

# وهي وقيل دافعوها !!



رئيس مصلحة الضرائب:

## الوضع السياسي والأمني أثر على التحصيل

### الإيرادات يجب لا تقل عن تريليون ريال



### نحن لا نستطيع التعامل مباشرة مع الشركات النفطية

#### النسبة

#### \* كم النسبة ؟

- إذا أخذنا حوالي 147 مليار ريال ضرائب مرتبات وأجور سواء في القطاع العام أو المختلط أو الخاص من إجمالي الإيرادات الضريبية سنجد أن النسبة تحسنت بنسبة كبيرة، كانت النسبة 25% ما يدفعه القطاع الخاص في الماضي من ضرائب الأرباح التجارية والصناعية ولكن الآن النسبة أصبحت 60% وتأمل التجارة بالبيانات الحكومية القادمة حين تنتهي كافة الإعفاءات.

#### تطبيق

\* أستاذ أحمد لو طلب منكم البحث عن موارد مهمة يمكن أن تزفد الدولة في ظل الأوضاع الاقتصادية؟

- أنا أعتقد أن التزام الجميع بتطبيق ضريبة المبيعات لا نقول وفقا للقانون ولكن وفقا للآلية التي وجه بها فخامة الأخ الرئيس هذه سوف تؤدي إلى رقد الخزينة بموارد إضافية، وأيضاً المؤسسة الاقتصادية المبنية وبعض وحدات القطاع العام والقطاعات المسلحة فيما لا يتعلق بالمعدات والتجهيزات العسكرية تدفع عنها الضرائب وفقاً لحكام القانون أعتقد أنها ستغير بسرعة كبيرة وعلى القطاع الخاص الالتزام بألية رئيس الجمهورية . وهناك بدائل أخرى مثل تحصيل التراكبات والبت سريعاً في القضايا المنظورة أمام المحاكم والنيابات ولجان الطعون هذه تمتل مورداً، وهناك موارد ضائعة مثل الموارد المحلية كضرائب العقار والقات والمهن لكن تحصيلها يحتاج تعاون المجالس المحلية ومحافظي المحافظات وبدون تعاونها لا نستطيع الوصول إلى هذه الموارد.

#### 50%

\* كم تقدر حجم الموارد الضريبية الضائعة ؟  
- نحن نقول أن إجمالي الموارد ولكن مقارنتين لا يتجاوز 50% مما يجب تحصيله وأنا أقول إن الإيرادات الضريبية يجب أن لا تقل عن تريليون ريال، ولأن نحن نقرب من 500 مليار لكن الفاقد ما يزال كبيراً رغم ما حققناه من إنجازات، وبالنسبة للإيرادات 2013م وردنا حوالي 490 مليار ريال إلى البنك المركزي البيني بالإضافة إلى 20 مليار ريال مؤجلة لدى البنك ووزارة المالية وهي إيرادات متحققة تم تأجيلها لدى مصلحة الجمارك وحساب وزارة المالية وبذلك يمكن القول إننا اقتربنا من 510 مليارات ريال.

