

يل للفوضى والتشظي !!

وزير الصناعة والتجارة:

البوابة الآمنة لإنقاذ اليمن من الانهيار



المطلوب مليارا
دولار خلال سنتين
وهي متاحة

سيكون هناك فرصة لأن تنتج على الأقل في رأيي أربعة أقاليم خلال السنوات القليلة القادمة وهي مهينة اقتصاديا .

أربعة أقاليم

* ما هي هذه الأربعة الأقاليم؟
- إقليم حضرموت وإقليم عدن وإقليم تهامة وإقليم الجند والأقاليم الأخرى أزال وسياً المطلوب منهم أن يتوصلوا إلى درجة الإدارة الحديثة وأن يفتتحوها بأنهم الطريق الوحيد في تنمية الاقتصاد.

* ما هي المعطيات التي استند عليها لإنجاح نظام الأقاليم اقتصادياً؟

- أولاً الإدارة عن قرب، ثانياً تقليص حجم الفساد المركزي وكفاءة أكبر في إدارة الموارد ورؤى وتطلعات إقليمية ستكون أجدى وأقرب للمواطن بدلاً من التطلعات الهلامية التي كانت موجودة في ظل الدولة المركزية التي لا كان أبناء تهامة للرؤية الاقتصادية وكيف كان ينظر أبناء مأرب للكهرباء وهم بدونها والمحطة الرئيسية عندهم وكيف كان ينظر أبناء حضرموت لطريقة استغلال النفط والغاز والمركزية الشديدة، والنقطة الثانية المهمة هي قيام التنافس الاقتصادي الذي دائماً يؤدي إلى تحسين الأداء الإداري فهذا التحسن الإداري سيتحول إلى أداء اقتصادي جاذب للاستثمار وهناك أموال ضخمة قد غادرت اليمن وإلا ستاهل نفسها لأن تعود، طبعاً بعد ثبوت التجربة.

لإنبالغ

* أنت ذكرت أن الانتقال إلى نظام الأقاليم يحتاج إلى تهئية .. هل وضع البلد المالي قادر على توفير تمويلات هذا الانتقال وأنت خير من يعرفين بوضع الموازنة العامة للدولة؟
- نعم ثم نعم ولا ينبالغ في هذا التعقيد تتنافس عدن مع تزعم والحديدة مع حضرموت

لقاء/ عبدالله الخولاني

دافع وزير الصناعة والتجارة الدكتور سعد الدين بن طالب عن نظام الأقاليم باعتباره البوابة الآمنة لإنقاذ اليمن من الانهيار . وأكد بن طالب في لقاء له (الثورة) : إن نظام الأقاليم الضعيف أجدى من الضعيف قرب ويقلص حجم الفساد المركزي ويضمن كفاءة أكبر في إدارة الموارد كما أن التطلعات والرؤى ستكون أجدى وأقرب للمواطن بدلاً من التطلعات الهلامية التي كانت موجودة في ظل الدولة المركزية .

مشيراً إلى أن الهياكل البنوية موجودة والذي سيغير فقط هو مكان اتخاذ القرار هل سيكون في الإقليم أو في الولاية مزيداً من التفاصيل .

سيحقق
الإدارة عن
قرب ويقلص
حجم الفساد
المركزي

القطاع
الخاص
متأهب ..
وسيبحث عن
الأرض التي
سينجح فيها

* بداية دكتور وباختصار هل الاقتصاد اليمني في ظل الوضعية الحالية قادر على التكيف مع نظام الأقاليم أم هناك متطلبات قبل هذا الانتقال؟

- اليمن منذ أكثر من عشر سنوات وهي تعاني من أزمة اقتصادية شديدة لأسباب تاريخية والسببان الرئيسيان في رأيي بأن اليمن اعتمدت بدرجة شديدة وبشكل أعمى على أن تكون دولة رعية تعتمد على تصدير النفط والغاز والنفط بدرجة أساسية ولم تتد قطاعات اقتصادية مهمة مثل الصناعة والخدمات لكي ترتقي بالاقتصاد الوطني وتحقق النمو المطلوب والسبب الثاني لهذا الأمر هو يصعب نفسه للمستقبل له طريق واضح ومخرجاته والذي وصل فيه أن تصبح اليمن دولة اتحادية من ستة أقاليم لكن يظل الوضع الاقتصادي هو العنصر الهام المركزي الذي سيحدد إذا كان لدى اليمن قدرة على الاستثمار والنمو والتطور وهذا السباق بين إعادة هيكلة البلاد وإعادة الهيكلة للاقتصاد، فنحن لا نستطيع هيكلة الاقتصاد بدون أن نتأكد أولاً من صحة هيكلة البلاد لأنه في الوضعية الحالية لا يمكن أن نصلح اقتصادنا فليس هناك قدرة حالية الآن فهناك ضعف في الإيرادات ولا بد أن يكون لدينا الأدوات لإعادة صياغة اقتصادنا وهذا لن يتحقق إلا بعد إعادة هيكلة الدولة واعتمادنا الأساسي ما على المواطنين والكامل يعلم أن المواطن منذ ما يقرب من عشر سنوات من مؤتمر لندن في 2006 لم يستطع أن يتاحوا ولا الدولة أن يحقق الإنفاذ بالتعهدات لأسباب مختلفة والكل يلوم الآخر.

