

## اللجنة البرلمانية تكتشف مخالفات في عدم توريد الإيرادات المحلية

صنعاء / سبأ  
استعرضت اللجنة البرلمانية الخاصة المكلفة بدراسة الحسابات الختامية لموازنة السلطة المحلية للعام المالي 2012م في اجتماعها أمس برئاسة أحمد محمد الزهيري موازنة وزارة الإدارة المحلية.

ولفتت اللجنة إلى الإجراءات المتخذة من قبل الوزارة بشأن عدم التزام مصلحة الهجرة والجوازات وفروعها بالمحافظات بتوريد قيمة الرسوم الخاصة بالتأشيرات دخول وخروج الأجانب ورسوم اكتساب الجنسية على الحسابات المخصصة كإيرادات مشتركة وكذا

استمرار فروع مصلحة الهجرة والجوازات في كل من عدن وتعز والحديدة والمكلا وسيئون ومراكز الإصدار الآلي في محافظات عدن وتعز والحديدة بعدم توريد الإيرادات المشتركة والمحصلة من قبلها إلى حساب الموارد العامة المشتركة طرف البنك المركزي وقيام مصلحة الهجرة والجوازات وفروعها بالمحافظات بخمس وتجنيد جزء من الإيرادات المشتركة المحصلة وتوريدها على عائدات الحساب الجاري.

وبينت اللجنة في استعراضها على استمرار الصرف من اعتمادات الباب الرابع "اكتساب

الأصول غير المالية " بالمخالفة لقانون السلطة المحلية وتوصيات مجلس النواب المتكررة سنويا بهذا الخصوص وكذا استمرار شركة النفط بعدم الالتزام بتوريد مستحقات الوحدات الإدارية من الرسوم المقررة على كل برميل يتروى أو يذبل أو جاز بيع للمحطات وتوريدها على حساب الموارد العامة المشتركة عملاً بقانون السلطة المحلية إلى جانب استمرار غياب دور وزارة الإدارة المحلية في الإشراف والمتابعة وتقييم أعمال السلطة المحلية في الوحدات الإدارية للتأكد من حسن استخدام المبالغ المحولة إليها من الموارد

العامة المشتركة وسلامة إنفاقها في أغراض التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

وتساءلت اللجنة عن الإجراءات التي قامت بها وزارة الإدارة المحلية بشأن عملية تطوير آلية التحصيل للإيرادات الخاصة بالسلطة المحلية وتنمية مواردها الذاتية بما يحقق التوازن النسبي بين الموارد المحلية الذاتية والنج والدعم المقدم من السلطة المركزية.

ونظراً لأهمية الملاحظات والاستفسارات الواردة أعلاه أرجأت اللجنة مناقشة تلك الملاحظات والاستفسارات إلى حين حضور وزير الإدارة المحلية.

## بيع أذون خزانة بـ16.221 مليار ريال

خاص

تم بمقر البنك المركزي اليمني تحليل عروض شراء أذون الخزانة التنافسية للمزاد رقم (836)، وقال البنك في بيان حصلت "الثورة" على نسخة منه إلى أن القيمة الأسمية الإجمالية للطلبات الفائزة بلغت 16,231,370,000 ريال.

وأضاف: إن متوسط معدل الفائدة للأجل الثلاثة (91)، (182) و (364) بلغ (16,01%)، (15,83%)، (15,81%) على التوالي.

وستنفتح مظاريق الطلبات غير التنافسية يوم الأحد القادم.

## تدشين نظام الربط الشبكي لمكتب المالية بمحافظة صنعاء

صنعاء / سبأ

دشن وكيل محافظة صنعاء محمد علي جميل وكيل قطاع التنظيم المساعد لشؤون الحوسبة بوزارة المالية محمد الخدمعة مشروع تحديث المالية العامة وتطبيق النظام المالي المحاسبي بنظام الـ AFMS لمكتب المالية بمحافظة صنعاء.

وخلال التدشين أشار وكيل محافظة صنعاء إلى أهمية الانتقال من العمل اليدوي إلى العمل الآلي الإلكتروني.. مؤكداً دعم قيادة المحافظة لمثل هذا النشاط الذي سيساهم في تعزيز وتطوير العمل والأداء في المحافظة.