#### نعم

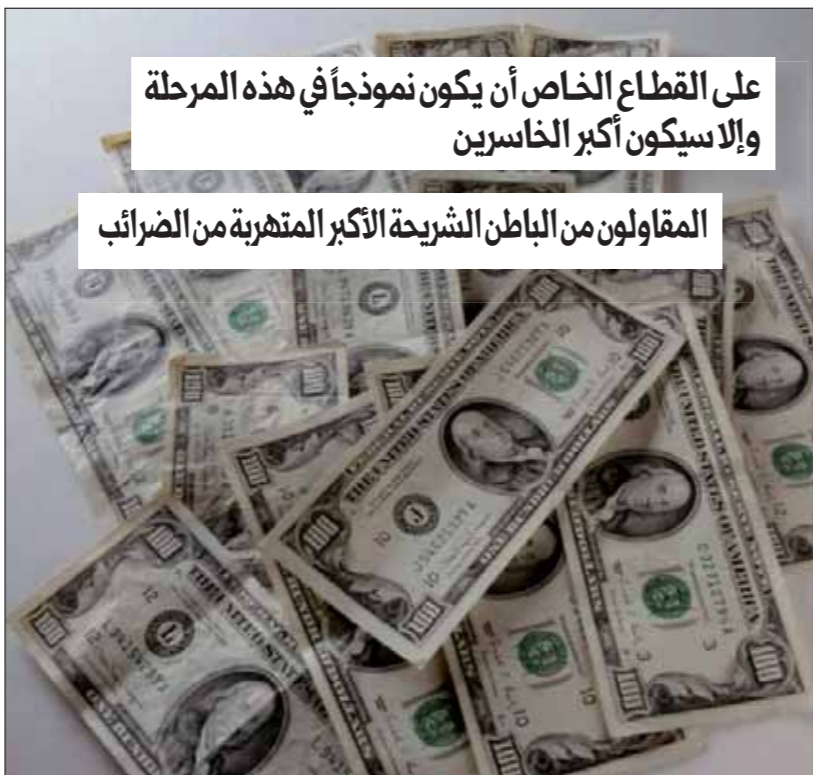
\* هناك من يطرح ضرورة فرض ضرائب على أدون الخزانة.. هل أنتم مع هذا التحول؟  
- أدونات الخزانة عندما بدأت الحكومة بإصدارها كان الهدف منها امتصاص السيولة في السوق والهدف من إعفاؤها من الضرائب تشجيع الناس على الأرباح والإيداع في هذه الأرباح لأنها كانت هناك معارضة من وجهة نظر دينية باعتبارها ربوية ولكن الآن أصبحت تمثلهما للحكومة وتكلفتها كبيرة وأعتقد أنه في أي تعديل قانوني قائم يجب أن تخضع هذه الأدون للضريبة وخاصة أدون الشركات والمؤسسات الاعتبارية التي تعتمد على أرباحها على هذه الأدون ولكن ليس الأفراد بهدف البحث من بدائل استثمارية أخرى.

#### رفع الدعم لا يكفي

\* ماهي الحلول للخروج من هذا المأزق ؟  
- سؤال صعب وسهل في نفس الوقت سهل من ناحية التخطيط وصعب من ناحية التنفيذ نقول هناك اختلافات كبيرة تعاني منها موارد الدولة أهمها دعم المشتقات النفطية الذي أصبح يتقرب من 3,5 مليار دولار وهولاً يصل إلى مستحقه وهذه التروة يتم إهدارها بطريقة غير رشيدة، لو تم رفع الدعم، الصورة ستتقلب على رفع الدعم لوحده لا يكفي يجب أن يتزامن مع إصلاحات اقتصادية كبيرة في مجال الإيرادات والإنفاق فهناك باب المرتبات والأجور يجب أن يعاد النظر فيه ويصفي كشف الراتب من الوهميين، وهناك نفقات لهجات يجب إعادة النظر فيها والتهرب والتهرب يجب أن يحارب فرغ الدعم أن يؤدي إلى تنفيذ حزمة إصلاحات متكاملة وهذا لن يتأتى إلا إذا أدرك الجميع مسؤولياتهم بدون استثناء ويظهرون للشعب بصورة موحدة ويشرحون للشعب الحقيقة بعيداً عن المزايدة والمكاييد فالواضع لم يعد يحتمل لأننا سنجد أمامه خيارات أكثر كلفة من الدعم وفي وقت سيكون الشعب منهكاً والدولة على شفى الاتهيار، وهنا نجد رسالة للقطاع الخاص نحن في موسم تقديم الإقترارات الضريبية وهي فرصة للتثبتوا وطبئتمكم وندفعوا الضرائب حتى تتمكن الدولة من القيام بواجبها ومواجهة التحديات، وإذا لم تستطع الدولة ذلك سندفع جميعاً ثمننا فادح والإقراض الخاص سيكون الخاسر الأكبر في أي تطورات قائمة لاسمح الله.

### على القطاع الخاص أن يكون نموذجاً في هذه المرحلة وإلا سيكون أكبر الخاسرين

### المقاولون من الباطن الشريحة الأكبر المتضررة من الضرائب



الضرائب من الموارد السيادية في كل دول العالم إلا في اليمن لازلتنا ننظر إليها كغنيمة يجب اقتراسها حتى وجدت الخزينة العامة نفسها خالية الوفاض في ظل تناقص الإيرادات النفطية بصورة تضعضنا في دائرة الخطر.

