



الدولة تحصل على الفتات!!



من المسلم به أن النظام الضريبي يرتبط ارتباطاً وثيقاً بطبيعة النظام الاقتصادي والاجتماعي والسياسي، ويتأثر بمستوى التقدم الاجتماعي والاقتصادي ويؤثر فيه، وفي الوقت نفسه بطبيعة الدور الاقتصادي والاجتماعي الذي تؤديه الدولة.

وقد أصبحت الضريبة في الوقت الراهن وسيلة هامة، من الوسائل المالية المختلفة التي تستخدمها الدول الرأسمالية لتحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية، والتدخل في الأنشطة المختلفة للتأثير عليها وتوجيهها نحو الغايات والأغراض التي تسعى إلى تحقيقها.

تحقيق / عبدالله الخولاني

تهدف السياسة الضريبية إلى التخفيف من الفقر باعتبارها أداة لإعادة توزيع الدخل والثروة في المجتمع ومن ثم تعزيز التوازن بين الفئات الاجتماعية وتقوية السلم الاجتماعي باعتبارها تمثل مورد التمويل المستدام للموازنة العامة لتمكين الدولة من القيام بواجباتها تجاه الفرد والمجتمع وخاصة بتغطية نفقات الدولة وخاصة الجانب الاجتماعي عن أحمد حجر الخبير الاقتصادي يشكف عن انخفاض حجم المحصل من ضرائب الأرباح ومكاسب رأس المال حيث لم يتجاوز متوسط معدل نموها خلال الفترة (2000 - 2010م) (13%) هذا في الوقت الذي حققت القيمة المضافة بالأسعار الجارية للقطاعات الخاضعة لضريبة الأرباح خلال نفس الفترة معدل نمو سنوي متوسط (16.14%) وهذا ما جعل نسبة المحصل من ضريبة الأرباح المحفزة أصلاً إلى إجمالي القيمة المضافة لهذه القطاعات تخفض من (1.95%) عام 2010م إلى (1.5%) عام 2010م، وهذه النسبة تنمكس مدى كبر حجم التهريب الضريبي في هذا المجال وزيادة، بل وتهدي ضخامة دور القطاع الخاص في التهريب من دفع ما عليه لحزينة الدولة.

تظهر البيانات الاقتصادية طبقاً لحجر أن قيمة الواردات السلعية حققت خلال الفترة (2000 - 2010م) معدل نمو سنوي متوسط (16.3%) هذا في الوقت الذي لم يتجاوز متوسط معدل النمو السنوي للضرائب على التجارة الدولية خلال نفس الفترة (8.4%) وتعكس النسب السابقة وجود انخفاض كبير في حجم المحصل من الرسوم الجمركية ودرجة تفوق ما قد يرتب من نتائج تنفيذ الإصلاحات الجمركية الأخيرة (خفض التعريفية، والانضمام إلى السوق العربية الكبرى... الخ)، هذا إلى جانب وجود مجال واسع للتلاعب في مجال الإعفاءات الجمركية والدخول المؤقت للسلع والتهريب.

نمو

وتظهر نتائج مسح مناخ الاستثمار الذي نفذته البنك الدولي في اليمن عام 2010م، أن شركات القطاع الخاص تعاني من زيادة عدد مرات التنقيش أو الاجتماعات المطلوبة مع موظفي الضرائب والتي تصل إلى حوالي ثلاثة أضعاف متوسط مرات الزيارة في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. ووفقاً لنتائج الاستقصاء، بلغت نسبة الشركات اليمنية التي تتوقع تقديمها لهدياً أو مدفوعات غير رسمية (رشوة) في لقاءاتها مع مسؤولي الضرائب حوالي 66.7% مقارنة بحوالي 23.4% متوسط لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. وتعد تلك النسبة مؤشراً واضحاً على انتشار الفساد الضريبي في اليمن، مما يهدد نمو وتطور مؤسسات قطاع الأعمال وفي نفس الوقت يهدر موارد الموازنة العامة للدولة من الضرائب فمؤسسات الأعمال ليس لديها مانع من تقديم الرشوة لتخفيض المستحقات الضريبية. فعلى سبيل المثال، تشير مؤسسة التمويل الدولية (IFC) التابعة للبنك الدولي في أحد إصداراتها إلى أن دفع رشوة في اليمن بنسبة 40-20% من التقييم الضريبية يمكن أن يخفض التقييم بحوالي 50%.