من جانبه أوضح وكيل وزارة المالية المساعد أن مشروع الربط الشبكي بدأ الإعداد والتجهيز له منذ عدة سنوات واستمر الإعداد حتى تم تطبيقه في عدد من الوزارات واثبت فاعلية كبيرة وهو ما دفع بالقائمين على تطويره وتعميمه على كافة الوحدات.. لافتاً إلى أن الهدف الرئيسي للمشروع هو الحفاظ على المال العام.

مدير عام مكتب المالية بمحافظة ماجد محمود العامري أوضح لوكالة الأنباء اليمنية "سبأ" أن المشروع سيربط مباشرة مع الوزارة في إطار متابعة تنفيذ استراتيجيات إصلاح المالية العامة والتي أقرتها الحكومة في عام 2005م.

ولفت إلى أن المشروع يهدف إلى إصلاح الموازنة العامة وتعزيز دور الرقابة والمساءلة المالية وإصلاح نظام المناقصات.

حضر التدشين مدراء عموم الصحة العامة والسكان والخدمة المدنية والأحوال المدنية ومحو الأمية بمحافظة صنعاء والمدير التنفيذي المساعد لمشروع تحديث المالية العامة عثمان السفياي ومسؤول السلطة المحلية للمشروع علي محمد حنشير.

## منع 110 قروض للمنشآت الصغيرة بالحديدة

الحديدة/ سبأ

منح صندوق تمويل الصناعات والمنشآت الصغيرة بمحافظة الحديدة 110 قروض ميسرة خلال الربع الأول من العام الجاري بمبلغ 128 مليوناً و840 ألف ريال.

وأوضح مدير عام فرع الصندوق بمحافظة عبيد علي أحمد عيسى لـ (سبأ) أن القروض الممنوحة توزعت على 95 قرضاً للرجال بقيمة 125 مليوناً و220 ألف ريال، و 15 قرضاً للنساء بمبلغ 3 ملايين و620 ألف ريال.

مبيناً أن القطاع التجاري جاء في المرتبة الأولى بعدد 67 مشروعاً بقيمة 34 مليوناً و960 ألف ريال، يليه القطاع الخدمي بعدد 24 مشروعاً بقيمة 71 مليوناً و340 ألف ريال، فيما احتل القطاع الإنتاجي المرتبة الثالثة بعدد 19 مشروعاً بقيمة 22 مليوناً و540 ألف ريال، مشيراً إلى أن عدد العمالة المضافة في المشروعات المستفيدة من القروض بلغ 550 عاملاً وعاملة.

وذكر عيسى أنه تم خلال الربع الأول تدشين القروض عبر الضمانات البريكية على مستوى واسع للوصول إلى أكبر شريحة من المستفيدين في جميع مديريات المحافظة.

وأكد أن الفرع يعمل على تحسين أداء الموظفين وجذب المزيد من العملاء والارتقاء بمستوى الخدمات التي يقدمها للمستفيدين على مستوى المحافظة وبعض المناطق القريبة منها مثل عيس وحرض.

## تقرير / أمين الجرُموزي

زكرت منظمة العمل الدولية في تقريرها الذي أعده قسم البحوث في المنظمة لهذا العام بعنوان " اتجاهات الاستخدام العالمية 2014م " إن عدد العمال الفقراء انخفض انخفاضاً كبيراً خلال عقد من الزمن ، لكن هذا التقدم توقف في عام 2013 .

وأكد التقرير على أنه من الضروري إخراج عدد أكبر من العمال خارج القطاع غير المنظم بهدف تحسين ظروف العمل وتوليد إيرادات ضريبية تحتاجها الحكومات لتعزيز أنظمة الرعاية الاجتماعية ، وبالمقابل يرتبط خفض عدد العمال الفقراء ارتباطاً وثيقاً بتراجع نسبة العاملين في القطاع غير المنظم .

وتشير التقديرات إلى أن 375 مليون عامل كانوا يعيشون على أقل من دولار وربع يومياً في عام 2013م مقارنة بـ600 مليون عامل في أوائل القرن الحادي والعشرين ، أي بمعدل انخفاض سنوي قدره 12% . لكن التقدم توقف، ولم يتراجع عدد العمال الذين يعيشون في فقر مدقع في عام 2013م إلا بنسبة 2.7% عالمياً .

ويؤكد غاي رايدر المدير العام لمنظمة العمل الدولية أن خلق فرص عمل لائقة هو الأولوية الإنمائية الأشد إلحاحاً في العالم، ويجب أن تصبح في صميم أجندة التنمية عندما يتبنى المجتمع الدولي أهدافاً إنمائية جديدة لما بعد عام 2015 . وأضاف أن التغلب

على الاستخدام الهش والعمل في الاقتصاد غير المنظم أساساً في القضاء على الفقر بطريقة مستدامة .