رئيس مصلحة الضرائب يؤكد بنشافية وصراحة أن الإيرادات الضريبية يجب أن لا تقل عن تريليون ريال في العام الواحد هناك، لكن صعوبات تواجه المصلحة طبقاً للغالب منها الوضع الأمني والاقتصادي وعدم تعاون الكثير من الجهات الحكومية، كما أن مصلحة الضرائب لا تتواجد إلا في مراكز بعض المحافظات مثل صعدة وعمران وشبوة وأبين ويجزم رئيس مصلحة الضرائب أن تطبيق ضريبة المبيعات وفق الآلية المقررة من قبل رئيس الجمهورية من قبل القطاع الخاص والمؤسسات الحكومية كفيلاً بزيادة الإيرادات الضريبية.. مزيد من التفاصيل:

#### حاوره/عبدالله الخولاني

\* بداية لو تحدثنا عن الوضع الاقتصادي وكما هو معروف إن هناك تراجعاً في إيرادات الدولة بشكل كبير.. وهناك من يشير لمورد الضرائب على أنه لتعويض هذا التناقص.. أنت كمصلحة ماذا تتوقعون في جعبتكم من آليات يمكن تفعيلها لرفع خزينة الدولة؟

- طبعاً مصلحة الضرائب تعمل بكل طاقاتها لتحصيل الضرائب الضريبية، وفقاً للقانون لكن هناك بعض التغيرات التي تحدث من قدرة فاعلية مصلحة الضرائب لتحصيل هذه الموارد، ومنها الوضع العام للملبد السياسي أو الأمني أو الأوضاع الاقتصادية كثيراً من الخطط والبرامج لا تستطيع المصلحة أن تنفذها بسبب هذه المعوقات والصعوبات وهناك تحديات أمنية كبيرة تواجهها فهناك مراكز محافظات لا تستطيع الوصول إليها وهناك جهات لا تتعاون مع مصلحة الضرائب أيضاً الوضع الاقتصادي يمر بأزمة وتعتزات وهذا يؤثر بدوره على الموارد الضريبية هناك كثير من الجهات خاصة الحكومية لا تتعاون مع مصلحة الضرائب لتطبيق القوانين الضريبية وتتمثل بنسبة لنا نغرة أو اختلالاً في تحصيل هذه الموارد.

\* أنت ذكرت أن هناك مراكز ومحافظات لا تستطيع المصلحة أن توصل إليها.. لماذا؟  
- نتيجة الأوضاع الأمنية في محافظات كثيرة لا نستطيع المصلحة الوصول إلا في المراكز مثل محافظات صعدة، شبوة، أبين، أجزاء من محافظة الضالع وعمران كثير من المناطق التي تم إغتها ولا تمارس مصلحة الضرائب فيها أي نشاط.

#### مشاكل

\* الجهات الحكومية لا تتعاون مع المصلحة من أي ناحية هل هي لا تقوم بالتسديد أم تخلت العرافيل لعدم قيام المصلحة بعملها؟  
- هناك جهات لا تقوم بدورها بتحويل الموارد الضريبية كل الأجهزة ملزمة وفقاً لأحكام القوانين الضريبية أنها تحصل الضرائب خاصة الضرائب تحت الحساب في عندما مشاكل كبيرة في بعض المؤسسات العامة في بعض الأجهزة المهمة في الدولة وأيضاً، وبعض الوحدات الاقتصادية وخاصة في القطاع النفطي نحن لا نستطيع أن نتعامل مع الشركات النفطية ولا الوصول إليها إلا عبر وزارة النفط هذه صعوبة أن نحصل الموارد خاصة تحت الحساب فقيل أن يتوقف لنا مورد هو يوفر لنا معلومة من يتعامل في هذا القطاع وماهي حجم تعاملات.

#### ممر في الماضي

\* إذا كانت مصلحة الضرائب لا تستطيع الوصول إلى الشركات النفطية وتحصل ضرائب الدولة.. كيف سيكون الحال مع القطاعات الأخرى؟  
- اتفاقيات المشاركة في الإنتاج هي تحد من تعامل أجهزة الدولة مع هذه الشركات إلا عبر وزارة النفط ربما كان هذا المبرر في الماضي ولكن لا يجب أن تكون مصلحة الضرائب غير قادرة على الوصول إلى هذه الشركات بأحكام القوانين وهذا



أستاذ الاقتصاد والمالية العامة بجامعة صنعاء:

## الفاقد الضريبي سيغطي عجز الموازنة العامة



قال الدكتور مصطفى حسين المتوكل -أستاذ الاقتصاد والمالية العامة بكلية التجارة والاقتصاد بجامعة صنعاء- إن هناك فجوة بنسبة 8% بين الطاقة الضريبية المقترضة أن تكون وبين التحصيل الضريبي الفعلي، وهذه النسبة قادرة على تغطية عجز الموازنة العامة للدولة إذا ما تم تحسين التحصيل الضريبي.. مشيراً إلى أن هناك ثلاثة أسباب تكمن في ضعف التحصيل الضريبي للدولة، هي ضعف الوعي الضريبي لدى الجمهور والتهرب الضريبي والجمركي والفساد الموجود في الجهاز الضريبي. "الثورة" أجرت حواراً مع الدكتور المتوكل تناولت معه أسباب ضعف التحصيل الضريبي وأضرار الإعفاءات الضريبية على الدخل القومي ومدى إمكانية التغلب على العجز في الموازنة من خلال الضرائب وغيرها من القضايا الضريبية.. تقرأونها في السطور التالية:

