية والنقدية لأن هناك أقاليم تملك ثروات طبيعية مختلفة تكفيها وزيادة، وهناك أقاليم فقيرة لا تملك ثروات أو أن مصادر التنمية ضعيفة لديها.. يجب أن يراعى الدستور هذه المسألة حتى لا تتداخل الاختصاصات والمهام، وحتى يكتمل كل إقليم الأقاليم الأخرى.

تحديد المصادر

أما فيصل أبو زيد -تاجر تجزئة- فيقول: إذا ما روعيت طبيعة كل إقليم من الناحية الاقتصادية وتم تحديد مصادر ثروات كل إقليم سوف يكون نظام الأقاليم مناسباً.. وسوف يكون هناك تنافس تجاري كبير من إقليم إلى آخر.. كما أن الأقاليم ستضمن التوزيع العادل للثروة من خلال تحديد نسبة كل إقليم من الثروات التي يمتلكها ونسبة المركز لتغطية العجز التي قد تظهر في أي إقليم لا يمتلك مصادر دخل.

وأضاف أبو زيد: إذا ما تم تطبيق مبدأ الحكم الرشيد في كل إقليم وكانت هناك شفافية في عرض موازنة كل إقليم ومصادر دخلها سيكون هناك انفتاح اقتصادي وحركة ومصادر جديدة سيكون هناك انفتاح اقتصادي وحركة في التنمية غير مسبوقه.. كما أن المستثمرين اليمنيين سيلعبون دورا بارزا في تحريك عجلة التنمية في الأقاليم من خلال الاستثمار الجديدة التي سيعمل كل إقليم على إبرازها وتشغيلها.. ويبقى الدور على الجهات الأمنية إعادة

الأقاليم يجب أن يعمل الجميع لإنجاحها فكل إقليم يتمتع بمصادر وموارد برية وبحرية وطبيعية". وأضاف قلادة: إن الفساد متفشيا في مختلف أجهزة الدولة وخصوصا في الجانب الاقتصادي الذي يعاني من فساد كبير يجب التخلص منه وتفعل دور الهيئة الوطنية لمكافحة الفساد.. ولا شك أن هناك تخوفا على الوضع الاقتصادي في ظل الأقاليم من وجود تعارض في المهام والاختصاصات خصوصا في الدخل القومي كالتنظيم والرسوم السميكية وغيرها.. وعلى القائم على صياغة الدستور أن يأخذوا في الاعتبار كافة الاحتمالات والخصائص لكل إقليم وأن يدعموا الأقاليم الضعيفة من مصادر دخل الأقاليم القوية اقتصاديا حتى يكون هناك توازن في دخل المواطنين على مستوى جميع الأقاليم.

تنافس تجاري

أما كمال الحاشدي -خبير علاقات وتسويق تجاري- فيقول إن تقسيم اليمن إلى أقاليم سيخلق جوا من التنافس التجاري والاقتصادي بين الأقاليم المختلفة.. كما أن الأقاليم التي ستتمتع بصلاحيات كبيرة على مستوى الإقليم مما يحد من المركزية ويعطي صلاحيات أكثر لمراكز الأقاليم، كما أن الأقاليم سوف تعمل على محاربة وتجفيف الفساد لأنها ستحوض غمار المنافسة وإثبات الوجود. وأضاف الحاشدي: يجب عدم صياغة الدستور مراعاة