

أحمد ماجد الجمال

التخطيط المالي في النظام الاتحادي

منذ القدم يميل الإنسان إلى الاتجاه الديمقراطي الحر في إدارة شؤونه والابتعاد عن أنظمة السيطرة المركزية في تحقيق العدالة الاجتماعية والاقتصادية، من هذا يتضح القبول الإنساني العام لمفهوم النظام الاتحادي ومحاولات الوصول المتطورة إليها باعتبارها تمثل السلوك الديمقراطي في تحقيق العدالة والنمو والتطور والتنمية المحلية في المقاربة الجديدة للمشاركة المجتمعية ضمن المواقع الجغرافية للدولة وتستكمل من خلال القوانين والتشريعات استناداً لواقع السلوكي والاجتماعي والاقتصادي فيها، ومنها التشريع المالي الذي يتولى بيان النشاط المالي الذي يتمثل في كيفية حصول الدولة على إيراداتها وأوجه إنفاقها والموازنة بين الإيرادات والنفقات، وهذا الأمر ينطبق على الدول البسيطة والمركبة، ولكن قد يتعدت في حالة الدول المركبة ومنها الدول الاتحادية، ذلك إن هذه الأخيرة يتم صنع القرار الاقتصادي فيها على مستويات مختلفة بين الحكومة المركزية (الاتحادية) والحكومات المحلية.

وتختلف الدول الاتحادية بدرجة كبيرة في اختياراتها بالنسبة لطبيعة النظم المالية بصور وأوجه متعددة ومحددة في كيفية تقسيم الصلاحيات المالية بين المركز والأقاليم.

إن إحدى الميزات العامة لتخصيص السلطات المالية في جميع الأنظمة الاتحادية تقريبا هي جعل مصادر الإيرادات الرئيسية بين الحكومة الاتحادية وتحديد أنواع ومصادر الإيرادات الضريبية وغير الضريبية ومعدلها وقيمها في الدولة الاتحادية كما في الدولة البسيطة هو من اختصاص تشريع مالي خاص وحتى عندما تكون بعض المجالات الضريبية مشتركة مع الحكومات المحلية فإن الحكومات الاتحادية تميل إلى الإشراف عليها لأنها تتمتع بصلاحيه استباق أي مجال من السلطات المتلازمة (المشتركة) بهدف تحقيق توازن للمالية العامة.

إن تركيز القسم الأعظم من الإيرادات والنفقات في حالات بيد الحكومة الاتحادية يعتبر أمراً لا غبار عليه من حيث البدء، وخصوصاً إذا تم إدارة وجوده مهنية وضبطه بمساءلة قانونية لأمرأه فيه كي تتمكن أدوات التخطيط المالي من القيام بالدور المتوقع منها عادة الاتحادية بجمع ما بين ثلثي وثلاثة أرباع إجمالي الإيرادات كما تقوم الحكومات الاتحادية في معظم الدول بتولي مسؤولية الإنفاق الحكومي: إذ تقوم بعمل تحويلات مالية لحكومات الأقاليم لتمكنها من الوفاء بمسؤولياتها المحلية بالإدارة التنفيذية والتمكين والإشراف والرقابة المباشرة بشكل أفضل وقد تمنح بعض الدول الاتحادية قسماً، من وحداتها الاستقلال المالي الذي يسمح لها بتطبيق برامجها في حقول وحدود مسؤولياتها الخاصة وإن كان هذا الأمر يختلف حسب ثروة هذه الوحدات حيث تتعامل الحكومة الاتحادية مع هذه الفروق في الثروة بين وحداتها من خلال تحويلات أكبر للوحدات الأفقر وهناك آليات للتوزيع المتوازن للإيرادات المتاحة بين حكومات الوحدات المكونة للاتحاد.

وتحدد معظم الأنظمة الاتحادية في دساتيرها سلطات جميع الإيرادات وصرف النفقات الخاصة بكل مستوى من مستويات الحكم في المركز والإقليم.

إن المطع على وضع اليمن يجد أن هذا البلد يعاني من مشاكل اقتصادية عديدة أبرزها البطالة والفقر والتضخم والديونية مع أزمات الخدمات والتعليم والصحة والبنية التحتية وغيرها وهي منتج منظومة الفساد، ومن ثم فإن بناء النظام الاتحادي على أسس اقتصادية ضعيفة يعني فقدان أهم أسس البناء الصحيح للدولة.