ضياح

القطاع الخاص يرفض اعتماد السجلات النظامية وهذا نتج عنه ضياح موارد كبيرة على الموازنة العامة للدولة، بسبب عدم التزام القطاع الخاص بمسك سجلات نظامية كما يفيد الخبير المالي عبدالمجيد البطلي حيث تشير التقديرات إلى أن التطبيق الناجح لضريبة المبيعات ستسفر عنه زيادة عائداتها لتصل إلى حوالي 5% من الناتج المحلي الإجمالي، مقابل النسبة الحالية التي تصل إلى 2.4% من الناتج وفي ظل عجز الموازنة المتنامي والوضع الاجتماعي المتردي، فإن الموازنة أوحج ما تكون إلى هذه المبالغ.

نفوذ القطاع الخاص

عدم التزام القطاع الخاص بالقوانين الضريبية يوضع جلاء التأثير والنفوذ الذي يتمتع به قطاع الأعمال في اليمن، مما مكنتهم من الماطلة في التنفيذ والوقوف أمام تطبيق سيادة القانون الضريبي ويأتي هذا في الوقت الذي لم تكن هذه الضريبة شيئاً مبتدعاً بل هي ضريبة مطبقة في معظم دول العالم ويعود تأثير ونفوذ القطاع الخاص كما يقول الخبير البطلي إلى ما يتحمله من التزامات غير منظورة مثل الدور الذي يساهم

الضرائب .. أكثر ناهيب

العدالة مقابل الدفع!!



يتحدث القطاع الخاص كثيراً عن الإدارة الضريبية كمبرر لضعف تحصيل هذا المورد الرئيسي الهام الذي تعتمد عليه الكثير من الدول كمورد سيادي بنسبة تزيد عن 15%، بينما اتساع الفجوة الحاصلة بين الجهات المحصلة ودافعي الضرائب أدى إلى عرقلة تنمية إيرادات الضرائب في اليمن فوق النسبة التي تراوح مكانها منذ سنوات والتي لا تتعدى 7%.

والأهم كما يرى معينون شملهم تحقيقنا "العدالة الضريبية وسيدفع الجميع"، فالإيرادات الضريبية مورد هام لكنها في نفس الوقت تشكل عبئاً كبيراً إذا لم تكن عادلة.



تحقيق / محمد راجح

هؤلاء كانت حجتهن الإدارة الضريبية وغياب كفاءة وعدالة التحصيل، لكن عندما واجهنهم بمدى مسؤولية الطرف الآخر وهل هو نزيه لهذا المستوى، مسكوا العصا من المنتصف بالقول: ليس القطاع الخاص كله نزيه ولا موظفي الضرائب شياطين، لكنه خليط على حد تعبيرهم بين هذا وذلك.

الإيرادات الضريبة إحدى مكامن الضعف في الاقتصاد اليمني تتراوح نسبتهما بين 10% خلال الفترة 2006-2010م. ومع ذلك، فإن اليمن يصنف ضمن الدول الأقل تحصيلاً للإيرادات الضريبية. فالإيرادات الضريبة لا تساهم سوى بـ 22.7% من إجمالي العام للإيرادات في المتوسط خلال الفترة 2006-2010م. في حين تتراوح تلك النسبة بين 40-67% في بعض الاقتصاديات العربية المشابهة مثل سوريا ومصر ولبنان والأردن.

ما يقارب ربع النفقات الجارية خلال نفس الفترة، ويعزز من ضعف نسبة التغطية نمو النفقات الجارية بمعدلات أسرع من نمو الإيرادات الضريبية وقد ساعدت إيرادات النفط الخام خلال السنوات الماضية الإدارة الاقتصادية على التأجيل والتأدي في تنفيذ الإصلاحات الضريبية وخاصة ضريبة المبيعات، إلا أن استمرار ذلك الحال أمر غير ممكن في ظل التراجع المستمر في إنتاج النفط الخام.