* هل نفهم من ذلك بل إنني متأكد أن العكس صحيح فاستمرارنا في الوضعية الحالية سيؤدي إلى الانهيار التام وذلك نحن جربنا ما نحن فيه ولم يبق إلا أن نجرب الطريق الأخرى وهي أن نعطي إدارة الاقتصاد للأقاليم ونترك لها الفرصة في أن ترسم مستقبلها . واعتقد أنه في الشهور والسنتين الأولى نحتاج إلى تدعيم البنية الجديدة ومتأكد في نفس الوقت بأن الأقاليم ستكون أوسع وأيضاً وعي المجتمع الاقتصادي سيكون أفضل بأنه سيكتشف الاقتصاديين في البلاد والمستثمرين وحتى المواطنين أن إدارة اقتصادهم ستكون قريبة منهم وأيضاً سنتأكد من أنفاس الاستثمارات واليمن الآن لا تستطيع أن تنافس أحد في جلب الاستثمارات لأن المواد جلب الاستثمار ضيقة بما في البنية الأساسية لكن عندما تتنافس عدن مع تزعم والحديدة مع حضرموت

طريق آخر

* أنا متأكد من ذلك بل إنني متأكد أن العكس صحيح فاستمرارنا في الوضعية الحالية سيؤدي إلى الانهيار التام وذلك نحن جربنا ما نحن فيه ولم يبق إلا أن نجرب الطريق الأخرى وهي أن نعطي إدارة الاقتصاد للأقاليم ونترك لها الفرصة في أن ترسم مستقبلها . واعتقد أنه في الشهور والسنتين الأولى نحتاج إلى تدعيم البنية الجديدة ومتأكد في نفس الوقت بأن الأقاليم ستكون أوسع وأيضاً وعي المجتمع الاقتصادي سيكون أفضل بأنه سيكتشف الاقتصاديين في البلاد والمستثمرين وحتى المواطنين أن إدارة اقتصادهم ستكون قريبة منهم وأيضاً سنتأكد من أنفاس الاستثمارات واليمن الآن لا تستطيع أن تنافس أحد في جلب الاستثمارات لأن المواد جلب الاستثمار ضيقة بما في البنية الأساسية لكن عندما تتنافس عدن مع تزعم والحديدة مع حضرموت

الخبير الاقتصادي منصور البشري :

فرصة لتكبير الكعكة الاقتصادية

لا تزال عملية الانتقال المفترضة لنظام إدارة الدولة إلى الشكل الاتحادي يثير قلق شرائح واسعة في المجتمع اليمني التي ترى عدم وجود بيئة مناسبة للاحتضان مثل هذا التحول خصوصاً في الجانب الاقتصادي وتوزيع الثروة.

هذا التخوف ليس له أي مبرر في نظر الخبير الاقتصادي المعروف منصور البشري ، لأن الاستئثار بالسلطة والثروة وغياب العدالة الاجتماعية والاقتصادية أوصل البلد في ظل هشاشة الدولة المركزية إلى هذا الوضع من النزاعات والصراعات .

وبحسب البشري في لقاء خاص وحصري لـ"الثورة" فإن نظام الأقاليم فرصة لتكبير الكعكة الاقتصادية . وبخصوص الاختلال القائم في الموارد واستحواذ أقاليم محددة على الثروة النفطية والغازية ، يرى البشري أن هذه ثروة مهددة بالنضوب وبحاجة لاستكشافات متواصلة ، ولهذا تشير التوقعات إلى أن مساهمة أقاليم الثروة النفطية في الناتج المحلي ستخف إلى 10% وتوقعات بارتفاع أخرى مثل أزال إلى 32% .