لقد كان موضوع توزيع عادل ومستحق للثروات ولاسيما ثروة النفط والغاز من أكثر المواضيع الحساسة وربما كانت سبباً لرفض النظام الاتحادي أو المطالبة بها على حد سواء، فامتلاك بعض الأقاليم للثروات دون الأقاليم الأخرى يؤدي إلى خشية الأقاليم التي لا تمتلك هذه الثروات من استئثار تلك الأقاليم بها وحرمانها منها وبالتالي فهي ترفض مثل هذا النظام لهذا لسبب، كما أن التوزيع غير العادل لهذه الثروات وحرمان الأقاليم التي تمتلك هذه الثروات من الحصول على حصة عادلة منها يدفعها إلى المطالبة لمثل هذا النظام على أقل تقدير للحصول على توزيع عادل لتلك الثروات.

لذا هناك أطروحات في الأنظمة الاتحادية لهذه الجزئية كفرضية تشكيل هيئة مستقلة للإشراف على الموارد العامة والطبيعية تضطلع بمسؤوليات معينه منها على سبيل المثال: التحقق من عدالة توزيع المنح والمساعدات والقروض الدولية بموجب استحقاق الأقاليم. التحقق من الاستخدام الأمثل للموارد المالية الاتحادية واقتسامها.

ضمان الشفافية والعدالة عند تخصيص الأموال لحكومات الأقاليم المنتجة للنفط وفقاً للنسب المقررة في الدستور أو القوانين ذات الصلة للمنظمة لهذه الحقوق.

وبما أن التخطيط المالي أصبح مبدأ هاما من مبادئ النظام الاتحادي لمنح الأقاليم والولايات بعض الاستقلال المالي كجزء من الشخصية المعنوية لها ضمن مفهوم الدولة المركبة وتخصيص سلطات الإنفاق العام كأساس للتوزيع المنصف والتعادي للموارد المتاحة لمعالجة الاختلالات اللاتوازنية العمودية والأفقية وهذا لا يعني بطبيعة الحال الاستقلال المالي التام والتنافس بين الأقاليم من الناحية الضريبية مثلاً أو غيره بحيث يعطيها السلطة الكاملة لإقرار موازنتها دون الرجوع إلى مصادقة السلطة الاتحادية التنفيذية والتشريعية، لأن مثل ذلك سوف يؤدي إلى ظهور حالة الخلل في الاقتصاد لمنظومة الدولة الاتحادية الذي ينتج عنه عدم قدرة الأقاليم التي تكون مواردها قليلة أو محدودة على التنمية ومواكبة التطورات في الجوانب الاجتماعية والاقتصادية، لكن يتم توحيد موازنات الأقاليم ضمن موازنة اتحادية تراعي تحقيق التوازن المالي والاقتصادي الكلي، كما يتم تخصيص حصة عادلة للأقاليم من الإيرادات المحصلة اتحادياً تكفي للقيام بأعبائها ومسؤولياتها مع الأخذ بعين الاعتبار مواردها وحاجاتها، يعني أن يتم التخطيط المالي بوضع الاعتمادات المالية للأقاليم مرتكزا على الأسس التالية:

1 - الحاجة الفعلية من الاعتمادات المالية لتغطية الإنفاق الجاري والاستثماري في ضوء الخطط المعتمدة لتنفيذ الأهداف المطلوبة ضمن الأقاليم وحسب نسبة السكان .
2 - تقدير الموارد التي تقوم الأقاليم بالتخطيط لجبايتها وتحويلها عند تحققها إلى الخزينة الاتحادية لتمويل الموازنة العامة الاتحادية لتغطية الأنفاق في كافة الأقاليم.