اليمن الأقل

شهدت الإيرادات الضريبة زيادات مضطربة في قيمتها المطلقة سنة بعد أخرى، ونمت بمعدلات متفاوتة بلغت في المتوسط حوالي 10% خلال الفترة 2006-2010م. ومع ذلك، فإن اليمن يصنف ضمن الدول الأقل تحصيلاً للإيرادات الضريبية. فالإيرادات الضريبة لا تساهم سوى بـ 22.7% من إجمالي العام للإيرادات في المتوسط خلال الفترة 2006-2010م. في حين تتراوح تلك النسبة بين 40-67% في بعض الاقتصاديات العربية المشابهة مثل سوريا ومصر ولبنان والأردن.

من جانبه يرى استاذ الاقتصاد بجامعة صنعاء الدكتور طه الفصيل أن الطاقة الضريبة الممكنة (المتاحة) للاقتصاد اليمني تتراوح نسبتهما بين 20% و 25% من الناتج المحلي الإجمالي وتؤكد هذه البيانات من ناحية وجود طاقّة ضريبية متاحة وموفرة يمكن استغلالها من قبل الإدارة الضريبية، ويؤكد من ناحية أخرى إمكانية زيادة العبء الضريبي للاقتصاد اليمني دون اللجوء إلى زيادة معدلات الضرائب القائمة أو إدخال أوعية ضريبية جديدة. وإنما يمكن زيادة الحصيلة الضريبة عن طريق تحسين وتطوير الإدارة الضريبية. وزيادة انتشار التحصيل الضريبي ليغطي كافة فئات المجتمع الضريبي ومختلف مناطق اليمن. حيث تشير البيانات إلى أن حجم التهريب الضريبي قد تزايد باستمرار خلال العقدين الماضيين بحيث يقدر حجم الفاقد من الضريبة المتاحة خلال هذه الفترة بحوالي تريليون ريال مقارنة مع تحصيل موارد ضريبة خلال العام الماضي والتي تقدر بنحو 500 مليار ريال.

أموال متاحة

من جانبه يرى استاذ الاقتصاد بجامعة صنعاء الدكتور طه الفصيل أن الطاقة الضريبة الممكنة (المتاحة) للاقتصاد اليمني تتراوح نسبتهما بين 20% و 25% من الناتج المحلي الإجمالي وتؤكد هذه البيانات من ناحية وجود طاقّة ضريبية متاحة وموفرة يمكن استغلالها من قبل الإدارة الضريبية، ويؤكد من ناحية أخرى إمكانية زيادة العبء الضريبي للاقتصاد اليمني دون اللجوء إلى زيادة معدلات الضرائب القائمة أو إدخال أوعية ضريبية جديدة. وإنما يمكن زيادة الحصيلة الضريبة عن طريق تحسين وتطوير الإدارة الضريبية. وزيادة انتشار التحصيل الضريبي ليغطي كافة فئات المجتمع الضريبي ومختلف مناطق اليمن. حيث تشير البيانات إلى أن حجم التهريب الضريبي قد تزايد باستمرار خلال العقدين الماضيين بحيث يقدر حجم الفاقد من الضريبة المتاحة خلال هذه الفترة بحوالي تريليون ريال مقارنة مع تحصيل موارد ضريبة خلال العام الماضي والتي تقدر بنحو 500 مليار ريال.

مورد كامن

ويوجه عام، تتضح ضالة التحصيل الضريبي بالنسبة للموازنة العامة للدولة خلال الفترة الماضية. مما يعني ضعف تأثير الضريبة على القطاعات الإنتاجية والخدمية وبالتالي فإن استخدام الضريبة للتأثير في آليات عمل السوق الاجتماعي وتمويل برامجه تبدو ضعيفة في الوقت الحاضر. وفي حين يعكس ضعف التأثير الضريبة على القطاعات الإنتاجية والخدمية وبالتالي فإن استخدام الضريبة للتأثير في آليات عمل السوق الاجتماعي وتمويل برامجه تبدو ضعيفة في الوقت الحاضر. وفي حين يعكس ضعف التأثير الضريبة على القطاعات الإنتاجية والخدمية وبالتالي فإن استخدام الضريبة للتأثير في آليات عمل السوق الاجتماعي وتمويل برامجه تبدو ضعيفة في الوقت الحاضر. وفي حين يعكس ضعف التأثير الضريبة على القطاعات الإنتاجية والخدمية وبالتالي فإن استخدام الضريبة للتأثير في آليات عمل السوق الاجتماعي وتمويل برامجه تبدو ضعيفة في الوقت الحاضر.