وتحدث البشري حول العديد من المواضيع المتعلقة بهذه القضية الهامة برؤية ثابتة وتحليل عميق . يمكن متابعته في الحوار التالي :

سيترجع إلى النصف ، على العكس إقليم أزال الذي يتخوف البعض من كونه إقليمياً فقيراً هو الآن ينتج حوالي 25% من الناتج المحلي الإجمالي لليمن بالأسعار الجارية ، في عام 2030 من المتوقع أن يصل ناتج هذا الإقليم إلى 32% من الناتج المحلي الإجمالي ، بمعنى أنه قابل للزيادة لأن لديه موارد اقتصادية مستدامة على العكس الموارد الاقتصادية القليلة للنضوب في إقليم حضرموت أو سبأ . وأعتقد أن هذه التخوفات ليست في محلها وكذلك الحال في بقية الأقاليم حيث يتوقع أن ترتفع مساهمة إقليم الجند وكذا إقليم تهامة وبقية الأقاليم ، هناك مبرر آخر يتعلق بمدى كفاية الموارد المالية لإدارة الحكم في الأقاليم .

حاوره / محمد راجح

هناك تخوف من التوجه لنظام الأقاليم في ظل حاجة البلد لدولة قوية وموارد وأمن واستقرار، برأيك هل هناك مبرر لمثل هذا التخوف؟
التوجه لنظام الأقاليم جاء نتيجة مجموعة من المتغيرات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، عندما نتحدث عن فشل أو نجاح هذا النظام يبقى كلاماً أولياً وسطحياً لا يستند إلى معايير علمية أو بحثية أو اقتصادية .

أولاً اليمن في وضعها الحالي ، الدولة البسيطة تعاني من تحديات ومشاكل اقتصادية واجتماعية وسياسية كبيرة ، هذه المشاكل أو استئثار منطقة أو مجموعة محددة من المركز إلى الأقاليم أو من مسؤولي الدولة الاتحادي إلى الأقاليم أو كل إقليم سيحاول ضبط نفوذته الأمني بصورة أكبر مما هو موجود حالياً ، لأنه لابد من حصوله على موارد اقتصادية خصوصاً الموارد السبائية مثل الضرائب وغيرها ، وهذه لا يمكن تحصيلها إلا بسلطة أمنية قوية وقادرة على تنفيذ إرادة القانون ، ومتى ما فرض أي إقليم سلطة ووفر الأمن والاستقرار هذا يعني توفير فرص واعدة لاستقطاب الاستثمارات سواء من الأقاليم المجاورة أو من الدول الخارجية عبر استثمارات أجنبية متدفقة نحو الداخل في اتجاه هذه الأقاليم المستقرة ، اليمن لديها فرص استثمارية كثيرة ومتعددة ومجزية ، لكن ما ينقصها هو الأمن والاستقرار السياسي والأمني وفي حال توفرهما فإن التفتتات الاستثمارية نحو الداخل ستكون مباشرة ومناسبة لحجم التطور في اليمن .



ستنخفض مساهمة
أقاليم الثروة النفطية في
الناتج المحلي إلى 10%
وتوقعات بارتفاع أخرى
مثل أزال إلى 32%

الاستئثار بالسلطة
والثروة أثر على استقرار
البلد وغياب العدالة
الاجتماعية أوصلنا إلى
هذه الصراعات

أخرى، تتطلب أيضاً مواد خام وإنشاءات وغيرها من مجموع هذه الأقاليم ، وبالتالي فإن هذه النهضة أو التطور أو التحسن اللاموس في أي إقليم سينعكس وبلاشك على الأقاليم الأخرى ، هناك تخوف من قبل البعض حول تركيز الموارد النفطية في إقليم معين أو إقليمين على حساب بقية الأقاليم وبالتالي هذا افتراض غير صحيح على الأقل في المدى المتوسط والطويل ، والسبب أن هناك موارد اقتصادية كبيرة في كل إقليم بلا استثناء سواء موارد زراعية أو يمكن أن تكون تعدينية غير النفط والغاز، هناك إمكانية لإنشاء صناعات تحويلية في كافة الأقاليم تعتمد على مدخلات إنتاج محلية منتجة من نفس الإقليم أو من أقاليم أخرى، وبالتالي إمكانيات التطور موجودة ومتاحة لكل الأقاليم ، الأمر الآخر في هذا الموضوع إذا ما أخذنا بالاعتبار أن هذه الموارد النفطية والغازية المحدودة أصلاً في اليمن لا يتم استكشاف موارد جديدة في هذه الأقاليم أي موارد نفطية وغازية قابلة للنضوب .

