

الكي والانتهازية ودفع ماعليه للدولة



الرئيس التنفيذي لوحدة الشراكة مع القطاع الخاص لـ الثورة : كفانا مقترحات وحان وقت العمل

يرى الرئيس التنفيذي لوحدة الشراكة مع القطاع الخاص ياسر مبارك فليحان أن الثقة أهم من أي مصفوفات أو إجراءات يتم اقتراحها وعرضها لمعالجة الأوضاع الاقتصادية، لأنها كما يبدو منعدمة عند جميع الأطراف في القطاعين العام والخاص.

وبحسب فليحان في لقاء خاص لـ الثورة " فإن الجميع يطالب بمنظومة إصلاحات اقتصادية متكاملة وشاملة تساهم في تفعيل دور القطاع الخاص، منها مثلاً إصلاحات خاصة بالضرائب والجمارك والقوانين المتعلقة بالاستثمار. وأضاف: يكفي مقترحات ومؤتمرات وحان وقت الانطلاق إلى الجانب العملي والنهوض بالتنمية الاقتصادية وتحسين الوضع المعيشي للمواطنين، لافتاً إلى أن الأوضاع الراهنة لا يجب أن تشكل أي عائق للاستثمار حيث لابد من تنشيط حركة الاستثمار وهناك أموال طائلة خارج إطار الأعمال والاستثمار يمكن استغلالها واستيعابها.

■ هناك أموال طائلة خارج إطار الأعمال والاستثمار يجب أن تستغل



مهمة وضرورية لكن الأهم هو التنفيذ على أرض الواقع.

أهمية وجود شراكة حقيقية حكومية بين الحكومة والقطاع الخاص في الظروف الراهنة؟

طبعاً معروف أن الدولة لا تستطيع القيام بتوفير كل الخدمات والاحتياجات والتعامل مع هذه المنظومة الإدارية والخدمات الواسعة ولابد من شريك لتقديم العون والمساعدة، لكن بشرط حفظ حقوق الجميع، ولهذا تبرز أهمية هذه الشراكة بتحقيق المصلحة العامة، لكن هناك أيضاً مشكلة في طريقة تفكير القطاع الخاص الذي لا يساعد على هذا الأمر لأنهم يتعاملون بخصوص موضوع الشراكة بالعقلية التجارية التي يدورون فيها أعمالهم وشركاتهم، وأيضاً نمط تفكير الطرف الحكومي، مثلاً عندما يتم تسليم أحد الموائج للقطاع الخاص والقطاع لا يشغله في هذه الحالة لا ينبغي أن يتضرر أحد من هذا الأمر، بحيث يكون هناك صيغة تشاركية لإدارة مثل هذا المشروع ولا يكون هناك أي تحيز في النمط الإداري الذي يتبعه أي طرف وخصوصاً فيما يخص حقوق الأيدي العاملة، أيضاً على أهداف وطنية مشتركة، طبعاً كفانا مؤتمرات نحتاج للانطلاق إلى الجانب العملي، في مجموعة من الإصلاحات الضرورية في القطاع الخاص والقطاع العام لطامة جميع الشركاء المعنيين، أي برامج إصلاحية مالية أو إدارية أو اقتصادية هي

استغلالها واستيعابها، مع وجود ضمانات تقدم في هذا الجانب.

■ لقاء / محمد راجح

* كيف تنظر إلى الإصلاحات الاقتصادية وضرورتها في الأوضاع الحالية التي تمر بها اليمن؟
- الجميع يطالب بمنظومة إصلاحات اقتصادية متكاملة وشاملة تساهم في تفعيل دور القطاع الخاص، منها مثلاً إصلاحات خاصة بالضرائب والجمارك والقوانين المتعلقة بالاستثمار. وموضوع الشراكة مع القطاع الخاص تضمنها القانون الخاص بالشراكة وكان هناك العديد من المقترحات التي رفعها القطاع الخاص في مؤتمر الحوار وتنميتها القانون الذي قد تم إحالته للبرلمان، في الوقت الراهن نحتاج لإرادة قوية لتنفيذ مشاريع شراكة مع القطاع الخاص وفق صيغ معينة في القوانين النافذة الحالية لكن مع ضرورة أن تكون مبنية على دراسات وجدوى اقتصادية مناسبة، في اليمن هناك أموال طائلة خارج إطار الأعمال والاستثمار يمكن استغلالها وجذبها