الضرائب لاتدفع

تحجم مجموعة غير قليلة من الجهات والمؤسسات ومعظمها عامة عن دفع المبالغ الضريبة المستحقة عليها لمصلحة الضرائب مما أدى إلى تراكم مديونيات كبيرة على تلك المؤسسات تقدر بأكثر من 220 مليار ريال وفي هذا الإطار ينبغي على مصلحة الضرائب اتخاذ الإجراءات القانونية لتحصيل المديونيات، كون التشاغل مع تلك المؤسسات يشجع باقي الجهات على اقتفاء أثر زميلاتها، وهذا يشكل تطبيق سيادة القانون الضريبية التي لا تفرق بين المكلفين مهما كانت صفاتهم ونفوذهم وانتماءاتهم.



السماعون: الحكومة غير قادرة على جباية مواردها

التحصيل الضريبي". ويقول: الإيرادات الضريبة مورد هام لكنها في نفس الوقت تشكل عبئاً كبيراً إذا لم تكن عادلة. وهذا توضح ذلك "والحديث لجمعان": شركة ما مثلاً سددت ما عليها وأخرى لم تسدد بسبب التهريب الضريبي و ضعف هيكل التحصيل والمتابعة، بمعنى أن حسابات هذه القطر أو لا قبل الغير، لأنه إذا لم يعرف ويدقق في حسابات المالية سيترتب لكثرة، وهناك كثير بالمقابل من الأنشطة الاقتصادية والتجارية بحسب مبالغها متدقة وليس فيها أي شائبة، شركة تستغني وأخرى تستهجر، مع غياب تام للمنافسة. ويضيف جمعان قائلاً: عندما تطبق قانوناً يجب أن تطبق بعدالة، وإلا ستنتج مجالاً واسعاً للتهريب الضريبي ولهذا يجب سد كل منافذ التهريب من خلال التطبيق العادل للقوانين.

يشرح الضرائب، أما عن طريق التهريب أو الإعفاء أو التسهيلات أو عن طريق أداء الضريبة غير حقيقية. ويشدد السماعون على المساواة، ومتى ما شعر بها التاجر سيضعف الضريبة على أكبر وجه، لأن هناك الكثير من المنشآت لا تدفع ضرائب على موظفيها وأرباحها، بينما التاجر الملتزم يربط عليه أضعاف ما يربط على مثل هؤلاء التاجر الناقدين.

مقتضب
السؤال هنا الذي واجهنا به السماعون: هل القطاع الخاص نزيه لهذه الدرجة؛ بينما المشكلة كلها في الإدارة الضريبة؟ ورد ماسك العصا من المنتصف بالقول: لا نستطيع القول إن القطاع الخاص كله نزيه ولا موظفي الضرائب شياطين، لكنه خليط على حد تعبيره بين هذا وذلك. ويضيف: إذا أردت أن تصد القبح للغير عليك أن تصح نفسك من الداخل، ومن أهم ذلك الشفافية في التعامل والمساواة للدفع، وتوفير الوسائل المشروعة للمنافسة. ويتحدث حول أهمية الشفافية في مجال التشريع، بحيث لا يفسر كل طرف القوانين حسب مايراه، مثل قانون ضرائب الدخل التي تنبأوا لها مؤخرًا وتم عرضها للتداول، لأن التشريعات عندما توضع ينبغي أن تلتصق بالواقع والبيئة المستهدفة منها.

العقارات والمهن .. ضرائب تدفع

تحقيق / أحمد الطيار



التجارية وغير الصناعية وربع العقارات سوى على 10% في أغلب الأوقات.

