

القطاع الزراعي



البرنامج الوطني للتوسع في زراعة القمح .. لماذا توقف؟

يستكمل الفترة التي حددت في الدراسة حتى رجع وضع الأمن الغذائي إلى سابق عهده والسبب حسب قوله يكمن في توقف الدعم وعدم تنفيذ الاستراتيجيات التي ترسمها وزارة الزراعة ، فعندما تكون هناك استراتيجيات للتوسع في زراعة القمح والحبوب الأخرى وترصد موازنات ولم يتم استلامها فهذا يشكل عائقاً كبيراً أمام تنفيذ المشاريع، وأضاف إن هناك أيضاً مسألة عدم الثقة ما بين المزارع والجهات المعنية الحكومية فالمزارع يعتبر أن هذا القرض من حقه وليس بالضرورة استعادته وتم وضع آلية لاستعادة المبلغ بضمانة المحصول وأيضاً من ضمن العوائق التي حصلت أنه في محافظتي الجوف وأبين توقف الاقتراض تماماً بسبب عدم القدرة على استعادة المبالغ المقرضة لأنه أعدمتم الثقة ما بين المزارعين والجهات المعنية الحكومية ، وكانت حينها هناك مبالغ مالية تتبع البرنامج لم يتم موافاة وزارة الزراعة من قبل وزارة المالية ولم يتم رصدها وكل ذلك أدى إلى توقف البرنامج . وأكد المهندس الصيادي على ضرورة تفعيل هذا البرنامج عن طريق إعادة تمويله من قبل الحكومة وتنفيذه على أرض الواقع لما له من أهمية قصوى على أرض الواقع كون البلد والذي بدوره سينعكس على اقتصاد البلاد .

أهداف واقعية

وأفاد المهندس الصيادي أن البرنامج أحتوى على هدف أساسي وهو التخفيف من أزمة الغذاء بنسبة 20% كنسبة أولية خلال مدة زمنية تصل إلى 5 سنوات إلى جانب تقليص الفجوة بين ما ينتج محلياً وما يستورد من حبوب القمح والحبوب الغذائية الأخرى حيث أننا في اليمن ننتج ما يقارب 8% فقط من نسبة احتياجاتنا طن وباقي النسبة وهي 92% يتم استيرادها من الخارج ، مشيراً إلى أنه تم تقديم مساعدات مالية من قبل منظمة الأغذية والزراعة قدرت بـ 450 ألف دولار تحت مسمى مشروع "دعم صغار المزارعين" وذلك لغرض دعم البذرة المحسنة والتي استمرت لعامين متتابعين إلى جانب الدعم الحكومي والذي قدر بـ 114 مليوناً عبر صندوق الانتاج الزراعي والسهمي .

نتائج

ويشير الصياد إلى أنه على الرغم من توقف البرنامج إلا أنه حقق نتائج ملموسة حيث تم إيجاد مناطق إنتاج جديدة في مناطق أخرى غير التي تتم فيها زراعة القمح سنوياً وكذلك الانتاج العالي للقمح حيث ارتفع الانتاج المحلي من 8% إلى 10% وهذا مؤشر جيد لتقليص الفجوة الحاصلة بين المستورد والمنتج المحلي وتحقيق الأمن الغذائي وهذا هو الهدف الذي قام عليه البرنامج.

خلل وعراقيل

ويؤكد الصيادي أن البرنامج لم

تعتبر الزراعة من الموارد الأساسية للدولة ومن الثروات التي لا يمكن الاستغناء عنها كونها توفر للمواطنين قوتهم اليومي والمتمثل بالقمح والحبوب الغذائية الأخرى ، ولذلك تعتمد الكثير من الدول على تشجيع الزراعة وبالذات زراعة وإنتاج القمح داخل بلدانها ليس لغرض التصدير فقط وإنما لسد احتياجات أبناء الشعب والكف عن الاستيراد بمبالغ طائلة من الخارج .

الثورة/ أمين الجرزموزي

الحكومة اليمنية بدورها أقلت بظلالها على هذا النقطة الهامة وقد قامت على إثر أزمة الغذاء العالمية في أواخر العام 2007م بإعلان حالة الطوارئ في البلد وتم إعداد دراسة تسمى "البرنامج الوطني للتوسع في زراعة القمح والحبوب الغذائية الأخرى" قام بها العديد من الباحثين والمتخصصين وقد تم تنفيذ البرنامج خلال الأعوام 2008م و 2009م و 2010م حيث أحتوى البرنامج على العديد من المحاور ومن أهمها توفير البذرة المحسنة معاصر الانتاج الأساسية وتوفير مدخلات الانتاج والموسلة الإرشادية وتوفير شبكات الري وكذلك عملية الاقتراض والتي تم تخصيص مبالغ مالية محددة لهذه العملية تقدر بمليار ريال أودع في بنك التسليف التعاوني الزراعي على أساس منح المزارعين قروض بيضاء بدون أي فوائد مالية .