■ لقاء / محمد راجح
كيف تقييم الرؤى والإصلاحات المطروحة لمعالجة الملف الاقتصادي بالتوازي مع قرار الإصلاحات السريعة للمشتتات النفطية؟
- النفط الأساسية قبل تقديم أي رؤى أو مصفوفات إصلاحية ويجب أخذها بعين الاعتبار والمتعلقة بالحوار بين الحكومة والقطاع الخاص، لأن الثقة منعدمة عند جميع الأطراف، لا أحد يتفق بالآخر بنسبة مناسبة في القطاع العام والخاص وكل طرف محتاج لتقديم أشياء ملموسة والتنازل عن المطالب، لابد من حوار جاد بين الحكومة والقطاع الخاص يستند على أهداف وطنية مشتركة، طبعاً كفانا مؤتمرات نحتاج للانطلاق إلى الجانب العملي، في مجموعة من الإصلاحات الضرورية في القطاع الخاص والقطاع العام لطامة جميع الشركاء المعنيين، أي برامج إصلاحية مالية أو إدارية أو اقتصادية هي

الإصلاحات الاقتصادية بدون التطبيق الكامل لضريبة المبيعات لاجدوى منها!!

توجيهات رئيس الجمهورية للحكومة في تنفيذ حزمة من الإصلاحات الاقتصادية لمنع الاقتصاد اليمني من عنق الزجاجة ويأتي في مقدمة هذه الراهنة دون تباطؤ للخروج من عنق الزجاجة ويأتي في مقدمة هذه الإصلاحات تحصيل موارد الدولة من الرسوم الجمركية والضريبة التي تعتبر مورد أساسي لرفد الخزينة العامة للدولة في كثير من الدول لكنها في اليمن لازالت مساهمتها محدودة في الناتج القومي الإجمالي والتي لا تتجاوز 2% كضرائب محصلة من القطاع الخاص وليس من رواتب وأجور الموظفين في القطاع الحكومي الذين يدفعون أكثر من 50% من الإيرادات الضريبية.

■ الثورة / عبدالله الخولاني

عند بيع السلعة وتقديم الخدمة أو في المنفذ الجمركي على السلع والخدمات المستوردة. وصدر قانون ضريبة المبيعات رقم 19 لسنة 2001 كبدل للضرائب على الإنتاج والاستهلاك التي كانت مفروضة بموجب القانون رقم 70 لسنة 1991 وتعديلاته.

ويلزم قانون ضريبة المبيعات كبار رجال الأعمال بالتسجيل بنظام الضريبة لمن بلغ إجمالي قيمة مبيعاته السنوية من السلع والخدمات مبلغ 50 مليون ريال. ويبرر التحديد بأنه إجراء يقوم على التدرج في فرض الضريبة خاصة في ظل اتساع القطاع غير المنظم وقصور الجوانب الفنية والحاسبية للقطاع الخاص، وضعف القدرة الفنية لإدارة الضريبة في التعامل مع العدد الكبير من المكلفين في آن واحد وقصور قاعدة البيانات عن المجتمع الضريبي. فضلاً عن إعطاء فرصة لغير المسجلين للاستعداد والتهيئة للتعامل مع آليات قانون ضريبة المبيعات.

وقد تأجل تطبيق قانون الضريبة العامة على المبيعات عدة مرات بسبب الجدل الطويل الذي دار ولا يزال بين الحكومة والقطاع الخاص حول آليات التنفيذ والتي تقتضي مسك المكلفين حسابات منتظمة. ولم يبدأ تطبيق القانون إلا في عام 2005 ولكن ليس بكامل آلياته. وذلك بناءً على اتفاق مؤقت لمدة سنة ونصف يتنحى للقطاع الخاص فرصة التهيئة والاستعداد قبل تنفيذ القانون كلياً، وبحيث يتم خلال المرحلة الانتقالية اقتطاع ضريبة المبيعات من المنفذ الجمركي للواردات بواقع 5% + 3% لتغطية القيمة المضافة للاحتياجات المحصلة على السلعة وتقترض على منتجات المصانع المحلية بنسبة 5% من سعر بيع المنتج ويتيح فرض هذه الضريبة في المنفذ الجمركي أو محالاً أوسع أمام مصلحة الضرائب للحد من التهرب الضريبي ومن ثم زيادة الحصيلة الضريبية.