موارد

ماذا عن الفجوة القائمة بين الأقاليم ، لأن هناك أقاليم تستأثر بالثروة النفطية والغازية وأخرى لا تمتلك أي موارد؟
لو نظرنا لخطة الخاصة بالرؤية الاقتصادية لليمن 2030م نجد أن هناك أقاليم متوفرة فيها الثروة النفطية والغازية تستخفف مساهمتها النسبية في الناتج المحلي الإجمالي مثل حضرموت من 24% من 2014م على مستوى اليمن بما يعادل ربع من 10% في عام 2030م ، يعني سيصل إلى العشر من الناتج المحلي الإجمالي لليمن ، إذا لم تكن هناك اكتشافات نفطية وغازية تعوض النقص الموجود، كذلك الحال في إقليم سبأ ، والذي ينتج حوالي 10% من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية لكن سينخفض خلال نفس الفترة إلى 5% فقط من الناتج المحلي ،

انتقال

عملية الانتقال ستكون شاقة وبحاجة لاستثمارات ، كيف تنظر لهذا الأمر؟
سنحتاج بالطبع إلى استثمارات وهذا يتطلب أمناً واستقراراً ، وعندما تنتقل المسؤولية للمركز إلى الأقاليم أو من مسؤولي الدولة الاتحادي إلى الأقاليم أو كل إقليم سيحاول ضبط نفوذته الأمني بصورة أكبر مما هو موجود حالياً ، لأنه لابد من حصوله على موارد اقتصادية خصوصاً الموارد السبائية مثل الضرائب وغيرها ، وهذه لا يمكن تحصيلها إلا بسلطة أمنية قوية وقادرة على تنفيذ إرادة القانون ، ومتى ما فرض أي إقليم سلطة ووفر الأمن والاستقرار هذا يعني توفير فرص واعدة لاستقطاب الاستثمارات سواء من الأقاليم المجاورة أو من الدول الخارجية عبر استثمارات أجنبية متدفقة نحو الداخل في اتجاه هذه الأقاليم المستقرة ، اليمن لديها فرص استثمارية كثيرة ومتعددة ومجزية ، لكن ما ينقصها هو الأمن والاستقرار السياسي والأمني وفي حال توفرهما فإن التفتتات الاستثمارية نحو الداخل ستكون مباشرة ومناسبة لحجم التطور في اليمن .

عواقب

* برأيك كيف سيكون نمط التعامل التجاري والاقتصادي لأن البعض يتخوف من إجراءات معقدة تحد من نمو الأعمال والانتشطة التجارية والصناعية؟
- لا أعتقد أن هذا صحيح ، فمخرجات مؤتمر الحوار نصت صراحة ووثيقة الأقاليم أيضا على حرية انتقال الموارد الاقتصادية بين الأقاليم بما فيها العمالة ، وتدفقات السلع والمواد الخام والخدمات بين الأقاليم ، هذا منصوص عليه في هذه الوثائق ، أيضا لا يوجد دولة اتحادية تتبع نظام الأقاليم في العالم كله فنرض رسوم أو حواجز إدارية أو مؤسسية على تنقل عناصر الإنتاج المختلفة ، سواء رأس المال البشري المعروف بالعمالة أو العناصر المادية المتوفرة في رؤوس الأموال المستقرة ، الأهم أن تكون هناك معايير منصفة للتجارية والاقتصادية ، وهذه تخوفات لا معنى لها وغير موجودة .

الوضع الراهن

كل هذا الكلام ممتاز وهام ويشهد الجميع ، لكن هناك فرق بين الكلام النظري على الورق ووثائق الحوار وغيره والواقع ، لأن الواقع صعب ومختلف ، كيف تفسرون ذلك؟

هذا الوضع الحالي هو وضع مؤقت واستثنائي وليس دائماً ، لا يمكن أن تستمر اليمن في وضعها الراهن إلا ما لبنا نهاية ، هناك تحسن إيجابي وإن كان بطيئاً في السنتين الأخيرتين ، لكن أتوقع أنه بعد الانتقال إلى نظام حكم إقليمي كامل الصلاحيات من أبناء الإقليم أنفسهم ، الأهم أن تكون هناك معايير منصفة للجمع بحيث لا تثير نزاعات أو صراعات جديدة ، المشكلة في النزاعات والصراعات التي جاءت نتيجة غياب العدالة ومقومات الحكم الرشيد في إدارة الدولة على المستويين السياسي والاقتصادي ، غياب العدالة الاجتماعية أوصل البلد إلى هذه الصراعات ، ولهذا فإن تبني نظام جديد لإدارة الدولة هام جدا لتحقيق الديمقراطية والعدالة الاجتماعية والتي لم تتحقق في ظل إدارة دولة ضعيفة .