أن هذا الأسلوب يوفر للسلطة الاتحادية القدرة في تمويل الموازنة العامة لتغطية الإنفاق حسب الأولويات العامة التي تمكثها في تمويل المشاريع الاستثمارية وتمويل حسب التوزيع الجغرافي والعمرائي للتهوض بالأقاليم التي عانت من درجات الحرمان العالية والنقص للوصول بها إلى المستوى المرغوب من الأزهار والتنمية الاجتماعية والاقتصادية حتى وان كانت إمكاناتها في الموارد المالية ضعيفة، لأن ذلك من مسؤولية الحكومة الاتحادية التي عليها العمل على أساليب التنمية المستدامة للجيل الحالي والأجيال القادمة في إرساء قواعد الأخلاق الديمقراطية الاقتصادية، وعلى أساس أن المال يعتبر الركن الأساسي في الجسد السياسي للدولة الاتحادية من خلال توفير الموارد المنتظمة لتمويل الموازنة الاتحادية للوفاء بالتزامات الحكومة الاتحادية الحالية والمستقبلية حتى لا يبتعد عن أسلوب التخطيط المالي العلمي ويؤدي إلى المتاعب والإحراجات الناتجة عن موارد غير كافية للخزينة العامة الاتحادية، والأخذ بعين الاعتبار الحرمان التي كانت سبباً في تزدى أوضاع المناطق الجغرافية المنتجة للنفط والغاز في جوانبها الاقتصادية والاجتماعية والبنوية، فمن التصورات المطروحة منحها الاعتمادات المالية التي تعادل أجزاء ونسب إضافية من إيرادات النفط والغاز تحدد في ضوء الحاجة وهي في الأساس كبيرة نسبياً في تلك المناطق للمساهمة في تنميتها بما يكفل الارتقاء بالمستويات الاقتصادية والتنموية فيها وإزالة الفوارق بين سكان جميع المناطق، وفي جانب مكمّل للتخطيط المالي الاتحادي فمن أهم التحديات التي تواجهها ويتطلب الاهتمام بها تتمثل بالديونية القائمة والمستقبلية الخارجية والداخلية وتغطية العجز في الموازنة العامة الاتحادية بالطرق الاقتصادية العلمية في إيجاد مصادر تمويل العجز وعدم الاعتماد على أسلوب إعادة طلب تمويله بنفس المصادر التقليدية بمربرات مختلفة منها أنها في الحدود الآمنة وهو أمر غير مقبول استمرار سيناريو هاته لأن تكرار ذلك سوف يؤدي إلى ضعف أكبر مما هو قائم والنتيجة استمرار تراجع وتدني الوضع المعيشي للمجتمع وعدم القدرة في إشباع مجمل حاجاته وبالتالي إضعاف ثقة المواطنين بالحكومة الاتحادية في تحقيق الأهداف الساعية للخبر العام.

باحث بوزارة المالية

إجراءات لتجهيز المعهد التقني اليمني - الكوري بصنعا



من اجل الإسراع في استكمال كافة الإجراءات المتعلقة بافتتاح وتشغيل المعهد تقريبا الذي يتضمن تخصصات تقنية نوعية .

صنعا/ سبأ
ناقش وزير التعليم الفني والتدريب المهني الدكتور عبدالحافظ نعمان خلال لقائه أمس السفير الكوري بصنعا لي يونج هو السبل الكفيلة بتسريع الإجراءات المتعلقة بمشروع تجهيز المعهد التقني اليمني -الكوري العالي (بوليتكنك) في أمانة العاصمة صنعا .

وتطرق اللقاء إلى الصعوبات والعراقيل التي تقف أمام سير تنفيذ المشروع والحلول المناسبة . وفي اللقاء أشار وزير التعليم الفني إلى وصول عدد من التجهيزات التقنية القادمة من كوريا الجنوبية إلى موقع المعهد في أمانة العاصمة بحسب الاتفاقات الموقعة سابقا مع الجانب الكوري .

وأوضح أن بقية التجهيزات في طريقها إلى المعهد وسوف يتم فحص وتركيب هذه التجهيزات لمختلف الأقسام التخصصية

56 مليار ريال إيرادات الخطوط الجوية اليمنية العام الماضي



عدن/ سبأ
أكد نائب مدير عام شركة الخطوط الجوية اليمنية للشؤون التجارية محسن علي حيدره، أن إيرادات الشركة حققت نموا كبيرا تجاوز 60% العام الماضي لتصل إلى قرابة 56 مليار ريال. وأوضح حيدره خلال حفل تكريم 28 من كوادر الشركة المرزوين بعدن بمناسبة عيد العمال العالمي أن الشركة تمكنت بجهود كوادرها ومن تجاوز الكثير من الصعاب والالتزامات الداخلية والخارجية التي واجهتها خلال المرحلة السابقة. وأكد أن الخطوط الجوية اليمنية حققت قفزات نوعية بتجاوزها الفحوص الفنية التي قام بها فريق دولي و نالت بموجبهها كوادر الشركة مستويات متقدمة في الأداء والتشغيل والسلامة..مشيرا إلى انه بحلول منتصف يونيو القادم ستدشن شركتا الخطوط الجوية

الإماراتية والمصرية وغيرها، رحلات إلى محافظة عدن.