وقد وصل الاستخدام الهش إلى ذروته ، والذي تعرّفه منظمة

العمل الدولية بأنه مجموع العاملين لحسابهم الخاص ولحساب أسرهم. وقد ازداد الاستخدام الهش بنسبة 1 في المائة تقريباً في عام 2013م وهو نسبة أعلى بكثير من معدل النمو قبل الأزمة

المالية والذي بلغ 0.2% . وتعتبر الوظائف الهشة ووظائف القطاع غير المنظم العمل الوحيد المتاح لكثير من الناس في العالم الثالث، وتتصف هذه الوظائف



## مقترحات بشأن المضمين الحماية لمشروع قانون الاتصالات وتقنية المعلومات

ياسين أحمد التميمي



المعلومات، الذي نأمل أن يرى النور قريباً، أحد المطالب الأساسية للمستهلكين في اليمن، بعد أن اضطروا لأكثر من عقدين من الزمن إلى التعامل مع التركيبة الحالية لمنظمة الاتصالات في البلاد، والتي تعكس تحالفاً غير معلن، بين المظومة الحمايية لحقوقهم المتصلة بخدمة الاتصالات، وبكل السلع والخدمات الأخرى، مع الأخذ بعين الاعتبار، أن التحدي كبير للغاية، في ظل ما يمكن اعتباره حالة من عدم الانضباط في أداء الجهات المعنية، وحالة التشويش التي تغلب على المشهد السياسي في البلاد خلال هذه الفترة الفارقة من تاريخ اليمن.

وفيما يلي أقدم قراءة سريعة لمشروع قانون الاتصالات وتقنية المعلومات، بنصه الأول المقدم من وزارة الاتصالات وتقنية المعلومات إلى مجلس النواب ثم ملاحظة لجنة النقل والاتصالات بالمجلس، ثم التعديل الأخير للوزارة على نص المشروع..

وسيسمى الترخيص على الضمانات والإجراءات التي اشتمل عليها مشروع القانون والمتصلة منها بحماية المستهلك، اقتصادياً وصحياً وحماية خصوصيته، وحقه في حرية التعبير، من أي شكل من أشكال الانتهاك التي تتم خارج سلطة القضاء العادي.. بالإضافة إلى إعلام المستهلك توعيته وتثقيفه وعلى النحو التالي:

أولاً: الحماية الاقتصادية للمستهلك: تركز الملاحظات التالية حول مشروع القانون، على المضمين المؤثرة تأثيراً مباشراً وغير مباشر على المصالح الاقتصادية للمستهلكين والتي نوردتها فيما يلي:

أ-مضمين ذات التأثير غير المباشر:

جاء مشروع القانون متقلاً بالصلاحيات والأختصاصات البيروقراطية، التي تم توزيعها على تسعين:

النسق الأول: يتعلق بالصلاحيات التي منحها مشروع القانون لديوان عام الوزارة، وهي صلاحيات أعطت مجالاً واسعاً لهيمنة ديوان عام الوزارة على مجمل صلاحيات الهيئة سواء المتصل منها بتنظيم قطاع الاتصالات ورسم السياسات وإعداد الخطط، أو تلك المتصلة بالجوانب الفنية البحثية.

وهنا أيضاً يتولد سؤال بشأن قدرة ديوان الوزارة على النهوض بكل الصلاحيات التي منحها له مشروع القانون وهو منفصل عملياً عن مهمة تنظيم القطاع..

النسق الثاني: ويتعلق بالصلاحيات الممنوحة لهيئة تنظيم الاتصالات.. ولهذا التوازي أو التنزاع في الغالب الأعم في الصلاحيات البيروقراطية والفنية، بين

الوزارة والهيئة، أثره في تحقيق الغاية التي وجدت من أجلها الهيئة وهي تنظيم وتطوير قطاع الاتصالات وربطه بالمصالح المباشرة للمستهلكين وتحسين نوعية حياتهم، وليس زيادة هيمنة الدولة على القطاع، وتعظيم الكوابع التي تعوق تطوره وتعدد خياراته..

وجاءت في اعتقادنا أن هذه الصلاحيات التي نصت عليها القوانين، هي التي حالت دون أن يأتي القانون بالاسم المفترض، وهو: (قانون تنظيم الاتصالات)..