وجذب الاستثمارات

الأمن والاستقرار في مناطق النزاع.. فإذا غاب الأمن غاب الاقتصاد وإذا كانت البيئة تمتاز بالأمن والاستقرار ستكون بيئة جاذبة للاستثمارات والعكس صحيح .

مرحلة انتقالية

فيما يقول ناصر الصلوي - ناشط حقوقي: يجب أن تكون هناك مرحلة تهئية خلال الفترة القادمة يتم خلالها وضع الدستور والقوانين واللوائح لكل إقليم.. خصوصا وأن كل إقليم يمتاز بمصادر دخل قومية مختلفة عن الأخرى فهناك المناطق الزراعية وهناك المناطق النفطية.. وحتى نتجح تجربة الأقاليم من الناحية الاقتصادية يجب أن يؤخذ في الاعتبار عوامل نجاح ومميزات كل إقليم على حدة.. فإذا ما تم تحديد القوانين واللوائح الخاصة بمصادر الدخل والنظام الاقتصادي لكل إقليم سيكون هناك توافق بين الأقاليم المختلفة وسيكون هناك حراك اقتصادي واستثماري قوي، وستترجع نسبة البطالة وترتفع نسبة العمالة مع وجود الاستثمارات والمصانع.

وأضاف الصلوي: على الحكومة في الوقت التي تضع فيه الدستور والقوانين واللوائح، العمل على محاربة الفساد وتحسين البنية التحتية وإعادة الأمن والاستقرار فجميعها عوامل ضرورية لنجاح أي عملية اقتصادية أو استثمارية في أي بلد.. فإذا ما تم إعادة الأمن

فجوة موجودة

أما خالد المضواحي -طالب جامعي- فيقول: هناك فجوة موجودة بين الأقاليم التي تم تحديدها وهي تحديد مهام كل إقليم ومميزاته واحتياجاته من البنية التحتية وغيرها.. كما أن هناك مصادر دخل قومية يتم الاعتماد عليها كأنايبب النفط وكذلك يتم الاعتماد على أبراج وخطوط نقل الكهرباء مما أدى إلى تراجع في إنتاج النفط والمصانع وتعتبر الكثير من المشاريع التوسعية.. وعلى الحكومة أن تعمل على إيجاد البدائل أو وضع استراتيجية أمنية لإعادة الأمن ووقف عمليات الاعتداءات المختلفة على أبراج الكهرباء وأنابيب النفط. وأضاف المضواحي: إن الانتقال إلى نظام الأقاليم سيكون صعباً في ظل اعتماد الحكومة على الدول المانحة أو وعود المواطنين بمساعدة اليمن للانتقال إلى نظام الأقاليم.. إن ضعف الموارد المتاحة وعدم تنميتها المختلفة حتى تكون الأقوى بين الأقاليم الأخرى، وإذا ما وصلت الأقاليم إلى مرحلة المنافسة الاقتصادية والاستثمارية سيكون هناك تبادل تجاري وتوسيفي يستفيد منها عامة الشعب.

أن هناك فساداً كبيراً في الضرائب والجمارك ينتج عنه خسائر كبيرة تكبدتها البلاد جراء هذا الفساد.

نظام مناسب

أما توفيق عبدالله -طالب في كلية التجارة- فيقول: أعتقد أن نظام الأقاليم نظام مناسب للطبيعة الجغرافية التي تمتاز بها اليمن، سيكون هناك توزيع عادل للموارد الموجودة في كل إقليم بشكل عادل وستعطي مراكز الأقاليم صلاحيات كبيرة وكاملة مما يحيد من الفساد والمركزية ويعزز من الشفافية.. كما أن الموارد السيادية ستكون من نصيب الأقاليم التي توجد فيها نسبة كبيرة، بينما تذهب باقي النسبة للمركز لتوزيعها على الأقاليم التي لا يوجد فيها موارد كثيرة. وقال توفيق: إن الدولة تتكبد خسائر كبيرة بالمليارات نتيجة وجود النظام المركزي وتفشي الفساد في الجهات والهيئات الحكومية المختلفة.. ولا يمكن التخلص من المركزية وتفشي الفساد إلا بوجود نظام الأقاليم الذي سيحد من المركزية والفساد، وسيكون هناك تنافس بين الأقاليم المختلفة حتى تكون الأقوى بين الأقاليم الأخرى، وإذا ما وصلت الأقاليم إلى مرحلة المنافسة الاقتصادية والاستثمارية سيكون هناك تبادل تجاري وتوسيفي يستفيد منها عامة الشعب.