مؤشرات

وتم وضع مؤشرات للخطط التنفيذية للبرنامج ركزت على المحافظات الواعدة في إنتاج القمح اليمنية وبأسعار المستورد .

الثورة/عبدالله الخولاني

•قلة المياه من المشاكل الرئيسية التي تواجه القطاع الزراعي في اليمن الذي يعتمد بشكل أساسي على مياه الأمطار وهو ما يتطلب من الحكومة التوسع بجديفة في إنشاء السدود والحواسر المائية ومساعدة المزارعين في استخدام وسائل الري الحديث للتغلب على هذه المشكلة.

تتمثلت موارد المياه في اليمن بنوعين رئيسيين هما المياه السطحية والمياه الجوفية، إلا أن المياه الجوفية تشكل أهم المصادر الرئيسية لتوفير مياه الشرب والري، وبحسب البيانات المتوفرة لدى وزارة المياه والبيئة، يقدر إجمالي الاستهلاك المائي بنحو 3.400 مليون م³، مقارنة بنحو المصادر المتجددة المقدر بحوالي 2.500 مليون م³ منها 1000 مليون م³ من المياه السطحية و1500 مليون م³ من المياه الجوفية. وبالتالي، يتجاوز العجز المائي 900 مليون م³ فينتج تغطية من المياه الجوفية، مما يهدد بنضوب الأحواض الجوفية بشكل سريع، حيث بلغ عدد الآبار التي جفت بمحافظه صنعاء لوحدها بحسب تقديرات البنك الدولي حوالي 4.048 بئراً، وخاصة في ظل التوقعات باستمرار زيادة الطلب على المياه بشكل مطرد خلال السنوات القادمة وينسب متفاوتة بين القطاعات المختلفة.

فقر مائي

•وبحسب الخير الوطني أمين الحمادي فإن البيانات الرسمية تشير إلى بطء وتيرة ارتفاع كمية المياه المتاحة في الجمهورية اليمنية خلال العقدين الماضيين بمتوسط زيادة سنوية بلغت 1.2% وهو ما يوضح انخفاض حصة الفرد من المياه المتاحة إلى 135 م³ سنوياً وتظل تلك المعدلات متواضعة وتمثل فقط 1.8% من المتوسط العالمي (7,500 م³) و 11% من المتوسط لدول أفريقيا والشرق الأوسط (1250 م³) والذي يعتبر تحت مستوى الفقر المائي. وعليه، تعتبر اليمن من أفقر الدول في العالم بالنسبة لإتاحة ووفرة المياه، والذي تقدر فيه الاستخدامات المنزلية بحوالي 238 مليون م³ (7%)، والاستخدامات الصناعية بحوالي 68 مليون م³ (2%)، والاستخدامات الزراعية بحوالي 3,094 مليون م³ (91%)، تذهب منها 30% لزراعة القمح. وقد أثرت ظاهرة التوسع في زراعة القمح مباشرة على زيادة استخدام الموارد المائية في قطاع الزراعة على حساب المحاصيل الأخرى، حيث تقدر

دخلت أوضاع الزراعة مرحلة حرجة في اليمن، تمثلت في تنامي الطلب على المنتجات الزراعية عموماً والحبوب على وجه الخصوص، نتيجة ارتفاع معدلات النمو السكاني بالإضافة إلى ارتفاع أسعار المواد الغذائية في الأسواق العالمية وتقلصت الأهمية النسبية للقطاع الزراعي في هيكل الاقتصاد الوطني وقد نجم عن هذا الوضع تفاقم العجز الغذائي وبالتالي اللجوء إلى المصادر الأجنبية لسد هذا العجز.

وضع حرج!!

الحبوب ، فبعض المصادر تقول إنها لا تنتج من الحبوب إلا ما نسبته (15%) من حاجتها وتستورد النسبة الباقية، وقدرها (85%)، أما القمح فان اليمن لا توفر سوى (5%) وتستورد النسبة الباقية وقدرها (95%) في الوقت الذي بإمكانها أن تكتفي ذاتياً بل وتصدر للخارج كما هو الحال في زراعة الفواكه حيث حققت اليمن اكتشافاً ذاتياً، وتصدر الفائض للخارج مثل المانجو والبرتقال والموز، لكن اليمن تعاني من مشاكل تنظيمية في مجال الإنتاج الزراعي بشكل عام، وفي التسويق والتمويل على وجه الخصوص ، كما أن تكنولوجيا الإنتاج الزراعي مختلفة، وأن جزءاً كبيراً من الإنتاج يتم بوسائل بدائية مختلفة لا تتناسب وجودة الأراضي الزراعية وما يمكن أن تنتجه من المحاصيل الزراعية المختلفة.