وبعد انتهاء الفترة الانتقالية ظهر الخلاف وضغوط القطاع الخاص مرة أخرى. وتم توقيع اتفاق جديد في عام 2007م حول آلية التطبيق. وفي عام 2009م، تم الاتفاق على تفاصيل آلية التنفيذ لتحويل ضريبة المبيعات على الواردات وعلى القيمة المضافة والسلع المنتجة محلياً لمتختلف مراحل البيع ومتختلف فئات القطاع التجاري. وتبعاً لما سبق، صدر قرار مجلس الوزراء رقم (113) لسنة 2010م بشأن التنفيذ الكامل لقانون ضريبة المبيعات الذي بدأ تنفيذه في يوليو 2010. إلا أن مستوى التزام القطاع الخاص متدن جداً وتشير بعض التقديرات أن عدد المسجلين ممن يتنطبق عليهم حد التسجيل لا يشكل سوى نسبة متواضعة. فالقطاع الخاص يعارض بشدة تطبيق الملفات المنتظمة والذي لا يتجاوزوا 25% في المتوسط من إجمالي العدد المتوقع، منهم 42% في وحدة كبار المكلفين و7% في وحدة متوسط المكلفين. ولم ينته الأمر عند ذلك الحد بل سارع القطاع الخاص إلى رفع دعوى قضائية تطعن في دستورية بعض مواد قانون ضريبة المبيعات. وخرج الحكم في بداية العام الجاري 2012م لصالح دستورية الضريبة العامة على المبيعات. وبعد الجولات التفاوضية المتعاقبة التي عقدتها الحكومة مع القطاع الخاص وما تلاها من إصدار حكم قضائي إلا أن القطاع الخاص لا زال يعارض التنفيذ الكامل لقانون ضريبة المبيعات وكشف الدفاتر الحسابية رغم أنها ضريبة غير مباشرة ويتحمل عبئها المستهلك النهائي، متعللاً بحجج كثيرة منها عدم جاهزيتها وتواضع إمكاناته على الوفاء بمتطلبات آليات التنفيذ. وترى مصلحة الضرائب بأن السر الخفي وراء معارضة القطاع الخاص يكمن في أن تقيد رجال الأعمال بآلية ضريبة المبيعات سيفتح عن الحجم الحقيقي لأنشطتهم التي تعودوا على إخفائها وبالتالي سيكونون عرضة لدفع ضرائب الدخل على الأرباح.

ومن أجل الوصول إلى نقطة توافق مع القطاع الخاص في تطبيق الضريبة العامة على المبيعات، تم تخفيض الضرائب العليا على أرباح الشركات من 35% إلى 20% (وهذا يخفف الإيرادات ويضعف من تحقيق العدالة الرأسية للنظام الضريبي). ومع ذلك، لازال القطاع الخاص غير مقتنع ويطلب المزيد.

ضياغ الموارد

ضياغ موارد كبيرة على الموازنة العامة للدولة، بسبب عدم التزام القطاع الخاص بمسك سجلات نظامية حيث تشير التقديرات وفقاً للخبير البيطلي بأن التطبيق الناجح لضريبة المبيعات سيسفر عنه زيادة عائداتها لتصل إلى حوالي 5% من الناتج المحلي الإجمالي، مقابل النسبة الحالية التي تصل إلى 2.4% من الناتج. وفي ظل عجز الموازنة المتنامي والوضع الاجتماعي المتردي، فإن الموازنة أحوج ما تكون إلى هذه المبالغ.

■ * برأيكم ما هي مشكلة اليمن الرئيسية في الجانب الاقتصادي؟

- لدينا في اليمن إشكاليات رئيسيتين تتمثل في توفير الموارد والأخرى في إنفاق الموارد. هناك تباطؤ في الإنفاق وهناك عدم ترشيد الإنفاق ولا يخدم التنمية، وقرار الأهم كيف يتم وضع سياسة إنفاق رشيدة وتوجيه هذه الوفورات والموارد لأن الفقير كما هو معروف لم يكن يستفيد من الدعم والقطاع الخاص، والتأخر بسبب عجزت ثقة المواطنين، والتأخر بسبب بالطبع مشكلة كبيرة في الثقة، المواطن اليمني بطبعه صبور ويمتاز بقوة التحمل لكن لا بد أن يلمس في الأخير آثار إيجابية لأي إصلاحات اقتصادية يمكن تنفيذها، ولهذا هناك أهمية لتوجيهات رئيس الجمهورية مؤخرًا بحزمة إجراءات ترشيد الإنفاق وهي خطوات هامة في هذا السياق.