الامتثال
تضع مصلحة الضرائب على رأس أولوياتها للتحصيل الضريبي فكرة الامتثال الطوعي لتسديد المكلفين ما عليهم من ضرائب وتعتبر هذا المبدأ هو الأصل فيما اتخاذه إجراءات متشددة على المكلفين هو الفرع، لكن المصلحة وفروعها ومكاتبها في كل أنحاء الجمهورية تبقى عاجزة عن التدخل بالقوة وإرغام المكلفين

قفة: الإيرادات الضريبة

أدم مكامن الضعف في الاقتصاد الوطني

يسهل معرفتها، ووجود كفاءة في الجهات المختصة تستطيع معرفتها وتقديرها بدون الرجوع للجهة المعنية، بالإضافة إلى ضرورة تطوير أداء المداين الحسينيين للجهات الكبيرة والهامة لأنها إحدى المصادر الرئيسية للضريبة العامة. ويشير إلى أن القطاع الخاص المنظم لحساباته مدققة وليس فيها أي شائبة، شركة تستغني وأخرى تستهجر، مع غياب تام للمنافسة. ويضيف جمعان قائلاً: عندما تطبق قانوناً يجب أن تطبق بعدالة، وإلا ستنتج مجالاً واسعاً للتهريب الضريبي ولهذا يجب سد كل منافذ التهريب من خلال التطبيق العادل للقوانين.

الثقة والمساواة

يرى رجل الأعمال أحمد جمعان- مسؤول في نادي رجال الأعمال- أن أهم شيء تعزيز الثقة بين القطاع الخاص والقطاع العام ومؤسسات الدولة بخصوصية التي ترتبط بالجوانب الإيرادية مثل الضرائب وغيرها. وكلما زادت الثقة بحسب جمعان ستكون عملية تحصيل الضرائب أفضل. "أهم نقطة في الوقت الراهن بظهور" عدم تغطية الجديبات العلاقة بين الطرفين. ويتحدث حول وجود العديد من الإشكالات يتعرض لها القطاع الخاص مثل الاختلافات والتقطعات في الطرقات وغيرها، والنقص في المواد الأولية أهمها المشتقات البترولية والكهرباء، ومجمل هذه الإشكالات تمثل عائقاً تتساهل من التحصيل لضريبة الإيرادات ويؤدي إلى التهريب، والحل بإيجاد سياسة مرنة لتنمية الإيرادات.

رصد الفجوة

ويؤكد مسؤول أرفع مؤسسة للمطاع الخاص - ضرورة تغيير طريقة تحصيل الإيرادات الضريبة لخلق الثقة بين القطاع الخاص والإدارة الضريبية. ويقول: إن الحسابات في الوقت الراهن

حسابات

ويؤكد مسؤول أرفع مؤسسة للمطاع الخاص - ضرورة تغيير طريقة تحصيل الإيرادات الضريبة لخلق الثقة بين القطاع الخاص والإدارة الضريبية. ويقول: إن الحسابات في الوقت الراهن

واقف

يقول خبراه أن بإمكان الدولة أن تحصل على خصسة أضعاف ما تحصل عليه الآن من إيرادات ضريبة عن عن العقارات ودخل أصحاب المهن غير التجارية وغير الصناعية إن تم تطبيق القانون بصرامة، فاليمن وفقاً للخبراء يحض ما يصل إلى 400 مليار ريال من الضرائب البالقي تحصل من ضريبة الأعمال التجارية والصناعية من كافة القطاعات العامة والمختلطة والمصلحة وفروعها ومكاتبها في كل أنحاء الجمهورية تبقى عاجزة عن التدخل بالقوة وإرغام المكلفين

تسليم

عملياً تخضع ضريبة المهن غير التجارية وغير

العقارات والمهن .. ضرائب تدفع

تحقيق / أحمد الطيار



التجارية وغير الصناعية وربع العقارات سوى على 10% في أغلب الأوقات.

الامتثال
تضع مصلحة الضرائب على رأس أولوياتها للتحصيل الضريبي فكرة الامتثال الطوعي لتسديد المكلفين ما عليهم من ضرائب وتعتبر هذا المبدأ هو الأصل فيما اتخاذه إجراءات متشددة على المكلفين هو الفرع، لكن المصلحة وفروعها ومكاتبها في كل أنحاء الجمهورية تبقى عاجزة عن التدخل بالقوة وإرغام المكلفين

تسليم

عملياً تخضع ضريبة المهن غير التجارية وغير