تمويل متعدد

تتنوع مصادر التمويل الزراعي ويمكن حشد مصادر التمويل الزراعي المختلفة لزيادة إنتاج الحبوب ، فبالإضافة إلى الوسائل التقليدية وهي البنوك التقليدية ، فهناك أيضاً وسائل التمويل الإسلامية الحديثة مثل مصارف الزكاة التي يمكن استغلالها لذلك الغرض، وعلى الجانب الآخر هناك البنوك الإسلامية ذات الموارد الضخمة التي تستطيع أن تقوم بتمويل القطاع الزراعي بجميع الصيغ الشرعية التي تتعامل بها ، وعلى رأس هذه الصيغ صيغة السلم الخاصة بتمويل القطاع الزراعي، وهي صيغة كانت مصدراً مهماً لتمويل القطاع الزراعي على مر التاريخ الإسلامي، بالإضافة إلى الصيغ الأخرى مثل التمويل المتخصص في التمويل الزراعي، مثل بنك التسليف التعاوني الزراعي، وصندوق التشجيع الزراعي ومن المؤسف أن بنك التسليف التعاوني الزراعي قد تحول إلى بنك تجاري ولم تعد قروضه في جميع مجالات القطاع الزراعي ، وفي أنواعه، وأن نصيب إنتاج الحبوب من تلك القروض محدود جداً ، ولا يتناسب مع أهمية إنتاج الحبوب في التأمن الغذائي. كما أن دور القطاع الخاص المنظم يكاد يكون مقفود في إنتاج الحبوب ذلك أن مساهمات القطاع الخاص في نتاج الفواكه ملحوظ وتمثلت في مزارع الموز والبرتقال والتفاح والمانجو. لكنه لا يكاد يبين في إنتاج الحبوب، في الوقت الذي يستطلع فيه القطاع الخاص أن يعلب دوراً بارزاً في تمويل إنتاج الحبوب وتأمين الغذاء فالاعتماد على الخطط السنوية قصيرة الأجل لتنمية القطاع الزراعي وتحقيق الأمن الغذائي غير مجدية، ورغم توفر ذلك لعشرات السنين إلا أن أزمة الغذاء تزداد حدة مع مرور الزمن حتى أصبحت اليمن لا تنتج سوى (5%) من حاجتها من القمح و(15%) من حاجتها من الحبوب بشكل عام، ومن ثم لا بد من وضع خطة استراتيجية طويلة المدى لتحقيق الأمن الغذائي من الحبوب خاصة، وأن اليمن تملك من المقومات والإمكانات الزراعية ما يجعلها تحقق الاكتفاء الذاتي من الحبوب ، وتحقق فائضاً للتصدير وهذا لن يتحقق إلا من خلال حل المشاكل التنظيمية في مجال الإنتاج الزراعي بشكل عام، وإنتاج الحبوب بشكل خاص وبالذات في مجال الإنتاج والتسويق ، وأن الاعتماد على الاستيراد خلال الخمسين سنة الماضية قد أدى إلى ظهور تلك المشاكل التنظيمية.

المزارعين لا يستطيعون تقديم تلك الضمانات وارتفاع هامش الفائدة المصرفية الذي يرفع من تكاليف الإنتاج ومن ثم يحجم كثير من المزارعين عن طلب القروض التجارية خاصة وأن كثيراً من المزارعين اليمنيين لا يعملون في الزراعة من منطلق الكسب التجاري بل من منطلق هذه أرضي ولا بد من زراعتها، كما أن كثيراً منهم أميون لا يحسنون التعامل مع حساب التكلفة والعائد ومن ثم فهم يتعرضون لخسائر جزار اقتراضهم من البنوك. ويرى الدكتور ثابت أن هناك نقطة أخرى وهي جدير بالانتباه وهي أن المجتمع اليمني مجتمع مسلم يعتبر الفائدة المصرفية ربا محرماً من الناحية الشرعية ، ومن ثم فإن كثيراً من المزارعين يجمعون عن التعامل مع البنوك التجارية من هذا المنطلق لذلك نجد أن البنوك التجارية لديها فوائض مالية تقدر بنحو (72%) من موجوداتها غير مستغلة ، وهذه في الواقع خسارة على المجتمع اليمني باعتبار أن جزءاً كبيراً من ثرواته معطلة وغير مستغلة.