توجهات

تنفيذاً لتوجيهات رئيس الجمهورية والحكومة تتكف قيادة مصلحة الضرائب حالياً على عكس تلك التوجهات من خلال مصفوفة من الإصلاحات ترتكز على ثلاثة محاور رئيسية تتمثل في مراجعة وتقييم طرق ومستويات تحصيل الأوعية الضريبية القائمة ومعالجة التراكمات الضريبية سواء المتعلقة بضرائب الدخل أو الضريبة العامة على المبيعات أخرى ضريبة حيث تم منح مصلحة الضرائب صلاحيات التصالح في الغرامات والعقوبات على المتأخرين في سداد الضريبة وكذلك جدولة المديونية الضريبية بما يمكن المكلفين من تسديد المديونيات السابقة كفرصة أخيرة من الحكومة يعقبها الالتزام بتطبيق كافة القوانين الضريبية السارية كما تتكف مصلحة الضرائب حالياً على إعداد مجموعة من القرارات التي ستساهم في تنفيذ توجيهات رئيس الجمهورية والحكومة

محدودة

تتسم الموارد الضريبية بمحدوديتها حيث شكلت حوالي 22.7% من إجمالي عام الإيرادات في المتوسط للفترة 2006-2013م. وغطت حوالي 24.4% من إجمالي النفقات الجارية فقط في حين يفترض أن تغطي كل النفقات الجارية وفق الأرقام وجود تشوه كبير في هيكل الإيرادات الضريبية بلغت 6.4% فقط من الناتج المحلي الإجمالي خلال نفس الفترة، في الوقت الذي تبلغ تلك النسبة 17.7% في الاقتصاديات المشابهة للاقتصاد اليمني. وتنعكس تلك الأرقام وجود تشوه كبير في هيكل الإيرادات العامة. وفي ظل التراجع الكبير لمورد النفط الخام، فإن الحاجة تبدو أكثر إلحاحاً للاعتماد على الموارد الضريبية التي تتسم بدرجة استدامة يمكن الركون عليها، فضلاً عن أنها أداة مهمة لتحقيق حزمة من الأهداف الاجتماعية والاقتصادية والمالية في آن واحد.

ويؤكد الخبير الاقتصادي عبد المجيد البيطلي أنه حتى بعد رفع الدعم عن المشتقات النفطية فسيظل عجز الموازنة الأساسي غير النفطي مرتفعاً، مما يتطلب تنوع مصادر الإيرادات العامة ببذل الجهود الحديثة لرفع نسبة الإيرادات الضريبية إلى الناتج المحلي الإجمالي والتي لازالت متدنية.

ضريبة المبيعات

تعد ضريبة المبيعات غير مباشرة تفرض على السلع والخدمات ويتحمل عبئها النهائي للمستهلكين بعض النظر عن مستويات دخولهم. وتتسحق الدفع



متهرب من دفع الضرائب.. ولا يمتلك رؤية للنهوض الاقتصادي

أوضح الدكتور صلاح المقطري أستاذ الاقتصاد والتمويل بجامعة صنعاء أن دور القطاع الخاص شبه مغيب ولم يتفاعل مع قضايا الإصلاحات الاقتصادية واقتصر تفاعلاته على بيانات الغرفة التجارية التي لا تحتوي على كل القطاع الخاص.

وأكد الدكتور المقطري أن القطاع الخاص استفاد من الوضع العام لصالحه ولم يسع إلى النهوض بالاقتصاد الوطني للبلاد لأنه اهتم بالسياسة أكثر من الاقتصاد وذلك من خلال محاولة بعض التجار الحصول على مراكز نفوذ معينة في الدولة من أجل التهرب من دفع رسوم الضرائب والجمارك. وذكر المقطري أن الاقتصاد اليمني يعاني الكثير من العجزات التي دهورت الاقتصاد اليمني ومنها عجز في ميزان المدفوعات وعجز في الموازنة العامة للدولة وارتفاع نسبة التضخم وانخفاض في الادخار. وأضاف أنه يجب على القطاع الخاص أن يكون قطاعاً حقيقياً بمعناه السليم وأن يخضع لقوانين الدولة وخطتها الاقتصادية من أجل تحقيق نمو اقتصادي للبلاد.