ب- مضمين ذات تأثير مباشر:

1- إبلاغ الهيئة مسبقاً بتفاصيل هذه الزيادة ومبرراتها.

2- مراعاة أن تتجاوز هذه الزيادة ما ورد في شروط اتفاقية الترخيص أو القرارات والتعليمات التي تصدر عن الهيئة.. 3- الإعلان عن تفاصيل هذه الزيادة قبل شهرين من تنفيذها وذلك في صحيفتين يوميتين على الأقل وبالنسبة التي يكفل علم المستهلكين بها وفهم طبيعة هذه الزيادة.. وكان يجب إلزام المرخص له بإعلام المستهلكين عبر الرسائل من خلال شبكة الاتصالات نفسها التي يتلقى المستهلك الخدمة منها...

وقد تضمن القانون نصوصاً، جاءت في شكل فقرات ضمن مواد، وتناولت: حماية المستهلك من حيث جودة الخدمة والأسعار، وحل المنازعات بين المرخص لهم والمستفيدين.. جاء ذلك في البند (10) من المادة (6) من مشروع القانون، والتي تنص على: "حماية المصالح المشروعة للمستفيدين ومراقبة الأشخاص والجهات المرخص لها للتأكد من الالتزام بشروط الرخصة، بما في ذلك مواصفات الخدمة المقدمة وجودتها وأساسها واتخاذ الإجراءات اللازمة بحق المخالف وفقاً لهذا القانون واللوائح والأنظمة الصادرة بمقتضاه.."

وأصل أن تأتي اللائحة أكثر تفصيلاً بحيث تحدد إطار واضح لجودة الخدمة بحيث تشمل تحسين أداء شبكات الاتصالات الثابتة والنقالة، والخدمات المرتبطة بالاتصالات بما في ذلك: خدمات النفاذ، والخدمات الصوتية، وخدمات الفيديو، والوسائط المتعددة، وخدمات الرسائل القصيرة، وتصفح الإنترنت، والفواتير ونقل الأرقام..إلخ..

وجاء ذلك أيضاً في البندين (ح، ط) من

الفقرة (2) من المادة (7)، حيث يحول البند(ح) المرخص لهم "تحديد أسعار وأجور خدمات الاتصالات وربطه بالمصالح المباشرة للمستهلكين وتحسين نوعية حياتهم، وليس

مستواها ومراقبة تقديمهم بتطبيقاتها".

في حين يحول البند(ط) هيئة تنظيم الاتصالات القديمة للمستفيدين من المرخص لهم، عند الاقتضاء في حال تقديم من المرخص ضعهما بسبب الهيمنة.."

ونقترح هنا إضافة بند جديد إلى هذه المادة تنص على: "حق المستفيد في الحصول على فرصة لإنهاء العقد دون عقوبة قبل تنفيذ أية زيادة في الأسعار".

كما نقترح إضافة بند ينص على: حق المستفيد أو المستهلك، قبل التعاقد مع المرخص لهم، في الحصول على معلومات عن الأسعار والخدمات والاختيارات المتاحة، على أن تكون دقيقة وواضحة وشاملة ومجانبة.

2) حل المنازعات:

أما ما يخص حل المنازعات بين المرخص لهم والمستفيدين، فقد جاء في نص الفقرة (ل) من المادة (7) والتي أعطت الهيئة صلاحية: "للنظر في المنازعات التي تنشأ بين المرخص لهم والمستفيدين إذا اتفقا على إحالتها إلى الهيئة، أو إجازة الاتفاقيات المبرمة بينهم.. إلخ.

كفلت المادة (50) من مشروع القانون المستهلك من حجب خدمة الاتصالات عنه أو إلغاءها، ما لا يمكن المستهلك من أداء مادية أو ارتكب مخالفة للتشريعات والأداب العامة.. كما نصت على عدم جواز قطع خدمة الاتصالات عن المستهلكين نتيجة خلافات مالية أو إدارية أو فنية الحكومة بانفاقية الربط البيئي، لكنها لم تكن واضحة بشأن حق المستفيدين في الحصول على المعالجة الفعالة للمشاكل التي يتقدمون بها سواء لمقدمي الخدمة أو للهيئة، مما يستوجب الالتفات إلى هذا الأمر إما في مشروع القانون أو حتى في اللائحة..