تمويل ضعيف

اقتصاديون يؤكدون أن التمويل الحكومي للقطاع الزراعي ضعيف مقارنة بالقطاعات الأخرى فالقروض الزراعية المقدمة للقطاع الزراعي من بنك التسليف الزراعي شكلت نسبة (1.1%) من القروض التي منحها البنك لعملائه خلال الخمس السنوات الأخيرة، يعني أن نسبة (98.9%) من القروض التي قدمها البنك قد ذهب لأغراض غير الأغراض الزراعية فالتنمية الزراعية في العالم قامت على أساس إيجاد مؤسسات متخصصة في تقديم التمويل الزراعي بشروط ميسرة سواء كانت بنوك، أو صناديق أو غير ذلك من التسميات التي تقدم التمويل للقطاع الزراعي، بل إن كثيراً من الدول جعلت أساس البنوك هي البنوك المتخصصة في التمويل الزراعي، مثل بنك التسليف التعاوني الزراعي، وصندوق التشجيع الزراعي ومن المؤسف أن بنك التسليف التعاوني الزراعي قد تحول إلى بنك تجاري ولم تعد قروضه في جميع مجالات القطاع الزراعي ، وفي أنواعه، وأن نصيب إنتاج الحبوب من تلك القروض محدود جداً ، ولا يتناسب مع أهمية إنتاج الحبوب في التأمن الغذائي. كما أن دور القطاع الخاص المنظم يكاد يكون مقفود في إنتاج الحبوب ذلك أن مساهمات القطاع الخاص في نتاج الفواكه ملحوظ وتمثلت في مزارع الموز والبرتقال والتفاح والمانجو. لكنه لا يكاد يبين في إنتاج الحبوب، في الوقت الذي يستطلع فيه القطاع الخاص أن يعلب دوراً بارزاً في تمويل إنتاج الحبوب وتأمين الغذاء فالاعتماد على الخطط السنوية قصيرة الأجل لتنمية القطاع الزراعي وتحقيق الأمن الغذائي غير مجدية، ورغم توفر ذلك لعشرات السنين إلا أن أزمة الغذاء تزداد حدة مع مرور الزمن حتى أصبحت اليمن لا تنتج سوى (5%) من حاجتها من القمح و(15%) من حاجتها من الحبوب بشكل عام، ومن ثم لا بد من وضع خطة استراتيجية طويلة المدى لتحقيق الأمن الغذائي من الحبوب خاصة، وأن اليمن تملك من المقومات والإمكانات الزراعية ما يجعلها تحقق الاكتفاء الذاتي من الحبوب ، وتحقق فائضاً للتصدير وهذا لن يتحقق إلا من خلال حل المشاكل التنظيمية في مجال الإنتاج الزراعي بشكل عام، وإنتاج الحبوب بشكل خاص وبالذات في مجال الإنتاج والتسويق ، وأن الاعتماد على الاستيراد خلال الخمسين سنة الماضية قد أدى إلى ظهور تلك المشاكل التنظيمية.

الثورة/عبدالله الخولاني

هناك إجماع على أن أزمة الغذاء في اليمن وصلت إلى حد حرج يتجلى في تنامي الاعتماد على المصادر الخارجية لإطعام السكان، وتدهور نصيب الفرد من الناتج الزراعي، وترجع مساهمة القطاع الزراعي في الناتج المحلي الإجمالي بالإضافة إلى تدني نصيب الفرد من المساحة الزراعية والنتيجة إذا كنا لم نعد كما في الماضي دولة زراعية فنحن أيضاً لم نعد دولة صناعية أو منتجة للنفط. المطلوب الآن تحقيق أكبر قدر من الاستثمار والاستغلال للمواد المتاحة بأكثر طريقة اقتصادية ممكنة سواء كان ذلك كما أو كيفاً نسبياً أو على الإطلاق، سلبياً أو نقدياً، داخلياً أو خارجياً المطلوب هو الكيف قبل الكم في زراعتنا المحلية أي أكبر محصول من أقل مساحة، أكبر إنتاج حيواني بأقل علف وأكبر عائد بأقل تكلفة.