بال تأكيد.. الضرائب هي أساس الموارد المالية للدولة.. وبالتالي أي دولة لا تعتمد على الضرائب تكون مواردها غير مستقرة، فالموارد الضريبية أو الإيرادات العامة عماد ما يسمى "المالية المستدامة"، فإذا كان هناك جهاز ضريبي قوي وتشكل الإيرادات الضريبية نسبة كبيرة من الإيرادات العامة نستطيع أن نقول أن هذه الدولة قائمة وثابتة وتقوم على أسس قوية، أما إذا كان الاعتماد على موارد غير حقيقية وموارد معرضة للضرب مثل الموارد النفطية فهذه الدول غير مستقرة، وخير مثال على ذلك ما حصل في دول الخليج خلال السنوات الماضية، عندما تأثرت الإيرادات النفطية بانخفاض أسعار النفط.. فهذه الإيرادات -النفطية- بحكم أنها إيرادات قابلة للضرب وتعتمد على العوامل الخارجية من حيث الأسعار التي تتحدد وفقاً للسوق العالمية تؤدي إلى عدم استقرار في موارد الدولة، أما بالنسبة للإيرادات الضريبية فهي تتمتع بالاستقرار، وبالتالي الاعتماد على الإيرادات الضريبية أو على الناتج القومي هو الأساس في الإيرادات العامة.

هل نستطيع القول أن الضرائب هي القيمة الحقيقية؟  
- في بحث حول "الطاقة الضريبية" نشرته في مركز دراسات الخليج في أبوظبي، ونشر أيضاً في مجلة الوعي الضريبي، وجددت البحث ونشرته في مجلة كلية التجارة.. هذا البحث يصل إلى أن الطاقة الضريبية المقترضة في الجمهورية اليمنية 18% من الناتج القومي الإجمالي.. في حين أن البعب الضريبي الفعلي أي التحصيل الضريبي نسبته إلى الناتج القومي وصل إلى 10% وبالتالي هناك فجوة تقدر بـ8% بين الطاقة الضريبية المقترضة أن تكون وبين التحصيل الضريبي الفعلي، الـ8% هذه قادرة على تغطية عجز الموازنة العامة للدولة.. هذه الـ8% من الناتج القومي الإجمالي طاقة استثمارية غير مستغلة تعتبر قادراً ضريبياً، ناتجاً عن الثلاثة الأسباب التي ذكرناها سابقاً.

هل نستطيع القول أن الضرائب عامل مساعد لرفع الموازنة العامة للدولة؟  
\* هل نستطيع القول أن الضرائب عامل مساعد لرفع الموازنة العامة للدولة؟



بعض مديريات أمانة العاصمة خصوصاً الأحياء التي شهدت الاحتجاجات والاعتصامات الشيعية، حيث تتعلم المكلفون هناك بالخاسر التي طالتهم في 2011 و2012م رغم أن الدولة أعتفتهم من تلك الفترة لكنهم يستسيغون الماطلة ورفض الامتثال للقانون في حقوق 2013م وما بعدها.

وفقاً للخطة السنوية لمصلحة الضرائب للعام الحالي 2014م استهدف الربط أن تحصل الدولة على 800 مليون ريال من ضرائب المهن غير التجارية وغير الصناعية فيما تستهدف الحصول على ملياريين و260 مليون ريال من ضرائب ريع العقارات ورغم معرفة المصلحة والمجالس المحلية أن الواقع يقول أن هناك مئات من الألاف من المهنيين والاستشاريين والأطباء وغيرهم يحصلون على دخل بمئات الملايين من الريالات فإنها جددت أن تستهدف هذا العام إقرار 29 ألفاً و258 مكلفاً من أصحاب المهن غير التجارية وغير الصناعية وحوالي 97 ألفاً و287 مكلفاً من مالكي العقارات.