ونقترح أن تضاف فقرة ثالثة إلى هذه المادة، تنص على: "على عدم جواز فصل خدمة الاتصالات عن المستفيدين في حدود اتفاقاؤهم، ولتفقتهم عدم سداد الفاتورة المستحقة في وقتها، في أيام الإجازات والعطل الرسمية، بما يحمي المصالح المشروعة للمستهلكين، ويحول دون تعطيلها.."

3) الرسائل الاتحامية والصلطة:

نقترح إضافة مادة مستقلة في مشروع القانون، تنص على "حماية المستفيدين من الرسائل الاتحامية، ومن ممارسات التسويق الانتحامية".

والتي تنص على: "على المرخص لهم، في حال إرسال رسائل تسويقية أو إعلانية، أن يتحقق من هوية المرسلين، وأن تكون الرسائل واضحة ومباشرة، وأن تكون ذات فائدة للمتلقي، وأن تكون في وقت مناسب، وأن تكون في إطار العلاقة التجارية القائمة بين المرخص لهم والمستفيد، وأن تكون في إطار العلاقة التجارية القائمة بين المرخص لهم والمستفيد، وأن تكون في إطار العلاقة التجارية القائمة بين المرخص لهم والمستفيد، وأن تكون في إطار العلاقة التجارية القائمة بين المرخص لهم والمستفيد.."

انتهاك الخصوصية.

وتطالب بأن يتضمن مشروع القانون مادة خاصة تنص على: حق المستفيدين (المستهلكين) في الحصول على الخدمات الآمنة، وحماية حقهم في عدم تلقي رسائل المعلومات بإعداد تقارير ومنشورات وإرشادات للمستفيدين وإصدارها، وكذلك إعداد البرامج الإعلامية اللازمة لزيادة الوعي العام المتعلق بأهمية القطاع ومدى تأثيره الإيجابي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية.. بالإضافة

تضمن مشروع القانون إشارة خجولة إلى هذا الحق في البند (11) من المادة (6)، وتنظيم الاتصالات، والتي تنص على: جمع المعلومات المتعلقة بقطاعي الاتصالات وتقنية المعلومات بإعداد تقارير ومنشورات وإرشادات للمستفيدين وإصدارها، وكذلك إعداد البرامج الإعلامية اللازمة لزيادة الوعي العام المتعلق بأهمية القطاع ومدى تأثيره الإيجابي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية.. بالإضافة

تضمن مشروع القانون إشارة خجولة إلى هذا الحق في البند (11) من المادة (6)، وتنظيم الاتصالات، والتي تنص على: جمع المعلومات المتعلقة بقطاعي الاتصالات وتقنية المعلومات بإعداد تقارير ومنشورات وإرشادات للمستفيدين وإصدارها، وكذلك إعداد البرامج الإعلامية اللازمة لزيادة الوعي العام المتعلق بأهمية القطاع ومدى تأثيره الإيجابي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية.. بالإضافة

تضمن مشروع القانون إشارة خجولة إلى هذا الحق في البند (11) من المادة (6)، وتنظيم الاتصالات، والتي تنص على: جمع المعلومات المتعلقة بقطاعي الاتصالات وتقنية المعلومات بإعداد تقارير ومنشورات وإرشادات للمستفيدين وإصدارها، وكذلك إعداد البرامج الإعلامية اللازمة لزيادة الوعي العام المتعلق بأهمية القطاع ومدى تأثيره الإيجابي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية.. بالإضافة

تضمن مشروع القانون إشارة خجولة إلى هذا الحق في البند (11) من المادة (6)، وتنظيم الاتصالات، والتي تنص على: جمع المعلومات المتعلقة بقطاعي الاتصالات وتقنية المعلومات بإعداد تقارير ومنشورات وإرشادات للمستفيدين وإصدارها، وكذلك إعداد البرامج الإعلامية اللازمة لزيادة الوعي العام المتعلق بأهمية القطاع ومدى تأثيره الإيجابي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية.. بالإضافة

تضمن مشروع القانون إشارة خجولة إلى هذا الحق في البند (11) من المادة (6)، وتنظيم الاتصالات، والتي تنص على: جمع المعلومات المتعلقة بقطاعي الاتصالات وتقنية المعلومات بإعداد تقارير ومنشورات وإرشادات للمستفيدين وإصدارها، وكذلك إعداد البرامج الإعلامية اللازمة لزيادة الوعي العام المتعلق بأهمية القطاع ومدى تأثيره الإيجابي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية.. بالإضافة