بلد زراعي

تشير بيانات البنك المركزي اليمني المنشورة في عام 1971م، أن مساهمات القطاع الزراعي في الناتج القومي كانت تشكل حوالي (70%)، وكان يعتمد عليها حوالي (80%) من السكان، وتشير تلك البيانات إلى أن المساحة التي كانت تزرع بها الحبوب كانت تساوي (1,434,000) هكتار، وأن الناتج من الحبوب قد بلغ في عام 1970م (1,150,000) طن وتشير تلك البيانات إلى أن (95%) من الأراضي الزراعية كانت تزرع بالحبوب أي أن التركيز كان يتم على الحبوب، وكانت اليمن في وقتها تحقق اكتشافاً ذاتياً بل إنها كانت تصدر الحبوب والأعلاف إلى الدول المجاورة وخاصة المملكة العربية السعودية .

هذه الأرقام تشير بوضوح أن المجتمع اليمني قد تراجع كثيراً خلال الأربعين سنة الماضية في مسألة إنتاج القمح في الوقت الذي تزايدت فيه حاجته لاستهلاك الحبوب كمنتجات طبيعية للزيادة السكاني، وللاعتدالم المتزايد على استهلاك الحبوب نتيجة لانخفاض الدخل. وطبقاً للدكتور حسن ثابت، أستاذ الاقتصاد بجامعة صنعاء، فإن تمويل القطاع الزراعي عن طريق البنوك يعد تقليدياً بمعنى أن البنوك التجارية تقوم بتقديم التمويل للقطاع الزراعي بطريقة كم الربح وكم الخسارة من جراء تقديم التمويل لهذا القطاع لا من منطلق الدور الذي يلعبه هذا القطاع في تأمين احتياجات المجتمع من الغذاء ، في الوقت الذي يساهم القطاع الزراعي بنسبة (30%) من تشغيل العمالة وهناك نقطة أخرى جدير بالوقوف عندها وهي أن الفوائد المصرفية التي تتقاضها البنوك التجارية على تمويلاتها للقطاع الزراعي تقدر في المتوسط بحوالي (18%) سنوياً وهي نسبة عالية بكل المقاييس ، فهي تتفوق كاهل المزارعين وترفع تكاليف إنتاجهم وهذه المساهمة التذنية للبنوك التجارية في التمويل الزراعي ترجع إلى عدة أسباب منها الشروط الصعبة التي تفرضها البنوك التجارية لمنح التمويل الزراعي وخاصة الضمانات، ذلك أنها ترى أن تمويل هذا القطاع عالي المخاطر، ومن ثم فهي تتشدد في منح القروض مما يجعل كثيراً من

تراجع حصة الفرد اليمني من حيازة الأرض الزراعية

ممن يعملون في قطاع الزراعة والذين يمثلون غالبية الفقراء (90% من سكان الريف)، وهو ما ينعكس في زيادة الهجرة للحضر، والمزيد من الضغط على الموارد والخدمات فيها والتي أساساً لا تلبى الطلب الحالي، مما يؤدي إلى مزيد من سوء الاستخدام والتدهور السريع لهذه الموارد. كما يؤدي استنزاف المياه السطحية في المناطق الساحلية إلى تسرب مياه البحر إليها ويجعل المياه السطحية شبه مالحة، وهو ما يؤدي إما إلى إجبار الفقراء على استخدام تلك المياه للشرب أو الهجرة قسراً للبحث عن المياه النقية وتركيهم لأراضيهم المهددة بالانجراف والتصحر. وتؤدي شحة المياه كذلك إلى الخسارة التدريجية للأراضي الزراعية وتبني الحكومة للسياسات المائية المناسبة وضبط عملية التنفيذ وتعزيز كفاءة الري واستخدام المياه والحيلولة دون تلوث المياه مع التوسع في إقامة المناطق الحمية للمياه (الحرم المائي)، مع زيادة نسبة مياه الصرف الصحي الملجحة من 60% حالياً إلى 100%، الأمر الذي سيؤدي إلى إيجاد تقنيات مناسبة وجديدة للشرب البيئية، وتحلية مياه البحر لتزويد المدن الساحلية بمياه الشرب بالإضافة إلى إعادة استخدام المياه العادمة لري المزروعات، وخاصة في ظل الزيادة المستمرة لمياه الصرف الصحي في اليمن من 61.2 مليون م³ عام 2005م إلى حوالي 113 مليون م³.

الموارد الأراضية

•يمثل تدهور موارد التربة قضية بيئية مستفحلة في اليمن، حيث تقدر نسبة الأراضي المتدهورة بحوالي 12.5% من إجمالي مساحة الأرض البالغة نحو 45,5 مليون هكتار وترجع أسباب التدهور إلى العديد من العوامل منها الانجرافات المائية بنسبة 88%،