■ حواره / أمين الجرموزي

* ما أهمية الإصلاحات الاقتصادية للاقتصاد الوطني؟

- أي اقتصاد بشكاله عام يحتاج إلى إصلاحات وبالذات الذي يعاني من تشوهات هيكلية أو تشوهات في جميع النواحي الاقتصادية. ومع حدث في فترة ما قبل الإصلاحات الاقتصادية أن الاقتصاد عانى العديد من العجزات في جميع الموازونات والمتغيرات الكلية مثل عجز في ميزان المدفوعات وعجز في الموازنة العامة للدولة وارتفاع نسبة التضخم وانخفاض في الادخار، وكل المتغيرات الكلية كانت في بيئة منافية للنمو الاقتصادي والقائمين على الاقتصاد الوطني يجب أن يقوموا بإصلاحات اقتصادية معينة لتلافي مثل هذه الإشكالات ومن ثم الوصول إلى اقتصاد أكثر صحة يحقق نمواً مرتفعاً ومستوى معيشياً أفضل للنفس وهذا هو الهدف الحقيقي للإصلاحات الاقتصادية.

* كخبير اقتصادي كيف تنظرون تعامل وتفاعل القطاع الخاص مع مسيرة الإصلاحات الاقتصادية التي بدأت منذ التسعينيات وحتى اليوم؟
- في الحقيقة كان دور القطاع الخاص شبه مغيب لأنه لم يكن متفاعلاً مع قضايا الإصلاحات الاقتصادية والدولة لم تنرك القطاع الخاص من وقت مبكر ومسألة إشراك القطاع الخاص حدثت في فترة متأخرة خاصة وأن هذه الإصلاحات تهدف إلى تنمية القطاع الخاص على حساب القطاع العام أي أن الاقتصاد اليمني يتجه إلى الاقتصاد الرأسمالي، وكانت مساهمة القطاع الخاص محدودة ولم تكن بالشكل المطلوب واقتصر تفاعلاته على بيانات الغرفة التجارية التي لا تحتوي على كل القطاع الخاص بشكل عام لأنه ظهر ونما بشكل كبير في الفترة الأخيرة.

* كثير ما يطرح القطاع الخاص العديد من الرؤى والأفكار وفي الجانب الآخر يكثف بالتنظير ولا



اصبح بعض التجار سياسيين أكثر من كونهم اقتصاديين والوضع الراهن أحد الأسباب في وصولهم إلى هذا المستوى. * برأيكم لماذا لا يلتزم القطاع الخاص بتطبيق ضريبة المبيعات وفق الأليات المنصوص عليها في القانون إذا كان جاداً في دعم الاقتصاد الوطني والموازنة العامة للدولة؟
- في اعتقادي أن ضريبة المبيعات تأتي من أجل معرفة حقيقة كمية المبيعات المباع لكل تاجر وهذا ليس من مصلحتهم لأنه يكشف حقيقة الدخل عن المدخل الذي يجب أن يدفعه دائماً وليس المبلغ الذي يعطيه للأخرين بأنه هو الذي حصل على هذا الشيء فمثلاً سيكشف كم حجم الجمارك وكم الدخل الحقيقي الذي تحصل عليه الشركات ولذلك ضريبة المبيعات تعطى وتحقق شفافية أكثر عن طريق الحصول على معلومات كثيرة عن التجار، وهذا من جعل الكثير من التجار يتهربون ويعارضون ضريبة المبيعات رغم أنها في فترات كثيرة تم تخفيضها إلى 50%. وننتهي من * ما رسالتكم للقطاع الخاص للقيام بدوره الوطني في هذه المرحلة؟

- القطاع الخاص دوره كبير ولكن يتوجب عليه أولاً أن يكون قطاعاً خاصاً حقيقياً بمعناه السليم ومعنى أن يكون قطاعاً رسمياً يخضع لقوانين الدولة وخطتها الاقتصادية بشكل عام وليس قطاع غير رسمي مضطرب، ويجب أن تكون كل بياناته شفافة وأن تكون هناك حوكمة في أدارته لهذه الشركات التي يديرها وأن لا يساهم في إفساد عمالي القطاع الحكومي كمكلفي الضرائب والجمارك لأنه يعمل على إفساد هؤلاء العمال ومن ثم إهدار الكثير من الفرص والموارد التي يجب أن تجتنبها الدولة، وهنا سيكون لديه دور وطني إذا فقط التزم بما عليه من واجبات ومهام أقرها القانون وأيضاً المسؤوليات الاجتماعية تجاه المجتمع عن طريق عمل المشاريع التنموية وكذلك المساهمة في القضايا الملحة ومنها بناء الدولة اقتصادياً وخاصة في ظل هذا الوضع الذي يطلب تضافر الجميع.