وكان أمين عام المجلس المحلي بالمحافظة عبد الكريم شائف أكد في كلمته أن تكريم المرزوين يحفزهم على بذل المزيد من العطاء والجهود

، ما يرفع من كفاءة وخدمات الشركة وتحسين سمعتها على المستوى المحلي والخارجي .. مشيدا بالكفاءات الفنية والعاملين والقياديين في الشركة.

مناقشة حماية الثروة المائية بحضرموت

طاحس "الحماية القانونية للمياه الصالحة للشرب وفق التشريعات الدولية والوطنية". وأثريت الحلقة التي نظمتها مؤسسة حق لحقوق الإنسان والتأهيل بنقاشات ومقترحات من الحضور ركزت على آليات حماية حقول ومصادر المياه وفق التشريعات الوطنية والدولية والسبل الكفيلة بتطوير خدمات المؤسسة وتعزيز شراكتها مع المستهلكين. وكان وكيل المحافظة سالم المنهالي اعتبر في الافتتاح الحفاظ على الثروة المائية مسؤولية مشتركة بين المؤسسات الحكومية والأهلية.. حثا على تكاتف الجهود للتغلب على معوقات تنفيذ مشاريع المياه والصرف الصحي في المديريات. فيما لفت رئيس مؤسسة حق لحقوق الإنسان والتأهيل صبري مسعود إلى أهداف الحلقة في رفع وعي المجتمع بأهمية الحفاظ على الثروة المائية.

سيئون/سبأ
نظمت أمس في سيئون حلقة نقاش حول "حماية حقول ومصادر المياه من التلوث" بمشاركة 60 كادرا من السلطات المحلية والمكاتب التنفيذية والمؤسسات ومنظمات مدنية بمديرية الوادي والصحراء. ووقف المشاركون أمام ثلاث أوراق عمل الأولى لمدير فرع الهيئة العامة للموارد المائية بحضرموت مهندس عبدالكريم باحكيم عرفت بمهددات المخزون المائي والموارد المائية في حوض وادي حضرموت وأهمية العمل التشاركي في تحجيمها. وعرضت الورقة الثانية من نائب مدير عام المؤسسة المحلية للمياه والصرف الصحي للشؤون الفنية بمناطق وادي حضرموت مهندس طه السقايف نشاط المؤسسة وخدماتها والصعوبات التي تواجهها. فيما تناولت الورقة الثالثة من مؤسسة حق لحقوق الإنسان والتأهيل قدمها المحامي سامي

تحليل عروض

خزانة بقيمة

38.2 مليار ريال

تم أمس بمقر البنك المركزي اليمني تحليل عروض شراء أذون الخزانة التنافسية للموارد رقم (٨٣٩)،بوذكر بيان صادر عن البنك تلقت "الثورة" نسخة منه أن القيمة الاسمية الإجمالية للطلبات الفائزة بلغت ٢٨ ملياً و ٢٨٩ مليون ريال، كما بلغ متوسط معدل الفائدة للأجل الثلاثة (٩١)، (١٨٢) و(٣٦٤)،(١٦.٠٥٪)، (٨٣ ، ١٥ ٪) ، (١٦.٨١٪). على التوالي..وستفتح مظاريف الطلبات غير التنافسية الأحد القادم.

وصول أول سفن

الخط الملاحي الدولي

"كوسكو" إلى ميناء عدن

عدن/ سبأ
رست في ميناء عدن أمس سفينة الحاويات البنمية "سوناف" في أول رحلة للسفينة العاملة ضمن الخط الملاحي الدولي الصيني كوسكو السذي أعيد تسيير نشاطه إلى ميناء عدن مؤخرًا.

وأوضح مصدر ملاحى بالميناء لوكالة الأنباء اليمنية (سبأ) أن السفينة التي ترسو في الميناء لأول مرة أفرغت ٧٢٧ حاوية ترانزيت بالإضافة إلى ٢٠٠ حاوية بضائع متنوعة ومعدات فنية خاصة بمؤسستي الكهرياء والمياه.