لكن، ميدانياً هناك مجازفة في الحصول على هذه الأرقام فحسب خير ضريبي من مديرية الثورة بالعاصمة صنعاء لا يمكن تحقيق سوى 10% في العام من ذلك الرقم، والسبب في رأيه أن المكلفين لم يلتزموا بتقديم إقتراراتهم طواعية وهم غير مبالين بأن تتخذ إجراءات عقابية ضدهم من جهة أخرى، حيث أن نافذين وأصحاب وجهات ومشائخ وغيرهم

#### حوار / حسن شرف الدين

\* بداية.. هل يمكن تشخيص مشكلة ضعف التحصيل الضريبي في اليمن؟

- مشكلة الضرائب متعددة الجوانب، وما يمكن أن يقال أن التحصيل الضريبي ليس بالمستوى الفرض أن يكون عليه، وهذا ناتج عن ثلاثة أسباب أساسية.. أولاً انخفاض الوعي الضريبي لدى الجمهور، حيث أنه يوجد تصدير من قبل الحكومة في نشر الوعي الضريبي لدى المواطنين وأهمية الضرائب كونها العمود الرئيسي لموارد الدولة، فهي المورد المستقر والدائم والتي تعتمد عليه معظم دول العالم.. ثانياً: مشكلة التهرب الضريبي والتهرب الجمركي، وهذه أيضاً لها علاقة بالسبب الأول، ولكن هذا يأتي نتيجة عدم الشعور بالمسؤولية لدى ممولي الضرائب، وهؤلاء يحاولون التهرب الضريبي بكل الوسائل المتاحة لهم، ويساعدون في ذلك من يتواطأ معهم من المحصلين الضريبيين ومن المحاسبين القانونيين، السبب الثالث هو فساد الجهاز الضريبي، حيث أن هناك خلا في الجهاز الضريبي لا يستطيع أن يحصل الضرائب المقترضة تحصيلها، وبالتالي هناك فساد في الجهاز الضريبي يعترف به القانون على الجهاز الضريبي سواء في مصلحة الضرائب أو في مصلحة الجمارك.

هل يمكن تحديد مكان الضعف في التحصيل الضريبي لدى الجهات المعنية؟  
- الضعف ناتج للأسباب الثلاثة التي ذكرناها، فهذه الأسباب تجعل من التحصيل الضريبي أقل من المقترض، وبالتالي هناك موارد ضريبية فائدة أو تضع على الدولة، والمقترض أن يتم تحصيلها، ولو حصلت الموارد الضريبية كاملة أو جمد عجز في الموازنة العامة للدولة.. أي أن الفاقد الضريبي يمكن أن يغطي عجز الموازنة، فلو حُصلت الضرائب الحقيقية التي يفترض أن تحصل لها كان هناك عجز في الموازنة العامة للدولة.

#### يغطي العجز

\* هل يمكن تحديد مكان الضعف في التحصيل الضريبي لدى الجهات المعنية؟  
- الضعف ناتج للأسباب الثلاثة التي ذكرناها، فهذه الأسباب تجعل من التحصيل الضريبي أقل من المقترض، وبالتالي هناك موارد ضريبية فائدة أو تضع على الدولة، والمقترض أن يتم تحصيلها، ولو حصلت الموارد الضريبية كاملة أو جمد عجز في الموازنة العامة للدولة.. أي أن الفاقد الضريبي يمكن أن يغطي عجز الموازنة، فلو حُصلت الضرائب الحقيقية التي يفترض أن تحصل لها كان هناك عجز في الموازنة العامة للدولة.

#### الأساس الحكومي

\* برأيكم.. من يتحمل المسؤولية تجاه التهرب الضريبي.. الفرد أم التاجر أم الحكومة؟  
- المسؤولية مشتركة بين جميع هذه الفئات، ولكن الذي يتحملها بشكل أساسي هو

#### شبهه مفقودة

بقي القطاعات تتسم بالصعوبة نظراً لتهرب المكلفين من أداء هذه الضريبة رغم علمهم بأهميتها وحاجة الدولة لها.

سلطة السلطات لكن نظراً لانتشار المحلية للايكانيات مصلحة الضرائب وأدوات مركزية وتسلم فيما بعد، ولا تجد ريفية ريع العقارات مختلفة أو أي جهات بالدولة ومصالحها، دون عجز يذكر لكن

#### عجز

تقف السلطات المحلية موقف العاجز من تطبيق القانون فيما يخص ضريبة ريع العقارات وضريبة المهن غير التجارية وغير الصناعية حيث يقاوم المكلفون بكل الطرق وأحياناً تصل إلى حد دفع السلاح على مأموري الضبط القضائي كما هو حاصل